

29 januari 2019
Documentnummer: 2019-004240, ECP
Dossiernummer : K13901

Nummer 4/2019

Voordracht van Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten van Groningen inzake de vaststelling van de Wadloopverordening Groningen 2019 en het intrekken van de Wadloopverordening Groningen 1996.

1. Samenvatting

De Wadloopverordeningen 1996 van de provincies Groningen, Fryslân en Noord-Holland zijn gedateerd. De verordening uit 1996 heeft als motief zowel veiligheid als natuurbescherming. Dit laatste wordt inmiddels geregeld via de Wet natuurbescherming, i.c. het Natura 2000-Beheerplan Waddenzee. In overleg met de andere Waddenprovincies heeft het de voorkeur een nieuwe, herziene verordening vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de vorige.

De nieuwe verordening heeft het karakter van een kaderverordening en voorziet in het vereenvoudigen en vernieuwen van regelgeving en het verduidelijken daarvan voor de handhaving. Nieuw is dat voor zgn. plaatlandingen met meer dan 7 personen voortaan een vergunningplicht gaat gelden. Het nieuwe stelsel zal ingaan per 1 januari 2020.

2. Doel en wettelijke grondslag

De voorgestelde Wadloopverordening 2019 heeft ten doel de veiligheid te verhogen voor wadlopers en voor andere wadloop gerelateerde activiteiten. Regulering van de aan het wadlopen verbonden veiligheidsrisico's vormt de pijler van de verordening. Tegelijk wordt gekozen voor verduidelijking en vernieuwing van de regels, ook met het oog op de verdere ontwikkeling van het wadlopen.

De verordening wordt gebaseerd op de verordenende bevoegdheid van de provincie krachtens de Provinciewet.

3. Procesbeschrijving en planning

De huidige Wadloopverordeningen uit 1996 van de provincies, Groningen, Fryslân en Noord-Holland zijn verouderd geraakt. De huidige verordening is gebaseerd op zowel de veiligheid van wandelaars op het Wad als de natuurwaarden van de Waddenzee. Inmiddels is de natuurwetgeving ingrijpend veranderd. Het wadlopen als activiteit met gevolgen voor de natuurwaarden in de Waddenzee is vastgelegd in het Natura 2000-Beheerplan Waddenzee. De onderdelen in de Wadloopverordening 1996 ten behoeve van de Natuurbescherming keren derhalve van rechtswege niet meer terug in de nieuwe verordening.

Daarnaast bleek in de praktijk dat de verordening niet (meer) in alle situaties voorzag, niet (meer) actueel, te onduidelijk of niet juist (meer) was. Het een en ander kan problemen geven voor de veiligheid, bij de uitvoering van de vergunningverlening, voor het toezicht en voor de handhaving. In overleg met de andere Waddenprovincies en consultatie van alle betrokken partijen, is een herziene verordening opgesteld.

De nieuwe verordening zal per 1 januari 2020 in werking treden. De komende maanden zullen de nodige voorbereidende maatregelen worden genomen, betrokken partijen worden geïnformeerd en afspraken gemaakt met de wadloopsector voor overgang naar het nieuwe stelsel.

4. Begroting

De uitvoering wordt -net als bij de huidige verordening- overgedragen aan de provincie Fryslân. De uitvoeringskosten worden aan ons doorberekend. Momenteel bedragen deze voor onze provincie ca. € 30.000 per jaar (en worden gedekt uit de begrotingspost voor algemeen Waddenzeebeleid begrotingskredietnummer 600512). Wij gaan ervan uit dat dit bedrag toereikend is voor de uitvoering van de vernieuwde verordening. Het toezicht en de handhaving vindt plaats door de afd. Omgeving & Milieu.

5. Inspraak/participatie

Tijdens diverse overleggen en bijeenkomsten zijn de belangrijkste betrokken partijen, zoals wadlooporganisaties en vergunninghouders, de gemeenten en Rijkswaterstaat geïnformeerd en gehoord over de conceptstukken.

6. Nadere toelichting

Voor nadere toelichting wordt verwezen naar de bijgevoegde Nota van toelichting op de Wadloopverordening Groningen 2019.

7. Geheimhouding

Niet van toepassing.

8. Voorstel

Voorgesteld wordt het in ontwerp bij deze voordracht gevoegde besluit vast te stellen. Dit omvat het intrekken van de Wadloopverordening Groningen 1996 per 1 januari 2020 en het vaststellen van de Wadloopverordening Groningen 2019.

Groningen, 29 januari 2019.

Gedeputeerde Staten van Groningen:

F.J. Paas , voorzitter.

