

16 oktober 2018
Documentnummer: 2018-068.592, O&M
Dossiernummer : K337

Nummer 48/2018

Voordracht van Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten van Groningen ter vaststelling van de wijziging van de Verordening op de instelling en invordering van de nazorgheffing provincie Groningen.

1. Samenvatting

Deze voordracht heeft tot doel het tarief van de nazorgheffing voor niet-bedrijfsgebonden stortplaatsen genoemd in artikel 7 van de Verordening nazorgheffing Groningen vast te stellen voor het jaar 2019. Ook wordt de nazorgheffing voor baggerspeciéstortplaatsen opnieuw vastgesteld.

2. Doel en wettelijke grondslag

Op grond van de nazorgbepalingen in de Wet milieubeheer is de provincie bestuurlijk, organisatorisch en financieel verantwoordelijk voor de nazorg van stortplaatsen en baggerspeciéstortplaatsen, waar op of na 1 september 1996 nog afval is gestort. Vanaf het moment dat ons college een stortplaats of een baggerspeciéstortplaats gesloten heeft verklaard, is de provincie verantwoordelijk voor de uitvoering van maatregelen, die waarborgen dat deze geen nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt.

De nazorg wordt gefinancierd uit de opbrengsten van de nazorgheffing, die wordt opgelegd aan de vergunninghouders van de betrokken stortplaatsen en baggerspeciéstortplaatsen. De opbrengsten hiervan en de daarop te behalen rendementen worden gestort in een door ons beheerd nazorgfonds. Uit dit fonds betalen wij de kosten voor de uitvoering van de nazorg en het fondsbeheer. Door middel van deze voordracht wordt het tarief van de nazorgheffing voor het heffingsjaar 2019 vastgesteld.

3. Procesbeschrijving en planning

Aanleiding voor het opstellen van deze voordracht is de jaarlijkse vaststelling van het tarief van de nazorgheffing. Hiertoe moet de Verordening nazorgheffing Groningen worden gewijzigd. Deze wijziging zal met ingang van 1 januari 2019 in werking treden.

4. Begroting

Niet van toepassing.

5. Inspraak/participatie

Niet van toepassing.

6. Nadere toelichting

Doelvermogen en nazorgheffing

Binnen het IPO is een kader ontwikkeld, dat wordt gebruikt bij de uitvoering van de provinciale nazorgtaken. Het gaat hierbij onder meer om checklisten voor de beoordeling van nazorgplannen van stortplaatsen en baggerspeciéstortplaatsen en een model voor het berekenen van de nazorgkosten. De checklisten hebben tot doel het waarborgen van volledigheid van nazorgplannen en gelijke behandeling van vergunninghouders. Met het rekenmodel worden de doelvermogens berekend. Dit is het voor de nazorg benodigde vermogen dat bij de start van de nazorg moet zijn opgebracht, dit op basis van het door ons goedgekeurde nazorgplan.

Bij de berekening van de doelvermogens hanteren wij de volgende uitgangspunten:

- De "Checklist nazorgplannen stortplaatsen 2014", de "Checklist nazorgplannen baggerspeciostortplaatsen 2014" en het rekenmodel RINAS 4 zijn gehanteerd voor respectievelijk de toetsing van nazorgplannen en de berekening van de doelvermogens (conform de Beleidsregel nazorg gesloten stortplaatsen Wet milieubeheer (2010)).
- De nazorgplannen (activiteiten, frequenties, etc.) vormen de basis voor de berekening van de doelvermogens.
- Gerekend wordt met een rente van 5,06 % (effectieve rente van 3 % bij een inflatie van 2 %). Onder 9. Landelijke ontwikkelingen wordt hierop nader ingegaan.
- De kosten zijn gebaseerd op het prijspeil 2014.
- Ten aanzien van de risico-opslag is een standaardtoeslag van 5 % gehanteerd.

De heffing voor de stortplaatsen wordt jaarlijks geïnd tot aan de start van de nazorg en wordt geheven naar het aantal tonnen gestort afval per jaar. De heffing voor de baggerspeciostortplaatsen wordt een maand voor sluiting opgelegd.

Niet-bedrijfsgebonden stortplaatsen

Bij niet-bedrijfsgebonden stortplaatsen worden de doelvermogens van betrokken locaties samengenomen. In Groningen is dan ook sprake van een vereveningsheffing, die wordt opgebracht door de laatst sluitende stortplaats (Stainkoeln).

