

Toelichting:

Voorstel tot vaststelling van een gewijzigde gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsverband Noord-Nederland (hierna: GR SNN).

LEESWIJZER

In deze toelichting wordt in paragraaf 1 kort ingegaan op de historie van de GR SNN en de redenen voor wijziging.

De gewijzigde gemeenschappelijke regeling is het resultaat van gelijklopende besluitvorming door gedeputeerde staten van de deelnemende provincies, na uittreding van de commissarissen van de Koning en provinciale staten van de deelnemende provincies. Provinciale staten van de deelnemende provincies wordt op grond van de Wet gemeenschappelijke regeling gevraagd om hun toestemming te verlenen aan de gewijzigde GR.

In paragraaf 2 worden de hoofdlijnen van het wijzigingsvoorstel besproken. Paragraaf 3 bevat een artikelsgewijs overzicht van de voorgestelde wijzigingen.

1. Inleiding en achtergrond

Het Samenwerkingsverband Noord-Nederland is in 1992 opgericht door de provincies Drenthe, Fryslân en Groningen. Binnen het SNN wordt van oudsher het ruimtelijke en economische beleid van de drie provincies afgestemd. Doel van deze afstemming is het versterken van de economische positie van Noord-Nederland. In het kader van de versterking van de positie van Noord-Nederland wordt namens het noorden gelobbyd in Den Haag en Brussel. Ook wordt de lobby ingezet voor nationale en EU-fondsen ten behoeve van de ontwikkeling van Noord-Nederland. Het SNN voert daarnaast al lang de programma's uit op grond van het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO) voor Noord-Nederland. Sinds enkele jaren voert het SNN namens de provincies Drenthe, Fryslân en Groningen ook het Plattelandsontwikkelings Programma (POP3) uit. Ook worden diverse subsidieregelingen gericht op economische ontwikkeling van Noord-Nederland uitgevoerd namens de noordelijke provincies. Het SNN is dus enerzijds de plek waar bestuurlijke noordelijke samenwerking werd geïnitieerd en samenkwam en anderzijds een veelzijdige subsidie uitvoeringsorganisatie.

Twee factoren hebben geleid tot het hier voorgelegde concept voor een gewijzigde gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsverband Noord-Nederland.

Ten eerste is als gevolg van een heroriëntering op de taken van het SNN de wens ontstaan om de bestuurlijke noordelijke samenwerking op een andere wijze vorm te geven in een regiegroep, met daaronder beleidsinhoudelijke tafels. Dit biedt kansen voor een meer flexibele wijze van samenwerking met per inhoudelijke opgave afstemming in wisselende coalities.

Uitgangspunt is dat de managementautoriteit/uitvoeringsorganisatie, de regiegroep en de medewerkers Public Affairs, allen onder de vlag werken van het SNN. Inhoudelijk komt Public Affairs onder verantwoordelijkheid van de regiegroep te vallen; de Public Affairs-medewerkers kunnen de regiegroep inhoudelijk en beleidsmatig voeden en omgekeerd. De regiegroep houdt overzicht en intervenueert alleen wanneer dat nodig is. Het SNN blijft het rechtspositionele onderdak voor de medewerkers van Public Affairs.

De subsidieuitvoering en overige ondersteunende taken in het kader van de belangenbehartiging, blijven binnen de gemeenschappelijke regeling SNN.

Ten tweede is gebleken dat provinciale staten en de commissarissen van de Koning van de provincies Drenthe, Fryslân en Groningen, die samen met gedeputeerde staten van deze provincies deelnemers aan de huidige gemeenschappelijke regeling zijn, geen taken en bevoegdheden (meer) overdragen aan het SNN.

Daarom zullen provinciale staten en commissarissen van de Koning van de provincies Drenthe, Fryslân en Groningen uittreden uit de gemeenschappelijke regeling SNN en is deze daarna een gemeenschappelijke regeling van gedeputeerde staten. Een zogenaamde collegeregelings, gericht op uitvoeringstaken.

Dit is ook in lijn met de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Wet dualisering provinciebestuur.

2. Hoofdpijnen van het voorstel

De gemeenschappelijke regeling blijft in dezelfde vorm bestaan, namelijk als openbaar lichaam, met een kleiner dagelijks bestuur en een algemeen bestuur. Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur bestaat uit leden van de colleges van gedeputeerde staten van Drenthe, Fryslân en Groningen. De taken en bevoegdheden zijn opnieuw geformuleerd. De gemeenschappelijke regeling richt zich met name op uitvoering van subsidieregelingen en ondersteuning bij de belangenbehartiging.

3. Artikelsgewijs overzicht

Bij elke bepaling van de gemeenschappelijke regeling is het volgende overzicht opgenomen:

transponeringstabel			
nieuw			
oud			
type wijziging		ongewijzigd	
		nieuwe bepaling	
		redactioneel	
		van rechtswege	
		inhoudelijk	

toelichting:

--

* transponeringstabel

Hoewel een nieuwe regeling wordt vastgesteld, is gekozen voor het weergeven van een transponeringstabel. Hiermee is de plaats van de huidige en voorgestelde artikelen inzichtelijk gemaakt.