H. Schrikkema , locosecretaris.

Behandeld door : N. Smit
Telefoonnummer : 4083
e-mail : n.smit@provinciegroningen.nl

Bijlagen bij de voordracht:

geen

Provinciale Staten van Groningen:

Gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 29 januari 2019, nr. 2019-004240, ECP;

Overwegende:

- dat regulering van het wadlopen vanuit oogpunt van veiligheid gewenst is;
- dat door de Wet natuurbescherming inmiddels wordt voorzien in de bepalingen krachtens de Wadloopverordening 1996 ten behoeve van de natuurbescherming;

Gelet op:

- artikel 118, 143, 145 en 152 van de Provinciewet;

Besluiten:

I. de Wadloopverordening Groningen 1996 per 1 januari 2020 in te trekken;

II. vast te stellen de volgende verordening:

Artikel 1 - Definities

In deze verordening wordt verstaan onder:

- **Begeleider:** een meerderjarige die een natuureducatieve tocht begeleidt of degene die de gids ondersteunt, maar geen erkenning tot wadloopgids heeft;
- **Begeleiderspas:** een door een vergunninghouder of door het bevoegd gezag afgegeven pas voor een begeleider;
- **Deelnemer:** persoon die aanwezig is tijdens een wadlooptocht, met uitzondering van gidsen en begeleiders;
- **Eindtermen Wadloopgids:** criteria ten aanzien van opleiden en examineren van wadgidsen;
- **Erkenning tot wadloopgids:** een beschikking waarbij, op basis van een verklaring van de examencommissie, wordt vastgesteld dat een persoon het wadloopexamen heeft gehaald;
- **Examencommissie:** een door de gezamenlijke wadlooporganisaties ingestelde commissie, die wadloopexamens afneemt;
- **Gedeputeerde Staten:** Gedeputeerde Staten van Groningen;
- **Gids:** een meerderjarige die leidinggeeft aan een wadlooptocht en een erkenning tot wadloopgids bezit;
- **Natuureducatieve tocht:** een tocht gehouden in door Gedeputeerde Staten aangewezen gebieden, zoals opgenomen in het Beheerplan Waddenzee;
- **Platen en kwelders:** gedeelten van de Waddenzee die bij gemiddeld laag water geheel of grotendeels droogvallen;
- **Solo-pas:** pas voor een persoon, die een wadlooptocht zonder deelnemers houdt;
- **Veiligheid adviescommissie:** een commissie bestaande uit personen die specifieke kennis hebben op het gebied van het wadlopen met betrekking tot de veiligheid;
- **Waddenzee:** het gebied, zoals aangegeven op bijlage 4 gevoegd bij het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro);
- **Wadloopbewijs:** een verklaring van de examencommissie, dat de houder van het bewijs het wadloopexamen heeft gehaald;
- **Wadlopen:** het recreatief zich op de platen en/of kwelders van de Waddenzee bevinden;
- **Wadloopexamen:** een theoretische en praktische toetsing afgenomen door de examencommissie op basis van de eindtermen wadloopgids;
- **Wadlooporganisatie:** een rechtspersoon die wadlooptochten organiseert;
- **Wadlooptocht:** het in groepsverband of individueel wadlopen.

Artikel 2 - Verbodsbepaling

Wadlopen en het houden van een wadlooptocht is verboden zonder vergunning.

Artikel 3 - Veiligheid adviescommissie [gereserveerd]

Artikel 4 - Vergunning

1. Gedeputeerde Staten kunnen vergunning verlenen voor het houden van een of meer wadlooptochten;
2. Gedeputeerde Staten kunnen een vergunning begrenzen naar tijd of plaats;
3. Gedeputeerde Staten kunnen voorschriften verbinden aan de vergunning in het belang van de veiligheid van de gidsen, begeleiders en deelnemers;
4. De vergunning is niet overdraagbaar;
5. De vergunning wordt voor maximaal zes jaren verleend.

Artikel 5 - Vrijstelling

1. Het in artikel 2 omschreven verbod geldt niet voor:
 - a. de geregistreerde deelnemer aan een wadlooptocht, mits
 1. deze wadlooptocht is georganiseerd door een vergunninghouder en
 2. de deelnemer zich bevindt in de onmiddellijke nabijheid van de gids;
 - b. de opvarenden van een drooggevalven of een voor anker liggend vaartuig, die zich op dezelfde plaat of kwelder als het vaartuig bevinden, mits zij met ten hoogste zeven personen zijn;
 - c. een persoon die, vanaf de kust van het vasteland of vanaf een eiland, een aan deze kust of dat eiland grenzende plaat of kwelder betreedt, teneinde een recreatieve activiteit te ondernemen met een strikt lokaal karakter, niet zijnde een wadlooptocht, "zoals genoemd in de bijlage van het Natura-2000 Beheerplan Waddenzee" mits geen geul wordt overgestoken.
2. Gedeputeerde Staten kunnen vrijstelling van het in artikel 2 omschreven verbod verlenen voor door hen aan te wijzen categorieën wadlopers of wadlooptochten.