De doelvermogens voor de stortplaatsen Kloosterlaan, Woldjerspoor en Veendam zijn definitief vastgesteld. Op deze stortplaatsen is de provincie inmiddels belast met de uitvoering van de nazorg. De nazorgwerkzaamheden zijn uitbesteed.

De contante waarde van de doelvermogens voor de stortplaatsen bedraagt per 1 januari 2019 circa € 24,8 miljoen. Het verwachte saldo van het nazorgfonds bedraagt eind 2018 circa € 26,0 miljoen. Dit betekent dat ook in 2019, evenals in voorgaande jaren, geen afdracht van Afvalverwerking Stainkoeln B.V. aan de provincie hoeft plaats te vinden. Voor 2019 kan de nazorgheffing dan ook worden vastgesteld op € 0,--. Het positieve verschil tussen de contante waarde van de doelvermogens en de waarde van het fonds per 1 januari 2019 (circa € 1,2 miljoen) zal, net als in voorgaande jaren, in het fonds worden gelaten.

Wij presenteren u hierbij de geactualiseerde tarieventabel voor de niet-bedrijfsgebonden stortplaatsen.

Tabel 1. Overzicht van nazorgkosten, stortingen en heffingen in € (per ton afval, exclusief BTW)

Datum	Omschrijving	Heffing	Stortplaats					Totaal
			Kloosterlaan 2008	Stainkoeln 2027	Usquert 2018	Borgerswold 2016	Woldjerspoor 2011	
	Start nazorg Doelvermogen Afkoopsom		€ 4.121.142	€ 7.621.225	€ 3.221.328	€ 5.597.406	€ 3.197.626	€ 23.758.727
			€ 2.241.144	€ 2.965.907	€ 1.147.892	€ 3.319.052	€ 2.164.503	€ 11.838.498
1-1-1999	Storting afkoopsom		€ 2.241.144	€ 2.965.907	€ 1.147.892	€ 3.319.052	€ 2.164.503	€ 11.838.498
1-1-2000	Saldo	€ 4,18	€ 2.353.201	€ 3.114.202	€ 1.205.287	€ 3.485.004	€ 2.272.728	€ 12.430.423
1-1-2001	Saldo	€ 4,26	€ 2.470.862	€ 3.269.913	€ 1.265.552	€ 3.659.254	€ 2.386.365	€ 13.051.948
1-1-2002	Saldo	€ 4,35	€ 2.594.405	€ 3.433.409	€ 1.328.830	€ 3.842.218	€ 2.505.683	€ 13.704.545
1-1-2003	Saldo	€ 4,43	€ 3.079.289	€ 4.075.099	€ 1.577.183	€ 4.560.312	€ 2.973.985	€ 16.265.868
1-1-2004	Saldo	€ 4,52	€ 3.347.331	€ 4.429.823	€ 1.714.471	€ 4.957.271	€ 3.232.860	€ 17.681.756
1-1-2005	Saldo	€ 4,61	€ 3.584.603	€ 4.743.827	€ 1.835.999	€ 5.308.664	€ 3.462.018	€ 18.935.111
1-1-2006	Saldo	€ -	€ 3.770.559	€ 4.989.918	€ 1.931.243	€ 5.584.058	€ 3.641.615	€ 19.917.393
1-1-2007	Saldo	€ -	€ 4.077.426	€ 5.396.025	€ 2.088.418	€ 6.038.519	€ 3.937.988	€ 21.538.376
1-1-2008	Saldo	€ -	€ 4.235.309	€ 5.604.965	€ 2.169.283	€ 6.272.337	€ 4.090.471	€ 22.372.365
1-1-2009	Saldo	€ -	€ 4.400.330	€ 5.831.557	€ 2.256.980	€ 6.525.908	€ 4.255.836	€ 23.270.611
1-1-2010	Saldo	€ -	€ 4.453.274	€ 6.048.274	€ 2.340.865	€ 6.768.397	€ 4.414.007	€ 24.024.818
1-1-2011	Saldo	€ -	€ 4.391.513	€ 6.178.276	€ 2.391.190	€ 6.913.907	€ 4.508.880	€ 24.383.766
1-1-2012	Saldo	€ -	€ 4.307.495	€ 6.238.944	€ 2.414.671	€ 6.981.797	€ 4.535.375	€ 24.478.281
1-1-2013	Saldo	€ -	€ 4.225.876	€ 6.291.745	€ 2.435.107	€ 7.040.885	€ 4.487.677	€ 24.481.290
1-1-2014	Saldo	€ -	€ 4.166.438	€ 6.354.702	€ 2.459.473	€ 7.111.338	€ 4.454.805	€ 24.546.756
1-1-2015	Saldo	€ -	€ 4.093.515	€ 6.390.273	€ 2.473.241	€ 7.151.146	€ 4.389.001	€ 24.497.175
1-1-2016	Saldo	€ -	€ 4.039.966	€ 6.426.754	€ 2.487.361	€ 7.191.970	€ 4.353.290	€ 24.499.339
1-1-2017	Saldo	€ -	€ 3.917.287	€ 6.467.342	€ 2.503.070	€ 7.065.719	€ 4.246.288	€ 24.199.707
1-1-2018	Saldo	€ -	€ 4.151.370	€ 7.040.979	€ 2.725.071	€ 7.537.011	€ 4.530.109	€ 25.984.600
	Raming rente 2018		€ 64.700	€ 109.700	€ 42.500	€ 117.500	€ 70.600	€ 405.000
	Raming kosten 2018		€ 105.000	€ -	€ -	€ 141.000	€ 99.000	€ 345.000
1-1-2019	Verwacht saldo		€ 4.111.070	€ 7.150.679	€ 2.767.571	€ 7.513.511	€ 4.501.709	€ 26.044.600

