

26 februari 2019
Documentnummer: 2019-003570, PO
Dossiernummer : K302

Nummer 8/2019

Voordracht van Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten van Groningen ter vaststelling van de verordening rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers provincie Groningen 2019

1. Samenvatting

Tot 28 maart 2019 is de rechtspositie van de decentrale politieke ambtsdragers in allerlei verschillende AMvB's en ministeriële regelingen vastgelegd. Met ingang van 28 maart 2019 worden het Rechtspositiebesluit staten- en commissieleden, het Rechtspositiebesluit commissaris van de Koning en het Rechtspositiebesluit gedeputeerden vervangen door één nieuwe besluit: het Besluit rechtspositie decentrale politieke ambtsdrager (hierna: het Besluit).

Ook de ministeriële regelingen waarin een aantal rechtspositionele zaken verder wordt uitgewerkt, worden gebundeld in één nieuwe regeling. De Regeling rechtspositie staten- en commissieleden en de Regeling rechtspositie gedeputeerden worden vervangen door de Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers (hierna: de Regeling).

In het Besluit en de Regeling zijn veel elementen van de rechtspositie van decentrale politieke ambtsdragers al uitputtend geregeld. Ook is de herziening gebruikt om de rechtspositie van alle decentrale politieke ambtsdragers, dus ook die van gemeenten en waterschappen, te uniformeren.

Op enkele onderdelen geven het Besluit en de Regeling nog ruimte om op provinciaal niveau bepaalde keuzes te maken of nadere regels te stellen. De ruimte om onderwerpen bij provinciale verordening naar eigen inzicht te regelen, neemt wel af na de inwerkingtreding van het Besluit en de Regeling.

Het IPO heeft in overleg met het Ministerie van BZK een modelverordening opgesteld waarvan provincies gebruik kunnen maken bij het opstellen van hun verordening waarin de rechtspositie van decentrale politieke ambtsdragers nader wordt geregeld, rekening houdend met de inhoud van het Besluit en de Regeling. De definitieve verordening moet na vaststelling nog aan het Ministerie worden voorgelegd.

2. Doel en wettelijke grondslag

Doel van het voorstel is om onze lokale verordeningen te laten aansluiten bij de gewijzigde hogere regelgeving. PS wordt gevraagd de Verordening rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers provincie Groningen vast te stellen en tegelijkertijd de Verordening rechtspositie gedeputeerden provincie Groningen en de Verordening rechtspositie staten- en commissieleden provincie Groningen te laten vervallen.

Het wettelijke kader voor deze verordening bestaat uit de Provinciewet, het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers, zoals benoemd in het besluit. Specifiek gaat het om de artikelen 143 Provinciewet, de artikelen 2:1.1 lid 4, 2:1.3 lid 1, 2:1.4 lid 1, 2:1.9 lid 1, 2:2.10 leden 1 en 5, 2:3.3 lid 2, 2:3.5, 2:4.2 en 2:4.4 van het Besluit rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers en de artikelen 2.1 lid 5 en 2.6 lid 5 van de Regeling rechtspositie decentrale ambtsdragers, zoals deze gelden op 28 maart 2019.

In navolging van de landelijke regelgeving, kiezen wij ervoor om de verordening Staten en - Commissieleden en de verordening Gedeputeerden en commissaris van de Koning te integreren. Wij kiezen daarbij voor behandeling via een geïntegreerde voordracht. Voor de artikelen die betrekking hebben op provinciale staten geldt dat feitelijk PS het initiatief hebben en GS hun zienswijze kunnen geven. Deze artikelen zijn in het presidium reeds besproken. Voor de artikelen die betrekking hebben op GS ligt het initiatief bij GS. De bevoegdheid om de verordening vast te stellen ligt bij PS en de uitvoering van de verordening ligt bij GS.

3. Procesbeschrijving en planning

Omdat de regelgeving op 28 maart van kracht wordt is gekozen nog voor de statenverkiezingen onze lokale verordeningen aan te passen, zodat nieuwe statenleden, commissieleden en, gedeputeerden geïnformeerd en ingewerkt kunnen worden op basis van de meest actuele wet- en regelgeving rond hun rechtspositie.

4. Begroting

Niet van toepassing.

5. Inspraak/participatie

Niet van toepassing.

