

25 september 2018
Documentnummer: 2018-059.609
Dossiernummer : K48

Nummer 42/2018

Voordracht van Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten van Groningen over de aanwijzing omgevingsvergunning concentratiegebieden windparken Eemshaven en Delfzijl als categorie van gevallen waarvoor een Verklaring van Geen Bedenkingen niet noodzakelijk is.

1. Samenvatting

Een omgevingsvergunning, waarbij wordt afgeweken van een bestemmingsplan, voor een project van provinciaal belang, zoals een windturbinepark met een capaciteit van ten minste 5 MW, kan door ons niet eerder worden verleend, dan nadat u heeft verklaard dat daartegen bij u geen bedenkingen bestaan. U kunt echter categorieën gevallen aanwijzen waarin een dergelijke verklaring van geen bedenkingen niet is vereist. Wij stellen u voor om van deze bevoegdheid gebruik te maken voor zover het betreft het verlenen van een omgevingsvergunning voor de realisatie van windturbineparken overeenkomstig het door u in de Omgevingsvisie en de structuurvisie Eemshaven-Delfzijl vastgestelde beleid. Daarmee wordt de proceduretijd van een dergelijke omgevingsvergunning aanmerkelijk bekort, hetgeen bijdraagt aan een versnelling van de uitvoering van het provinciale beleid ten aanzien van windenergie. Het gaat daarbij expliciet niet om omgevingsvergunningen waarmee (nieuwe) windturbines kunnen worden gebouwd. Het gaat om omgevingsvergunningen die ondersteunend zijn aan de realisatie van windturbineparken.

2. Doel en wettelijke grondslag

Doel

Het doel van deze voordracht is het aanwijzen van categorieën gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist. Daarmee kunnen de nog benodigde omgevingsvergunningen voor de windturbineparken Oostpolder en Geefswaer tijdig worden afgegeven, zodat wij de taakstelling voor Wind op Land in 2020 tijdig kunnen halen.

Wettelijke grondslag

Indien een project van provinciaal belang strijdig is met een geldend bestemmingsplan, staan de provincie twee instrumenten ter beschikking om de uitvoering van een dergelijk project alsnog mogelijk te maken, namelijk:

1. Een provinciaal inpassingsplan.
2. Een omgevingsvergunning, waarbij van het bestemmingsplan wordt afgeweken.

Ad. 1

Op grond van de Elektriciteitswet zijn Provinciale Staten bevoegd een inpassingsplan vast te stellen voor de realisatie van een windturbinepark met een capaciteit van ten minste 5 maar niet meer dan 100 MW, met inbegrip van de aansluiting van die installatie op een elektriciteitsnet. De procedure die kan leiden tot de vaststelling van een inpassingsplan neemt ongeveer 11 á 12 maanden in beslag.

In de Elektriciteitswet is verder imperatief bepaald dat Gedeputeerde Staten de uitvoeringsbesluiten nemen, waaronder het verlenen van een omgevingsvergunning ten behoeve van de realisatie van een windturbinepark met een capaciteit van tenminste 5 MW, met inbegrip van de aansluiting daarvan op een elektriciteitsnet. Bij een dergelijke vergunning kan van een bestemmingsplan worden afgeweken. Die situatie kan zich voordoen indien het project in strijd is met het bestemmingsplan en er niet voor wordt gekozen om de uitvoering van het project via een provinciaal inpassingsplan mogelijk te maken.

Ad. 2

In het Besluit omgevingsrecht (Bor) is nader bepaald dat een omgevingsvergunning, waarbij wordt afgeweken van een bestemmingsplan, voor een project van provinciaal belang, niet wordt

verleend, dan nadat Provinciale Staten hebben verklaard dat zij daartegen geen bedenkingen hebben.

De achtergrond van het vereiste van een verklaring van geen bedenkingen is dat de afweging omtrent de aanvaardbaarheid van een afwijking van het bestemmingsplan door hetzelfde orgaan wordt gemaakt als het orgaan dat het inpassingsplan vaststelt. Een inpassingsplan is immers een instrument voor de uitvoering van het provinciale ruimtelijke beleid waarvan de inhoud door Provinciale Staten wordt bepaald.

De procedure die kan leiden tot het verlenen van een omgevingsvergunning met gebruikmaking van een verklaring van geen bedenkingen duurt ongeveer 10 á 11 maanden. Daarvan neemt de afgifte van een verklaring van geen bedenkingen ongeveer zeven¹ maanden in beslag.

Aanwijzen categorieën gevallen

Op grond van artikel 6.5 van het Bor kunnen Provinciale Staten categorieën gevallen aanwijzen waarin geen verklaring van geen bedenkingen is vereist.