Artikel 6 - Aanvraag

1. De aanvraag van een vergunning wordt schriftelijk ingediend bij Gedeputeerde Staten van Fryslân;
2. Gedeputeerde Staten kunnen nadere regels stellen ten aanzien van de aanvraag en periode van indienen;
3. De aanvrager van een vergunning verstrekt desgewenst alle inlichtingen, die naar het oordeel van Gedeputeerde Staten voor de beoordeling van een aanvraag noodzakelijk zijn;
4. Gedeputeerde Staten beslissen binnen dertien weken na het indienen van de aanvraag c.q. het sluiten van de termijn voor indienen als bedoeld in het tweede lid. Deze termijn kan eenmaal met ten hoogste zes weken worden verlengd;
5. Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht is niet van toepassing.

Artikel 7 - Weigering van de aanvraag

1. Gedeputeerde Staten kunnen de aanvraag tot of vergunning weigeren als:
 - a. het belang van de veiligheid dit vordert;
 - b. de aanvrager niet aan één of meer vereisten voor het verlenen van een vergunning voldoet;
 - c. de aanvrager zich in het verleden niet aan een eerdere aan een vergunning krachtens deze verordening dan wel krachtens de Wadloopverordening Groningen 1996 dan wel de krachtens overeenkomstige verordeningen van de provincie Fryslân of Noord-Holland verbonden voorschrift heeft gehouden;
 - d. onjuiste of onvolledige informatie is verstrekt;
 - e. de activiteit niet is toegestaan op basis van andere wet- of regelgeving.

Artikel 8 - Wijziging, schorsing of intrekking van de vergunning

1. Gedeputeerde Staten kunnen de vergunning wijzigen, schorsen of intrekken als:
 - a. het belang van de veiligheid dit vordert;
 - b. de vergunninghouder niet meer aan één of meer vereisten voor het verlenen van een vergunning voldoet;
 - c. de vergunninghouder zich niet aan één of meer aan de vergunning verbonden voorschriften heeft gehouden;
 - d. bij of in verband met het aanvragen van een vergunning onjuiste of onvolledige informatie is verstrekt en zonder deze handelswijze niet tot het verlenen van de vergunning zou zijn besloten;

2. Gedeputeerde Staten gaan niet over tot intrekking dan nadat zij de vergunninghouder in de gelegenheid hebben gesteld een zienswijze naar voren te brengen en nadat zij advies hebben ingewonnen van de Veiligheid adviescommissie.

Artikel 9 - Bezwaar

De commissie, als bedoeld in de Procedureverordening bezwaar, beroep en klachten provincie Fryslân adviseert over bezwaren tegen besluiten van Gedeputeerde Staten op basis van deze verordening.

Artikel 10 - Toezicht en handhaving

1. De houder van een vergunning volgt de aanwijzingen op van het bevoegd gezag;
2. De houder van een vergunning geeft deze vergunning op eerste vordering van de in het lid 4 bedoelde ambtenaren ter inzage af;
3. De gids geeft de erkenning tot wadloopgids, de begeleider geeft de begeleiderspas en de solo-loper geeft de solo-pas op eerste vordering van de in lid 4 bedoelde ambtenaren ter inzage af;
4. Met het toezicht op de naleving en het opsporen van overtredingen van het bij of krachtens deze verordening gestelde, zijn belast de in artikel 141 van het Wetboek van Strafvordering genoemde ambtenaren en de door Gedeputeerde Staten van Groningen, Fryslân en Noord-Holland aangewezen ambtenaren.

Artikel 11 - Strafbepaling

Overtreding van artikel 2, 5 en 10 lid 1 en 2 wordt bestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie.

Artikel 12 - Overgangsrecht

De aanvragen, gedaan voor de inwerkingtreding van deze verordening, worden afgedaan op basis van de Wadloopverordening provincie Groningen 1996 en verlening van vergunning dan wel ontheffing daarop geldt voor een periode tot uiterlijk 1 januari 2020.

Artikel 13 - Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2020.

Artikel 14 - Aanhalingstitel

Deze verordening wordt aangehaald als Wadloopverordening provincie Groningen 2019.

Groningen,

Provinciale Staten voornoemd:

, voorzitter.

, griffier.

Bijlage bij het besluit

Nr.	Titel	Soort bijlage
1.	Nota van toelichting op de Wadloopverordening Groningen 2019	Nota