Objectgebonden baggerspeciastortplaatsen

Objectgebonden houdt in dat de nazorg van een inrichting (object) bij sluiting wordt gefinancierd door de vergunninghouder van het betreffende object.

De doelvermogens voor de provinciale baggerspeciastortplaatsen Driebond, Winschoterzijl en Zuidwending zijn definitief vastgesteld. Ook hier is de provincie inmiddels belast met de uitvoering van nazorg. De nazorgwerkzaamheden worden door de provincie zelf uitgevoerd (maaien, peilbuizen laten bemonsteren etc.). De provinciale baggerspeciastortplaats Driebond is inmiddels verkocht aan de gemeente Groningen. Na oplevering van de aanleg van het werk P+R, is het terreinbeheer aan de gemeente Groningen; de provincie behoudt toegang tot het terrein t.b.v. bemonstering van de peilbuizen en eventueel andere maatregelen i.k.v. de nazorg. In onderstaande tabel presenteren wij u de nazorgkosten en doelvermogens van genoemde provinciale baggerspeciastortplaatsen, alsmede welk bedrag is gereserveerd voor de toekomstige heffing van de overige nog niet gesloten Provinciale baggerspeciastortplaatsen (Dorkwerd, Warvenweg en Zuidbroek).

Tabel 2. Overzicht van nazorgkosten en stortingen provinciale baggerspeciastortplaatsen

Datum	Omschrijving	Nazorg				Provinciale depots	Totaal nazorg en prov.dep.
		Driebond 2010	Winschoterzijl 2010	Zuidwending 2010	totaal		
	Start nazorg Doelvermogen	€ 100.445	€ 22.420	€ 60.115	€ 182.980		
1-1-2010	Saldo	€ 100.445	€ 22.420	€ 60.115	€ 182.980	€ 583.351	€ 766.331
1-1-2011	Saldo	€ 102.616	€ 22.905	€ 61.414	€ 186.935	€ 583.351	€ 770.286
1-1-2012	Saldo	€ 103.449	€ 22.636	€ 61.671	€ 187.756	€ 583.351	€ 771.107
1-1-2013	Saldo	€ 104.818	€ 22.786	€ 62.359	€ 189.963	€ 857.870	€ 1.047.833
1-1-2014	Saldo	€ 105.430	€ 22.701	€ 62.556	€ 190.687	€ 823.986	€ 1.014.672
1-1-2015	Saldo	€ 105.908	€ 22.635	€ 62.610	€ 191.153	€ 818.555	€ 1.009.709
1-1-2016	Saldo	€ 104.376	€ 20.573	€ 62.148	€ 187.097	€ 812.723	€ 999.821
1-1-2017	Saldo	€ 102.031	€ 20.121	€ 61.640	€ 183.792	€ 814.737	€ 998.529
1-1-2018	Saldo	€ 99.743	€ 18.246	€ 59.518	€ 177.507	€ 812.922	€ 990.428
	Raming rente 2018	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
	Raming kosten 2018	€ 2.800	€ 400	€ 1.400	€ 4.600	€ 10.000	€ 14.600
1-1-2019	Verwacht saldo	€ 96.943	€ 17.846	€ 58.118	€ 172.907	€ 802.922	€ 975.828

