



GEDEPUTEERDE STATEN VAN DE PROVINCIE GRONINGEN

Assen, 29 mei 2018

Dossiernr. : K4738

Documentnr. : 2018-033.225/22/A.15

Verzonden: **30 MEI 2018**

Overwegende dat:

- Provinciale Staten van Groningen op 5 juli 2017, nr. 4e/K3053, de Kaderverordening subsidies provincie Groningen 2017 hebben vastgesteld, waarmee zij de bevoegdheid tot subsidieverstrekking hebben overgedragen aan Gedeputeerde Staten;
- Provinciale Staten hebben bepaald dat Gedeputeerde Staten nadere regels vaststellen over subsidieverstrekking en de daarmee gepaard gaande procedure;
- Gedeputeerde Staten algemene regels voor subsidieverstrekking willen vastleggen in deze Procedureregeling;
- Bijzondere regels voor subsidieverstrekking in specifieke nadere regels kunnen worden vastgelegd;

Gelet op:

- artikel 143, eerste lid, en artikel 152, eerste lid, van de Provinciewet;
- titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht;
- artikel 3, derde lid, van de Kaderverordening subsidies provincie Groningen 2017;

Besluiten:

I. Vast te stellen de:

Procedureregeling subsidies provincie Groningen 2018

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Begripsomschrijvingen

1. In deze Procedureregeling wordt verstaan onder

- a. AGVV: Verordening EU Nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie met de gemeenschappelijke markt verenigbaar worden verklaard, PbEU L 187/1 van 26 juni 2014 en Verordening EU 2017/1084 van de Commissie van 14 juni 2017 tot wijziging van Verordening EU Nr. 651/2014 wat betreft steun voor haven- en luchthaveninfrastructuur, aanmeldingsdrempels voor steun voor cultuur en instandhouding van het erfgoed en voor steun voor sportinfrastructuur en multifunctionele recreatieve infrastructuur, en regelingen inzake regionale exploitatiesteun voor ultraperifere gebieden, en tot wijziging van Verordening EU Nr. 702/2014 wat betreft de berekening van de in aanmerking komende kosten, PbEU L 156/1 van 20 juni 2017;
- b. Awb: Algemene wet bestuursrecht;
- c. Europees steunkader: mededeling, richtsnoer, kaderregeling, besluit of vrijstellingsverordening op het gebied van staatssteun die de Europese Commissie of de Raad van de Europese Unie, gelet op de artikelen 106, derde lid, 107, 108 of 109 van het VWEU heeft vastgesteld;
- d. garantiesubsidie: subsidie waarbij de provincie garant staat voor de gehele dan wel gedeeltelijke nakoming van de betalingsverplichtingen uit hoofde van een tussen subsidieontvanger ofwel kredietnemer en kredietgever gesloten overeenkomst;

- e. incidentele subsidie: subsidie als bedoeld in artikel 4:23, derde lid, onderdeel d, van de Awb die niet is gebaseerd op een wettelijk voorschrift;
 - f. Kaderverordening: Kaderverordening subsidies provincie Groningen 2017;
 - g. kredietsubsidie: subsidie in de vorm van een lening van geld;
 - h. LVV: Verordening (EU) Nr. 702/2014 van de Commissie van 25 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun in de landbouw- en de bosbouwsector en in plattelandsgebieden op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie met de interne markt verenigbaar worden verklaard (PbEU 2014, L193/1).
 - i. medeoverheid : gemeente, provincie of openbaar lichaam, bedoeld in artikel 1, onder b, van de Regeling informatieverstrekking SiSa en een samenwerkingsverband van medeoverheden;
 - j. Procedureregeling: Procedureregeling subsidies provincie Groningen 2018;
 - k. projectsubsidie: subsidie voor een eenmalige activiteit, die naar zijn aard tijdelijk is;
 - l. Provincie: provincie Groningen;
 - m. SiSa: financiële verantwoording door een medeoverheid via de SiSa-bijlage in de eigen jaarrekening over de besteding van een door de provincie verstrekte subsidie.
 - n. structurele subsidie: subsidie voor één of meer kalenderjaren ter bekostiging van de structurele activiteiten van de subsidieontvanger;
 - o. subsidieregeling: door Gedeputeerde Staten vastgestelde nadere regels, als bedoeld in artikel 3, derde lid, van de Kaderverordening;
 - p. WVEU: Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie;
 - q. WNT: Wet normering topinkomens;
2. Voor zover begrippen niet zijn omschreven, hebben zij in deze regeling de betekenis die zij ook hebben in relevante wetten of wettelijke voorschriften. Als in de wetten of de wettelijke voorschriften een begripsbepaling ontbreekt, wordt bij de uitleg van een begrip aangesloten bij hetgeen daaronder naar gangbaar spraakgebruik wordt verstaan.

Artikel 1.2 Reikwijdte

1. Deze regeling is van toepassing op de verstrekking, weigering en intrekking van subsidies door Gedeputeerde Staten, bedoeld in artikel 4:23, eerste en derde lid, van de Awb.
2. Gedeputeerde Staten kunnen besluiten dat de Procedureregeling buiten toepassing blijft, in ieder geval als voor de te subsidiëren activiteiten subsidie wordt verstrekt door bestuursorganen van andere overheden. Gedeputeerde Staten vermelden in een besluit op grond van het tweede lid welke regels in plaats van de Procedureregeling van toepassing zijn.

