

Aan Provinciale Staten

Datum : -2 NOV. 2018
Documentnr. : 2018-075.043/44
Dossiernummer : K136
Behandeld door : A.C. Roggen
Telefoonnummer : (050)3164872
Antwoord op : Uw motie van 18 april 2018
Bijlagen : 2
Onderwerp : Onafhankelijk afhandeling mijnbouwschade

Geachte dames en heren,

Aanleiding

In uw vergadering van 18 april 2018 heeft u de motie 'gelijke monniken, gelijke kappen' (motie 369) aangenomen. In deze motie roept u het college onder ander op zo snel mogelijk met de resultaten van die bespreking te komen naar de Provinciale Staten, maar in ieder geval vóór 1 november 2018. In deze brief geven wij weer hoe wij uitvoering hebben gegeven aan de motie en schetsen wij u de huidige stand van zaken.

Rol en bevoegdheden PS

Als college zijn wij samen met de gemeenten en de maatschappelijke organisaties in overleg met het Rijk over de ontwikkelingen in Groningen als gevolg van gaswinning uit het Groningenveld en de hiermee gepaard gaande schadeafhandeling en versterking. Het bieden van toekomstperspectief voor de inwoners van onze provincie krijgt vorm voor door middel van het Nationaal Programma Groningen. Wij houden u schriftelijk en mondeling van deze ontwikkelingen op de hoogte. Deze brief is onderdeel van de informatievoorziening richting uw Staten en invulling van het in uw motie gevraagde informatie over de besprekingen.

Nadere toelichting

Voor het aannemen van uw motie zijn wij al intensief samen met de regio en maatschappelijke organisaties in gesprek met de minister van EZK over het vormgeven van een adequate en ruimhartige schadeafhandeling voor alle mijnbouwactiviteiten in onze provincie. Wij bepleiten al langer voor een integrale schadeafhandeling in publieke handen. Deze lijn hebben wij in de contacten van de regio met de minister van EZK voortgezet. Voorbeeld hiervan is dat wij in mei van dit jaar actie hebben genomen richting de minister van EZK. Wij hebben toen in onze zienswijze op het winningsplan voor het kleine gasveld Pieterzijl-Oost bij de minister aangedrongen op een spoedig standpunt op het verkennend advies dat de Technische commissie bodembeweging (Tcbb) op 28 februari 2018 heeft uitgebracht over een landelijk onafhankelijke schadeafhandeling voor mijnbouwactiviteiten. Op 15 mei 2018 heeft u een brief over onze zienswijze op het winningsplan voor Pieterzijl-Oost ontvangen. De minister heeft tot op heden nog geen instemmingsbesluit op het winningsplan Pieterzijl-Oost genomen en heeft daarmee ook nog geen reactie op ons verzoek gegeven. Op 30 mei 2018 heeft de minister aan de Tweede Kamer een eerste reactie op het advies van de Tcbb gegeven. In zijn brief van 9 oktober 2018 maakt de minister zijn standpunt kenbaar en geeft hij aan hoe hij een landelijke onafhankelijk afhandeling van mijnbouwschade voor zich ziet.

Standpunten minister van EZK

In het navolgende schetsen we kortheidshalve de belangrijkste punten uit de brieven die minister van EZK naar de Tweede Kamer heeft gezonden en waarin hij zijn standpunten over het Tccb advies en de landelijke onafhankelijke afhandeling van mijnbouwschade uiteenzet. In de bijlage van deze brief vindt u deze twee brieven van de minister van EZK.

Hoofdpunten de brief van 30 mei 2018

Een door de Tccb geadviseerde integrale aanpak van schade wordt door de minister onderschreven. De minister geeft hierbij aan dat het wettelijk bewijsvermoeden (de omgekeerde bewijslast) alleen geldt voor het Groningenveld en niet voor andere mijnbouwactiviteiten in Nederland. De Tccb adviseert tot het instellen van één onafhankelijk landelijk instituut mijnbouwschade onderverdeeld in kamers (Groningenveld, kleine velden, zoutwinning, geothermie en kolenwinning). Hierop geeft de minister aan te zullen onderzoeken of hij kiest voor publieke regie op schadeafhandeling door mijnbouworganisaties óf voor schadeafhandeling binnen het publieke domein (lees: door het Rijk). Als hij kiest voor schadeafhandeling binnen het publieke domein kan de schadeafhandeling worden aangehaakt bij het nog te vormen Instituut Mijnbouwschade (IM). Nu is dit nog de Tijdelijke Commissie Mijnbouwschade Groningen (TCMG). Zowel bij publieke regie als bij publiek domein zijn de mijnbouwondernemingen aansprakelijk voor de schade en mag de schade geen gevolgen hebben voor de rijksbegroting.