6. Nadere toelichting

Er is in navolging van de hogere regelgeving gekozen voor een geïntegreerde verordening voor zowel gedeputeerden en de CdK als staten- en commissieleden.

Op onderstaande punten is er een afweging gemaakt op basis van de keuzes uit de modelverordening:

*- **Modelverordening Artikel 2:** koppeling tussen vergoeding en presentie van statenleden in vergadering.*

Niet opnemen; de presentie is goed, deze stok is niet nodig. Geeft een negatief signaal af.

*- **Modelverordening artikel 3 en 4:** keuze om percentage vast te stellen voor onderzoekscommissies en bijzondere commissies.*

Door IPO aangegeven maxima overnemen, zodat hier niet per nieuwe commissie discussie over ontstaat. Op het moment dat er een commissie wordt ingericht betekent dat voor statenleden een behoorlijke extra belasting qua tijd en daarom is deze vergoeding te rechtvaardigen. Op dit moment zijn deze commissies overigens niet aanwezig, maar op het moment dat ze worden geactiveerd is hiermee de onkostenvergoeding geborgd.

*- **Modelverordening artikel 5:** een jaarlijkse vergoeding voor statenleden om zich te verzekeren tegen arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden.*

In het verlengde van de dekking die voor ambtenaren is geregeld via ABP en voor bestuurders via APPA een bedrag toe te kennen aan statenleden. Dit sluit aan bij sociale zekerheidswetgeving, waarbij de provincie niet wordt gezien als werkgever van statenleden. De jaarlijkse meerkosten hiervan worden geschat op € 58.000,- Deze kosten zijn op te vangen binnen de begroting ten laste van het krediet 600071 kostensoort vergoeding PS. Het betreft een bruto vergoeding, die fiscaal als looncomponent wordt gezien.

*- **Modelverordening artikel 6 en 7:** ter beschikking stellen dienstauto's.*

Aansluiten bij de huidige praktijk van gemeenschappelijk gebruik dienstauto's voor GS en CdK.

*- **Modelverordening artikel 8:** scholing (keuze uit maximeren scholingskosten of maatwerk) Maatwerk. Scholingskosten die niet door de provincie worden verzorgd of aangeboden, worden gemotiveerd ingediend bij gedeputeerde staten dan wel provinciale staten. Mocht hier in de praktijk behoefte aan ontstaan is de mogelijkheid opgenomen een scholingsplan op te stellen.*

*- **Modelverordening artikel 9:** bruikleenovereenkomst voor verstrekking communicatieapparatuur. Informatie- en communicatievoorzieningen worden verstrekt indien ze noodzakelijk zijn voor het uitoefenen van het werk. Het is volgens het Besluit niet langer toegestaan om een vergoeding te geven voor zelf meegebrachte devices of abonnementen voor eigen telefoons en dergelijke. Hierin heeft de provincie dus niet langer keuzevrijheid in tegenstelling tot vier jaar geleden.*

Voor de te verstrekken apparatuur een bruikleenovereenkomst laten tekenen, conform de huidige praktijk.

- Modelverordening artikel 10: geschikte vervoersvoorziening bij tijdelijke functionele beperking bij woon-werkverkeer

Standaard kan hier een vergoeding voor worden ontvangen, maar wordt geen dienstvervoer geregeld voor woon-werkverkeer.

Wel de mogelijkheid van dienstvervoer woon-werkverkeer mogelijk maken bij een tijdelijke functionele beperking, zodat statenleden of bestuurders hun werk kunnen blijven doen in deze gevallen.

- Modelverordening artikel 11: bedrijfsgeneeskundige zorg (apart of meeliften op ambtelijke voorziening)

Het Besluit verplicht provincies een voorziening te treffen voor zowel statenleden als bestuurders voor bedrijfsgeneeskundige zorg.

Voor deze voorziening aansluiten bij de voorziening die voor ambtenaren geldt. Dit kan binnen ons arbo-contract worden geregeld. Een aparte voorziening aanbesteden kost veel tijd en werk en het feitelijk gebruik zal naar verwachting zeer beperkt zijn.

- Modelverordening artikel 12: parkeerfaciliteiten

Formaliseren dat statenleden en bestuurders gebruik mogen maken van de provinciale parkeergelegenheden. Dit is nu al de praktijk, maar niet formeel geregeld. NB. Het besluit verbiedt het vergoeden van parkeergelden.