Artikel 1.3 Subsidie aan een medeoverheid en SiSa

1. Een subsidie aan een medeoverheid wordt financieel verantwoord via SiSa.
2. Gedeputeerde Staten kunnen besluiten dat bepaalde artikelen van de Procedureregeling buiten toepassing blijven bij subsidies die vallen onder de toepassing van SiSa.

Artikel 1.4 Kostenbegrippen en uurtarieven

1. Gedeputeerde Staten kunnen een uurtarief vaststellen voor de berekening van de subsidiabele kosten voor de inzet van uren van eigen personeel. Als sprake is van een vastgesteld uurtarief, wordt het subsidiabele tarief aan de hand daarvan berekend.
2. Bij een subsidie waarop een Europees steunkader van toepassing is komen alleen die tarieven en kostenbegrippen in aanmerking die voldoen aan de eisen van het toepasselijke steunkader.

Artikel 1.5 Niet subsidiabele kosten

1. Er wordt in ieder geval geen subsidie verstrekt voor:
 - a. kosten die zijn gemaakt voor de datum van indiening van de subsidieaanvraag, tenzij in de subsidieregeling anders is bepaald;
 - b. kosten, gemaakt na het verstrijken van het tijdvak waarvoor subsidie is verleend;
 - c. kosten die niet rechtstreeks aan de activiteit toe te rekenen zijn;
 - d. kosten die niet in redelijke verhouding staan tot de gestelde doelen of redelijkerwijs te verwachten activiteiten;
 - e. verrekenbare of compensabele omzetbelasting;
 - f. boetes, financiële sancties en hiermee samenhangende kosten;
2. Bij een incidentele subsidie kan worden afgeweken van het eerste lid.

Artikel 1.6 Monitoring en verantwoording Structurele subsidierelaties

1. Bij structurele subsidies van € 125.000 of meer vindt een beoordeling plaats van de financiële positie van de subsidieontvanger, die leidt tot de volgende indeling:
 - a. één ster: financieel gezonde instellingen;
 - b. twee sterren: instellingen met aandachtspunten en risico's die de financiële positie in gevaar kunnen brengen;
 - c. drie sterren: instellingen met een zorgwekkende financiële positie.
2. Als de financiële positie van de subsidieontvanger, bedoeld in het eerste lid, daartoe aanleiding geeft, kunnen aanvullende verplichtingen worden opgelegd met betrekking tot de monitoring en verantwoording van de subsidie.

Artikel 1.7 Europees steunkader

1. Voor zover dat ten behoeve van het voldoen aan een Europees steunkader noodzakelijk is, kan worden afgeweken van de Procedureregeling.
2. Bij subsidieregelingen waarbij is bepaald dat toepassing kan worden gegeven aan een Europees steunkader, verwijst de subsidieregeling naar het desbetreffende steunkader.
3. Bij subsidies waarop een Europees steunkader van toepassing is, verwijst de verleningsbeschikking naar de toepasselijke bepalingen van het Europees steunkader.
4. Bij subsidies waarop een Europees steunkader van toepassing is, komen alleen de activiteiten, doelstellingen, resultaten en kosten voor vergoeding in aanmerking die voldoen aan de eisen van het desbetreffende steunkader.
5. Bij subsidies waarop een Europees steunkader van toepassing is, komen ondernemingen alleen in aanmerking voor subsidieverstrekking voor zover dit voldoet aan de voorwaarden van het desbetreffende steunkader.

Hoofdstuk 2 Subsidieverlening

Paragraaf 2.1 Het aanvragen van een subsidie

Artikel 2.1 Bij een aanvraag om subsidieverlening te overleggen gegevens

1. Aanvragen worden ingediend bij Gedeputeerde Staten of bij een door Gedeputeerde Staten aangewezen organisatie.
2. De aanvrager overlegt bij de aanvraag om subsidieverlening de volgende gegevens en bescheiden:
 - a. een beschrijving van de activiteiten waarvoor subsidie wordt aangevraagd, inclusief start- en einddatum;
 - b. een beschrijving van de doelstellingen en resultaten die met de activiteiten worden nagestreefd en hoe de activiteiten aan de provinciale beleidsdoelstellingen bijdragen;
 - c. een begroting van de kosten en bijbehorend dekkingsplan, voorzien van een toelichting en waarbij een opgave wordt gedaan van bij andere bestuursorganen of private organisaties of personen aangevraagde subsidies of vergoedingen ten behoeve van dezelfde activiteiten, onder vermelding van de stand van zaken daarvan;
 - d. indien een aanvrager een privaatrechtelijke rechtspersoon is en voor de eerste keer een structurele subsidie aanvraagt, voegt hij een afschrift van de oprichtingsakte dan wel de laatst gewijzigde statuten, het jaarverslag, de jaarrekening dan wel de balans van het vorige jaar als bijlagen toe aan de aanvraag. Indien van toepassing worden bij een volgende aanvraag de gewijzigde statuten overgelegd.
3. Gedeputeerde Staten kunnen in de subsidieregeling of in een specifiek geval afwijken van het bepaalde in dit artikel en ook andere dan, of slechts enkele van de in het tweede lid genoemde gegevens verlangen, indien die voor het nemen van een beslissing op de aanvraag noodzakelijk, respectievelijk voldoende zijn.
4. Gedeputeerde Staten kunnen modellen en formulieren als bedoeld in artikel 4:4 van de Awb vaststellen, waarvan het gebruik verplicht is. Een aanvraag gaat vergezeld van de in het formulier aangegeven bescheiden.