Hoofdpunten uit de brief van 9 oktober 2018

In zijn brief van 9 oktober 2018 geeft de minister zijn standpunt over een landelijke onafhankelijke afhandeling van mijnbouwschade. De minister van EZK bepleit dat er een landelijke commissie Mijnbouwschade komt die zich buigt over de mijnbouwschade door gaswinning uit kleine velden, zoutwinning en geothermie. De minister maakt over deze schadeafhandeling en processen afspraken met de mijnbouwondernemingen en de betrokken overheden en legt deze vast in een protocol. Mijnbouwondernemingen conformeren zich aan dit protocol en de uitvoering vindt onafhankelijk door de commissie Mijnbouwschade plaats. De afhandeling van schade door gaswinning uit het Groningenveld/Norg krijgt vorm in het publieke domein en wordt uitgevoerd door het (nog in te stellen) Instituut Mijnbouwschade. De minister heeft het streven om medio 2020 de commissie Mijnbouwschade in de Mijnbouwwet te hebben opgenomen. Daarbij is de minister niet voornemens een landelijk fonds 'kleine velden' in het leven te roepen omdat hij de verwachting heeft met NAM, Vermilion en TAQA tot sluitende afspraken te komen die de vorming van een dergelijk fonds overbodig maakt.

Inzet college

In uw motie van 18 april 2018 vraagt u ons vóór 1 november 2018 aan te geven wat de resultaten van besprekingen met het Rijk zijn. Zoals eerder in deze brief is aangegeven huldigt ons college nog steeds het standpunt dat er een onafhankelijke, ruime, publieke schadeafhandeling moet komen voor alle mijnbouwactiviteiten. Onze eerste prioriteit is hierbij dat de voor de Groningers zeer onwenselijke situatie dat men voor verschillende soorten schade (denk aan gestapelde mijnbouw) bij verschillende loketten moet zijn. Bij de vaststelling van het Besluit mijnbouwschade Groningen in januari 2018 is bepaald dat de TCMG, die op termijn overgaat naar het IM, aan de hand van hun uitspraken jurisprudentie vormt over het werkingsgebied van het Groningenveld en de gasopslag Norg.

Wij vinden, in tegenspraak van wat de minister van EZK wil, dat er in Groningen geen twee schaderegimes voor schade veroorzaakt door gaswinning in het Groningenveld en schade door overige mijnbouwactiviteiten moet gaan gelden. Voor de bewoners zou het niet moeten uitmaken welke mijnbouwactiviteit de schade veroorzaakt. Wij zijn daarom van mening dat voor alle inwoners die geconfronteerd worden met schade als gevolg van de gaswinning in het Groningenveld of de gasopslag Norg moet gelden dat zij ongeacht de oorzaak van de schade, bij één loket terecht kunnen waar één procedure geldt en dus ook de omgekeerde bewijslast integraal wordt toegepast.

Kortom wij vinden de vorming van twee loketten (het Instituut Mijnbouwschade Groningen én de landelijke commissie Mijnbouwschade) voor onze inwoners onwenselijk. De minister geeft in zijn brief van 9 oktober 2018 niet aan waarom hij het advies van de Tccb, om te komen tot één instituut met meerdere kamers, niet opvolgt.

Wij brengen bovenstaande punten nadrukkelijk naar voren zodat de belangen van de inwoners van Groningen goed geborgd worden.

Afsluitend

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:



, voorzitter.



, secretaris.

Bijlagen:

Nr.	Titel	Documentnr.	Soort bijlage
1.	Brief minister EZK aan TK d.d. 30 mei 2018	2018-75045	brief
2.	Brief minister EZK aan TK d.d. 9 oktober 2018	2018-75046	brief