De geactualiseerde heffingentabel voor de overige nog niet gesloten stortplaatsen, waarin de heffing gelijk is aan het doelvermogen, vindt u hieronder. De doelvermogens zijn gebaseerd op de meest recente door ons goedgekeurde nazorgplannen. Zoals hierboven aangegeven, wordt de heffing een maand voor sluiting opgelegd.

Tabel 3. Overzicht van nazorgkosten en heffingen in € (inclusief BTW)

	Heveskeslaan	Oterdumerwarven	Heveskes Oost	Driebondsweg
Start nazorg	2020	2030	2030	2021
Heffing/doelvermogen	1.405.151	1.511.975	1.905.554	412.581

	Dorkwerd	Warvenweg	Zuidbroek
Start nazorg	2021	2019	2022
Heffing/doelvermogen	108.321	585.727	112.459

Nazorgheffing

Gebruikmakend van tabel 1 en 3 stellen wij voor de tarieven van de nazorgheffing voor de niet-bedrijfsgebonden stortplaatsen en de baggerspeciastortplaatsen voor 2019 vast te stellen via een wijziging van de Verordening nazorgheffing Groningen.

7. Beleggingen

Verwacht wordt dat de provincie Groningen op 1 januari 2019 voor de nazorg gesloten stortplaatsen € 26,0 miljoen en voor de baggerspeciastortplaatsen € 1,0 miljoen (totaal € 27,0 miljoen) zal hebben uitgezet. De gelden voor de nazorg zijn uitgezet middels een garantieproduct, achtergestelde leningen, een duurzaam aandelenfonds en een spaarrekening. Het garantieproduct is in 2010 afgesloten via Oyens en Van Eeghen (OVE) en heeft een looptijd van 13 jaar. Dit product bestaat uit een vastrentend deel en een vrij belegbaar deel. Het vastrentende deel is uitgezet via obligaties van de Rabobank. Het vrij belegbare deel is belegd door toe te treden tot een duurzaam aandelenfonds van OVE. Er zijn in 2016 achtergestelde leningen verstrekt aan de Bank Nederlandse Gemeenten en de Nederlandse Waterschapsbank met looptijden van respectievelijk 5 en 7 jaar. Eind 2017 zijn er gelden belegd door toe te treden tot

een duurzaam aandelenfonds. De spaarrekening heeft een rentevergoeding van nagenoeg nihil. Indien de rente van deze rekening negatief wordt zullen deze middelen worden overgeheveld naar de rekeningcourant van de provincie bij het ministerie van Financiën (Schatkistbankieren). De vergoeding van deze rekening bedraagt 0%.

8. Provinciale ontwikkelingen

Er zijn initiatieven vanuit de markt om zonneparken te realiseren op de stortplaatsen Kloosterlaan en Usquert. Het zonnepark op Kloosterlaan is in de voorbereidende fase. Inmiddels is er een zonnepark op de stortplaats Wolderspoor gerealiseerd. De opening hiervan heeft op 21 september 2017 plaatsgevonden. De sluitingsfase van Usquert is gestart. De aanleg van de bovenafdeling is bijna voltooid, er vinden gesprekken plaats over: dossiervorming, eindinspectie, juridisch dossier, nazorgplan, definitief doelvermogen en sluitingsverklaring. Na definitieve sluiting van Usquert krijgen de gesprekken voor een zonnepark een vervolg.

De gemeente Veendam is voornemens op de stortplaats Borgerswold recreatieve voorzieningen ontwikkelen. Wij werken mee aan deze ontwikkelingen.

Bij de aanleg en de aanwezigheid van een zonnepark en/of recreatie op een gesloten stortplaats houden we vanzelfsprekend rekening met het belang van de nazorg.