- Modelverordening artikel 13: hogere vergoeding voor commissieleden (die niet statenlid zijn) voor bijwonen vergaderingen.

Dit nu niet opnemen. Dit kan beter in het oprichtingsbesluit van de commissie bepaald worden zodat maatwerk kan worden geleverd op basis van de gezochte bijzondere beroepsmatige deskundigheid.

- Modelverordening artikel 14 tot en met 16: procedure rond declaraties

Voorstel overnemen conform de huidige praktijk. Het artikel is optioneel, maar omdat opgevoerde kosten elk kwartaal openbaar verantwoord moeten worden is het voorstel om ook de procedure in de verordening op te nemen, omdat dit bijdraagt aan de transparantie van opgevoerde kosten.

7. Geheimhouding

Niet van toepassing. Na publicatie van de verordening zal deze op de website van de provincie worden geplaatst.

8. Voorstel

Wij stellen u voor het in ontwerp bij deze voordracht gevoegde besluit vast te stellen.

Groningen, 26 februari 2019.

Gedeputeerde Staten van Groningen:

F.J. Paas , voorzitter.

J. Schrikkema , locosecretaris.

Behandeld door : R.P. Stout

Telefoonnummer : 050-316 7206

e-mail : r.p.stout@provinciegroningen.nl

Bijlagen bij de voordracht

Nr.	Titel	Soort bijlage
1	Modelverordening rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers	Pdf-bestand
2	Circulaire rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers	Pdf bestand/brief BZK
3	Bijlage bij circulaire rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers; toelichting	Pdf bestand/brief BZK

Provinciale Staten van Groningen:

Gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 27 februari 2019, documentnummer 2019-003570, PO;

Gelet op
de artikelen 143 Provinciewet,
de artikelen 2:1.1 lid 4, 2:1.3 lid 1, 2:1.4 lid 1, 2:1.9 lid 1, 2:2.10 leden 1 en 5, 2:3.3 lid 2, 2:3.5, 2:4.2 en 2:4.4 van het Besluit rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers en
de artikelen 2.1 lid 5 en 2.6 lid 5 van de Regeling rechtspositie decentrale ambtsdragers;

Besluiten:

vast te stellen hetgeen volgt.

Verordening rechtspositie decentrale ambtsdragers provincie Groningen 2019**Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen****Artikel 1 Begripsomschrijving**

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. Besluit: het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers;
- b. Regeling: de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers;
- c. openbaar vervoer: voor eenieder openstaand personenvervoer volgens een dienstregeling met een auto, bus, trein, tram of via een geleide-systeem voortbewogen voertuig dan wel met een veerpont of een veerboot;
- d. commissielid: lid van een commissie als bedoeld in de artikelen 80, 81, en 82 van de Provinciewet, dat niet tevens statenlid is of ambtenaar die als zodanig tot lid van een commissie is benoemd;
- e. statenlid: lid van Provinciale Staten;
- f. gedeputeerde: lid van Gedeputeerde Staten;
- g. commissaris: commissaris van de Koning;
- h. ambtsdrager: een statenlid, de commissaris of een gedeputeerde.

Hoofdstuk 2 Voorzieningen voor Statenleden**Artikel 2 Toelage lid onderzoekscommissie**

1. Het statenlid dat lid is van een onderzoekscommissie als bedoeld in artikel 151a, derde lid, van de Provinciewet, ontvangt per jaar voor dat lidmaatschap een toelage die overeenkomt met driemaal de maandelijkse vergoeding voor de werkzaamheden, genoemd in artikel 2:1.1, eerste lid, van het Besluit.
2. Indien de commissaris de duur van de activiteiten voor de onderzoekscommissie niet op een heel kalenderjaar vaststelt, wordt omvang van de toelage voor dat kalenderjaar naar rato aangepast.

Artikel 3 toelage lid bijzondere commissie

Het statenlid dat lid is van een bijzondere commissie, bedoeld in artikel 2:1.4, eerste lid van het Besluit, ontvangt per maand voor de duur van de activiteiten van de commissie een toelage die gelijk is aan de maximum toelage, genoemd in artikel 2:1.4, eerste lid van het besluit.

Artikel 4 Verzekering arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden

Jaarlijks ontvangt het statenlid een bedrag, gelijk aan de vergoeding voor de werkzaamheden voor één maand, genoemd in artikel 2:1.1, eerste lid, van het Besluit, om voorzieningen te kunnen treffen ter zake van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden.

