

Aan het ministerie van Economische Zaken en
Klimaat
t.a.v. de heer M. Smallenbroek
Postbus 20.401
2500 EK DEN HAAG

Datum :
Documentnr. : 2018-062.355/39/A.23
Dossiernummer : K11712
Behandeld door : A.H. Wiechertjes
Telefoonnummer : (050)316 4779
Antwoord op : uw brief van 31 augustus 2018; kenmerk
DGETM-EO/18228170
Bijlage :
Onderwerp : Voorontwerp-inpassingsplan "Aanvullende
stikstofproductiefaciliteit Zuidbroek"

Geachte heer Smallenbroek,

Bij brief van 31 augustus 2018 heeft u aan ons het bovenvermelde inpassingsplan voor overleg, bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, toegezonden. Overeenkomstig artikel 3.28, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening, heeft u bij brief van 31 augustus 2018 het plan ook ten behoeve van het wettelijk horen aan Provinciale Staten aangeboden.

Omdat het voeren van overleg met ons en het horen van Provinciale Staten gelijktijdig plaatsvindt, hebben wij ervoor gekozen om in een gezamenlijke brief te reageren. Deze brief is tot stand gekomen in overleg met Provinciale Staten.

Met instemming hebben wij kennis genomen van de hervatting van de procedure door uw ministerie voor de bouw van een aanvullende stikstofproductiefaciliteit (hierna: de installatie) bij Zuidbroek. De installatie is noodzakelijk voor een tijdige afbouw van de gaswinning uit het Groningenveld. Uw streven is erop gericht dat de installatie in het eerste kwartaal 2022 operationeel is. De bouw van de installatie vinden wij van strategisch belang. Beëindiging van de gaswinning uit het Groningenveld is in het belang voor de betrokken regio en de inwoners van het gebied. Vandaar dat een snelle ingebruikname van de installatie gewenst is. Waar mogelijk willen wij behulpzaam zijn bij het doorlopen van de procedure om zo snel mogelijk te komen tot de bouw.

Inperken bevoegdheid Provinciale Staten

In de regels van het inpassingsplan is bepaald dat Provinciale Staten van Groningen na vijf jaar na vaststelling van het inpassingsplan bevoegd zijn een provinciaal inpassingsplan vast te stellen voor de gronden waarop het rijksinpassingsplan betrekking heeft. Voorts is in de regels bepaald, dat in afwijking hiervan Provinciale Staten een provinciaal inpassingsplan kunnen vaststellen indien daarin de bestemmingen en regels uit het rijksinpassingsplan worden overgenomen.

Provinciale Staten hebben het standpunt ingenomen in te kunnen stemmen met de in het voorontwerp-inpassingsplan voorziene ruimtelijke ontwikkeling en het tijdelijk uitsluiten voor een periode van vijf jaar van hun bevoegdheid tot het opstellen van een inpassingsplan voor de betrokken gronden en de mogelijkheid om daarvan onder voorwaarden af te kunnen wijken.

Waterveiligheid

In het Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie is als doel gesteld dat overheden er gezamenlijk voor zorgen dat Nederland in 2050 klimaatbestendig en waterrobuust is ingericht. Uiterlijk in 2020 moet klimaatbestendig en waterrobuust inrichten onderdeel zijn van het beleid en handelen van overheden.

In de Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020 is al rekening gehouden met het beleid in het Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie. In de Omgevingsvisie zijn onder meer laaggelegen gebieden aangewezen waar nieuwbouw in principe overstromingsbestendig moet plaatsvinden. De locatie voor de installatie is gelegen in een gebied (Tussenklappenpolder) dat als laaggelegen gebied is aangewezen.

De te bouwen installatie in de Tussenklappenpolder is een vitaal en kwetsbaar object. Een overstroming in de Tussenklappenpolder zal mogelijk leiden tot uitval van de installatie. Een dergelijke situatie kan grote gevolgen hebben voor de energievoorziening in Nederland en mogelijk leiden tot aanzienlijke economische schade en een ernstige ontwrichting van de samenleving.

Het is dan ook van groot belang dat de risico's in beeld gebracht worden van een overstroming in de Tussenklappenpolder op het functioneren van de installatie. Op basis van de risico's moet dan bekeken worden of er maatregelen genomen moeten worden, en zo ja welke, om de mogelijke negatieve effecten van een overstroming te voorkomen of te beperken. Blijkens de toelichting op het inpassingsplan wordt de komende periode onderzoek uitgevoerd naar te nemen maatregelen bij een overstroming in de Tussenklappenpolder. Wij worden graag samen met de andere betrokken partijen betrokken bij het onderzoek. Het is immers een gezamenlijk belang dat op een zorgvuldige en verantwoorde wijze keuzes worden gemaakt voor een waterrobuuste inrichting van de installatie.

Spoorverbinding 'Oostboog'

In de Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020 is de mogelijkheid opgenomen voor de aanleg van een spoorverbinding tussen de spoorlijnen Zuidbroek-Veendam en Zuidbroek-Winschoten, de zogeheten 'Oostboog'. Het voorziene tracé ligt binnen het plangebied van het inpassingsplan. Om ontwikkelingen die afbreuk kunnen doen aan de aanleg van de 'Oostboog' tegen te gaan, is in de Omgevingsverordening provincie Groningen een zoekgebied opgenomen.

Wij stellen vast dat de bouw van de installatie de mogelijke aanleg van de 'Oostboog' niet in de weg staat. Op de verbeelding van het inpassingsplan hebben de gronden ter plaatse van het voorgenomen tracé de functieaanduiding 'zoekgebied spoorbaan'. De daarbij horende regels ontbreken echter in het inpassingsplan.

Landschappelijke inpassing

Voor de landschappelijke inpassing van de installatie zijn door stedenbouwkundig bureau BügelHajema randvoorwaarden opgesteld. Met name de nieuwe procestorens met een hoogte van circa 55 meter zullen het silhouet van het gebied domineren. De landschappelijke impact van de installatie is groot en vraagt daarom naar onze opvatting een bijzondere ontwerpoplossing. Daarnaast liggen er volgens ons kansen met betrekking tot de landschappelijke inpassing van het bedrijfscomplex. Gelet hierop pleiten wij voor het zo vroeg mogelijk betrekken van een architect, landschapsdeskundige en ecooloog bij het ontwerp van de installatie en de landschappelijke inpassing hiervan.

Functieaanduidingen

Op de verbeelding staan twee functieaanduidingen, te weten 'landschappelijke inpassing' en 'zoekgebied spoorbaan', waarvoor geen regels zijn opgenomen. Onduidelijk is daarom wat de betekenis hiervan is.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen,
mede namens Provinciale Staten:

, voorzitter.

, secretaris.