

Uitvoering VTH Noord Nederland Brzo+, status overzicht 2017

In het werkprogramma Brzo+ 2017 zijn de ambities, doelstellingen en speerpunten benoemd voor het inspectiejaar 2017. Voorliggend verslag gaat over de uitvoering en behaalde resultaten hiervan. Het eerste deel gaat over vergunningverlening en toezicht & handhaving. Daarna worden de vergunningverlening en toezicht en handhaving, met hun eigen specifieke ambities, doelstellingen en speerpunten, apart behandeld. Brzo+ staat voor Brzo en RIE-4 bedrijven, dit zijn bedrijven die onder het regime van het Brzo vallen en/of onder categorie 4 van de richtlijn industriële emissies (RIE).

De stand van zaken van vergunningverlening, toezicht en handhaving (Wabo en Brzo), per Brzo+ inrichting staan (in detail) in de tabellen die zijn bijgevoegd (Excel).

Naar aanleiding van het rapport van de Noordelijke rekenkamer hebben de Provinciale Staten verzocht om hun specifiek te informeren over de actualiteit van vergunningen, stand van zaken inspecties (Wabo en Brzo), overtredingen, klachten en incidenten, etc. Voor 2017 zijn deze registraties meegenomen.

Ook een overzicht van de voortgang van het SUK project (Samenwerken, Uniformering en Kwaliteit) is bijgevoegd.

Gezamenlijke (landelijke) ambities, doelstellingen en speerpunten.

- **Een landelijke uniforme programmatische en risicogerichte aanpak voor de uitvoering van de Brzo taken.**

Voor de uitvoering van Brzo taken zijn uniforme procesbeschrijvingen, instructies, voorbeeldbrieven, etc. door de Omgevingsdienst Groningen gemaakt, die binnen de omgevingsdiensten in Noord Nederland zijn verspreid om een eenduidige werkwijze te bewerkstelligen. De landelijke voorgestelde werkwijzen zijn hierin meegenomen.

- **Het toezicht op de Brzo-uitvoering is volledig afgestemd met de Veiligheidsregio's, ILenT, ISZW en de waterkwaliteitsbeheerders.**

Het werkprogramma is gedeeld met de partners en er is regelmatig overleg. Daarnaast is de werkwijze voor de inspecties zo ingestoken dat er een vooroverleg is met de partners, een gezamenlijke inspectie en een gezamenlijke nabespreking.

- **Een goede informatiepositie over de uitvoering van de taken, de veiligheid- en milieuprestaties van de bedrijven voor verantwoording aan burgers, bestuur en politiek.**
Naar aanleiding van het rapport van de Noordelijke rekenkamer hebben de Provinciale Staten verzocht om hun specifiek te informeren over de actualiteit van vergunningen, stand van zaken inspecties (Wabo en Brzo), overtredingen, klachten en incidenten, etc. Voor 2017 zijn deze registraties in bijgevoegde overzichten meegenomen.

- **De Brzo-OD's werken met een mandaat van de bevoegde gezagen voor alle VTH-taken en zijn aanspreekbaar op een goede uitvoering van de taken.**
Per 1 juli 2017 is het Besluit omgevingsrecht (Bor) van kracht. Hiermee is het mandaat voor de uitvoering van de vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH-)taken door de Omgevingsdienst Groningen voor de majeure risicobedrijven voor de provincies Drenthe, Groningen en Fryslân geformaliseerd. Vanaf 1 juli 2017 is er geen gebruik gemaakt van het ondermandaat richting FUMO en RUDD.

- **Er is sprake van een lerende organisatie door de prestaties van de overheid te monitoren en de uitvoering waar nodig bij te stellen.**
Per trimester worden de bevoegde gezagen geïnformeerd over de voortgang van de uitvoering. Eén keer per zes weken is er overleg met de bevoegde gezagen waar de voortgang wordt besproken en waar nodig wordt de uitvoering bijgesteld.