Hoofdstuk 3 Voorzieningen voor de commissaris van de Koning en gedeputeerden

Artikel 5 Ter beschikking gestelde auto

Gedeputeerde staten stellen ten laste van de provincie een auto voor gemeenschappelijk gebruik of een auto op afroep van een daartoe door de provincie gecontracteerde vervoerder ter beschikking aan de commissaris of de gedeputeerde.

Hoofdstuk 4 Gemeenschappelijke voorzieningen

Artikel 6 Vergoeding kosten scholing

1. Van scholing als bedoeld in dit artikel is sprake als de scholing niet-partijpolitiek georiënteerd is en gericht is op de vervulling van de functie van de ambtsdrager of het commissielid.
2. De kosten van scholing die door of namens de provincie wordt verzorgd of aangeboden aan de ambtsdrager of het commissielid, komen voor rekening van de provincie.
3. De ambtsdrager die of het commissielid dat scholing wenst die niet door of namens de provincie wordt verzorgd of aangeboden, dient daartoe vooraf een gemotiveerde aanvraag in bij Gedeputeerde Staten onderscheidenlijk Provinciale Staten.
4. De aanvraag bedoeld in het derde lid gaat vergezeld van inhoudelijke informatie en een kostenspecificatie.
5. De kosten komen voor rekening van de provincie als deelname naar het oordeel van Gedeputeerde Staten onderscheidenlijk Provinciale Staten van belang is in verband met de vervulling van de functie van de ambtsdrager of het commissielid.
6. Provinciale staten onderscheidenlijk gedeputeerde staten kunnen een scholingsplan opstellen dat nadere regels bevat ten aanzien van de scholingsmogelijkheden en de wijze van vergoeden.

Artikel 7 Informatie- en communicatievoorzieningen

Voor de informatie- en communicatiemiddelen die door Gedeputeerde Staten ter beschikking worden gesteld, ondertekent de ambtsdrager of het commissielid een door Gedeputeerde Staten opgestelde bruikleenovereenkomst.

Artikel 8 Geschikte vervoersvoorziening

1. De ambtsdrager of het commissielid dat tijdelijke functionele beperking heeft en niet in staat is met het openbaar vervoer of met eigen vervoer te reizen voor woon- werkverkeer of voor de uitoefening van de functie, kan op kosten van de provincie gebruik maken van een voor de beperking geschikte vervoersvoorziening.
2. Indien het een staten- of commissielid betreft, is het aan provinciale staten om te beoordelen of de gewenste vervoersvoorziening, bijvoorbeeld een taxi of een dienstauto, geschikt geacht kan worden en door de provincie kan worden vergoed of ter beschikking gesteld.
3. Indien het de commissaris of een gedeputeerde betreft, maken Gedeputeerde Staten de in het tweede lid genoemde beoordeling.

Artikel 9 Bedrijfsgeneeskundige zorg

De ambtsdrager kan voor bedrijfsgeneeskundige zorg gebruik maken van de voorzieningen die voor de ambtenaren zijn getroffen.

Artikel 10 Parkeergelegenheid

De ambtsdrager of het commissielid kan gebruik maken van de parkeergelegenheid van de provincie op momenten dat hij uit hoofde van zijn functie aanwezig moet zijn in het provinciehuis.

Hoofdstuk 5 De procedure van declaratie en betaling

Procedure gedeputeerden en commissaris van de Koning

Artikel 11 Rechtstreekse facturering aan de provincie

1. De commissaris en de gedeputeerde draagt ten behoeve van het vergoeden van kosten, die voor vergoeding of tegemoetkoming door de provincie in aanmerking komen, zo veel als mogelijk zorg voor rechtstreekse toezending van de factuur aan de provincie.
2. Verantwoording van de gemaakte kosten door de commissaris en de gedeputeerde vindt plaats door een door Gedeputeerde Staten vastgesteld formulier volledig in te vullen en te ondertekenen.
3. De commissaris en de gedeputeerde dient het formulier binnen twee maanden na de factuurdatum in bij de provinciesecretaris of de door hem aangewezen ambtenaar.
4. Niet tijdige verantwoording heeft, tenzij er sprake is van overmacht, tot gevolg dat de gemaakte kosten voor rekening van de commissaris of de gedeputeerde komen.

