
25 september 2018

Documentnummer: 2018-062.259, RS

Nummer 41/2018

Dossiernummer : K11712

Herziene voordracht van Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten van Groningen over het voorontwerp-rijksinpassingsplan "Aanvullende stikstofproductiefaciliteit Zuidbroek"

1. Samenvatting

Voor een tijdige afbouw van de gaswinning uit het Groningenveld is het noodzakelijk dat Gasunie Transport Services (GTS) in het eerste kwartaal van 2022 beschikt over een nieuwe stikstoffabriek bij Zuidbroek. In de Gaswet is bepaald dat op de bouw van een dergelijke fabriek de rijkscoördinatieregeling in de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is. Dit betekent dat het rijk een inpassingsplan opstelt dat zal worden vastgesteld door de Ministers van Economische Zaken en Klimaat (EZK) en Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) en dat de benodigde vergunningen door de Minister van EZK gecoördineerd worden voorbereid. Inmiddels is het voorontwerp-inpassingsplan gereed. Naast de bouw van een nieuwe stikstoffabriek, voorziet het inpassingsplan ook in de aanleg van een 4 kilometer lange gas koppelleiding vanaf de nieuwe fabriek naar een in oostelijke richting gelegen leidingenbundel aan de Meenteweg. Bij brief van 31 augustus 2018 heeft de Minister van EZK het voorontwerp-inpassingsplan voor het voeren van het wettelijk overleg aan ons toegezonden. In een afzonderlijke brief van 31 augustus 2018 heeft de Minister dit plan in het kader van het wettelijk horen van uw staten aangeboden. Omdat het overleg met ons en het horen van uw Staten gelijktijdig plaatsvindt, hebben wij ervoor gekozen om onze reactie en de uitkomst van het horen mede namens u in één brief te laten weten aan de Minister.

Dit is een herziene voordracht die voordracht 37/2018 vervangt.

2. Doel en wettelijke grondslag

In beginsel wordt een bestemmingsplan door de gemeente vastgesteld omdat dit bestuursniveau, dat het dichtst bij de burger staat, meestal het aangewezen niveau is om, rekening houdend met lokale feiten en belangen, het ruimtelijk beleid door middel van normstelling vorm en inhoud te geven. In afwijking van dit beginsel hebben rijk en provincies de bevoegdheid om een zogenaamd inpassingsplan vast te stellen. Een inpassingsplan is identiek aan een door de gemeente vastgesteld bestemmingsplan en doorloopt dezelfde totstandkomingsprocedure.

De bevoegdheid tot vaststelling van een inpassingsplan kan worden gebruikt in situaties waarin rijk en provincies zelf direct en juridisch bindend de bestemming van een concreet gebied en het gebruik daarvan willen vastleggen ten behoeve van respectievelijk nationale en provinciale belangen. Daartoe kan aanleiding zijn indien zij het van belang achten om onder eigen regie de realisatie van een ruimtelijk project mogelijk te maken.

Op grond van artikel 3.28, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening worden de gemeenteraad en provinciale staten over een rijksinpassingsplan gehoord. Het doel van dit horen is dat de gemeenteraad en provinciale staten kenbaar kunnen maken of zij de mening van het rijk delen dat met het voorgenomen inpassingsplan een gewenste ruimtelijke ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt waarmee (in de eerste plaats) een nationaal belang wordt gediend. Van belang daarbij is dat de bevoegdheid van de gemeenteraad en provinciale staten om voor de gronden waarop het rijksinpassingsplan betrekking heeft respectievelijk een bestemmingsplan of provinciaal inpassingsplan vast te stellen voor een wettelijke periode van maximaal 10 jaar opzij wordt gezet, tenzij in het rijksinpassingsplan een kortere periode is bepaald.

Op grond van artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening moet het rijk bij de voorbereiding van het inpassingsplan met ons overleg voeren. Doel hiervan is om te voorkomen dat het inpassingsplan leidt tot doorkruising van het provinciaal beleid.

Deze voordracht is bedoeld om u een uitspraak te laten doen over de ruimtelijke ontwikkeling waarin het voorontwerp-inpassingsplan voorziet en over het inperken van uw bevoegdheid tot het vaststellen van een provinciaal inpassingsplan en uw instemming te vragen over onze reactie op het voorontwerp-inpassingsplan.

3. Procesbeschrijving en planning

In 2015 heeft de Minister van EZK de procedure opgestart voor de bouw van de nieuwe stikstoffabriek. Bij brief van 22 mei 2015 zijn wij hiervan op de hoogte gesteld. Op 12 september 2016 heeft de Minister van EZK ons geïnformeerd over het besluit van het kabinet om de definitieve investeringsbeslissing voor de nieuwe stikstoffabriek bij Zuidbroek uit te stellen. Bij brief van 26 april 2018 heeft de Minister van EZK aan ons laten weten dat de procedure voor de bouw van de nieuwe stikstoffabriek zal worden hervat. Aanleiding hiervoor is de brief van 29 maart 2018 waarin de Minister van EZK de Tweede Kamer informeert over de beëindiging van de gaswinning uit het Groningenveld.

