
11 september 2018

Documentnummer: 2018-059.270, RS

Nummer 37/2018

Dossiernummer : K11712

Voordracht van Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten van Groningen over het voorontwerp-rijksinpassingsplan "Aanvullende stikstofproductiefaciliteit Zuidbroek"

1. Samenvatting

Voor een tijdige afbouw van de gaswinning uit het Groningenveld is het noodzakelijk dat Gasunie Transport Services (GTS) in het eerste kwartaal van 2020 beschikt over een nieuwe stikstoffabriek bij Zuidbroek. In de Gaswet is bepaald dat op de bouw van een dergelijke fabriek de rijkscoördinatieregeling in de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is. Dit betekent dat het rijk een inpassingsplan opstelt dat zal worden vastgesteld door de Ministers van Economische Zaken en Klimaat (EZK) en Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) en dat de benodigde vergunningen door de Minister van EZK gecoördineerd worden voorbereid. Inmiddels is het voorontwerp-inpassingsplan gereed. Naast de bouw van een nieuwe stikstoffabriek, voorziet het inpassingsplan ook in de aanleg van een 4 kilometer lange gas koppelleiding vanaf de nieuwe fabriek naar een in oostelijke richting gelegen leidingenbundel aan de Meenteweg. Bij brief van 31 augustus 2018 heeft de Minister van EZK het voorontwerp-inpassingsplan voor het voeren van het wettelijk overleg aan ons toegezonden. In een afzonderlijke brief van 31 augustus 2018 heeft de Minister dit plan in het kader van het wettelijk horen van uw staten aangeboden. Omdat het overleg met ons en het horen van uw staten gelijktijdig plaatsvindt, hebben wij ervoor gekozen om onze inhoudelijke reactie en de uitkomst van het horen in één brief te laten weten aan de Minister.

2. Doel en wettelijke grondslag

Op grond van artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening moet het rijk bij de voorbereiding van het inpassingsplan met ons overleg voeren. Doel hiervan is om te voorkomen dat het inpassingsplan leidt tot doorkruising van het provinciaal beleid.

Op grond van artikel 3.28, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening moet u over het inpassingsplan worden gehoord. Dit wettelijk horen is in dit geval van belang omdat uw bevoegdheid om voor de gronden waarop het rijksinpassingsplan betrekking heeft een provinciaal inpassingsplan vast te stellen voor een wettelijke periode van maximaal 10 jaar opzij wordt gezet, tenzij in het rijksinpassingsplan een kortere periode is bepaald.

Deze voordracht is bedoeld om u een uitspraak te laten doen over het inperken van uw bevoegdheid om voor de betrokken gronden een provinciaal inpassingsplan vast te stellen en kennis te laten nemen van onze inhoudelijke reactie op het voorontwerp-inpassingsplan.

3. Procesbeschrijving en planning

In 2015 heeft de Minister van EZK de procedure opgestart voor de bouw van de nieuwe stikstoffabriek. Bij brief van 22 mei 2015 zijn wij hiervan op de hoogte gesteld. Bij brief van 12 september 2016 heeft de Minister van EZK ons geïnformeerd over het besluit van het kabinet om de definitieve investeringsbeslissing voor de nieuwe stikstoffabriek bij Zuidbroek uit te stellen. Bij brief van 26 april 2018 heeft de Minister van EZK aan ons laten weten dat de procedure voor de bouw van de nieuwe stikstoffabriek zal worden hervat. Aanleiding hiervoor is de brief van 29 maart 2018 waarin de Minister van EZK de Tweede Kamer informeert over de beëindiging van de gaswinning uit het Groningenveld.

De Minister van EZK heeft inmiddels ook het bestuurlijk overleg met ons en de andere bevoegde gezagen (gemeente en waterschap) en GTS hervat. Tijdens eerdere overleggen die tot aan de opschorting van de procedure in 2016 hebben plaatsgevonden, is stilgestaan bij het overstromingsbestendig bouwen van de fabriek, in verband met ligging in de laaggelegen Tussenklappenpolder. Tegen de achtergrond van het nationaal en provinciaal beleid voor waterveiligheid vraagt de bouw van de nieuwe stikstoffabriek bijzondere aandacht. Na hervatting van de procedure voor de bouw, hebben inmiddels twee bestuurlijke overleggen plaatsgevonden. Die hebben ertoe geleid dat in opdracht van GTS momenteel onderzoek wordt uitgevoerd naar de risico's en mogelijk te treffen maatregelen voor overstromingsbestendig bouwen. Het resultaat van het onderzoek wordt eind 2019 verwacht. Dit is van belang, zodat op een zorgvuldige en

verantwoorde wijze keuzes kunnen worden gemaakt voor een waterrobuuste inrichting van de stikstoffabriek.