Artikel 12 Gebruik creditcard

1. Gedeputeerde Staten stellen op aanvraag een provinciale creditcard ter beschikking aan de commissaris en de gedeputeerden voor het doen van uitgaven die voor vergoeding of tegemoetkoming door de provincie in aanmerking komen.
2. De provinciesecretaris draagt zorg voor de aanvraag, verstrekking en intrekking van provinciale creditcards. Met de creditcard kan geen contant geld opgenomen worden.
3. Voor het doen van de in het eerste lid bedoelde uitgaven, kunnen de commissaris en de gedeputeerden gebruik maken van de provinciale creditcard als rechtstreekse facturering als genoemd in artikel 14 niet mogelijk is.
4. Reis- en verblijfkosten in het buitenland kunnen worden betaald door gebruikmaking van de creditcard.
5. De commissaris of de gedeputeerde verantwoordt de creditcarduitgaven door een door Gedeputeerde Staten vastgesteld formulier volledig in te vullen en te ondertekenen.
6. De commissaris of de gedeputeerde dient het formulier en de factuur binnen één maand na afloop van de kalendermaand van inhouding door de creditcardmaatschappij ter goedkeuring in bij de provinciesecretaris of de door hem aangewezen ambtenaar.
7. Niet tijdige inlevering van het formulier heeft, tenzij er sprake is van overmacht, tot gevolg dat de gemaakte kosten voor rekening van de commissaris of de gedeputeerde komen.
8. Bij beëindiging van het ambt van commissaris of gedeputeerde levert de commissaris of gedeputeerde de creditcard onverwijld in.
9. De commissaris of gedeputeerde meldt het verlies van de creditcard direct bij de creditcardmaatschappij en bij de provinciesecretaris. Het eigen risico bij verlies en diefstal van de creditcard komt, mits er geen sprake is van eigen schuld van de commissaris of de gedeputeerde, voor rekening van de provincie.

Artikel 13 Declaratie van vooruitbetaalde kosten

1. De commissaris en de gedeputeerde voldoet kosten alleen uit eigen middelen als rechtstreekse facturering aan de provincie en gebruik van de provinciale creditcard niet mogelijk zijn.
2. Declaratie van de kosten die uit eigen middelen vooruit zijn betaald en de vergoeding van de reiskosten met de eigen auto vindt plaats door gebruikmaking van een door Gedeputeerde Staten vastgesteld formulier.
3. De commissaris en de gedeputeerde levert het formulier volledig ingevuld en ondertekend binnen twee maanden na de betaling casu quo de datum van de gemaakte rit in bij de provinciesecretaris of een door hem aangewezen ambtenaar, onder bijvoeging van de originele bewijsstukken.

Procedure staten-en commissieleden

Artikel 14 declaratie van kosten staten- en commissieleden

1. Het statenlid of commissielid kan vooruitbetaalde kosten declareren die voor vergoeding door de provincie in aanmerking komen.
2. Declaratie van de kosten die uit eigen middelen vooruit zijn betaald en de vergoeding van de reiskosten met de eigen auto vindt plaats door gebruik te maken van een door Gedeputeerde Staten vastgesteld formulier dat bij voorkeur digitaal wordt ingediend.
3. Het statenlid of commissielid dient het formulier volledig ingevuld binnen twee maanden na de betaling casu quo de datum van de gemaakte reis in bij de griffier onder bijvoeging van originele bewijsstukken.
4. Op verzoek, ter beoordeling van de griffier, kan een factuur ook rechtstreeks worden voldaan door de provincie, onder de voorwaarde dat het gaat om kosten die voor vergoeding door de provincie in aanmerking komen, en tijdig via een door Gedeputeerde Staten vastgesteld formulier worden ingediend.

Hoofdstuk 6 Slotbepalingen

Artikel 15 Intrekking eerdere verordening

De Verordening rechtspositie gedeputeerden provincie Groningen en de Verordening rechtspositie staten- en commissieleden provincie Groningen worden ingetrokken.

Artikel 16 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking na publicatie in het Provinciaal Blad en werkt terug tot en met 28 maart 2019.

Artikel 17 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als Verordening rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers provincie Groningen 2019.

Groningen,

Provinciale Staten voornoemd:

, voorzitter.

, griffier.

Bijlagen bij het besluit

geen