- **Er is een integrale aanpak voor de werkvelden milieu, veiligheid, Arbo en calamiteitenbestrijding.** Daarmee is er een nauwe samenwerking met niet-Wabo bevoegde gezagen. Voor Brzo-uitvoering geldt dit in het bijzonder voor de Inspectie SZW en de Veiligheidsregio's.

In Noord zijn er overleggen met de inspectiepartners op alle niveaus, er is overleg met de inspecteurs tijdens de planning en tijdens de voorbereiding, inspectie en de uitwerking daarvan. Er is overleg op dossierniveau tussen vergunningverleners en de adviseurs van de Veiligheidsregio's en ISZW. Daarnaast is er overleg met de coördinatoren van de ISZW, de

Veiligheidsregio en de ODG. Ook is er een overleg met de managers van alle partners. Hiermee is vorm gegeven aan een integrale aanpak.

- **Er is geen versnippering (meer) van de uitvoering van het Brzo en de Wabo, maar concentratie hiervan en een intensieve samenwerking tussen de zes Brzo-OD's, versnippering wordt voorkomen door een eenduidige structuur in de uitvoering en aansturing.**

Landelijk lopen er diverse projecten waarbij de zes Brzo-OD's zijn aangehaakt. Aan meerdere van deze (Impuls)projecten, hebben Brzo-toezichthouders en -vergunningverleners deelgenomen. Met name van belang waren en zijn geconsolideerd vergunningenoverzicht, het melden van ongewone voorvallen, standaardisering van de vergunningvoorschriften en een uniforme risico analyse voor het Wabo toezicht. Deze projecten krijgen een vervolg in 2018.

- **Voor bedrijven is er sprake van één level playing-field.**

Eén van de Impuls projecten is het project "accounthouderschap". Voor bedrijven met meerdere vestigingen is er centraal (landelijk) aanspreekpunt. Hier is Noord Nederland accounthouder bij Gasunie Transportstations en FinCo.

- **Er is goed zicht op de (veiligheids)prestaties van de bedrijven en de overheid.**

Door het opnieuw uitvoeren van risico-analyses (januari 2018, Wabo) en met het toezichtmodel (Brzo) zijn de (veiligheids)prestaties van de Brzo+ bedrijven in beeld gebracht. Vanuit het Brzo+ bureau wordt er gemonitord op de uitvoering.

Gezamenlijke (regionale) ambities, doelstellingen en speerpunten.

- **Het project Samenwerken, Uniformiteit en Kwaliteit.**

De acties uit het projectplan SUK zijn in 2016 in gang gezet en zijn grotendeels in 2017 afgerond. Het project sluit aan bij landelijke projecten. Voor de volledigheid is het overzicht van de voortgang van het SUK project toegevoegd. Voor de nog openstaande punten is de uitvoering in het Werkprogramma Brzo+ 2018 geborgd. De deelprojecten Noordelijke Maat en een Samenwerkingsovereenkomst met de Noordelijke omgevingsdiensten en de bevoegde gezagen zijn nog niet geheel afgerond in 2017. In 2017 is de Noordelijke Maat opgesteld en zijn de uitkomsten verwerkt in een rekenblad. Daarmee is de Noordelijke Maat klaar voor bestuurlijke besluitvorming. Het is de bedoeling, van de opdrachtgevers, de Noordelijke Maat, samen met de mogelijke financiële consequenties met de voorjaarsnota van de bevoegde gezagen af te ronden. De samenwerkingsovereenkomst wordt in een separaat project onder leiding van de provincie Drenthe opgepakt. Door meerdere externe factoren heeft dit nog niet geleid tot een samenwerkingsovereenkomst. Het is de planning dat dit per 1 januari 2019 als nog gerealiseerd is.

- **Brzo 2015**

In de implementatie van het Brzo 2015 is een aantal wijzigingen meegenomen die invloed zijn op vergunningverlening en toezicht en handhaving in 2017.

