

Aan Provinciale Staten

Datum : - 1 NOV. 2018
Documentnr. : 2018-072.947/44/A.40
Dossiernummer : K3
Behandeld door : G.M. Luursema
Telefoonnummer : (050) 316 4676
Bijlagen : 3
Onderwerp : Fietsroute Plus Groningen - Leek

Geachte dames en heren,

1. Aanleiding

Met deze brief informeren wij u over de situatie die is ontstaan bij de planuitwerking van de Fietsroute Plus Groningen - Leek. U hebt het planuitwerkingsbesluit genomen op 1 februari 2017. Op 20 juni 2018 hebben wij u in de Commissie MEE geïnformeerd over de toenmalige stand van zaken. Kort samengevat hebben wij gemeld dat er in de stuurgroep van dit project geen overeenstemming was over de keuze van de daar voorliggende twee overgebleven varianten. Het gemeentebestuur van Leek heeft een afwijkend standpunt en is, ondanks de hogere kosten van € 3,5 miljoen, voorstander van de noordelijke variant.

De gemeente Leek heeft inmiddels formeel haar standpunt bevestigd (zie bijlage 3, brief van de gemeente Leek d.d. 17 oktober 2018). Op basis van deze ontwikkeling zijn wij van mening dat het niet mogelijk is binnen afzienbare tijd een Fietsroute Plus van Groningen naar Leek te realiseren. Onze provinciale ambitie op het gebied van de fiets blijft echter onverminderd groot. Wij zijn daarom voornemens de gereserveerde middelen in te zetten in andere fietsprojecten uit de door u vastgestelde Fietsstrategie. U kunt begin volgend jaar nadere voorstellen van ons tegemoet zien.

2. Eerdere behandeling in PS

Opnamebesluit 26 juni 2013

Op 26 juni 2013 heeft u op basis van de [voordracht 23/2013](#) een opname- en acceptatiebesluit genomen voor wat toen hoogwaardige fietsverbinding Leek - Groningen heette. Daarmee was toen € 7 miljoen gelabeld aan dit project.

Planuitwerkingsbesluit 1 februari 2017

Op 1 februari 2017 heeft u op basis van de [voordracht 90/2016](#) een planuitwerkingsbesluit voor dit project genomen. Daarbij hebt u conform voorstel gekozen voor een hoofdroute parallel aan de A7 (noord of zuid). Wij hebben aangegeven dat de globale kosten op € 11 tot € 14 miljoen geschat zijn. U heeft bij deze voordracht toen € 6,25 miljoen gereserveerd. Dit budget kon nog worden opgehoogd¹ naar de oorspronkelijke € 7 miljoen die aan dit project was gelabeld.

Bij de Voorjaarsnota 2018 heeft u ingestemd met ons voorstel om € 1,5 miljoen te reserveren voor de Fietsstrategie en meer in het bijzonder voor deze Fietsroute Plus.

¹ In de Algemene Investeringsruimte Infrastructuur hebben wij hiermee rekening gehouden.

3. Rol en bevoegdheden PS in deze fase

Gezien de huidige situatie is de Fietsroute Plus Groningen - Leek niet binnen afzienbare tijd te realiseren. In een nader uit te werken voordracht zullen we u daarom voorstellen om de hiervoor gereserveerde fietsmiddelen te besteden aan andere ambities uit de door u vastgestelde Fietsstrategie.

4. Vervolg

U kunt van ons een voordracht verwachten met een voorstel voor herbestemming van de middelen. Deze voordracht ontvangt u naar verwachting begin 2019.

5. Extern betrokkenen

Via een interactief proces met meerdere workshops is de omgeving betrokken. In de bijlage zit een rapportage met een verdere toelichting op dit proces.

6. Nadere toelichting

6.1 Inleiding

In ons collegeprogramma 'Vol Vertrouwen' hebben wij aangegeven het fietsbeleid te willen voortzetten en te intensiveren. In de door uw Staten vastgestelde Fietsstrategie nemen de Fietsroutes Plus dan ook een prominente plaats in. Een plaats die nog meer gerechtvaardigd is door de sterke toename van de (snelle) elektrische fiets.

De ontwikkeling van de Fietsroute Plus Groningen - Leek is in 2013/2014 gestart met een fietsenquête en workshop in het gebied. Uit de enquête bleek dat de huidige route naar de stad Groningen een aantal knelpunten kent. Gebruikers gaven de route als rapportcijfer een 6.3. De verkeersveiligheid werd beoordeeld met een 5,5. Uit de enquête bleek verder dat de bestemmingen van de fietsers liggen in centrum Groningen en Zuid-Groningen.

