

27 JUNI 2019

/ ~~RS~~
RS

College van gedeputeerde staten van Groningen
Postbus 610
9700 AP GRONINGEN

Datum
27 juni 2019

Ons nummer
201709204/1/R3

Uw kenmerk

Inlichtingen
Mw. F. Sardar
070-4264542

Onderwerp
Oldambt
Bestemmingsplan De Wereldbazar te
Winschoten 2017

Procedure
Beroep

Geachte heer/mevrouw,

Bovengenoemde zaak is op dinsdag 25 juni 2019 ter zitting behandeld. Tijdens deze zitting was de vraag aan de orde of de realisatie van een Wereldbazar te Winschoten in overeenstemming is met hetgeen in de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 (hierna: de Omgevingsverordening) is bepaald over de vestigingslocaties voor detailhandel.

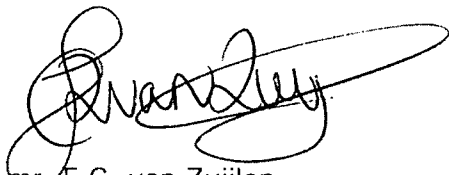
De Afdeling heeft op grond van het verhandelde ter zitting aanleiding gezien het onderzoek met toepassing van artikel 8:68 van de Algemene wet bestuursrecht te heropenen. Bij brief van heden heeft de Afdeling provinciale staten van Groningen verzocht in deze procedure nadere inlichtingen te verschaffen. Een kopie van de brief is bijgevoegd.

De Afdeling heeft provinciale staten verzocht uiterlijk één week na de vergadering van 9 oktober 2019, dus **uiterlijk woensdag 16 oktober 2019**, de gevraagde inlichtingen te verschaffen. Na ontvangst van de inlichtingen zal de Afdeling u verder informeren over het verloop van de procedure.

Ik vertrouw erop u hiermee naar behoren te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

de meervoudige kamer,
voor deze,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'F.C. van Zijlen', written over a horizontal line.

Mr. F.C. van Zijlen
griffier

Provinciale staten van Groningen
Postbus 610
9700 AP GRONINGEN

datum
27 juni 2019

inlichtingen
070-4264542

uw kenmerk

ons nummer
201709204/1/R3

onderwerp

Betreft: verzoek aan provinciale staten om schriftelijk inlichtingen als bedoeld in artikel 8:45 van de Algemene wet bestuursrecht

Geachte heer/mevrouw,

In bovenvermelde zaak bericht ik u het volgende.

Bij besluit van 25 september 2017 heeft de raad van de gemeente Oldambt het bestemmingsplan "De Wereldbazar te Winschoten 2017" vastgesteld. Tegen dit besluit hebben een omwonende alsmede een vereniging en een stichting die de belangen behartigen van ondernemers in het (kern)winkelgebied van Winschoten beroep ingesteld. In deze beroepen wordt onder meer de vraag aan de orde gesteld of het voor de Wereldbazar vastgestelde bestemmingsplan in overeenstemming is met de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 (hierna: de Omgevingsverordening).

In titel 2.6 van de Omgevingsverordening "Vestigingslocaties voor detailhandel" was in artikel 2.18 bepaald dat uitsluitend een bestemmingsplan dat betrekking heeft op een gebied in of aansluitend op het bestaand stedelijk gebied van de stad Groningen kan voorzien in de vestiging van een factory outlet center. De Afdeling heeft in haar uitspraak van 5 oktober 2016, ECLI:NL:RVS:2016:2651, over een eerder voor de Wereldbazar vastgesteld bestemmingsplan geoordeeld dat artikel 2.18 van de Omgevingsverordening in de weg stond aan de vestiging van een Wereldbazar in Winschoten zoals destijds in dat bestemmingsplan was voorzien.

Naar aanleiding van de uitspraak van 5 oktober 2016 heeft het college van gedeputeerde staten van Groningen bij besluit van 14 maart 2017 titel 2.6, artikel 2.18, van de Omgevingsverordening gewijzigd. Aan het artikel zijn omschrijvingen toegevoegd van de begrippen "fabriekswinkels" en "factory outlet center". Ook is de toelichting bij titel 2.6 van de Omgevingsverordening gewijzigd. Het college van gedeputeerde staten

heeft deze wijziging gebaseerd op de hem in artikel 9.2 van de Omgevingsverordening gegeven bevoegdheid tot wijzigen. In de opvatting van het college van gedeputeerde staten betreft het een redactionele wijziging die kennelijk nodig bleek, gelet op een onduidelijke toelichting op artikel 2.18 in de toelichting bij de Omgevingsverordening.

Bij de Afdeling is de vraag gerezen of de door het college van gedeputeerde staten doorgevoerde wijzigingen in de Omgevingsverordening in overeenstemming zijn met de bedoeling van provinciale staten. Daarbij wijst de Afdeling erop dat in de toelichting bij de Omgevingsverordening, zoals die luidde vóór de wijziging, over titel 2.6 van de Omgevingsverordening het volgende was vermeld: *“Factory Outlet Centers (FOC’s) zijn planmatig ontwikkelde winkelcentra, veelal aan de rand van (binnen-) stedelijk gebied. Een FOC heeft een bovenregionaal verzorgingsgebied en genereert veel mobiliteit en een daarmee samenhangende parkeerbehoefte”*. Hieruit zou kunnen worden afgeleid dat provinciale staten met het bepaalde in titel 2.6 van de Omgevingsverordening hebben beoogd de realisatie van planmatig te ontwikkelen winkelcentra, zoals een Wereldbazar, uit te sluiten.