Dit zijn:

- Het indienen van een nieuw/aangepast VR voor hoogdrempelige bedrijven;
- Toetsing van de kennisgevingen van de Brzo bedrijven.

Veiligheid rapport (VR) beoordelingen:

Provincie Groningen:

16 bedrijven hebben een (nieuw) VR ingediend.

6 voldoen aan het Brzo

Bij 10 inrichtingen is het VR beoordeeld en voldoen niet, hier loopt een handhavingstraject.

Provincie Fryslân:

Fryslân had, in 2017, 5 hoogdrempelige bedrijven, 3 daarvan hebben een VR ingediend.

Eén bedrijf is failliet en zal niet indienen(Schuurmans), één bedrijf heeft een kennisgeving ingediend voor een lage drempelinrichting, richting het bedrijf is aangegeven dat alleen een nieuwe aanvraag waaruit blijkt dat het een lage drempelinrichting is voldoet. Dit bedrijf heeft in afwachting van de vergunningverlening een VR ingediend. Deze is nog in behandeling.

Provincie Drenthe:

Er zijn in Drenthe geen hoge drempel bedrijven. In Drenthe zijn dan ook geen VR-en ingediend.

Kennisgevingen:

Provincie Groningen:

Het gaat om 29 inrichtingen. North Refinery heeft geen kennisgeving ingediend, het bedrijf is failliet en grotendeels ontmanteld.

De Gasunie heeft voor de 4 inrichtingen geen nieuwe kennisgeving ingediend, met als reden dat er geen veranderingen zijn. In de Brzo inspecties wordt dit gecontroleerd.

Van de overige inrichtingen is er een nieuwe kennisgeving ingediend. Hiervan zijn 17 kennisgevingen in de inspecties meegenomen. De overige kennisgevingen worden in 2018 getoetst.

Provincie Fryslân:

Het gaat hier om 11 inrichtingen. De Gasunie heeft voor 1 inrichting geen kennisgeving ingediend met als reden dat er geen veranderingen zijn. De overige kennisgevingen zijn projectmatig beoordeeld en voldoen aan de gestelde eisen van het Brzo 2015.

Provincie Drenthe:

Het gaat hier om 4 inrichtingen. Hiervan zijn 2 kennisgevingen in de inspecties meegenomen. De overige 2 kennisgevingen worden in 2018 getoetst.

- **Kwaliteitscriteria**

Alle inspecteurs en vergunningverleners moeten voldoen aan de 2.1 kwaliteitscriteria. Daarnaast zijn er aanvullende opleidingen gewenst vanuit de Wabo kolom. Dit zijn opleidingen op het gebied van proceskunde, chemische technologie, procestechnologie en procesveiligheid.

Alle Brzo inspecteurs voldoen aan deze kwaliteitscriteria ook op het gebied van aantal inspecties en uren besteedt aan toezicht. De vergunningverleners voldoen op 1 na aan de bovenstaande kwaliteitscriteria. Allen voldoen aan de kwaliteitscriteria ten aanzien te maken uren voor complexe industrie en Brzo.

Specifieke ambities, doelstellingen en speerpunten van toezicht en handhaving

- **Het Brzo toezicht wordt planmatig en systematisch uitgevoerd.**

De voorbereiding en de uitvoering van het Brzo toezicht en handhaving is uitgevoerd overeenkomstig artikel 13 Brzo 2015.

- **Routinematige inspecties Brzo.**

Bij 39 Brzo bedrijven zijn in 2017 een of meerdere Brzo inspecties uitgevoerd (aangekondigd en onaangekondigd zijn dit 43 inspecties). Een drietal Gasunie Transport stations zijn niet geïnspecteerd. In overleg met het bevoegd gezag is hier de bezoekfrequentie aangepast. Dit zijn alle laagdrempelige bedrijven waarbij aan de wettelijke eis van een frequentie van 1 x per drie jaar wordt voldaan. Bij het inzetten van een handhavingstraject wordt direct een VLOD (voornemen Last Onder Dwangsom) aangekondigd.