Ook zijn er diverse ontwikkelingen op gesloten baggerspeciestortplaatsen. In 2017 is het provinciale baggerspeciestortplaats Driebond verkocht aan de gemeente Groningen. Op deze locatie is in inmiddels P&R Meerstad gerealiseerd, welke 6 juli 2018 officieel is geopend. Op de baggerspeciestortplaats Dorkwerd loopt het initiatief om zonnethermie te realiseren.

9. Landelijke ontwikkelingen

Actualisatie checklisten

De provinciale Beleidsregel nazorg gesloten stortplaatsen Wet milieubeheer 2010 bepaalt dat ter beoordeling van nazorgplannen de meest recente IPO-checklisten worden gehanteerd. De verordening nazorgheffing Groningen bepaalt dat het doelvermogen wordt berekend op basis van het rekenmodel RINAS, zoals deze geldt op het moment van vaststelling van het doelvermogen. Beleidsregel en verordening behoeven hierop dan ook geen aanpassing.

Aanpassing rekenrente

In 2013 heeft een aantal provincies de rekenrente verlaagd. Dit is voor de Vereniging Afvalbedrijven aanleiding geweest om de provincies dringend te verzoeken de te hanteren rekenrente vooralsnog te houden op of terug te brengen naar de basiswaarde van 5,06 %. Dit in afwachting van de evaluatie van de nazorgbepalingen van de Wet milieubeheer. Verlaging van de rekenrente heeft grote financiële gevolgen voor de stortsector (verhoging doelvermogens).

Wij zijn vooralsnog niet voornemens om de rekenrente, die wij hanteren bij de berekening van de doelvermogens en die is vastgesteld op 5,06 %, aan te passen. Belangrijkste argument is dat het totaal van de contante waardes van de doelvermogens lager is dan de omvang van het nazorgfonds gesloten stortplaatsen provincie Groningen.

Wel willen wij binnen het IPO zo mogelijk aankoersen op een meer gemeenschappelijke aanpak voor wat betreft het renteniveau. De rekenrente wordt meegenomen in de landelijke evaluatie van de nazorgparagraaf in de Wet milieubeheer.

10. Voorstel

Wij stellen u voor het in ontwerp bij deze voordracht gevoegde besluit vast te stellen.

Groningen, 16 oktober 2018.

Gedeputeerde Staten van Groningen:

F.J. Paas , voorzitter.

H. Schrikkema , secretaris.

Behandeld door: H.G.M. van der Leij
Telefoonnummer: 050-316 4748
e-mail: h.g.m.vander.leij@provinciegroningen.nl

Bijlagen bij de voordracht

Geen.

Provinciale Staten van Groningen:

Gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 16 oktober 2018, nr. 2018-068.592, O&M;

Gelet op de Verordening op de instelling en invordering van de nazorgheffing stortplaatsen provincie Groningen;

Besluiten:

het volgende vast te stellen:

ARTIKEL I

De Verordening op de instelling en invordering van de nazorgheffing stortplaatsen provincie Groningen wordt gewijzigd als volgt:

A. Artikel 7, eerste lid, komt te luiden als volgt:

1. De nazorgheffing voor niet-bedrijfsgebonden stortplaatsen wordt geheven naar de tarieven opgenomen in de hieronder geplaatste tarieventabel.

heffingsjaar	heffing in €
2002	4,35
2003	4,43
2004	4,52
2005	4,61
2006	0,00
2007	0,00
2008	0,00
2009	0,00
2010	0,00
2011	0,00
2012	0,00
2013	0,00
2014	0,00
2015	0,00
2016	0,00
2017	0,00
2018	0,00
2019	0,00

B. Artikel 7, tweede lid, komt te luiden als volgt:

1. De nazorgheffing voor baggerspeciéstortplaatsen wordt geheven naar de tarieven opgenomen in de hieronder geplaatste tarieventabel.

	Heveskeslaan	Oterdumerwarven	Heveskes Oost	Driebondsweg
Start nazorg	2020	2030	2030	2021
Heffing/doelvermogen	1.405.151	1.511.975	1.905.554	412.581

	Dorkwerd	Warvenweg	Zuidbroek
Start nazorg	2021	2019	2022
Heffing/doelvermogen	108.321	585.727	112.459

ARTIKEL II

Artikel I treedt in werking met ingang van 1 januari 2019.

Groningen,

Provinciale Staten voornoemd:

, voorzitter.

, griffier.

Bijlagen bij het besluit:

Geen