* type wijziging

Er zijn vijf categorieën van wijzigingen. Een wijzigingsvoorstel kan in meerdere categorieën vallen. Een nieuwe bepaling kan zowel betekenen dat er een geheel nieuw artikel is toegevoegd als een onderdeel van een artikel. Louter redactionele wijzigingen beogen geen inhoudelijke wijziging van de regeling. Wijzigingen van rechtswege volgen rechtstreeks uit de Wet gemeenschappelijke regelingen en kennen geen beslisruimte.

* toelichting

Waar nodig is de bepaling nader toegelicht.

Gemeenschappelijke Regeling

Samenwerkingsverband Noord-Nederland

1 Inleidende en algemene bepalingen

ARTIKEL 1 Begripsbepalingen (NIEUW)

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. deelnemers: gedeputeerde staten van de provincies Drenthe, Fryslân en Groningen;
- b. samenwerkingsverband: Samenwerkingsverband Noord-Nederland;
- c. regeling: gemeenschappelijke regeling SNN;
- d. wet: Wet gemeenschappelijke regelingen.

(OUD) ARTIKEL 1

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. deelnemers: Provinciale Staten, Gedeputeerde Staten en de commissarissen van de Koning van de provincies Drenthe, Fryslân en Groningen;
- b. samenwerkingsverband: Samenwerkingsverband Noord-Nederland;
- c. regeling: de gemeenschappelijke regeling SNN;
- d. wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen.

transponeringstabel	
nieuw	1
oud	1
type wijziging	ongewijzigd
	nieuwe bepaling
	redactioneel
	van rechtswege
	inhoudelijk

toelichting:

Omdat voorgesteld wordt dat provinciale staten en de commissarissen van de Koning uit de gemeenschappelijke regeling SNN zullen treden en geen deelnemer meer zijn, moet dit artikel worden aangepast

ARTIKEL 2 Openbaar lichaam

- 1. Er is een openbaar lichaam als bedoeld in artikel 41 juncto artikel 8, eerste lid, van de wet, genaamd Samenwerkingsverband Noord-Nederland.
- 2. Het samenwerkingsverband is gevestigd te Groningen.
- 3. Het bestuur van het openbaar lichaam bestaat uit een algemeen bestuur, een dagelijks bestuur en een voorzitter.

transponeringstabel	
nieuw	2
oud	2
type wijziging	ongewijzigd
	nieuwe bepaling
	redactioneel

	van rechtswege	
	inhoudelijk	

toelichting:

De vorm van de organisatie van het samenwerkingsverband blijft dezelfde, namelijk een openbaar lichaam, met een algemeen en een dagelijks bestuur en een voorzitter.

**ARTIKEL 3 Belangen
(NIEUW)**

De regeling heeft ten doel de belangenbehartiging van de deelnemende provincies te ondersteunen ten behoeve van de ontwikkeling van Noord-Nederland, mede door het beheer van financiële fondsen, de besteding van deze middelen en het faciliteren van een managementautoriteit ter uitvoering van Europese programma's.

(OUD)

ARTIKEL 3

De regeling heeft ten doel de belangen van de deelnemende provincies te behartigen ten behoeve van een duurzame en innovatieve economische ontwikkeling van Noord-Nederland, het beheer van financiële fondsen en de besteding van deze middelen en het in dat kader faciliteren van het bestaan van een managementautoriteit ter uitvoering van Europese programma's.

transponeringstabel		
nieuw	3	
oud	3	
type wijziging		ongewijzigd
		nieuwe bepaling
		redactioneel
		van rechtswege
		inhoudelijk
		x

toelichting:

Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen dient een gemeenschappelijke regeling het belang of de belangen te vermelden ter behartiging waarvan de gemeenschappelijke regeling is getroffen (of gewijzigd).

De bestuurlijke samenwerking wordt anders belegd. Het SNN kan daarin ondersteunen en faciliteren.

Daarnaast is het SNN al voor de tweede opeenvolgende periode Managementautoriteit in het kader van het Operationeel Programma van Noord-Nederland voor het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling. Dit blijft ook na deerschikking van taken zo, net als hetgeen het SNN verder op het gebied van subsidieuitvoering doet.

**ARTIKEL 4 Taken
(NIEUW)**

Ter behartiging van de in artikel 3 genoemde belangen heeft het samenwerkingsverband de volgende taken:

- a. beheer en besteding van middelen die uit Europese fondsen aan het dagelijks bestuur van het samenwerkingsverband ter beschikking worden

- gesteld en andere zaken die ter uitvoering van Europese programma's noodzakelijk zijn;
- b. beheer en besteding van andere middelen die aan het samenwerkingsverband ter beschikking worden gesteld;
 - c. faciliteren en ondersteunen van samenwerking tussen de provincies, de noordelijke gemeenten en regionale partnerorganisaties;
 - d. ondersteunen van gemeenschappelijk optreden in de behartiging van Noord-Nederlandse belangen, van het verwerven van subsidiefondsen en van het promoten van de Noord-Nederlandse belangen in het regionale, nationale en internationale speelveld.