Provincie Groningen:

25 Brzo inrichtingen zijn geïnspecteerd. North Refinery is meegenomen in het NRD project. Pharma DFE is geen Brzo inrichting meer. De Gasunie Transportstations in Grijskerk, Oude Staten Zijl en Scheemda zijn in 2017 niet in het kader van het Brzo geïnspecteerd.

Bij 9 bedrijven zijn er (in totaal) 25 overtredingen (cat.2 en cat.3) geconstateerd. ISZW doet in 19 gevallen de handhaving en het bevoegd gezag Wabo in 6 gevallen.

Provincie Fryslân:

10 Brzo inrichtingen zijn geïnspecteerd. Het Gasunie Transportstations in Aldeboarn is in 2017 niet in het kader van het Brzo geïnspecteerd.

Bij 2 bedrijven zijn er (in totaal) 2 overtredingen (cat.3) geconstateerd. Het bevoegd gezag Wabo heeft in deze 2 gevallen een handhavingstraject.

Provincie Drenthe:

4 Brzo inrichtingen zijn geïnspecteerd. BGA is nog niet in werking en Sunoil is niet meer Brzo-plichtig. Bij de 4 bedrijven zijn er (in totaal) 5 overtredingen (cat.2 en cat.3) geconstateerd. Het bevoegd gezag Wabo heeft in alle 5 gevallen een handhavingstraject ingezet.

- **Niet routinematige inspecties.**

Mocht er aanleiding zijn door ernstige klachten, ernstige ongevallen en bijna-ongevallen, incidenten en gevallen van niet-naleving zijn er zo spoedig mogelijk niet-routinematige inspecties uitgevoerd om onderzoek te doen. Dit is het geval geweest bij Renewi, MoTip en Avek, in deze gevallen zijn de Brzo componenten meegenomen in Wabo herinspecties.

- **Afgestemd toezicht.**

De toezichthouder namens het bevoegd gezag is aanspreekpunt voor het bedrijf en tevens de coördinerende toezichthouder. Per bedrijf wordt een integraal toezichtplan gemaakt. Bij de Brzo inspecties is er sprake van verregaande afstemming. Bij de Wabo wordt er afgestemd met externe inspectiediensten, zoals IlenT. Verder wordt er intern ook afgestemd bijvoorbeeld met de bouwinspecteurs, vergunningverleners en adviseurs .

- **Signaal toezicht.**

Mocht een inspecteur waarnemingen doen die voor een andere inspecteur of inspectiedienst van belang zijn wordt dit doorgegeven.

- **Onaangekondigde inspecties.**

Bij bedrijven waar de inspecteurs het noodzakelijk achten onaangekondigde inspecties uit te voeren worden deze inspecties zoveel mogelijk gezamenlijk gedaan. In 2017 zijn er in Noord 10 (deels) onaangekondigde Brzo inspecties uitgevoerd, dit is 23%. 5 inspecties zijn geheel onaangekondigd uitgevoerd en 5 inspecties deels. Bij een meerdaagse inspectie kan één of meerdere dagen onaangekondigd worden uitgevoerd.

Op 6 oktober zijn in totaal 18 bedrijven onaangekondigd, buiten de kantooruren, bezocht. Dit waren Wabo inspecties; 10 in Groningen, 6 in Friesland en 2 in Drenthe. Hiervan waren er 16 een Brzo bedrijf en 3 een zogenaamd RIE-4 bedrijf.

- **Handhaving.**

De landelijke handhavingsstrategie wordt gevolgd. Er zijn afspraken gemaakt met het OM over informatie uitwisseling. De afspraken met het OM en de politie zijn verder uitgewerkt. Er is een Brzo BOA in opleiding.