6.2. Verkenningsfase

Na de workshop met de omgeving, in april 2016, heeft de stuurgroep besloten om alleen het alternatief ten noorden of zuiden van de A7 verder te onderzoeken. Op 1 februari 2017 heeft u met voordracht 90/2016 dit besluit bekrachtigd door het nemen van een planuitwerkingsbesluit.

6.3 Resultaat planuitwerkingsfase

Voor de Fietsroute Plus Groningen - Leek heeft de stuurgroep gedegen onderzoek gedaan naar een tracé aan de noord- en zuidkant van de A7. Een weergave van het proces, dat hiervoor gevolgd is, vindt u in bijlage 1. Bij de noordelijke variant is een combinatie mogelijk met het project zonnawal Oostwold. Dit project is een initiatief van inwoners van Oostwold. In de stuurgroepvergadering van 11 januari 2018 is voor deze aanpak draagvlak geconstateerd.

De noordelijke variant van het middendeel van de Fietsroute Plus is € 3,5 miljoen duurder (€ 11,5 miljoen) dan de variant aan de zuidkant van de A7 (€ 8,0 miljoen). Het door het adviesbureau Sweco opgestelde inhoudelijke rapport maakt duidelijk dat deze variant geen extra functionaliteit voor fietsers toevoegt. De zuidvariant heeft daarom, gezien de benodigde extra middelen, zoals wij later zullen toelichten, onze voorkeur. Bij een keuze voor de Fietsroute Plus Groningen - Leek aan de zuidkant van de A7, blijft de aanleg van de zonnawal uiteraard ook mogelijk. De projecten zijn in die zin niet van elkaar afhankelijk. Bovendien gaan ook bij de zuidvariant de inwoners van Oostwold erop vooruit, zij het dat de fietsafstand ongeveer 350 meter langer is.

Bij het ontwerp is onderscheid gemaakt tussen het middendeel parallel aan de A7² en de aanlandingsroutes in Groningen en Leek. Het middendeel en de aanlandingsroutes vormen samen het eindbeeld. Dit eindbeeld loopt vanaf de noordkant van de Roderwolderdijk (Groninger kant) tot met de Hoofdstraat en fietspad Lettelberterdiep / Leekster Hoofddiep in Leek.

² Het middendeel loopt vanaf Lettelbert waar de routes van de Hoofdstraat en het Lettelberterdiep samenkomen tot en met de aansluiting bij de Roderwolderdijk.

Kosten

Voor het middendeel is een ontwerp en kostenraming (SSK) opgesteld. De kostenramingen voor de twee alternatieven zijn:

- Zuidelijk alternatief: € 8,0 miljoen
- Noordelijk alternatief: € 11,5 miljoen

De overeenkomsten in het ontwerp zijn dat voor beide alternatieven deels is voorzien in een stuk nieuw aan te leggen Fietsroute Plus en kunstwerken over de A7 en de Munnikesloot. Bij het noordelijke alternatief zijn nog twee tunnels (Westpoort en Roderwolderdijk) nodig. Deze tunnels verklaren het verschil in kosten.

Aanlanding Groningen en Leek / indicatie additionele kosten

Er is voor de aanlandingsroutes nog geen ontwerp gemaakt en geen kostenraming opgesteld. Op basis van kentallen zijn de kosten wel globaal inzichtelijk gemaakt.

Voor de aanlanding in Groningen zijn bij aansluiting op de Roderwolderdijk geen aanvullende kosten. Als gekozen zou worden voor een aanlanding bij P+R Hoogkerk bedragen de globale meerkosten € 4 miljoen. Hierbij is er van uitgegaan dat het nieuwe viaduct over de Roderwolderdijk (kosten indicatief € 2 mln.) vervalt.

De kosten voor aanlandingsroute bij Leek (Hoofdstraat, fietspad langs Lettelberterdiep/Leekster Hoofdiep) schatten wij in op € 3,4 miljoen.

Eindbeeld

De globale totale kosten voor het eindbeeld zijn:

Tracé	Middendeel (ontwerp en SSK raming)	Aanlanding (globale inschatting)	Totaal Eindbeeld (inschatting)
Zuid	8,0	3,4	11,4
Noord	11,5	3,4	14,9

Kosten in € mln

6.4 Bestuurlijk proces

Begin dit jaar is in de stuurgroep geconstateerd dat er onvoldoende budget beschikbaar was voor de realisatie van de Fietsroute Plus. Dit gold zowel het middendeel als de aanlandingsroutes. Voor de noordroute werden interessante koppelkansen met het zonnewalproject geconstateerd. Op basis hiervan heeft de stuurgroep, met uitzondering van de gemeente Noorderveld, de voorkeur voor de noordvariant uitgesproken, mits er voldoende middelen gevonden konden worden voor de realisatie.