(OUD)

ARTIKEL 4

Ter behartiging van de in artikel 3 genoemde belangen heeft samenwerkingsverband de volgende taken:

- a. beheer en besteding van middelen die uit Europese fondsen aan het dagelijks bestuur van het samenwerkingsverband ter beschikking worden gesteld voor Noord-Nederland en andere zaken die ter uitvoering van Europese programma's noodzakelijk zijn;
- b. beheer en besteding van andere middelen die aan het samenwerkingsverband ter beschikking worden gesteld voor Noord-Nederland.
- c. Het verstrekken van subsidies en de monitoring en control hiervan ten aanzien van de onder a en b bedoelde middelen.
- d. faciliteren en ondersteunen van samenwerking tussen de provincies, de noordelijke gemeenten en regionale partnerorganisaties.
- e. bevorderen van gemeenschappelijk optreden in de behartiging van Noord-Nederlandse belangen en het verwerven van subsidiefondsen en promoten van de Noord-Nederlandse belangen in het regionale, nationale en internationale speelveld.

transponeringstabel	
nieuw	4
oud	4
type wijziging	ongewijzigd
	nieuwe bepaling
	redactioneel
	van rechtswege
	inhoudelijk

toelichting:

Het accent van de taken van het SNN zal meer liggen op subsidieuitvoering en ondersteuning in het kader van bestuurlijke samenwerking en lobby.

ARTIKEL 5 Bevoegdheden

(NIEUW)

1. De bevoegdheid tot subsidieverstrekking uit de middelen die door of namens de deelnemers gezamenlijk aan het samenwerkingsverband ter beschikking

worden gesteld, wordt bij gelijkkluidend besluit opgedragen aan het samenwerkingsverband.

2. Ten behoeve van de aan het samenwerkingsverband opgedragen taken kan het daartoe bevoegde bestuursorgaan uitsluitend gelijkkluidende algemeen verbindende voorschriften vaststellen.
3. Het samenwerkingsverband kan, op verzoek en ten behoeve van één of meerdere deelnemers of derden, overige werkzaamheden verrichten na instemming van het dagelijks bestuur.

(OUD)

ARTIKEL 5

1. Aan het samenwerkingsverband worden bij deze regeling overgedragen de taken en bevoegdheden van Gedeputeerde Staten van de deelnemende provincies betreffende het beheer, de besteding, toezicht en monitoring, daarbij inbegrepen de verstrekking van subsidies van de middelen die door of namens de deelnemers aan het samenwerkingsverband ter beschikking worden gesteld.
2. De deelnemers kunnen uitsluitend gelijkkluidende algemeen verbindende voorschriften vaststellen omtrent de uitoefening van de in artikel 4 en het vorige lid genoemde taken en de in het vorige lid genoemde bevoegdheden.
3. Het samenwerkingsverband is bevoegd tot het, op verzoek en ten behoeve van één of meerdere deelnemers of derden, verrichten van werkzaamheden.

transponeringstabel		
nieuw	5	
oud	5	
type wijziging	ongewijzigd	
	nieuwe bepaling	
	redactioneel	x
	van rechtswege	
	inhoudelijk	x

toelichting:

Dit artikel is voor een deel inhoudelijk gewijzigd als gevolg van voortschrijdend inzicht en gewijzigde omstandigheden. Daarnaast is het artikel deels anders geformuleerd.

In het verleden waren de provincies in directe zin de verantwoordelijke instanties voor uitvoering van de EFRO-programma's. Toen de uitvoering van de structuurfondsen wijzigde rond 2007, werd voor het eerst het dagelijks bestuur van het SNN door de minister van Economische Zaken benoemd als managementautoriteit. Ter zake hiervan dragen de huidige deelnemers van het SNN derhalve geen bevoegdheden meer over aan het samenwerkingsverband.

Nog wel worden bevoegdheden overgedragen met betrekking tot de gezamenlijke gelijkkluidende subsidieverordeningen als MIT, VIA en KEI.

Gedeputeerde staten kunnen aan het SNN de subsidieuitvoeringsbevoegdheden niet overdragen omdat zij hun bevoegdheden op dat vlak al overgedragen (gedelegeerd) hebben gekregen van provinciale staten en er geen wettelijke grondslag is om verdere delegatie (subdelegatie) toe te staan.

Provinciale staten kunnen aan het SNN de subsidieuitvoeringsbevoegdheden niet rechtstreeks overdragen omdat zij geen deelnemers meer zijn.

De bevoegdheden kunnen wel gemandateerd worden. Dat uitgangspunt wordt hier dan ook vastgelegd.

Uit dit artikel komt naar voren dat de deelnemers (de GS-en) vooraf afspreken dat zij de bevoegdheid tot subsidieverstreking mandateren en dat zij dat gelijkkluidend doen. De facto is het een variant op de huidige delegatiebepaling. Het kenmerkende verschil is dat de GS-en, gelijktijdig bij het vaststellen van een subsidieregeling een mandaatbesluit vaststellen. Het woordje 'gezamenlijk' maakt het onderscheid met subsidieverstreking die door een individuele provincie aan het SNN wordt opgedragen.