- **Kritische prestatie-indicatoren 2017 voor Brzo inspecties.**

In de landelijke werkwijzer Brzo zijn diverse landelijke afspraken opgenomen. Deze afspraken zijn dat alle geplande inspecties worden uitgevoerd. De inspectieagenda minimaal 4 weken voorafgaand aan de inspectie verzonden moet zijn naar het bedrijf. Het inspectierapport uiterlijk 4 maanden na afloop van de inspectie aan het bedrijf moet zijn verzonden. Binnen Noord is gestreefd om dit binnen 8 weken te doen.

Voor Regio Noord waren de doelstellingen als volgt:

- *90 % van alle inspectieagenda's minimaal 4 weken voorafgaand aan de start van de inspectie worden verzonden;*
- *90 % van de inspectierapporten uiterlijk binnen 8 weken worden verzonden aan het desbetreffende bedrijf;*
- *100% van de geplande inspecties worden uitgevoerd, met een vooroverleg en nabespreking, volgens de werkwijzer Brzo '99.*

Alle geplande Brzo inspecties zijn uitgevoerd.

Groningen 28 inspecties, Fryslân 11 inspecties en Drenthe 4 inspecties, totaal 43 Brzo inspecties.

In Noord zijn er 5 (solo) onaangekondigde inspecties uitgevoerd, hier hoeft geen agenda verzonden te worden. Bij de 38 overige inspecties is de agenda in 6 gevallen niet uiterlijk 4 weken voorafgaand aan de inspectie verstuurd, dit is 16%. De rapportage is in 16 van de 43 gevallen niet binnen 8 weken verzonden aan het bedrijf, dit is 37%. In alle gevallen is de rapportage wel binnen de wettelijke termijn van 4 maanden verstuurd. In de meeste gevallen waar een overschrijding heeft plaatsgevonden betrof dit enkele dagen. Naast vakanties en ziekte heeft het doorzetten naar en het verzenden door het bevoegd gezag ook de nodige tijd gekost. Voor 2018 is deze KPI op 10 weken gezet.

- **Wabo inspecties.**

In Noord zijn bij het overgrote deel van de Brzo+ bedrijven twee Wabo inspecties uitgevoerd. Bij de Gasunie Transportstations is, in overleg met de bevoegde gezagen, de frequentie op één inspectie per jaar gezet.

Provincie Groningen:

Alle 39 Brzo+ (Brzo en RIE-4) inrichtingen zijn geïnspecteerd. North Refinery is wekelijks diverse keren geïnspecteerd. Pharma DFE is 1 keer bezocht. In totaal zijn er 81 preventieve Wabo inspecties uitgevoerd. Bij 14 bedrijven zijn er (in totaal) 38 overtredingen geconstateerd. Door 18 bedrijven zijn er (in totaal) 61 ongewone voorvallen gemeld. (ESD niet meegerekend, 45 meldingen). Over 2 bedrijven zijn (in totaal) 4 klachten binnengekomen. (ESD niet meegerekend, 61 klachten).

Provincie Fryslân:

Alle 11 Brzo inrichtingen zijn geïnspecteerd. In totaal zijn er 25 preventieve Wabo inspecties uitgevoerd. Bij 6 bedrijven zijn er (in totaal) 30 overtredingen geconstateerd. Door 3 bedrijven zijn er (in totaal) 5 ongewone voorvallen gemeld. Over 1 bedrijf is 1 klacht binnengekomen.

Provincie Drenthe:

Alle 11 Brzo+ (Brzo en RIE-4) inrichtingen zijn geïnspecteerd. BGA is wel vergund, maar nog niet in werking. Bij Sunoil is er extra inspanning verricht over de afvalstatus. In totaal zijn er 15 preventieve Wabo inspecties uitgevoerd. Bij 1 bedrijf is er 1 overtreding geconstateerd. Door 1 bedrijf is er 2 ongewone voorvallen gemeld. Er zijn geen klachten binnengekomen.

