
19 maart 2019
Documentnummer: 2019-003056, B&O
Dossiernummer : K13788

Voordracht van Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten van Groningen ter vaststelling van het verzoekbesluit tot onteigening ten behoeve van de Fietsroute Plus Groningen-Winsum, gedeelte Groningen-Sauwerd.

1. Samenvatting

Op 6 juli 2016 (voordracht 38/2016) heeft u een realisatiebesluit genomen voor de Fietsroute Plus Groningen-Winsum. Voor de realisatie van dit project is verwerving van gronden noodzakelijk. Ondanks vele pogingen is op basis van goed overleg tot op heden nog niet met alle eigenaren tot overeenstemming gekomen. Om de uitvoering van het gedeelte Groningen-Sauwerd zeker te stellen, is het noodzakelijk dat uw Staten een verzoekbesluit tot onteigening nemen, waardoor de procedure kan starten om de benodigde gronden ter onteigening aan te wijzen.

2. Doel en wettelijke grondslag

Een verzoek tot het starten van de administratieve onteigeningsprocedure ter realisatie van een inpassingsplan, moet worden ingediend door het daartoe bevoegde bestuursorgaan, in dit geval Provinciale Staten. Het verzoekbesluit kan krachtens artikel 78 Onteigeningswet alleen worden genomen door algemeen bestuur van een provincie. Het onderhavige inpassingsplan is door Provinciale Staten op 30 mei 2018 vastgesteld (voordracht 26/2018).

3. Procesbeschrijving en planning

Op 6 juli 2016 heeft u een realisatiebesluit genomen voor onderhavig project. Vervolgens heeft u het voornoemde provinciale inpassingsplan vastgesteld op 30 mei 2018. Wij hebben aansluitend op het realisatiebesluit de overleggen de grondeigenaren gestart. Conform de door uw staten vastgestelde Nota Grondbeleid hebben wij een aankoopstrategie vastgesteld voor dit project; hierbij hoort ook de tijdige inzet van het onteigeningsinstrument. Naast het overleg zijn wij daarom gestart met de voorbereidingen van het onteigeningsdossier. Inmiddels is duidelijk dat niet op korte termijn met alle eigenaren tot overeenstemming kan worden gekomen. Wij stellen daarom voor om een verzoekbesluit te nemen, waarbij de Kroon wordt verzocht de benodigde eigendommen ter onteigening aan te wijzen. Zoals te doen gebruikelijk blijven wij parallel hieraan proberen om alsnog in goed overleg overeenstemming te bereiken.

Een onteigeningsprocedure valt te splitsen in een administratieve- en een gerechtelijke procedure. Nu ligt de besluitvorming over de administratieve procedure voor. Dit deel van een onteigeningsprocedure is een bestuurlijke procedure om door middel van een Koninklijk Besluit de benodigde percelen/perceelsgedeelten ter onteigening aan te wijzen. De administratieve fase eindigt met een publicatie en bekendmaking van het definitieve Koninklijke Besluit. Naar verwachting kunnen wij over ca. 8 tot 10 maanden na het verzoekbesluit beschikken over een Koninklijk Besluit. In deze fase gaat het om het principe van de onteigeningsnoodzaak, en niet over de schadeloosstellingen.

Met een Koninklijk Besluit beschikken wij over een titel om de gerechtelijke procedure te doorlopen. In de gerechtelijke procedure spreekt de rechter de onteigening uit en wordt de hoogte van de schadeloosstelling bepaald. Dit deel van de procedure start pas nadat wij een procesbesluit tot onteigening hebben genomen. Als een Koninklijk Besluit wordt genomen (in juridische termen: geslagen) en wij op basis daarvan de gerechtelijke onteigeningsprocedure kunnen inzetten, verwachten wij de tweede helft van 2020 over de gronden te kunnen beschikken, behoudens het eventuele geval van beroep (cassatie), wat niet vaak voorkomt. Omwille van de voortgang zullen wij waar mogelijk alvast onderdelen van de gerechtelijke procedure doorlopen.

4. Begroting

Met dit besluit zijn in beginsel geen kosten gemoeid. Het verzoekbesluit leidt tot een bestuurlijke procedure die uitmondt in een Koninklijk Besluit. Tot het Koninklijk Besluit is genomen hoeven geen kosten te worden gemaakt. De kosten van een eventuele procedure in de volgende fase, alsmede de schadeloosstellingen, vallen overigens binnen het beschikbaar gestelde krediet.

5. Inspraak/participatie

Bij het verzoekbesluit is geen sprake van een formele inspraakprocedure. Het verzoekbesluit wordt niet gezien als een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), maar als voorbereidingsbesluit zonder rechtsgevolg. In de administratieve onteigeningsprocedure is het formele deel van de inspraak belegd; belanghebbenden kunnen zienswijzen kenbaar maken en worden in de gelegenheid gesteld om te worden gehoord door de Corporate Dienst van Rijkswaterstaat. Daarnaast benoemen wij in onze correspondentie met eigenaren dat een procedure wordt gestart om het werk zeker te stellen.