Artikel 2.2 Aanvraag subsidieverlening Structurele subsidie van € 125.000 of meer

Bij een aanvraag om een structurele subsidie van € 125.000 of meer worden de volgende gegevens overgelegd, een en ander onverminderd artikel 2.1:

- a. Indien de aanvrager gekwalificeerd is met één ster als bedoeld in artikel 1.6 wordt bij de aanvraag een meerjarenraming en risicoparagraaf ingediend;

- b. Indien de aanvrager gekwalificeerd is met twee of drie sterren als bedoeld in artikel 1.6 worden bij de aanvraag ingediend een meerjarenraming, risicoparagraaf en plan van aanpak om de financiële problemen op te lossen.

Artikel 2.3 Aanvraagtermijn subsidieverlening

1. Een aanvraag om een structurele subsidie wordt ingediend uiterlijk 13 weken voordat de aanvrager voornemens is te beginnen met de activiteiten waarvoor de subsidie wordt aangevraagd.
2. In een subsidieregeling of bij besluit van Gedeputeerde Staten kan van het eerste lid worden afgeweken.

Paragraaf 2.2. Beslissing op de aanvraag

Artikel 2.4 Beslistermijnen subsidieverlening

1. Een beschikking tot subsidieverlening wordt gegeven:
 - a. binnen 13 weken na ontvangst van de aanvraag, dan wel
 - b. indien sprake is van een subsidieplafond en de verlening plaatsvindt in volgorde van rangschikking of evenredige verdeling, binnen 13 weken na afloop van de periode waarin aanvragen kunnen worden ingediend.
2. De in het eerste lid bedoelde termijn van 13 weken bedraagt 22 weken indien
 - a. sprake is van cofinanciering in het kader van een door de Raad van de Europese Unie, het Europees Parlement en de Raad gezamenlijk of de Commissie van de Europese Gemeenschappen goedgekeurd programma;
 - b. over de aanvraag advies wordt ingewonnen door Gedeputeerde Staten;
 - c. voor het verlenen van subsidie een besluit nodig is van Provinciale Staten als bedoeld in artikel 4:23, derde lid, aanhef en onder c, van de Awb, of
 - d. een nader onderzoek is ingesteld door Gedeputeerde Staten.
3. In een subsidieregeling kunnen andere termijnen worden gesteld.

Artikel 2.5 Algemene weigeringsgronden

1. Onverminderd artikel 4:25, tweede lid, van de Awb weigeren Gedeputeerde Staten de subsidie in ieder geval indien:
 - a. er een gegronde reden bestaat om aan te nemen dat de aanvrager doelstellingen nastreeft of activiteiten ontplooit die in strijd zijn met de wet, het algemeen belang, de goede zeden of de openbare orde;
 - b. de activiteiten van de aanvrager niet of niet in overwegende mate gericht zullen zijn op de provincie Groningen, niet ten goede komen aan ingezetenen van de provincie of niet op andere wijze het belang van de provincie dienen;
 - c. niet is aangetoond dat de subsidie noodzakelijk is voor het verrichten van de activiteiten waarvoor deze wordt gevraagd;
 - d. de kosten van de activiteit niet in een redelijke verhouding staan tot het te bereiken resultaat;
 - e. de activiteiten waarvoor subsidie wordt verstrekt, zijn gestart voorafgaand aan het indienen van de aanvraag;
2. Onverminderd artikel 4:35 van de Awb en artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur kunnen Gedeputeerde Staten de subsidie in ieder geval weigeren als:
 - a. de aanvrager om een structurele subsidie van € 125.000 of meer voor het jaar of de jaren waarop de aanvraag betrekking heeft met een functionaris een bezoldiging als bedoeld in artikel 1.1, onder e, van de WNT overeenkomt of is overeengekomen die hoger is dan het bedrag, bedoeld in artikel 2.3, eerste lid, van die wet;
 - b. niet is voldaan aan de bepalingen, verplichtingen en vereisten zoals die zijn gesteld in de Procedureregeling, een bijzondere verordening, een bijzonder besluit of nadere regels.
3. Gedeputeerde Staten kunnen bij een Incidentele subsidie en in de Subsidieregeling afwijken van het eerste lid, onder e.

Artikel 2.6 Weigering in verband met Europese regels

Onverminderd de artikelen 4:25, tweede lid, en 4:35 van de Awb weigeren Gedeputeerde Staten de subsidie in ieder geval als:

- a. de Europese Commissie overeenkomstig artikel 108, derde lid, van het VWEU heeft vastgesteld dat de subsidie onverenigbaar is met de interne markt.;

- b. de subsidieverstrekking naar het oordeel van Gedeputeerde Staten niet verenigbaar is met de artikelen 107 en 108 van het VWEU;
- c. het betreft een aanvrager tegen wie een bevel tot terugvordering uitstaat ingevolge een eerdere beschikking van de Europese Commissie waarin de steun onrechtmatig en onverenigbaar met de interne markt is verklaard;
- d. de subsidieverstrekking in strijd zou zijn met een Europees steunkader omdat:
 - 1^o. subsidie verstrekt zou worden aan een aanvrager die een onderneming drijft die in moeilijkheden verkeert als bedoeld in het desbetreffende steunkader, of
 - 2^o. de subsidie geen stimulerend effect heeft als bedoeld in het desbetreffende steunkader.