- **Meldgedrag van bedrijven van ongewone voorvallen.**

Bij de inspecties is gekeken of er ongewone voorvallen hebben plaatsgevonden en of die op de juiste manier zijn gemeld. Daarnaast worden de ongewone voorvallen gemeld aan IL&T.

- **Ageing**

Ageing betreft naast pure veroudering van installatie(onderdelen) op leeftijd, uit alle aspecten die te maken hebben met slijtage of afbraak door stoffen, gebruik en onjuist of onvoldoende onderhoud. Dit is een onderwerp ingebracht door ISZW.

Bij nagenoeg alle Brzo inspecties is ageing een inspectiethema geweest, waar het niet aan de orde is geweest wordt dit in 2018 meegenomen. Uit de inspecties is gebleken dat ageing wel aandacht krijgt, maar dat hier zeker nog een verbeterslag is te maken.

- **Blootstelling.**

Blootstelling is een project van de ISZW, het gaat om arbeidsomstandigheden, hier hebben wij geen resultaten van.

- **Aardbevingen.**

In opdracht van het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst Groningen gaat de Omgevingsdienst Groningen samen met de Veiligheidsregio en Inspectie SZW verder aandacht besteden aan de effecten van aardbevingen op de externe veiligheid bij Brzo/RIE4-installaties.

De oorspronkelijke planning van de NCG was dat in het eerste half jaar van 2017 de Loss of Containment LoC toetsen zouden zijn uitgevoerd. Immers, deze LoC toets zou een snelle methode zijn om inzicht te krijgen of maatregelen nodig zijn om een installatie aardbevingsbestendig te laten zijn. De stand van zaken in 2017 is dat op 17 januari slechts 1 bedrijf, dat onder het bevoegd gezag van het ministerie van EZ valt, de LoC toets heeft afgerond en zijn er nog 5 van de 13 inrichtingen bezig met BOD's (Base of Design). Tot nu toe hebben we geen bezoeken kunnen plannen voor het bekijken/beoordelen van een LoC rapportage omdat van de 13 Brzo bedrijven met prio 1 waarvoor de provincie Groningen het bevoegd gezag is er nog geen bedrijf is dat de LoC toets heeft afgerond.

- **Masterplan Brandveiligheid Emmtec-terrein.**

Brandveiligheid EIBP terrein Emmen

De brandveiligheid van een gebouw wordt enerzijds bepaald door bouwkundige kenmerken en anderzijds door het gebruik ervan. De prestatie-eisen uit het Bouwbesluit 2012 stuiten door de historische inrichting van de gebouwen voor de procesindustrie vrijwel altijd op praktische, financiële of technische bezwaren. In de meeste gevallen zullen de bedrijven maatregelen en voorzieningen moeten formuleren die door het bevoegd gezag op gelijkwaardigheid zijn beoordeeld. Voor het EIBP-terrein zijn hierover afspraken vastgelegd in een Masterplan Brandveiligheid. Er is in 2017 aan de bedrijven die niet voldoen een last onder dwangsom verstuurd met als bijlage het verbeterplan om te voldoen aan het Bouwbesluit 2012 en is toegezien op de uitvoering en de voortgang van de afspraken uit de verbeterplannen. Het toezicht wordt uitgevoerd door de afdeling bouwtoezicht van de gemeente Emmen en de Veiligheidsregio Drenthe als adviseurs van de RUDD. De uitvoering van de te nemen maatregelen is in volle gang. De meeste bedrijven wensen door gewijzigde inzichten het maatregelenpakket anders uit te voeren dan oorspronkelijk gepland (uitruil). Daartoe dient men een nieuw voorstel in bij GS van Drenthe. In een enkel geval leidt een voorgeschreven onderzoek (bv. constructieberekeningen, uitgangspuntendocumenten) alsnog tot een aanvullende maatregel. Het project heeft nog een doorlooptijd van ca. 6 jaar.

