

---

16 april 2019  
Documentnummer: 2019-030244, FC  
Dossiernummer : K3403

---

**Voordracht** van Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten van Groningen over (de zienswijze op) de Ontwerpbegroting 2020 van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Groningen.

---

### 1. Samenvatting

Het Algemeen Bestuur (AB) van de Omgevingsdienst Groningen (ODG) heeft op 29 maart 2019 de Ontwerpbegroting 2020 van de ODG besproken. Conform de geldende regelgeving ligt nu de Ontwerpbegroting 2020 aan uw Staten voor, zodat u de gelegenheid heeft om eventuele zienswijzen in te dienen. Het Dagelijks Bestuur (DB) zal in haar vergadering van 20 juni 2019 de Ontwerpbegroting 2020, inclusief de reactie op de eventuele zienswijzen, ter besluitvorming aanbieden aan het Algemeen Bestuur. Op 5 juli 2019 neemt het Algemeen Bestuur een besluit over de Ontwerpbegroting 2020 inclusief de reactie op de zienswijzen. De Ontwerpbegroting 2020 van de ODG geeft ons geen aanleiding een zienswijze in te dienen.

### 2. Doel en wettelijke grondslag

Conform artikel 58b en 59 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen en artikel 33 van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Groningen worden de volksvertegenwoordigende organen van de moederorganisaties in de gelegenheid gesteld zienswijze te geven op de Ontwerpbegroting 2020, alvorens deze door het AB van de ODG wordt vastgesteld. De Jaarrekening en Begroting van de ODG worden na vaststelling aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verstuurd. Toezending van de stukken kan pas nadat deze zijn vastgesteld door het AB van de ODG. Voor de Jaarrekening is dat vóór 15 juli van het jaar volgende op het jaar waarop de Jaarrekening betrekking heeft en voor de begroting is dat vóór 1 augustus.

### 3. Procesbeschrijving en planning

De ODG legt de Ontwerpbegroting 2020 voor een zienswijze aan uw Staten voor. Het DB van de ODG stelt de begroting vervolgens op 20 juni 2019 - met inachtneming van eventuele zienswijzen - vast. De vergadering van het AB staat gepland voor 5 juli 2019. Eventuele zienswijzen dienen uiterlijk 31 mei 2019 te zijn ontvangen door de ODG.

### 4. Begroting

Op 14 december 2018 heeft het AB de Kadernota 2020 van de ODG vastgesteld. De ODG heeft op basis van deze Kadernota de Ontwerpbegroting 2020 opgesteld. In deze begroting is uitgegaan van een indexering van de deelnemersbijdrage voor reguliere loon- en prijsstijgingen van 2,6% en een aanvullende stijging van de sociale lasten en pensioenpremies t.o.v. 2019 van 1,0%. In totaal betekent dit een stijging van de lasten met € 0,5 miljoen. Daarnaast heeft de ODG vier ontwikkelingen financieel vertaald in haar begroting ad € 0,4 miljoen, dit betreft:

- Realiseren randvoorwaarden invoering nieuw financieringsvorm;
- IT ontwikkelingen (invoering Omgevingswet en AVG);
- Voorbereiding en implementatie Omgevingswet en
- Verbeteren arbeidsvoorwaarden en duurzame inzetbaarheid.

Daarnaast zijn een aantal structurele wijzigingen doorgevoerd. Zo is de invoering van de Brzo Noord verwerkt in Ontwerpbegroting 2020 (Brzo is de Nederlandse invulling van een Europese richtlijn over arbeidsveiligheid, externe veiligheid en rampbestrijding, met als doel het voorkomen en beheersen van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen). Dit betreft de inbreng van taken door de provincies Fryslân en Drenthe. De extra werkzaamheden in het kader van de Brzo Noord voor onze provincie zijn nog niet financieel vertaald als gevolg van lopende gesprekken hierover. Deze gevolgen zullen waarschijnlijk verwerkt worden in de Voorjaarsnota 2019 van de ODG en vervolgens vertaald in onze Kadernota 2019-2023 of Najaarsmonitor 2019.

Om een sluitende meerjarenbegroting te krijgen wordt door de ODG voorgesteld de deelnemersbijdrage te verhogen. Het aandeel van de provincie Groningen in de totale deelnemersbijdrage bedraagt circa 34%. De nu voorliggende Ontwerpbegroting 2020 zorgt voor een stijging van onze deelnemersbijdrage conform het volgende overzicht:

Omschrijving	2020	2021	2022	2023
<b>Raming provinciale begroting 2019</b>	<b>5.096.209</b>	<b>5.221.185</b>	<b>5.347.789</b>	<b>5.470.800</b>
<b>Begroting 2020 ODG VTH</b>	<b>2.768.108</b>	<b>2.849.637</b>	<b>2.935.193</b>	<b>3.001.258</b>
<b>Begroting 2020 ODG Brzo</b>	<b>2.486.840</b>	<b>2.559.121</b>	<b>2.636.668</b>	<b>2.698.455</b>
	<b>5.254.948</b>	<b>5.408.758</b>	<b>5.571.861</b>	<b>5.699.713</b>
<b>Tekort</b>	<b>158.739</b>	<b>187.573</b>	<b>224.072</b>	<b>228.913</b>