Vlak voor de zomer bleek dat er geen dekking gevonden kon worden voor de extra middelen die nodig waren voor de noordvariant. Ook werd duidelijk dat er geen afhankelijkheid was tussen het zonnewalproject en de Fietsroute Plus. Beide kunnen onafhankelijk van elkaar gerealiseerd worden. Voor (het middendeel van) de zuidvariant zijn binnen het traject van de Voorjaarsnota wel voldoende extra middelen gevonden. Op basis van deze informatie heeft een meerderheid van de stuurgroep gekozen voor de zuidvariant.

De gemeente Leek heeft vervolgens de stuurgroep verzocht om extra tijd in de zoektocht naar middelen ter dekking van de noordvariant. Na de zomer heeft de gemeente laten weten voor een deel van de middelen dekking te hebben gevonden, te weten € 1,75 miljoen. Dit was echter onvoldoende om de noordvariant te kunnen financieren.

Op 10 oktober 2018 verzochten wij de gemeente Leek formeel haar standpunt kenbaar te maken. De brief is als bijlage 2 bijgevoegd. Op 17 oktober 2018 (bijlage 3) bevestigt de gemeente Leek haar keuze voor de noordelijke variant en wijst de aanleg van de zuidelijke variant af.

6.5 Keuze voor het vervolg

Naar aanleiding van deze situatie hebben we ons beraden op het vervolg van dit project. Wij hebben daarbij de volgende mogelijkheden afgewogen.

1. Doorzetten zuidvariant

Wij zouden met de overige partners van de stuurgroep alsnog verder kunnen gaan om de delen binnen de gemeente Groningen en Noordenveld aan te leggen en daarmee de doelen van het project zo veel mogelijk te realiseren. Dit is tegen het nadrukkelijke standpunt van de gemeente Leek. Wij zijn hier geen voorstander van omdat wij het ongewenst vinden om een Fietsroute Plus aan te leggen die grotendeels op het grondgebied ligt van een gemeente die tegen deze variant is.

2. Parkeren van het project

De gemeente Leek heeft ons de suggestie meegegeven om te wachten met de aanleg van de Fietsroute Plus om te sparen voor meer middelen zodat er wel een noordelijke variant aangelegd kan worden. Ook dit vinden wij geen wenselijke situatie om meerdere redenen. Uit het onderzoek van Sweco blijkt dat de noordelijke variant weinig meerwaarde heeft voor wat betreft het realiseren van de doelstellingen van dit project. Daarom vinden wij het niet opportuun om een variant aan te leggen die € 3,5 miljoen meer kost. Daarnaast vragen de aanlandingsroutes van de Fietsroute Plus ook nog extra middelen. Het besteden van de extra gelden in de noordvariant wegen om die reden niet op tegen de meerwaarde van de route. Daarnaast blijft onze provinciale ambitie op het gebied van de fiets onverminderd groot. Wij vinden het effectiever om middelen die nu beschikbaar zijn in te zetten voor de realisatie van andere fietsprojecten uit de door u vastgestelde Fietsstrategie.

3. Gereserveerde middelen anders inzetten

Gezien de ontstane situatie willen wij met de door u gereserveerde middelen voor deze Fietsroute Plus met andere fietsprojecten aan de slag. Daarbij denken wij bijvoorbeeld aan de fietssnelweg Groningen-Assen, de regionale hoofd fietsroutes Appingedam-Delfzijl en/of Winschoten-Pekela's. Wij blijven hiermee op koers om de ambities uit de door u in 2016 vastgestelde fietsstrategie 'verbinden met de fiets 2016-2025' zo snel mogelijk te realiseren.

Wij hebben ons maximaal ingespannen om De Fietsroute Plus Groningen - Leek te realiseren, maar zien geen andere mogelijkheden dan het project op dit moment stop te zetten. Onze provinciale ambitie op het gebied van de fiets blijft onverminderd groot. U kunt begin volgend jaar nadere voorstellen voor de andere routes van ons tegemoet zien.

7. Afsluitend

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Een afschrift van deze brief zal gestuurd worden naar de leden van de stuurgroep: de gemeenten Noordenveld, Groningen en Leek en Rijkswaterstaat.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:



, voorzitter.



, secretaris.

Bijlagen:

Nr.	Titel	Documentnr.	Soort bijlage
1.	Fietsroute Plus Groningen-Leek, analyse, afweging en advies planuitwerkingsfase, maart 2018	2018-072943	Rapport
2.	Brief aan de gemeente Leek 10 oktober 2018	2018-072944	Brief
3.	Brief van de gemeente Leek 17 oktober 2018	2018-072945	Brief