Op 25 juni jl. heeft bij de Afdeling een zitting plaatsgevonden over het voor de Wereldbazar opnieuw vastgestelde bestemmingsplan. Tijdens deze zitting heeft mr. P.H.K. Bijl als vertegenwoordiger van het college van gedeputeerde staten onder meer het volgende gesteld: *“Hetgeen in de oorspronkelijke toelichting was gesteld, is – en dat kunnen wij slechts ruiterlijk toegeven – zeer ongelukkig geformuleerd in die zin dat daaruit de conclusie zou kunnen worden getrokken dat elk planmatig ontwikkeld winkelcentrum met een bovenregionaal verzorgingsgebied een factory outlet centrum zou zijn. Dit is zeker niet de intentie van Provinciale Staten geweest: bij alle beraadslagingen over de toelaatbaarheid van een factory outlet center heeft hen uitsluitend een factory outlet center zoals Bataviastad of die in Roermond voor ogen gestaan. Wat in de oorspronkelijke toelichting stond, was overigens niet bedoeld om het begrip factory outlet center te duiden, maar om aan te geven waarom een factory outlet centrum wel in- of aansluitend aan de stad Groningen aanvaardbaar wordt geacht en elders in de provincie niet.”* Ook is onder meer gesteld: *“Provinciale staten hebben zich altijd op het standpunt gesteld dat de Wereldbazar géén factory outlet center is.”*

Omdat de Afdeling niet beschikt over stukken waaruit voldoende duidelijk blijkt welk standpunt provinciale staten ten deze innemen, en dus evenmin of zij zich kunnen verenigen met de door gedeputeerde staten gegeven uitleg aan titel 2.6 van de Omgevingsverordening, verzoekt de Afdeling provinciale staten op basis van artikel 8:45 van de Algemene wet bestuursrecht de volgende inlichtingen te verschaffen:

1. Kunnen provinciale staten bevestigen dat de hiervoor cursief weergegeven duiding aan de oorspronkelijke toelichting bij titel 2.6 van de Omgevingsverordening, die namens gedeputeerde staten ter zitting bij de Afdeling is gegeven, overeenkomt met de bedoeling van provinciale staten?

2. Het college van gedeputeerde staten heeft titel 2.6 van de Omgevingsverordening gewijzigd bij besluit van 14 maart 2017 waarbij de volgende begripsomschrijvingen zijn toegevoegd:

“a. fabriekswinkels: winkels waarin producten rechtstreeks door of namens fabrikanten en aan fabrikanten verbonden partijen zoals licentiehouders, franchisenemers en partijverkopers worden verkocht.

b. factory outlet center: een concentratie van fabriekswinkels, al dan niet in combinatie met bijvoorbeeld ondersteunende horeca, waar verkoop plaatsvindt in de sectoren mode, schoenen/lederwaren en sportartikelen, welke artikelen hetzij buiten het reguliere seizoen worden aangeboden, hetzij onvolmaakt zijn afgewerkt hetzij overschotten en/of experimentele collecties betreffen. Voor alle gevallen geldt dat de artikelen geen deel uitmaken van de lopende collecties – met uitzondering van uitverkoop – van de reguliere detailhandel. De artikelen worden aangeboden tegen gereduceerde prijzen ten opzichte van de prijzen die gewoonlijk door de reguliere detailhandel worden gehanteerd.”

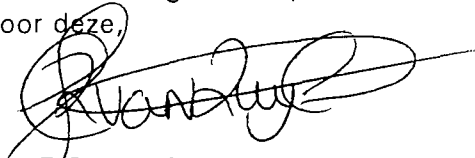
Het college van gedeputeerde staten heeft aangegeven dat met deze wijziging titel 2.6 van de Omgevingsverordening niet langer in de weg staat aan de vaststelling van het bestemmingsplan “De Wereldbazar te Winschoten 2017”, hetgeen in overeenstemming zou zijn met de oorspronkelijke bedoeling van provinciale staten.

Kunnen provinciale staten bevestigen dat zij geen bezwaren hebben tegen de door het college van gedeputeerde staten vastgestelde wijzigingen van de Omgevingsverordening, de daarmee beoogde doelstellingen en dat deze uitkomst inderdaad overeenstemt met de bedoelingen van provinciale staten zoals die oorspronkelijk ook waren beoogd?

Reactietermijn

Blijkens het vergaderschema zoals dat raadpleegbaar is op de website van de provincie Groningen, zijn begin juli 2019 twee vergaderingen van provinciale staten. De eerstvolgende vergadering na het zomerreces is op 9 oktober 2019. De Afdeling begrijpt dat het gelet op de korte termijn wellicht niet mogelijk zal zijn het bovenstaande te agenderen voor de vergadering van provinciale staten in juli. De Afdeling verzoekt u het bovenstaande dan uiterlijk te agenderen voor de vergadering van 9 oktober 2019. Provinciale staten dienen de Afdeling vervolgens uiterlijk één week na deze vergadering, dus **uiterlijk woensdag 16 oktober 2019**, te informeren.

Hoogachtend,
de meervoudige kamer,
voor deze,


mr. F.C. van Zijlen,
griffier