Artikel 2.7 Intrekking

Onverminderd de artikelen 4:48 en 4:50 van de Awb en artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur kan een besluit tot subsidieverlening worden ingetrokken of ten nadele van de subsidieontvanger worden gewijzigd, indien:

- a. de subsidieontvanger niet langer voldoet aan de criteria om in aanmerking te komen voor een subsidie;
- b. de subsidieontvanger gesubsidieerde diensten en voorzieningen beschikbaar stelt aan gebruikers en daarbij tussen gebruikers ongerechtvaardigd onderscheid maakt naar godsdienst, levensovertuiging, politieke gezindheid, ras, geslacht, nationaliteit, seksuele geaardheid of burgerlijke staat.

Artikel 2.8 Subsidiebedrag

1. Een subsidie tot € 25.000 wordt in de vorm van een vast bedrag verleend, tenzij op grond van artikel 3.3, derde lid, een verklaring inzake werkelijke uitgaven en inkomsten wordt gevraagd.
2. Een subsidie van € 25.000 tot € 125.000 euro wordt verleend in de vorm van een vast bedrag of een vast bedrag per te verrichten prestatie-eenheid, tenzij op grond van artikel 3.3, eerste of derde lid, een verklaring inzake werkelijke uitgaven en inkomsten wordt gevraagd.
3. Bij een subsidie van € 125.000 of meer wordt een maximaal bedrag verleend en vindt de vaststelling plaats op basis van de werkelijke uitgaven en inkomsten van de activiteiten waarvoor de subsidie is verleend.
4. Het derde lid is van overeenkomstige toepassing op een subsidie tot € 125.000 indien op grond van artikel 3.3, eerste of derde lid, een verklaring inzake werkelijke uitgaven en inkomsten wordt gevraagd.
5. Van het eerste tot en met vierde lid kan in de subsidieregeling worden afgeweken.
6. Als voor een activiteit al subsidie door een ander bestuursorgaan of door de Europese Commissie of door private organisaties of personen subsidie is verstrekt, wordt de te verstrekken subsidie zodanig berekend dat het totale bedrag aan subsidies niet meer bedraagt dan het totaal van de voor subsidie in aanmerking komende kosten. Het totaal aan overheidsbijdragen kan niet meer bedragen dan volgens het Europees steunkader is toegestaan.

Artikel 2.9 Betaling en bevoorschotting

1. Bij een subsidie tot € 25.000 vindt de betaling en bevoorschotting als volgt plaats:
 - a. als direct een beschikking tot subsidievaststelling wordt gegeven, vindt de betaling van het subsidiebedrag in één keer plaats;
 - b. als een beschikking tot subsidieverlening wordt gegeven, waarna ambtshalve vaststelling plaatsvindt, wordt 100% bevoorschot.
2. Bij een subsidie van € 25.000 of meer wordt in de beschikking tot subsidieverlening het voorschotritme bepaald, waarbij geldt dat maximaal 80% wordt bevoorschot.
3. Onverminderd het tweede lid geldt dat bij subsidies van € 125.000 of meer de bevoorschotting afhankelijk kan worden gesteld van het indienen en de inhoud van een voortgangsrapportage, een en ander onverminderd artikel 2.11 en 2.12.
4. Bij een structurele subsidie van € 125.000 of meer is de bevoorschotting als volgt, een en ander onverminderd het tweede lid:
 - a. Als de subsidieontvanger is gekwalificeerd met één of twee sterren als bedoeld in artikel 1.6 wordt per kwartaal een voorschot verstrekt;
 - b. Als de subsidieontvanger is gekwalificeerd met drie sterren als bedoeld in artikel 1.6 wordt per maand een voorschot verstrekt.
5. Na ontvangst van de subsidieaanvraag kan een voorschot worden verleend van maximaal 25% van het totaal aangevraagde bedrag indien redelijkerwijs kan worden aangenomen dat de

- subsidie wordt verleend. De aanvrager dient hiertoe een verzoek in, waarbij gemotiveerd wordt aangegeven waarom het verstrekken van een voorschot noodzakelijk is.
6. In de subsidieregeling of de subsidieverleningsbeschikking kan worden afgeweken van het eerste tot en met vijfde lid.
 7. Als de situatie van artikel 2.18 zich voordoet, worden geen voorschotten verstrekt tot het moment waarop de Europese Commissie goedkeuring verleent.