Specifieke ambities, doelstellingen en speerpunten van vergunningverlening

- **Opleidingen.**

Eén vergunningverlener van de drie diensten volgt nog de opleiding om te voldoen aan de kwaliteitscriteria. De overige vergunningverleners voldoen aan de kwaliteitscriteria. Door ziekte en hoge werkdruk is er in 2017 voor de provincie Fryslân in voorkomende gevallen gebruik gemaakt van inhuur ook op Brzo dossiers. De inhuur heeft daarbij het werk uitgevoerd onder supervisie van een gekwalificeerde medewerker.

- **Bedrijvenverdeling en kwaliteitscriteria.**

In 2017 hebben alle ingezette vergunningverleners voldoende uren besteed aan relevante projecten om te blijven voldoen aan de kwaliteitscriteria. ("Vlieguren" norm)

- **Vergunningverlening.**

Voor de vergunningverlening stond in het werkprogramma 2017 een aantal aandachtspunten.

- Vergunningverlening voldoet aan de KPMG kwaliteitscriteria en de Maatlatcriteria Brzo+;
- Bedrijven worden gestimuleerd tot kwaliteitsverbetering van hun aanvragen, door vooroverleg, officieel aangevraagd via het OLO;
- (Wettelijke) adviseurs worden vroegtijdig betrokken in vergunningverleningsprocessen, overeenkomstig de afspraken gemaakt in het impulsproject VV3 'Afstemming Brzo-partners';
- Vergunningverlening voldoet aan de in de Ministeriële regeling Omgevingsrecht (Mor) neergelegde indieningsvereisten;
- Vergunningverlening voldoet aan de in het Besluit Omgevingsrecht (Bor) neergelegde procedurele professionaliseringscriteria;
- Het verlenen van vergunningen gebeurt op basis van de geldende Nationale en Europese wet- en regelgeving;
- Het verlenen van vergunningen gebeurt op basis van actuele kennis;
- Het verlenen van vergunningen gebeurt op basis van Beste Beschikbare Technieken (BBT), overige toetsingscriteria en door de bevoegde gezagen vastgestelde VTH-beleidskaders en toetsingscriteria;
- De vergunningen worden verleend binnen de wettelijke termijnen, dan wel binnen de norm die wordt gehanteerd door het bevoegd gezag;
- Uniforme en integrale werkwijze voor vergunningverlening waarbij zowel het bedrijf, inspecteur, vergunningverlener en eventueel adviseur zijn betrokken;
- Leidende waarden bij het verlenen van vergunningen zijn: snelheid en zorgvuldigheid, duidelijkheid, eenduidigheid/uniformiteit (gelijk speelveld: branches en concerns en werken met standaarden), handhaafbaarheid rechtsgelijkheid en rechtszekerheid.

Ten aanzien van de hiervoor genoemde punten kunnen wij het volgende melden. De vergunningen zijn in 2017 niet altijd binnen de wettelijke termijnen (8 respectievelijk 26 weken) verleend. In twee gevallen heeft dit geleid tot een van rechtswege verleende vergunning (in Drenthe en Fryslân, het betreft hier reguliere procedures met een termijn van 8 weken). Bij de overige gevallen is de overschrijding van de wettelijke (advies) termijn van 26 weken gecommuniceerd met het bedrijf. Dit heeft geen gevolgen voor het verlenen van de vergunning.

In het kader van het SUK project zijn werkafspraken gemaakt om de gewenste uniforme en integrale werkwijze te bewerkstelligen. Doordat de vergunningverleners sinds 1 juli 2017 iedere 6 weken samen overleg hebben, wordt de uniformiteit nog verder vergroot. Ook de afstemming met de toezichthouders krijgt steeds meer vorm. Zo worden alle verleende vergunningen getoetst op handhaafbaarheid en vind hierover ook met regelmaat overleg plaats tussen betrokken vergunningverlener en toezichthouder.