In het eerste lid is verder de zinsnede "het beheer, de besteding, toezicht en monitoring, daarbij inbegrepen" uit de omschrijving gehaald, omdat deze aspecten geacht moeten worden te vallen onder de verstreking van subsidies.

In het tweede lid is ter voorkoming van misverstanden aangegeven dat het daartoe bevoegde bestuursorgaan alleen gelijkkluidende algemeen verbindende voorschriften kan vaststellen voor zover het daartoe bevoegd is. Provinciale staten moeten een algemene subsidieverordening voor subsidieverstreking door het SNN vaststellen, maar provinciale staten zijn geen deelnemer aan de gemeenschappelijke regeling. Daarom wordt gesproken van "het daartoe bevoegde bestuursorgaan".

De algemene subsidieverordening van het SNN moet worden aangepast naar aanleiding van de wijziging van artikel 5 van de gemeenschappelijke regeling

Met betrekking tot deze algemeen verbindende gelijkkluidende voorschriften wordt gedoeld op subsidieregelingen zoals bijvoorbeeld de subsidieregelingen MIT, VIA en KEI.

ARTIKEL 6

De in artikel 4 genoemde taken en de aan het samenwerkingsverband opgedragen bevoegdheden als bedoeld in artikel 5, worden uitgeoefend door het dagelijks bestuur, behoudens wettelijke bepalingen van andere strekking en de overige bepalingen van deze gemeenschappelijke regeling.

transponeringstabel			
nieuw	6		
oud	6		
type wijziging	ongewijzigd		
	nieuwe bepaling		
	redactioneel	x	
	van rechtswege		
	inhoudelijk		

toelichting:

2 Institutionele bepalingen

(NIEUW)

ARTIKEL 7 De voorzitter

1. De voorzitter van het samenwerkingsverband is de voorzitter van gedeputeerde staten van één van de provincies.
2. Het voorzitterschap wisselt elke twee jaar per 1 juli, bij toerbeurt in de volgorde: Groningen, Drenthe, Fryslân. Bij afwezigheid wordt de voorzitter vervangen door de commissaris van de Koning die de voorzitter zal opvolgen.

oud

ARTIKEL 19

1. De voorzitter van het samenwerkingsverband is de commissaris van de Koning van één van de provincies.
2. Het voorzitterschap wisselt elke twee jaar per 1 juli, bij toerbeurt in de volgorde: Groningen, Drenthe, Fryslân. Bij afwezigheid wordt de voorzitter vervangen door de commissaris van de Koning die de voorzitter zal opvolgen.

transponeringstabel			
nieuw	7		
oud	19		
type wijziging	ongewijzigd		
	nieuwe bepaling		
	redactioneel	x	
	van rechtswege		
	inhoudelijk		

toelichting:

In de nieuwe samenstelling van het samenwerkingsverband zal de commissaris van de Koning van één van de provincies in de hoedanigheid van voorzitter van het college van gedeputeerde staten optreden als voorzitter van het samenwerkingsverband.

(NIEUW)

ARTIKEL 8 Taken voorzitter

1. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur.
2. Hij bevordert een spoedige afhandeling van zaken.
3. Hij tekent de stukken die van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur uitgaan.

(oud)

ARTIKEL 20

1. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur.
2. Hij bevordert een spoedige afhandeling van zaken.
3. Hij tekent de stukken die van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur uitgaan.

transponeringstabel			
nieuw			
oud			
type wijziging		ongewijzigd	x
		nieuwe bepaling	
		redactioneel	
		van rechtswege	
		inhoudelijk	

toelichting:

**ARTIKEL 9 Algemeen Bestuur
(NIEUW)**

1. Uit gedeputeerde staten van iedere deelnemende provincie worden drie leden aangewezen, onder wie per deelnemende provincie in ieder geval de voorzitter van gedeputeerde staten als lid van het algemeen bestuur.
2. Elk lid van het algemeen bestuur heeft één stem.
3. De directeur van het samenwerkingsverband is als adviseur aan het algemeen bestuur toegevoegd.