Paragraaf 2.3. Verplichtingen

Artikel 2.10 Algemene verplichtingen

1. De subsidieontvanger verricht de activiteiten waarvoor de subsidie is verstrekt.
2. In de subsidieregeling of de beschikking tot subsidieverlening kunnen verplichtingen als bedoeld in artikel 4:38 en 4:39 van de Awb worden opgelegd, die onder meer betrekking kunnen hebben op:
 - a. de kennis en ervaring van personeel van de subsidieontvanger voor zover dat personeel betrokken is bij de uitvoering van de gesubsidieerde activiteiten;
 - b. de wijze waarop gebruikers, vrijwilligers en beroepskrachten worden betrokken bij het ontwikkelen en uitvoeren van het beleid van de subsidieontvanger;
 - c. het gebruik van milieuhygiënisch wenselijke materialen;
 - d. duurzaamheid en het op een maatschappelijk verantwoord wijze uitvoering geven aan de gesubsidieerde activiteiten, namelijk met aandacht voor de drie p's, people (mensen binnen en buiten de onderneming), planet (binnen de grenzen van het (leef)milieu) en prosperity (de voortbrenging en economische effecten van goederen en diensten op een duurzame wijze);
 - e. de aard, de deugdelijkheid, de inrichting, het beheer en de toegankelijkheid van voorzieningen;
 - f. de bereikbaarheid, toegankelijkheid en bruikbaarheid van de voorzieningen voor mensen met een beperking;
 - g. het zorgdragen voor voorzieningen en het treffen van overige maatregelen waardoor de veiligheid van bewoners, bezoekers of derden zoveel als redelijkerwijs voorzienbaar is, is gewaarborgd;
 - h. het meewerken aan het tot stand komen van een overeenkomst indien het naar het oordeel van Gedeputeerde Staten noodzakelijk is om rechten met betrekking tot intellectuele eigendom ter zake van de gesubsidieerde activiteiten aan de provincie over te dragen;
 - i. de inrichting van de administratie van de subsidieontvanger, waaronder het bijhouden van een urenregistratie, alsmede de medewerking door de subsidieontvanger aan de controle op de administratie;
 - j. het naleven van de wet- en regelgeving op het gebied van het aanbestedingsrecht als de subsidie wordt gebruikt voor het verstrekken van een opdracht door de subsidieontvanger;
 - k. het naleven van de wet- en regelgeving op het gebied van het staatssteunrecht als de subsidie door de subsidieontvanger aan anderen wordt verstrekt en sprake is of kan zijn van staatssteun.

Artikel 2.11 Tussentijdse, inhoudelijke rapportage

1. Bij subsidies tot € 25.000 wordt in geen geval een tussentijdse rapportage gevraagd.
2. Bij subsidies van € 25.000 of meer hoeft de subsidieontvanger alleen tussentijdse rapportages bij Gedeputeerde Staten aan te leveren omtrent de verrichte activiteiten als de subsidie een looptijd heeft van meer dan één jaar. Een dergelijke rapportage wordt niet vaker dan één keer per jaar gevraagd.
3. Gedeputeerde Staten kunnen in het belang van een doelmatige subsidieverstrekking in de subsidieregeling of subsidiebeschikking gemotiveerd afwijken van het tweede lid.
4. Het tweede lid is niet van toepassing indien verantwoording plaatsvindt in de SiSa-bijlage bij de jaarrekening met dien verstande dat van de subsidieontvanger wel een beleidsinhoudelijke tussenrapportage kan worden verlangd. Een dergelijke rapportage wordt niet vaker dan één keer per jaar gevraagd.

Artikel 2.12 Monitoring Structurele subsidierelaties

1. Bij een Structurele subsidie van € 125.000 of meer waarbij de aanvrager gekwalificeerd is met twee of drie sterren worden, in afwijking van artikel 2.11, voortgangsrapportages ingediend volgens de volgende frequentie:
 - a. elk half jaar indien de aanvrager gekwalificeerd is met twee sterren als bedoeld in artikel 1.6;

- b. elk kwartaal indien de aanvrager gekwalificeerd is met drie sterren als bedoeld in artikel 1.6.
2. Over de uitvoering van het plan van aanpak, bedoeld in artikel 2.2, vindt periodiek overleg plaats.

Artikel 2.13 Structurele subsidierelaties, goed bestuur en de WNT

Bij een Structurele subsidie van € 125.000 of meer kunnen aan de subsidieontvanger verplichtingen worden opgelegd met betrekking tot:

- a. het toepassen van een beschikbare governance code;
- b. het onverwijld doen van een schriftelijke melding als een beloning of ontslagvergoeding wordt overeengekomen die de WNT-norm overschrijdt.

Artikel 2.14 Meldingsplicht

De subsidieontvanger doet onverwijld schriftelijk melding bij Gedeputeerde Staten indien:

- a. aannemelijk is dat de gesubsidieerde activiteiten zullen wijzigen of de subsidieontvanger zich niet aan één of meer van de verplichtingen zal houden;
- b. indien een andere partij in de plaats zal treden van de subsidieontvanger en de gesubsidieerde activiteiten zal uitvoeren;
- c. blijkt dat er bij subsidies van € 25.000 of meer aanmerkelijke verschillen ontstaan of dreigen te ontstaan tussen de werkelijke uitgaven en inkomsten en de begrote uitgaven en inkomsten, onder vermelding van de oorzaak van de verschillen;
- d. sprake is van beslissingen of procedures die zijn gericht op de beëindiging van de activiteiten waarvoor subsidie is verleend, of tot ontbinding van de gesubsidieerde rechtspersoon;
- e. relevante wijzigingen in de financiële en organisatorische verhouding met derden optreden;
- f. ontwikkelingen voorvallen die ertoe kunnen leiden dat aan de subsidieverstrekking verbonden voorwaarden of verplichtingen geheel of gedeeltelijk niet kunnen worden nagekomen;
- g. statuten wijzigen voor zover het betreft de vorm van de gesubsidieerde rechtspersoon, de persoon van een bestuurder en het doel van de rechtspersoon.