De planning van het ministerie van EZK en GTS is erop gericht dat de nieuwe stikstoffabriek in het eerste kwartaal van 2020 operationeel is. Het ontwerp-inpassingsplan zal begin 2019 ter inzage worden gelegd, waarna naar verwachting vóór de zomer het inpassingsplan wordt vastgesteld.

4. Begroting

Met deze voordracht zijn geen kosten gemoeid.

5. Inspraak/participatie

Niet van toepassing.

6. Nadere toelichting

Van rechtswege is bepaald dat het rijk bevoegd is voor de bouw van de stikstoffabriek een inpassingsplan vast te stellen. Het horen van uw staten op grond van artikel 3.28, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening is daarom een formaliteit en alleen van belang omdat uw bevoegdheid om voor de gronden waarop het rijksinpassingsplan betrekking heeft een provinciaal inpassingsplan vast te stellen voor een wettelijke periode van maximaal 10 jaar opzij wordt gezet, tenzij in het rijksinpassingsplan een kortere periode is bepaald. In artikel 8, lid 8.2, van de regels van het inpassingsplan is bepaald dat u na vijf jaar na de vaststelling van het rijksinpassingsplan weer bevoegd bent een provinciaal inpassingsplan vast te stellen voor de gronden waarop het rijksinpassingsplan betrekking heeft. Artikel 8, lid 8.2, van de regels van het inpassingsplan bevat eveneens de mogelijkheid om hiervan af te wijken. Op grond van deze afwijkmogelijkheid kunt u een provinciaal inpassingsplan vaststellen indien daarbij de bestemmingen en de planregels uit het rijksinpassingsplan worden overgenomen. Het tijdelijk uitsluiten van uw bevoegdheid tot het opstellen van een inpassingsplan voor de betrokken gronden voor een periode van vijf jaar en de mogelijkheid om daarvan af te wijken, is redelijk.

Het inpassingsplan is voor zover van belang ter beoordeling aan verschillende afdelingen van de ambtelijke dienst voorgelegd. De opmerkingen zijn verwerkt in onze reactie. Inhoudelijk geeft het voorontwerp-inpassingsplan aanleiding opmerkingen te maken over overstromingsbestendig bouwen, de aanleg van de 'Oostboog' en de landschappelijke inpassing.

7. Geheimhouding

Niet van toepassing.

8. Voorstel

Wij stellen u voor het in ontwerp bij deze voordracht gevoegde besluit vast te stellen.

Termunterzijl, 11 september 2018.

Gedeputeerde Staten van Groningen:

F.J. Paas , voorzitter.

H.J. Bolding , secretaris.

Behandeld door : A.H. Wiechertjes
Telefoonnummer : 050 3164779
e-mail : a.wiechertjes@provinciegroningen.nl

Bijlagen bij de voordracht

Nr.	Titel	Soort bijlage
1	Brief van Gedeputeerde Staten aan het ministerie van EZK	brief
2	Voorontwerp-inpassingsplan "Aanvullende stikstoffaciliteit Zuidbroek"	plan

Provinciale Staten van Groningen:

Gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 11 september 2018, 2018-059.270, RS;

Gelet op artikel 3.28 van de Wet ruimtelijke ordening;

Besluiten:

1. Dat het tijdelijk uitsluiten van de provinciale bevoegdheid tot het opstellen van een inpassingsplan voor de betrokken gronden voor een periode van vijf jaar en de mogelijkheid om daarvan onder voorwaarden af te wijken redelijk is.
2. In te stemmen met de bij de voordracht gevoegde brief van Gedeputeerde Staten aan het ministerie van Economische Zaken en Klimaat, voor zover daarin beslispunt 1 wordt meegedeeld.
3. Kennis te nemen van de inhoudelijke reactie op het voorontwerp-inpassingsplan in de bij de voordracht gevoegde brief van Gedeputeerde Staten aan het ministerie van Economische Zaken en Klimaat.

Groningen,

Provinciale Staten voornoemd:

, voorzitter.

, griffier.