(OUD)

ARTIKEL 7

1. Provinciale Staten wijzen als leden van het algemeen bestuur aan:
 - a. drie leden van Provinciale Staten;
 - b. twee gedeputeerden; en
 - c. de commissaris van de Koning.
2. Provinciale Staten wijzen voor de in het eerste lid onder a en b bedoelde leden van het algemeen bestuur plaatsvervangende leden aan als volgt:
 - a. voor ieder van de drie leden, bedoeld in het eerste lid onder a, wordt uit het midden van Provinciale Staten een plaatsvervangend lid benoemd;
 - b. de gedeputeerden die niet zijn benoemd op grond van het eerste lid onder b, worden benoemd als plaatsvervangende leden voor de leden van het algemeen bestuur, bedoeld in het eerste lid onder b.
3. De griffiers van de staten en de directeur van het samenwerkingsverband zijn als adviseurs aan het algemeen bestuur toegevoegd.

transponeringstabel			
nieuw		9	
oud		7	
type wijziging		ongewijzigd	
		nieuwe bepaling	
		redactioneel	x
		van rechtswege	
		inhoudelijk	x

toelichting:

Het voorstel is om het algemeen bestuur te laten bestaan uit 3 leden van gedeputeerde staten van elke provincie, waaronder per provincie in ieder geval de commissaris van de Koning, in de hoedanigheid van voorzitter van gedeputeerde staten. Dit is mede ingegeven vanuit de gedachte dat de bedoeling is dat het voorzitterschap van het SNN ongewijzigd blijft rouleren tussen de cdK's.

Verder is het voorstel de directeur als adviseur aan het algemeen bestuur toe te voegen.

ARTIKEL 10 Vergaderingen algemeen bestuur (NIEUW)

1. Onverminderd het tweede lid beslist het algemeen bestuur bij volstrekte meerderheid van de uitgebrachte stemmen.
2. Op verzoek van ten minste drie leden van het algemeen bestuur, die ten minste twee provincies vertegenwoordigen, beslist het algemeen bestuur met een meerderheid van twee derde van de uitgebrachte stemmen.

(OUD):

ARTIKEL 12

1. Het algemeen bestuur stelt een reglement van orde vast ter nadere regeling van zijn werkzaamheden.
2. Onverminderd het derde lid beslist het algemeen bestuur bij volstrekte meerderheid van de uitgebrachte stemmen.
3. Op verzoek van ten minste drie leden van het algemeen bestuur, van wie in ieder geval twee leden tevens lid van Provinciale Staten van één van de deelnemende provincies zijn, beslist het algemeen bestuur met een meerderheid van vier vijfde van de uitgebrachte stemmen.

transponeringstabel		
nieuw	10	
oud	12	
type wijziging	ongewijzigd	
	nieuwe bepaling	
	redactioneel	x
	van rechtswege	
	inhoudelijk	x

toelichting:

Het eerste lid is vervallen. De Wet gemeenschappelijke regelingen regelt dit al.
Het tweede lid is aangepast omdat in de beoogde situatie provinciale staten geen deelnemer meer is van de gemeenschappelijke regeling.

ARTIKEL 11 Het dagelijks bestuur (NIEUW)

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter van het algemeen bestuur en één gedeputeerde per deelnemende provincie.
2. Ieder lid van het dagelijks bestuur heeft ter vergadering twee stemmen. Het aantal stemmen per lid van die deelnemer die in het voorzitterschap voorziet, wordt gedeeld door twee.

(OUD)

ARTIKEL 13

1. Het algemeen bestuur wijst uit zijn midden als leden van het dagelijks bestuur aan:
 - a. de commissarissen van de Koning;
 - b. twee gedeputeerden per provincie.
2. De in artikel 7, tweede lid sub b bedoelde plaatsvervangende leden van het algemeen bestuur worden door het algemeen bestuur aangewezen als plaatsvervangende leden van het dagelijks bestuur.

transponeringstabel			
nieuw	11		
oud	13		
type wijziging		ongewijzigd	
		nieuwe bepaling	
		redactioneel	
		van rechtswege	
		inhoudelijk	x

toelichting:

Als gevolg van de gewijzigde samenstelling en omvang van het algemeen bestuur verandert ook de samenstelling van het dagelijks bestuur.

3 Inlichtingen en verantwoording

ARTIKEL 12 Inlichtingen

1. Het dagelijks bestuur geeft het algemeen bestuur alle inlichtingen die het algemeen bestuur voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft.
2. De inlichtingen worden schriftelijk gevraagd en gezonden aan de voorzitter van het dagelijks bestuur.
3. De inlichtingen worden zo spoedig mogelijk verstrekt. Een afschrift van de inlichtingen wordt gezonden aan de deelnemers.

ARTIKEL 13 Verantwoording

1. Het dagelijks bestuur en elk van zijn leden afzonderlijk zijn aan het algemeen bestuur verantwoording verschuldigd voor het door het dagelijks bestuur gevoerde beleid.
2. De verantwoording van het dagelijks bestuur aan het algemeen bestuur wordt mondeling afgelegd in een vergadering van het algemeen bestuur.

Artikel 14 Inlichtingen door het bestuur

Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter verstrekken provinciale staten alle inlichtingen die door één of meer leden worden verlangd, zoveel mogelijk met inachtneming van het Reglement van orde van provinciale staten van de betreffende provincie.

Artikel 15 Inlichtingen en verantwoording algemeen bestuur

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 41, eerste lid, jo. artikelen 18 en 16, vijfde lid, van de wet, verstrekt een lid van het algemeen bestuur aan het college dat dit lid heeft aangewezen, alle inlichtingen die door één of meer leden daarvan worden verlangd. Een verzoek wordt ingediend bij de voorzitter van gedeputeerde staten, die zoveel mogelijk handelt met inachtneming van het Reglement van orde.
2. Onverminderd het bepaalde in artikel 41, eerste lid, jo. artikelen 18 en 16, vijfde lid, van de wet, kan een lid van het algemeen bestuur door het college

dat dit lid heeft aangewezen, ter verantwoording worden geroepen op de binnen de desbetreffende provincie gebruikelijke wijze.