Artikel 2.15 Administratieve verplichtingen en financiële rapportage

1. Bij een subsidie tot € 125.000 wordt aan de subsidieontvanger geen verplichting opgelegd met betrekking tot:
 - a. de administratie van aan de activiteiten verbonden uitgaven en inkomsten, bedoeld in artikel 4:37, eerste lid, onder b, van de Awb;
 - b. het afleggen van rekening en verantwoording omtrent de verrichte activiteiten en de daaraan verbonden uitgaven en inkomsten, bedoeld in artikel 4:37, eerste lid, onder f, van de Awb, en
 - c. het overleggen van een door een accountant opgesteld stuk.
2. Indien de subsidieontvanger een verplichting is opgelegd met betrekking tot de administratie van aan de activiteiten verbonden uitgaven en inkomsten, voert de subsidieontvanger een zodanig ingerichte administratie, dat daaruit te allen tijde de voor de vaststelling van de subsidie van belang zijnde rechten en verplichtingen, alsmede de uitgaven en inkomsten kunnen worden nagegaan.
3. Tenzij in de beschikking tot subsidieverlening anders is bepaald, bewaart de subsidieontvanger de in het tweede lid genoemde gegevens ten minste 5 jaar na vaststelling van de subsidie.
4. Het eerste lid, onder a en b, is niet van toepassing indien op grond van artikel 3.3 een verklaring inzake werkelijke kosten en opbrengsten wordt gevraagd.
5. Het tweede, derde en vierde lid zijn niet van toepassing indien verantwoording plaatsvindt in de SiSa-bijlage bij de jaarrekening.

Artikel 2.16 Per boekjaar verstrekte subsidies

1. Afdeling 4.2.8 van de Awb is van toepassing op subsidies die per boekjaar worden verstrekt, tenzij Gedeputeerde Staten anders besluiten.
2. Tenzij Gedeputeerde Staten anders besluiten, vormt de subsidieontvanger een egalisatiereserve als bedoeld in artikel 4:72 van de Awb.
3. Artikel 4:76 van de Awb is van overeenkomstige toepassing, indien de subsidieontvanger zijn inkomsten in overwegende mate ontleent aan de subsidie, tenzij Gedeputeerde Staten anders besluiten.

Artikel 2.17 Medewerking controle

De subsidieontvanger verleent medewerking aan een door of vanwege Gedeputeerde Staten gevorderde controle van de administratie of een ander onderzoek naar gegevens die in het kader

van de subsidieverstrekking van belang geacht kunnen worden. Hij verleent daartoe inzage in zijn administratie en verstrekt de inlichtingen die voor de beoordeling van de rechtmatigheid en de doelmatigheid van de besteding van de subsidie, dan wel anderszins van belang kunnen zijn.

Artikel 2.18 Melding Europese Commissie

Als de subsidieverstrekking naar het oordeel van Gedeputeerde Staten valt onder de omschrijving van een steunmaatregel bedoeld in artikel 107, eerste lid, van het VWEU en een melding plaatsvindt op grond van artikel 108 van het VWEU, wordt de subsidie uitsluitend verleend onder de opschortende voorwaarde dat de Europese Commissie hieraan haar goedkeuring verleent.

Hoofdstuk 3 Subsidievaststelling

Paragraaf 3.1 Verantwoording van subsidies

Artikel 3.1 verantwoording van subsidies tot € 25.000

1. Subsidies tot € 25.000 worden door Gedeputeerde Staten:
 - a. direct, zonder voorafgaande subsidieverleningsbeschikking, vastgesteld,
 - b. ambtshalve vastgesteld binnen 13 weken nadat de activiteiten uiterlijk moeten zijn verricht, of
 - c. ambtshalve vastgesteld binnen 13 weken na de vervulling van de opschortende voorwaarde indien sprake is van subsidieverlening onder opschortende voorwaarde.
2. Bij het verstrekken van een subsidie als bedoeld in het eerste lid geldt voor de subsidieontvanger de verplichting om desgevraagd, op een door Gedeputeerde Staten van tevoren in de beschikking tot subsidieverlening aangegeven wijze, aan te tonen dat de activiteiten waarvoor subsidie is verleend, zijn verricht en dat is voldaan aan de subsidie verbonden verplichtingen.
3. Op een directe vaststelling als bedoeld in het eerste lid onder a, zijn de artikelen 2.4, 2.5, 2.6, 2.7, 2.8, eerste, vijfde en zesde lid, 2.9, eerste, vijfde en zesde lid, 2.10, 2.11, eerste lid, 2.13 tot en met 2.18 van overeenkomstige toepassing.
4. Gedeputeerde Staten kunnen op basis van een risicoanalyse besluiten dat het eerste lid ook van toepassing is op subsidies van € 25.000 of meer.

Artikel 3.2 Verantwoording van subsidies van € 25.000 tot € 125.000

1. Bij een subsidie van € 25.000 tot € 125.000 wordt bij de aanvraag tot vaststelling een activiteitenverslag overgelegd, waaruit genoegzaam blijkt dat de activiteiten waarvoor subsidie is verleend, overeenkomstig het besluit tot subsidieverlening zijn verricht en aan de subsidie verbonden verplichtingen is voldaan.
2. In afwijking van het eerste lid kunnen Gedeputeerde Staten in de beschikking tot subsidieverlening of in een subsidieregeling bepalen dat de subsidieontvanger op een andere wijze dan in een activiteitenverslag kan aantonen dat de activiteiten waarvoor de subsidie is verleend zijn verricht en dat is voldaan aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen.
3. Gedeputeerde Staten kunnen op basis van een risicoanalyse besluiten dat het eerste lid ook van toepassing is op subsidies van € 125.000 of meer.
4. Het eerste lid is niet van toepassing indien verantwoording plaatsvindt in de SiSa-bijlage bij de jaarrekening, met dien verstande dat van de subsidieontvanger wel een beleidsinhoudelijk verslag kan worden verlangd.