6. Nadere toelichting

Nadat u het realisatiebesluit heeft genomen zijn wij gestart met de nadere uitwerking van het project. Zoals in voordracht 26/2018 is benoemd, hebben wij er voor gekozen om het project op te delen in twee gedeelten aangezien de uitvoering op het eerste deel, te weten Groningen-Sauwerd, sneller kan starten mits de gronden zijn verworven. Op het gedeelte Sauwerd-Winsum zijn wij bezig met de nadere uitwerking die afhankelijk is van de medewerking en samenwerking van diverse partijen. De knip heeft er inmiddels toe geleid dat wij in het voorjaar van 2019 gaan starten met voorbereidende werkzaamheden op het deel Groningen-Sauwerd, onder meer door het aanbrengen van een voorbelasting om zettingen na realisatie van het fietspad te beperken nabij Groningen. Het bestek en de aanbestedingsprocedure worden voorbereid. Als alle gronden op dit gedeelte zijn verworven kan de realisatie starten. Indien mogelijk zullen wij de uitvoering starten als op een groot deel van het tracé kan worden beschikt over de gronden en logische aansluitingen kunnen worden gemaakt. Mocht dit niet mogelijk zijn dan starten wij met de realisatie wanneer alle gronden op dit gedeelte zijn verworven. Zoals eerder aangegeven verwachten wij indien wij de gerechtelijke onteigeningsprocedure moeten gaan inzetten de tweede helft van 2020 over de gronden te kunnen beschikken. De realisatie van het fietspad tussen Groningen-Sauwerd voorzien wij dan in het voorjaar van 2021. Voor de realisatie van het deel Sauwerd-Winsum kunnen wij nog geen indicatie geven aangezien dit afhankelijk is van de nadere uitwerking en de medewerking en samenwerking van diverse partijen.

In het door ons vastgestelde aankoopstrategieplan hebben wij de strategie bepaald voor de verwerving van de voor het project benodigde gronden. Hierbij hoort ook de tijdige inzet van het onteigeningsinstrument. Voor het gedeelte tussen Groningen en Sauwerd moest van 15 eigenaren worden aangekocht. Inmiddels moet er met nog 4 eigenaren overeenstemming worden bereikt. Wij hebben goede hoop er alsnog met een aantal eigenaren uit te komen, maar het is nog onbekend of dat met alle partijen gaat lukken. Elk van de eigenaren heeft zijn specifieke wensen/eisen en bij alle eigenaren spelen specifieke omstandigheden die van invloed zijn op de schadeloosstelling. Binnen de grenzen van de door uw Staten op 25 september 2013 (voordracht 40/2013) vastgestelde Nota Grondbeleid blijven wij natuurlijk ons inzetten om in goed overleg alsnog overeenstemming te bereiken; wij blijven deze pogingen voortzetten tot en met de eventuele start van de gerechtelijke procedure.

In de Onteigeningswet zijn diverse waarborgen ingebouwd ter bescherming van de grondeigenaar. De ervaringen hebben geleerd dat inzet van het onteigeningsinstrument weliswaar zwaar lijkt, maar dat nog met ongeveer de helft van de partijen gedurende de administratieve fase overeenstemming wordt bereikt.

7. Voorstel

Wij stellen u voor het in ontwerp bij deze voordracht gevoegde besluit vast te stellen.

Groningen, 19 maart 2019.

Gedeputeerde Staten van Groningen:

F.J. Paas , voorzitter.

H. Schrikkema , locosecretaris.

Behandeld door : De heer L. Kuipers

Telefoonnummer : 4604

e-mail : l.kuipers@provinciegroningen.nl

Provinciale Staten van Groningen:

Gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 19 maart met nummer 2019-003056, B&O;
Gelet op artikel 78 van de Onteigeningswet;

Besluiten:

1. Ten behoeve van de uitvoering van inpassingsplan Fietsroute Plus Groningen-Winsum, gedeelte Groningen-Sauwerd, ter verkrijging van de vrije beschikking over de (gedeeltelijke) percelen en de daarop rustende rechten, de Kroon te verzoeken ter onteigening aan te wijzen de onroerende zaken zoals die zijn aangegeven bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte lijst van te onteigenen onroerende zaken (in twee bladen), welke percelen als zodanig zijn aangegeven op de eveneens bij dit besluit behorende en als zodanig gewaarmerkte grondplantekeningen met nummers ONT 1630-07, ONT 1630-08, ONT 1630-09 en ONT 1630-10;

2. De uitvoering van dit besluit, waaronder toezending aan de Kroon, op te dragen aan het hoofd van de afdeling Beheer & Onderhoud, met inachtneming van de termijnen en voorwaarden van artikel 79 Onteigeningswet, inclusief de bevoegdheid tot het verbeteren of aanvullen van het verzoek tot het nemen van het besluit tot onteigening, alsmede de bevoegdheid om lopende de procedure de Kroon te verzoeken om gronden die in het verzoekbesluit zijn begrepen niet op te nemen in het Koninklijk Besluit.

Groningen,

Provinciale Staten voornoemd:

, voorzitter.

, griffier.

Bijlagen bij het besluit

Nr.	Titel	Soort bijlage
1	Lijst van de te onteigenen onroerende zaken (in twee bladen)	Lijst
2	Grondplantekeningen met nummers ONT-1630-07 tot en met ONT-1630-10	Tekeningen