3. Het bepaalde in het eerste en tweede lid is van overeenkomstige toepassing ten aanzien van provinciale staten van een deelnemende provincie.

Artikel 16 Inlichtingen en verantwoording dagelijks bestuur

1. Inlichtingen van het dagelijks bestuur aan het algemeen bestuur, als bedoeld in artikel 41, eerste lid, jo. artikel 19a, tweede lid, van de wet, worden verstrekt met inachtneming van het Reglement van orde van het algemeen bestuur. Een afschrift van de inlichtingen wordt gezonden aan gedeputeerde staten van de deelnemende provincies.
2. Verantwoording van het dagelijks bestuur en elk van zijn leden aan het algemeen bestuur, als bedoeld in artikel 41, eerste lid, jo. artikel 19a, eerste lid, van de wet, wordt mondeling afgelegd in een vergadering van het algemeen bestuur.

transponeringstabel	
Nieuw artikelen 12 tot en met 16	
oud	Artikelen 8,9,10,11, 15 en 16
type wijziging	ongewijzigd
	nieuwe bepaling
	redactioneel
	van rechtswege
	inhoudelijk

toelichting:

De artikelen over inlichtingenplicht van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur zijn gewijzigd en samengevoegd.
De mogelijkheid van ontslag van een lid van het dagelijks bestuur is niet meer opgenomen.
De bevoegdheid van het algemeen bestuur en gedeputeerde staten om leden te ontslaan is geregeld in de wet.

ARTIKEL 17 Commissies

Het algemeen bestuur kan commissies instellen met het oog op de behartiging van bepaalde belangen.

transponeringstabel	
nieuw	17
oud	21
type wijziging	ongewijzigd
	nieuwe bepaling
	redactioneel
	van rechtswege
	inhoudelijk

toelichting:

In de nieuwe situatie is het in eerste instantie niet de bedoeling dat er dergelijke commissies worden ingesteld. De commissies die thans bestaan, de bestuurscommissie Stedelijke Ontwikkeling en Mobiliteit en de bestuurscommissie Economische Zaken, zullen worden opgeheven.

Dit artikel is echter gehandhaafd in de nieuwe GR voor het geval in de toekomst alsnog behoefte ontstaat aan een dergelijke commissie. In dat geval hoeft de GR dan niet eerst te worden aangepast voordat zo'n commissie kan worden ingesteld.

Het SNN maakt ook gebruik van adviescommissies die het dagelijks bestuur adviseren. Die kunnen rechtstreeks op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen worden benoemd.

ARTIKEL 18 De secretaris**(NIEUW)**

1. De secretaris van het algemeen bestuur is de secretaris van gedeputeerde staten van wie de commissaris van de Koning fungeert als voorzitter van het samenwerkingsverband.
2. De secretaris van het algemeen bestuur wordt bij diens afwezigheid door de opvolgende secretaris van het algemeen bestuur vervangen.

(OUD)

1. Als griffier van het algemeen bestuur wordt aangewezen de griffier van provinciale staten waarvan de commissaris van de Koning fungeert als voorzitter van het samenwerkingsverband.
2. De griffier van het samenwerkingsverband wordt bij diens afwezigheid door de opvolgende griffier van het samenwerkingsverband vervangen.

transponeringstabel			
nieuw	18		
oud	23		
type wijziging		ongewijzigd	
		nieuwe bepaling	
		redactioneel	x
		van rechtswege	
		inhoudelijk	x

toelichting:

Door het uittreden van provinciale staten kan de griffier geen rol meer spelen en is gekozen voor de secretaris van gedeputeerde staten

ARTIKEL 19 De secretaris van het dagelijks bestuur**(NIEUW)**

1. De directeur van het samenwerkingsverband is de secretaris van het dagelijks bestuur van het samenwerkingsverband.
2. Het dagelijks bestuur kan in de vervanging van de secretaris voorzien.

(OUD)

1. De secretaris van de provincie waarvan de commissaris van de Koning fungeert als voorzitter van het samenwerkingsverband, is de secretaris van het dagelijks bestuur van het samenwerkingsverband.
2. De secretaris van het dagelijks bestuur wordt bij diens afwezigheid door de opvolgende secretaris van het dagelijks bestuur vervangen.
3. Het dagelijks bestuur kan de vervanging van de secretaris in voorkomende gevallen aan de directeur opdragen.

transponeringstabel			
nieuw	19		
oud	24		
type wijziging		ongewijzigd	
		nieuwe bepaling	x
		redactioneel	
		van rechtswege	
		inhoudelijk	

toelichting:

Het tweede lid van dit artikel ziet op de situatie waarin de secretaris afwezig is dan wel indien er sprake is van een besluit dat de directeur zelf betreft en het niet gewenst is dat hij als secretaris optreedt. In dat geval kan het dagelijks bestuur in de vervanging van de secretaris voorzien. Voor de hand ligt dat de secretaris van het algemeen bestuur de directeur vervangt als secretaris van het dagelijks bestuur.