Artikel 3.3 Verklaring inzake werkelijke kosten en opbrengsten

1. Indien bij een subsidieverstrekking tussen € 25.000 en € 125.000 de kosten en opbrengsten ter zake van de te verrichten activiteiten in verband met de aard van die activiteiten zodanig ongewis zijn dat een realistische begroting niet vereist kan worden, kunnen Gedeputeerde Staten in afwijking van artikel 3.2 in het besluit tot subsidieverlening bepalen dat de subsidieontvanger op basis van een verklaring inzake werkelijke kosten en opbrengsten aantoont dat de activiteiten zijn verricht.
2. In de verklaring geeft de subsidieontvanger aan:
 - a. dat de activiteiten waarvoor de subsidie is verleend zijn verricht, voorzien van een korte toelichting;
 - b. dat aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen is voldaan;
 - c. het totale bedrag van de gerealiseerde subsidiabele kosten;
 - d. in voorkomend geval, de stand van de egalisereserve;

- e. het totale bedrag van de gerealiseerde opbrengsten, inclusief bijdragen van derden, en
 - f. het totale bedrag van de gerealiseerde eigen bijdrage.
3. Als subsidie wordt verstrekt met toepassing van de AGVV of de LVV is in alle gevallen, derhalve ongeacht de hoogte van de te verstrekken subsidie, een verklaring inzake werkelijke kosten en opbrengsten vereist.
 4. Het eerste lid is niet van toepassing indien verantwoording plaatsvindt in de SiSa-bijlage bij de jaarrekening, met dien verstande dat van de subsidieontvanger wel een beleidsinhoudelijk verslag kan worden verlangd.

Artikel 3.4 Verantwoording van subsidies van € 125.000 of meer

1. Subsidies van € 125.000 of meer worden vastgesteld op basis van de werkelijke uitgaven en inkomsten van de activiteiten waarvoor zij zijn verleend, tenzij in de subsidieregeling of in de subsidieverleningsbeschikking anders is bepaald.
2. Bij een subsidie van € 125.000 of meer wordt bij de aanvraag tot vaststelling overgelegd:
 - a. een activiteitenverslag waaruit blijkt dat de activiteit, waarvoor subsidie is verstrekt, overeenkomstig het besluit tot subsidieverlening is verricht en aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen is voldaan;
 - b. een financieel verslag, waarin in ieder geval is opgenomen:
 - 1°. een opgave van het bedrag van de werkelijke subsidiabele kosten;
 - 2°. een opgave van het bedrag van de gerealiseerde opbrengsten, met inbegrip van bijdragen van derden, en een opgave van het bedrag van de gerealiseerde eigen bijdrage;
 - c. een controleverklaring van een accountant over het financieel verslag, waarbij geldt dat Gedeputeerde Staten een controleprotocol kunnen vaststellen.
3. Het in het tweede lid bepaalde is niet van toepassing indien verantwoording plaatsvindt in de SiSa-bijlage bij de jaarrekening, met dien verstande dat van de subsidieontvanger wel een beleidsinhoudelijk verslag kan worden verlangd.

Artikel 3.5 Verantwoording Structurele subsidies van € 125.000 of meer

Bij een aanvraag om vaststelling van een Structurele subsidie van € 125.000 of meer wordt de jaarrekening voorzien van een controleverklaring van een accountant overgelegd.

Artikel 3.6 Verantwoording Structurele subsidie van € 300.000 of meer

Een instelling die gekwalificeerd is met twee of drie sterren als bedoeld in artikel 1.6 en een structurele subsidie ontvangt van € 300.000 of meer dient jaarlijks een aanvraag tot subsidievaststelling in, waarbij naast de in artikel 3.4 en 3.5 bedoelde gegevens een managementletter van de accountant wordt ingediend.

Paragraaf 3.2 Aanvraag om subsidievaststelling

Artikel 3.7 Aanvraagtermijn subsidievaststelling

1. Een aanvraag om een beschikking tot vaststelling van een subsidie wordt ingediend binnen de hierna genoemde termijnen:
 - a. in geval van een projectsubsidie of een Incidentele subsidie: binnen 13 weken na uitvoering van de activiteiten;
 - b. in geval van een structurele subsidie: vóór 1 juli van het volgende jaar.
2. In de Subsidieregeling of in de subsidieverleningsbeschikking kunnen van het eerste lid afwijkende termijnen worden gesteld.
3. Gedeputeerde Staten kunnen bepalen, dat een aanvraag tot vaststelling van de subsidie moet worden ingediend na afloop van één of meer gedeelten van het tijdvak waarvoor de subsidie is verleend.
4. Gedeputeerde Staten kunnen bepalen dat een subsidie na verlening niet op aanvraag maar ambtshalve wordt vastgesteld na afloop van een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn.
5. Als een medeoverheid over een subsidie financiële verantwoording aflegt door middel van de bijlage SiSa in de jaarrekening, dan wordt de ontvangst van deze bijlage, indien er sprake is van een financiële eindverantwoording, beschouwd als een aanvraag tot subsidievaststelling.

Artikel 3.8 Beslistermijn subsidievaststelling

1. Een beschikking tot subsidievaststelling wordt gegeven binnen 13 weken na ontvangst van de aanvraag van de subsidie.

2. Een ambtshalve beschikking tot subsidievaststelling als bedoeld in artikel 3.7, vierde lid, wordt gegeven binnen 13 weken na de in de verleningsbeschikking opgenomen datum waarop de activiteiten waarvoor de subsidie wordt verleend moeten zijn verricht.