Voorgesteld wordt om van deze mogelijkheid gebruik te maken voor zover het betreft de realisatie van windturbineparken met een capaciteit van tenminste 5 MW, omdat u voor deze ruimtelijke ontwikkeling bij de vaststelling van de Omgevingsvisie en van de Structuurvisie Eemsmond-Delfzijl reeds de kaders heeft gesteld. Deze kaders zijn voor ons bepalend bij het verlenen van een omgevingsvergunning. Daarnaast hanteren wij uiteraard het door uw Staten vastgestelde Beleidskader Saneren en Opschalen, Gebiedsfonds en Participatie.

Indien een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist kan een omgevingsvergunning binnen ongeveer zes maanden worden verleend. Daarmee kan een procedurele tijdswinst worden geboekt van vier tot zes maanden. Dat draagt in aanzienlijke mate bij aan een versnelling van de uitvoering van het provinciale beleid ten aanzien van de opwekking van duurzame energie en windenergie in het bijzonder. Hieronder vindt u het tijdspad voor de drie verschillende planologische procedures.

<i>Planologisch instrument</i>	<i>Inpassingsplan + omgevingsvergunning</i>	<i>Omgevingsvergunning met vvgb</i>	<i>Omgevingsvergunning zonder vvgb</i>
Procedurestap			
Opstellen inpassingsplan	8 weken	-	-
Opstellen aanvraag omgevingsvergunning	4 weken	4 weken	4 weken
Toetsing aanvraag omgevingsvergunning	4 weken	4 weken	4 weken
Toets Inpassingsplan	4 weken	-	-
Besluitvorming GS	4 weken	4 weken	4 weken
Besluitvorming PS	-	8 weken	-
Ter inzage legging inclusief publicatie en afloop termijn	8 weken	8 weken	8 weken
Beoordeling zienswijzen	4 weken	4 weken	4 weken
Besluitvorming GS	4 weken	4 weken	4 weken
Besluitvorming PS	8 weken	8 weken	-
Totaal	48 weken	44 weken	28 weken

Tabel 1: Planologische procedures omgevingsvergunning project van provinciaal belang

3. Procesbeschrijving en planning

Een besluit waarbij door u categorieën gevallen worden aangewezen waarin geen verklaring van geen bedenkingen is vereist, betreft een algemeen verbindend voorschrift waarvan openbaar

¹Binnen deze procedure dienen Provinciale Staten zowel de ontwerp- als de definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven.

kennis moet worden gegeven. Op grond van artikel 23 van de Provinciewet geschiedt bekendmaking door plaatsing in het Provinciaal Blad.

4. Begroting

Niet van toepassing.

5. Inspraak/participatie

Op dit voorstel is geen inspraak of participatie van toepassing. Tegen de omgevingsvergunningen staan de reguliere bezwaar- en beroepsmogelijkheden open.

6. Nadere toelichting

Op 12 september 2017 hebben wij de omgevingsvergunningen verleend voor de windturbineparken Oosterhorn, Delfzijl Uitbreiding Zuid, Geefsweer, Oostpolder en Oostpolderdijk. Voor wat betreft de windturbineparken Geefsweer en Oostpolder is daarbij afgeweken van het bestemmingsplan. In dat kader hebben wij u destijds niet gevraagd om een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) af te geven. De reden daarvan is dat wij op grond van de Elektriciteitswet en het daarbij behorende Uitvoeringsbesluit Rijkscoördinatieregeling Energie-infrastructuurprojecten veronderstelden dat een verklaring van geen bedenkingen in deze gevallen wettelijk niet is vereist. Op 19 april 2017 heeft u ingestemd met voordracht 10/2017 om wegens spoedeisendheid af te zien van het opstellen van een provinciaal inpassingsplan voor onder de windparken Oostpolder en Geefsweer. U heeft daarmee ons college opgedragen de procedure van een omgevingsvergunning, waarbij van het bestemmingsplan wordt afgeweken, toe te passen binnen deze twee windparken.

De Raad van State heeft in juli zich uitgesproken over het windpark Oostpolder, de zitting voor windpark Geefsweer volgt op 26 september. Uit de uitspraak van Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 24 juli 2018 inzake de beroepen tegen de omgevingsvergunning voor het windturbinepark Oostpolder, blijkt echter dat wij u wel om een verklaring van geen bedenkingen hadden moeten vragen. In verband daarmee is ons besluit met betrekking tot windpark Oostpolder weliswaar vernietigd, maar de Raad van State heeft tevens besloten de rechtsgevolgen van ons besluit in stand te laten. Daarbij heeft de Afdeling bestuursrechtspraak in aanmerking genomen dat u ons op 19 april 2017 heeft opgedragen voor het windturbinepark Oostpolder de procedure van een omgevingsvergunning toe te passen en dat u nadien verschillende keren per brief op de hoogste bent gesteld van het vergunningverleningstraject voor windpark Oostpolder.