ARTIKEL 20 Personeel

1. Voor de vervulling van zijn taken kan het samenwerkingsverband gebruikmaken van de ambtelijke diensten van de deelnemende provincies, indien gedeputeerde staten van de betrokken provincie daarmee instemmen. Gedeputeerde staten kunnen hun instemming slechts weigeren, indien de vervulling van provinciale taken ernstig in gevaar komt bij het geven van de instemming.
2. Op personeel in dienst van het samenwerkingsverband is de rechtspositieregeling van ambtenaren in dienst bij de provincie Groningen van overeenkomstige toepassing, voor zover het dagelijks bestuur niet anders beslist.

transponeringstabel			
nieuw	20		
oud	25		
type wijziging		ongewijzigd	
		nieuwe bepaling	
		redactioneel	x
		van rechtswege	
		inhoudelijk	

toelichting:

Gedeputeerde Staten is vervangen door gedeputeerde staten

(NIEUW)

ARTIKEL 21 De directeur

1. Het dagelijks bestuur benoemt de directeur van het samenwerkingsverband.
2. De directeur heeft de algehele leiding en coördinatie met betrekking tot de dagelijkse gang van zaken aangaande het samenwerkingsverband.
3. De secretaris van het algemeen bestuur fungeert als functioneel leidinggevende van de directeur.

OUD

ARTIKEL 26 De directeur

1. Het dagelijks bestuur benoemt de directeur van het samenwerkingsverband.
2. De directeur heeft de algehele leiding en coördinatie met betrekking tot de dagelijkse gang van zaken aangaande het samenwerkingsverband.

transponeringstabel		
nieuw		
oud	26	
type wijziging	ongewijzigd	
	nieuwe bepaling	
	redactioneel	
	van rechtswege	
	inhoudelijk	x

toelichting:

Aan dit artikel is een derde lid toegevoegd , waaruit blijkt dat de secretaris van het algemeen bestuur de functioneel leidinggevende is van de directeur.

ARTIKEL 22 De begroting en jaarrekening

1. Het algemeen bestuur stelt jaarlijks voor 1 juli de begroting voor het daarna volgende kalenderjaar vast.
2. Het algemeen bestuur stelt jaarlijks voor 1 juli de rekening over het daaraan voorafgaande kalenderjaar vast.

transponeringstabel		
nieuw	22	
oud	27	
type wijziging	ongewijzigd	x
	nieuwe bepaling	
	redactioneel	
	van rechtswege	
	inhoudelijk	

toelichting:

ARTIKEL 23 Kostenverdeling

De kosten van het samenwerkingsverband worden door de provincies voor gelijke delen gedragen.

transponeringstabel			
nieuw	23		
oud	28		
type wijziging		ongewijzigd	x
		nieuwe bepaling	
		redactioneel	
		van rechtswege	
		inhoudelijk	

toelichting:

--

ARTIKEL 24 Archivering

1. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de archiefbescheiden van het samenwerkingsverband, overeenkomstig een door het algemeen bestuur vast te stellen regeling.
2. Namens de deelnemers oefent de provinciearchivaris van de provincie Groningen het toezicht uit op het beheer van de archiefbescheiden.
3. De directeur is belast met het beheer van de archiefbescheiden, voor zover deze archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats.
4. In geval van organisatiewijziging als bedoeld in artikel 4 van de Archiefwet 1995 draagt het dagelijks bestuur zorg voor het treffen van een voorziening voor het beheer van de betrokken archiefbescheiden, die ten minste inhoudt aanwijzing van degene die belast is met het beheer.

transponeringstabel			
nieuw	24		
oud	18		
type wijziging		ongewijzigd	X
		nieuwe bepaling	
		redactioneel	
		van rechtswege	
		inhoudelijk	

toelichting:

--

4 Wijziging, toetreding, uittreding en opheffing

ARTIKEL 25 Wijziging

Deze regeling kan op voorstel van het algemeen bestuur of van de deelnemers worden gewijzigd bij gelijkkluidend besluit van de deelnemers.

transponeringstabel			
nieuw	25		
oud	29		
type wijziging		ongewijzigd	x
		nieuwe bepaling	
		redactioneel	
		van rechtswege	
		inhoudelijk	

toelichting:

ARTIKEL 26 Toetreding (NIEUW)

Toetreding van een nieuwe deelnemer kan alleen plaatsvinden als alle deelnemers hiermee instemmen.

(OUD)

ARTIKEL 30

Provinciale Staten, Gedeputeerde Staten en de commissaris van de Koning van andere provincies kunnen gezamenlijk toetreding tot het samenwerkingsverband verzoeken.