De Minister van EZK heeft inmiddels ook het bestuurlijk overleg met ons en de andere bevoegde gezagen (gemeente en waterschap) en GTS hervat. Tijdens eerdere overleggen die tot aan de opschorting van de procedure in 2016 hebben plaatsgevonden, is stilgestaan bij het overstromingsbestendig bouwen van de fabriek, in verband met ligging in de laaggelegen Tussenklappenpolder. Tegen de achtergrond van het nationaal en provinciaal beleid voor waterveiligheid vraagt de bouw van de nieuwe stikstoffabriek bijzondere aandacht. Na hervatting van de procedure voor de bouw, hebben inmiddels twee bestuurlijke overleggen plaatsgevonden. Die hebben ertoe geleid dat in opdracht van GTS momenteel onderzoek wordt uitgevoerd naar de risico's en mogelijk te treffen maatregelen voor overstromingsbestendig bouwen. Het resultaat van het onderzoek wordt eind 2018 verwacht. Dit is van belang, zodat op een zorgvuldige en verantwoorde wijze keuzes kunnen worden gemaakt voor een waterrobuuste inrichting van de stikstoffabriek.

De planning van het ministerie van EZK en GTS is erop gericht dat de nieuwe stikstoffabriek in het eerste kwartaal van 2022 operationeel is. Het ontwerp-inpassingsplan zal begin 2019 ter inzage worden gelegd, waarna naar verwachting vóór de zomer van 2019 het inpassingsplan wordt vastgesteld.

4. Begroting

Met deze voordracht zijn geen kosten gemoeid.

5. Inspraak/participatie

Niet van toepassing.

6. Nadere toelichting

Van rechtswege is bepaald dat het rijk bevoegd is voor de bouw van de stikstoffabriek een inpassingsplan vast te stellen. Het horen van uw Staten op grond van artikel 3.28, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening is onder meer van belang omdat uw bevoegdheid om voor de gronden waarop het rijksinpassingsplan betrekking heeft een provinciaal inpassingsplan vast te stellen voor een wettelijke periode van maximaal 10 jaar opzij wordt gezet, tenzij in het rijksinpassingsplan een kortere periode is bepaald. In artikel 8, lid 8.2, van de regels van het inpassingsplan is bepaald dat u na vijf jaar na de vaststelling van het rijksinpassingsplan weer bevoegd bent een provinciaal inpassingsplan vast te stellen voor de gronden waarop het rijksinpassingsplan betrekking heeft. Artikel 8, lid 8.2, van de regels van het inpassingsplan bevat eveneens de mogelijkheid om hiervan af te wijken. Op grond van deze afwijkingsmogelijkheid kunt u een provinciaal inpassingsplan vaststellen indien daarbij de bestemmingen en de planregels uit het rijksinpassingsplan worden overgenomen. Met het tijdelijk uitsluiten van uw bevoegdheid tot het opstellen van een inpassingsplan voor de betrokken gronden voor een periode van vijf jaar en de mogelijkheid om daarvan af te wijken, kan worden ingestemd.

Het inpassingsplan is voor zover van belang ter beoordeling aan verschillende afdelingen van de ambtelijke dienst voorgelegd. De opmerkingen zijn verwerkt in onze reactie. Inhoudelijk geeft het voorontwerp-inpassingsplan aanleiding opmerkingen te maken over overstromingsbestendig bouwen, de aanleg van de 'Oostboog' en de landschappelijke inpassing.

7. Geheimhouding

Niet van toepassing.

8. Voorstel

Wij stellen u voor het in ontwerp bij deze voordracht gevoegde besluit vast te stellen.

Groningen, 25 september 2018.

Gedeputeerde Staten van Groningen:

F.J. Paas , voorzitter.

H.J. Bolding , secretaris.

Behandeld door : A.H. Wiechertjes
Telefoonnummer : 050 316 4779
e-mail : a.wiechertjes@provinciegroningen.nl

Bijlagen bij de voordracht

Nr.	Titel	Soort bijlage
1	Concept-brief van Gedeputeerde Staten aan het ministerie van EZK	brief
2	Voorontwerp-inpassingsplan "Aanvullende stikstofproductiefaciliteit Zuidbroek"	plan

Provinciale Staten van Groningen:

Gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 25 september 2018, nr. 2018-062.259;

Gelet op artikel 3.28 van de Wet ruimtelijke ordening;

Besluiten:

1. In te stemmen met de ruimtelijke ontwikkeling zoals voorzien in het voorontwerp-inpassingsplan "Aanvullende stikstofproductiefaciliteit Zuidbroek".
2. In te stemmen met het tijdelijk uitsluiten van de provinciale bevoegdheid tot het opstellen van een inpassingsplan voor de betrokken gronden voor een periode van vijf jaar en de mogelijkheid om daarvan onder voorwaarden af te wijken.
3. In te stemmen met de reactie op het voorontwerp-inpassingsplan in de bij de voordracht gevoegde brief van Gedeputeerde Staten aan het ministerie van Economische Zaken en Klimaat.

Groningen,

Provinciale Staten voornoemd:

, voorzitter.

, griffier.