Voor beide windparken geldt dat er naast de reeds verleende vergunningen voor de windturbines er nog enkele andere omgevingsvergunningen moeten worden afgegeven. Het gaat dan om vergunningen die ondergeschikt zijn aan de vergunningen voor de windturbines zelf, maar die wel nodig zijn voor de realisatie van de windparken. Het gaat dan bijvoorbeeld om vergunningen voor (tijdelijke) bouwwegen, kabels en leidingen en transformatorstations. Mede gelet op het voorgaande zien wij aanleiding om u voor te stellen gebruik te maken van uw bevoegdheid om categorieën gevallen aan te wijzen waarin geen verklaring van geen bedenkingen is vereist. Deze bevoegdheid is bedoeld voor gevallen waarin het afwijken van het bestemmingsplan in het bestaande omgevingsbeleid past. In dit verband wijzen op het volgende.

Om de met het Rijk afgesproken taakstelling van 855,5 MW in 2020 te halen heeft u bij besluit van 29 januari 2014 (nummer 66/2013) de huidige concentratiegebieden voor windenergie aangewezen. Alleen binnen deze concentratiegebieden kunnen windturbineparken worden gerealiseerd. In de Omgevingsverordening zijn deze gebieden vastgelegd. Daarnaast zijn in de Omgevingsverordening regels opgenomen waaraan windturbines moeten voldoen.

In de door u op 19 april 2017 (voordracht 3/2017) vastgestelde Structuurvisie Eemsmond-Delfzijl zijn de kaders voor de inpassing van de windturbineparken binnen de concentratiegebieden Eemsmond en Delfzijl nader ingevuld. Onder meer door aanvullende voorwaarden te stellen op het gebied van geluid, externe veiligheid en natuur.

Gelet daarop stellen wij u ook voor om de omgevingsvergunningen ten behoeve van de realisatie van windturbineparken, voor zover het expliciet niet gaat om nieuwe windturbines, binnen de concentratiegebieden Delfzijl en Eemsmond aan te wijzen als categorieën van gevallen waarvoor

geen verklaring van geen bedenkingen is vereist. Het zal dan gaan om bijvoorbeeld omgevingsvergunningen voor (tijdelijke) bouwwegen, kabels en leidingen en transformatorstations. Wij zullen u op de hoogte stellen van aangevraagde omgevingsvergunningen en het verloop van de procedure.

Gelet op de planning van de realisatie van de windparken Oostpolder en Geefsweer, zal het niet aanwijzen van de voorgestelde categorieën van gevallen er toe leiden dat wij voor de uitvoeringsbesluiten een verklaring van geen bedenkingen aan uw Staten moeten vragen. Deze procedure is tijdrovend en gezien het karakter van de uitvoeringsbesluiten een erg zwaar middel. Indien uw Staten desondanks van mening zijn dat wij toch deze uitgebreide procedure moeten volgen, dan is de consequentie dat deze windparken op 31 december 2020 niet operationeel zullen zijn. Daarmee komt de taakstelling van 855,5 MW in 2020 in gevaar. In het licht van de bestuurlijke afspraken die zijn gemaakt tussen het Rijk en het IPO over het verdubbelen van het eventuele tekort op 2020 zou dat voor onze provincie een zeer onwenselijke uitkomst zijn.

7. Geheimhouding

Niet van toepassing.

8. Voorstel

Wij stellen u voor het in ontwerp bij deze voordracht gevoegde besluit vast te stellen.

Groningen, 25 september 2018.

Gedeputeerde Staten van Groningen:

F.J. Paas , voorzitter.

H.J. Bolding , secretaris.

Behandeld door : R. Sieben
Telefoonnummer : 050-752 7032
e-mail: r. sieben@provinciegroningen.nl

Bijlagen bij de voordracht

Nr.	Titel	Soort bijlage
1.	Uitspraak ABRvS 24 juli 2018, ECLI:NL:RVS:2018:2225	Uitspraak

Provinciale Staten van Groningen:

Gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 25 september 2018, K48, nr. 2018-059.609;

Gelet op

- artikel 2.27 lid 1 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 6.5 lid 4 Besluit omgevingsrecht in samenhang met artikel 3.1 Besluit omgevingsrecht;

Besluiten:

I als categorieën van gevallen, zoals benoemd in artikel 6.5 lid 3 Besluit omgevingsrecht, de omgevingsvergunningen, welke niet bedoeld voor de oprichting van nieuwe windturbines, aan te wijzen welke benodigd zijn om de windparken binnen de Concentratiegebieden Eemshaven en Delfzijl, zoals aangegeven in de bijgevoegde bijlagen, tot realisatie te kunnen brengen en in exploitatie te nemen.

Groningen,

Provinciale Staten voornoemd:

, voorzitter.

, griffier.

Bijlagen bij het besluit

Nr.	Titel	Soort bijlage
1	Concentratiegebied Eemshaven	Plankaart
2	Concentratiegebied Delfzijl	Plankaart