De deelnemers besluiten daartoe.

transponeringstabel			
nieuw	26		
oud	30		
type wijziging		ongewijzigd	
		nieuwe bepaling	
		redactioneel	
		van rechtswege	
		inhoudelijk	x

toelichting:

In dit artikel wordt benadrukt dat alle deelnemers moeten instemmen met toetreding van een nieuwe deelnemer.

ARTIKEL 27 Uittreding

1. De deelnemers kunnen besluiten tot uittreding uit de regeling. Uittreding vindt niet eerder plaats dan met ingang van 1 januari van het jaar, volgende op de in het tweede lid bedoelde vaststelling van de verplichtingen.
2. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van een besluit tot uittreding en stelt daarbij de verplichtingen vast.

transponeringstabel			
nieuw	27		
oud	31		
type wijziging		ongewijzigd	x
		nieuwe bepaling	
		redactioneel	
		van rechtswege	
		inhoudelijk	

toelichting:

(NIEUW)
ARTIKEL 28 Opheffing

1. Deze regeling wordt opgeheven bij gelijkkluidend besluit van de deelnemers van ten minste twee provincies.
2. Het dagelijks bestuur is belast met de liquidatie van het samenwerkingsverband en stelt daartoe een liquidatieplan op, gehoord de deelnemers.
3. Het liquidatieplan voorziet in de verplichting van de deelnemers alle rechten en verplichtingen van het samenwerkingsverband over de deelnemende partijen te verdelen op een in het plan te bepalen wijze.
Het liquidatieplan beschrijft alle onderwerpen, in een stappenplan en planning, die geregeld moeten worden om de rechtspersoon te ontmantelen en omvat ten minste de volgende punten:
 - balansafwikkeling;
 - Financiële prognose liquidatie;
 - Jaarrekening;
 - Verrekening liquidatiesaldo;
 - Administratieve liquidatie;
 - Een regeling van de gevolgen van opheffing voor het personeel;
 - Indien van toepassing: de afwikkeling van de activiteiten en verantwoordelijkheden van (onderdelen van) het openbaar lichaam als managementautoriteit in Europese subsidieprogramma's;
4. De organen van het samenwerkingsverband blijven zo nodig na het tijdstip van opheffing van de regeling in functie voor zover dit tot vereffening van het vermogen noodzakelijk is, totdat de liquidatie is voltooid. Bij de vereffening wordt het liquidatieplan betrokken.

(OUD)
ARTIKEL 32

1. Deze regeling wordt opgeheven bij gelijkkluidend besluit van de deelnemers van ten minste twee provincies en voorts indien de deelnemers daartoe besluiten.
2. Het dagelijks bestuur is belast met de liquidatie van het samenwerkingsverband en stelt daartoe een liquidatieplan op, gehoord hebbend de deelnemers.
3. Het liquidatieplan voorziet in de verplichting van de deelnemers alle rechten en verplichtingen van het samenwerkingsverband over de deelnemende partijen te verdelen op een in het plan te bepalen wijze.
4. Het liquidatieplan beschrijft alle onderwerpen die geregeld moeten worden om de rechtspersoon te ontmantelen en omvat ten minste de volgende punten:
 - Balansafwikkeling;
 - Financiële prognose liquidatie;
 - Jaarrekening;
 - Verrekening liquidatiesaldo;
 - Administratieve liquidatie;
 - Een regeling van de gevolgen van opheffing voor het personeel;

- Indien van toepassing: de afwikkeling van de activiteiten en verantwoordelijkheden van (onderdelen van) het openbaar lichaam als managementautoriteit in Europese subsidieprogramma's;
- Stappenplan en planning.

5. De organen van het samenwerkingsverband blijven zo nodig na het tijdstip van opheffing van de regeling in functie voor zover dit tot vereffening van het vermogen noodzakelijk is, totdat de liquidatie is voltooid. Bij de vereffening wordt het liquidatieplan betrokken.

transponeringstabel			
nieuw	28		
oud	32		
type wijziging	ongewijzigd		
	nieuwe bepaling		
	redactioneel	x	
	van rechtswege		
	inhoudelijk		

toelichting:

Onder het vierde lid was bepaald dat een stappenplan en een planning moeten worden gemaakt. Nu wordt bepaald dat het liquidatieplan moet worden gemaakt in de vorm van een stappenplan en een planning.

5 Overgangs- en slotbepalingen

ARTIKEL 29 Inwerkingtreding

Deze gewijzigde regeling treedt in werking de dag na bekendmaking in de Staatscourant.

transponeringstabel			
nieuw			
oud			
type wijziging	ongewijzigd		
	nieuwe bepaling	x	
	redactioneel		
	van rechtswege		
	inhoudelijk	x	

toelichting:

--

ARTIKEL 30 Citeertitel

Deze regeling wordt aangegeven voor onbepaalde tijd en wordt aangehaald als gemeenschappelijke regeling SNN.

transponeringstabel			
nieuw			
oud			
type wijziging	ongewijzigd	x	
	nieuwe bepaling		

	redactioneel	
	van rechtswege	
	inhoudelijk	

toelichting:

--