Op basis van dit overzicht bedraagt het verschil (tekort) tussen de begrote deelnemersbijdrage 2020 van de ODG en de in de meerjarenbegroting van de provincie Groningen opgenomen raming € 158.739. De jaren daarna loopt dit tekort op. Geconcludeerd kan worden dat het totale tekort voor de provincie Groningen over 2020 t/m 2023 circa € 800.000 bedraagt. Gemiddeld per jaar bedraagt het tekort € 200.000. Wij zullen deze financiële gevolgen, welke ten laste van de Algemene middelen komen, verwerken in de Kadernota 2019-2023 en in de Programmabegroting 2020. Opgemerkt dient te worden dat de vanaf het begrotingsjaar 2021 er sprake zal zijn van outputfinanciering. Op dit moment is niet bekend welke financiële gevolgen hieruit voortvloeien.

Het weerstandvermogen van de ODG is bedoeld om de in de begroting opgenomen risico's te dekken. Het totale bedrag van het weerstandsvermogen is per 1 januari 2020 geraamd op € 705.000. Dit bedrag bestaat uit de Algemene Reserve € 605.000 en de begrote post Onvoorzien € 100.000. Het weerstandsvermogen is toereikend om de berekende risico's (€ 587.500) op te vangen.

## 5. Inspraak/participatie

Niet van toepassing.

## 6. Nadere toelichting

Naast de Ontwerpbegroting 2020 worden de Jaarstukken 2018 van de ODG ter informatie aangeboden. In april, mei en juni 2019 organiseert de ODG bijeenkomsten voor Raden en Staten, waarin leden van gemeenteraden en Provinciale Staten geïnformeerd worden over de algemene stand van zaken van de ODG en de ontwikkelingen die spelen. Hierbij wordt ook ingegaan op de concept Jaarrekening 2018 en de Ontwerpbegroting 2020. Om deze stukken beter te kunnen lezen en de onderlinge relatie tussen beide stukken beter in beeld te brengen, heeft de ODG een oplegger gemaakt. Deze oplegger is bijgevoegd bij deze voordracht.

De concept Jaarrekening 2018 laat een stevig positief resultaat zien. Enerzijds het resultaat van voortgang in de basis op orde, anderzijds het resultaat van te voorzichtig ramen, extra opbrengsten en niet kunnen invullen van vacatures. Het rekeningresultaat 2018 laat een positief resultaat zien van € 1.065.000 (na verwerking van de bij de najaarsnota vastgestelde mutaties bestemmingsreserves ad € 632.000). In de concept jaarrekening 2018 wordt toegelicht waaruit het resultaat is opgebouwd (zie blz. 6 en 7). De Jaarrekening van de ODG is nog een concept. In de maanden april/mei zal de accountantscontrole plaatsvinden. De verwachting is dat het resultaat niet of nauwelijks zal wijzigen. Wel is al sinds de Jaarrekening 2017 helder dat ook dit jaar een afkeurende verklaring op de rechtmatigheid wordt verwacht (t.a.v. aanbestedingen), gezien de werkwijze binnen de dienst in de eerste maanden van 2018.

In de Oplegger (zie bijlage 2) van de ODG wordt antwoord gegeven op de vraag waarom de deelnemersbijdrage structureel wordt verhoogd in de Ontwerpbegroting 2020, ondanks een stevig positief resultaat over 2018. De belangrijkste reden is dat het positieve resultaat éénmalig is en dat structureel middelen nodig zijn om de door de ODG ingezette lijn vast te houden. Hiervoor zijn in het verleden incidentele middelen beschikbaar gesteld.

## 7. Geheimhouding

Niet van toepassing.

## 8. Voorstel

De Ontwerpbegroting 2020 geeft ons geen aanleiding voor inhoudelijke opmerkingen. Wij adviseren u daarom geen zienswijze in te dienen en stellen voor het in ontwerp bij deze voordracht gevoegde besluit vast te stellen.

Groningen, 16 april 2019.

Gedeputeerde Staten van Groningen:

F.J. Paas , voorzitter.

H. Schrikkema , locosecretaris.

Behandeld door : Marcel Hölterhoff, FC  
Telefoonnummer: 050-316 4926  
e-mail : m.holterhoff@provinciegroningen.nl

### Bijlagen bij de voordracht

Nr.	Titel	Soort bijlage
1	Aanbiedingsbrief ODG	Brief
2	Oplegger Concept Jaarrekening 2018 en Ontwerpbegroting 2020	Brief
3	Ontwerpbegroting 2020 van de ODG	Rapport
4	Concept Jaarrekening 2018	Rapport

Nr.

Provinciale Staten van Groningen:

Gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 16 april 2019, nr. 2019-30244, FC;

Gelet op

- artikel 58b en artikel 59 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- artikel 33 van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Groningen;

**Besluiten:**

Geen zienswijze in te dienen ten aanzien van de Ontwerpbegroting 2020 van de Omgevingsdienst Groningen zoals bijgevoegd bij de voordracht van dit besluit.

Groningen,

Provinciale Staten voornoemd:

, voorzitter.

, griffier.

**Bijlagen bij het besluit**

Geen