Het onderdeel uniformiteit krijgt ook steeds meer vorm door de landelijke accounthouderschapprojecten en de kennisuitwisseling van elkaars bedrijvenpakketten tussen de 6 Brzo-OD's. Hierdoor vindt steeds meer uitwisseling plaats ook buiten het eigen werkgebied en wordt de uniformiteit niet alleen binnen het werkgebied van de ODG verder vormgegeven. Zo is over het dossier Renewi veelvuldig contact geweest met de Omgevingsdienst Midden en West Brabant waar gelijksoortige vestigingen zijn.

- **startformulier/intake.**

Eind 2016 is het startformulier geïntroduceerd in de huidige vorm. Bij de nieuw gestarte projecten in 2017 is gebruik gemaakt van dit startformulier. Sinds oktober 2017 is afgesproken de ingevulde startformulieren tijdens het periodieke vergunningverleners Brzo Overleg te bespreken. Op deze wijze wordt het zo uniform mogelijk invullen en toepassen geborgd. Het formulier is bedoeld als hulpmiddel/checklist om alle relevante aspecten en partijen in beeld te brengen.

- **Meldingen Activiteitenbesluit.**

Meldingen activiteitenbesluit zijn in 2017 niet als zelfstandig product getoetst. Wel als onderdeel van een vergunningaanvraag. Daarnaast zijn er in enkele gevallen maatwerkbesluiten genomen naar aanleiding van de mogelijkheden hiervoor in het activiteitenbesluit.

- **Collegiale toets / 4-ogenprincipe.**

In 2017 zijn de verleende vergunningen in bijna alle gevallen getoetst door een collega van een andere dienst. Hierbij is er voor gekozen de interne collegiale toets te laten vervallen. De collega van de andere dienst toetst de beschikking. In 2017 is dit als zeer positief ervaren. De verwachte knelpunten ten aanzien van het tijdig uitvoeren van de toets, zijn uitgebleven. De toets heeft zijn meerwaarde bewezen en blijft ook in 2018 onderdeel van de werkwijze. Deze collegiale toets vindt plaats naast de handhaafbaarheidstoets en de juridische toets.

- **Actualiseren Vergunningen (Impulsproject VV1).**

In Drenthe is er voor gekozen om, in het laatste kwartaal van 2017, een inhaalslag te maken met actualisatietoetsen. De uitkomsten van deze toets worden in 2018 besproken met de

toezichthouders en de bedrijven. Daarna zal een plan van aanpak worden gemaakt om daar waar nodig de vergunningen aan te passen. Voor de provincie Groningen en de provincie Fryslân is er geen sprake van een inhaalslag. De geplande toetsen zijn uitgevoerd. De uitkomsten zijn zoveel mogelijk meegenomen in de werkplanning van 2018.

- **Geconsolideerd vergunningen overzicht (VV6)**

Dit is een landelijk project. In 2017 is door taakoverdracht minder aandacht geweest voor het geconsolideerde vergunningenoverzicht. De ODG heeft voldaan aan de landelijk afgesproken minimum uitvoering van het project

Uniforme teksten considerans en voorschriften (Impuls VV7)

Er zijn landelijk ontwikkelingen om te komen tot een zo uniform mogelijke opzet en teksten voor vergunningen, het LRSO project, LRSO staat voor Landelijke Redactie Standaardteksten Omgevingsvergunning. Er is een WORD macro ontwikkeld waarmee de LRSO teksten op eenvoudige wijze kunnen worden verwerkt tot een vergunning. Vooruitlopend op de landelijke uitrol hebben FUMO, ODG en RUDD ervoor gekozen deze macro al in de eigen organisatie te implementeren. Voor Brzo wordt hard gewerkt aan een standaard voor de vergunningen, de verwachting is dat deze standaard medio 2018 gereed is.