Hoofdstuk 4 Lening- en garantiesubsidies

Artikel 4.1 Toepassingsbereik

Gedeputeerde Staten kunnen bepalen dat bepaalde artikelen van deze Procedureregeling buiten toepassing blijven bij een krediet- of garantiesubsidie.

Artikel 4.2 Kredietsubsidies

1. Een kredietsubsidie wordt uitsluitend verstrekt onder de opschortende voorwaarde dat er, ter uitvoering van de beschikking tot subsidieverlening, een geldleenovereenkomst op grond van artikel 4:36 van de Awb met de provincie Groningen wordt gesloten.
2. In de subsidieregeling, de subsidieverleningsbeschikking of de geldleenovereenkomst worden in ieder geval de volgende gegevens opgenomen:
 - a. de termijn waarbinnen de lening moet worden terugbetaald evenals het aflossingsschema;
 - b. een door de subsidieontvanger te betalen rentepercentage;
 - c. of sprake is van zekerheidstelling en zo ja, welke;
 - d. de wijze waarop kan worden aangetoond dat de activiteiten waarvoor de lening is verstrekt zijn verricht, en
 - e. de termijn waarbinnen moet worden aangetoond dat de activiteiten waarvoor de lening is verstrekt, zijn verricht.
3. Naast de gegevens, bedoeld in het eerste lid, kunnen in ieder geval nog worden opgenomen:
 - a. de wijze waarop de subsidieontvanger zekerheid verschaft voor terugbetaling van de lening;
 - b. een gebeurtenis of omstandigheid waardoor de verplichting de lening terug te betalen geheel of gedeeltelijk komt te vervallen;

Artikel 4.3 Garantiesubsidies

1. Een garantiesubsidie wordt uitsluitend verstrekt onder de opschortende voorwaarde dat ter uitvoering van de beschikking tot subsidieverlening een uitvoeringsovereenkomst op grond van artikel 4:36 van de Awb is gesloten waarin de rechten en verplichtingen zijn neergelegd die de provincie, kredietgever en subsidieaanvrager over en weer ten opzichte van elkaar hebben.
2. Bij een garantiesubsidie worden in de subsidieregeling, de subsidieverleningsbeschikking of de uitvoeringsovereenkomst in ieder geval opgenomen:
 - a. een beschrijving van de gebeurtenis waaronder de garantiesubsidie wordt verstrekt;
 - b. de door de subsidieontvanger te betalen vergoeding;
 - c. de wijze waarop de gebeurtenis kan worden aangetoond;
 - d. de termijn waarbinnen de gebeurtenis zich moet voordoen;
 - e. de termijn waarbinnen de gebeurtenis moet worden aangetoond.
3. De Garantiesubsidie bedraagt niet meer dan 80% van de onderliggende lening.

Artikel 4.4 Voorschotverlening

1. Gedeputeerden Staten kunnen de aanvrager van een kredietsubsidie een voorschot van maximaal 100 procent van de verleende subsidie verstrekken;
2. Gedeputeerde Staten kunnen een kredietsubsidie in gedeelten uitbetalen onder de voorwaarden, als opgenomen in de subsidieregeling, in de subsidieverleningsbeschikking of overeengekomen in de subsidieuitvoeringsovereenkomst;
3. Gedeputeerde Staten verlenen geen voorschot op een garantiesubsidie.

Hoofdstuk 5 Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 5.1 Afwijkingsbevoegdheid

Gedeputeerde Staten kunnen afwijken van het bepaalde bij of krachtens deze regeling:

- a. bij het vaststellen van subsidieregelingen indien deze ten behoeve van uniformiteit zijn opgesteld in samenwerking met een ander bestuursorgaan;
- b. indien subsidie wordt verstrekt voor activiteiten waarvoor ook door andere bestuursorganen subsidie wordt verstrekt;
- c. voor zover dit voor subsidieverstrekking noodzakelijk is gelet op:
 - 1^o. een wet of een daarop gebaseerde regeling;

- 2^o. Europeesrechtelijke bepalingen ter voorkoming van ongeoorloofde staatssteun; of
3^o. bepalingen inzake Europese cofinanciering.

Artikel 5.2 Hardheidsclausule

1. Gedeputeerde Staten kunnen de bepalingen gesteld bij of krachtens deze regeling buiten toepassing laten of daarvan afwijken voor zover toepassing, gelet op het belang van een doelgerichte of evenwichtige subsidieverstrekking, naar hun oordeel leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard.
2. Het eerste lid wordt toegepast binnen de doelstelling van de Kaderverordening, deze regeling en de daarop gebaseerde subsidieregelingen.

Artikel 5.3 Intrekking en overgangsrecht

De Beleidsregel uitvoering Rijkssubsidiekader provincie Groningen wordt ingetrokken, met dien verstande dat deze beleidsregel van kracht blijft op subsidies die voor de datum van inwerkingtreding van deze regeling zijn aangevraagd, verleend of direct zijn vastgesteld en op daarop betrekking hebbende bezwaar- of beroepschriften.

Artikel 5.4 Bestaande regelingen

2. Deze Procedureregeling is niet van toepassing op subsidieregelingen, in welke vorm dan ook, die gelden ten tijde van de inwerkingtreding van deze Procedureregeling en op de daarop gebaseerde besluiten tot subsidieverstrekking.

Artikel 5.5 Inwerkingtreding

1. Deze regeling wordt bekend gemaakt in het Provinciaal Blad en treedt in werking met ingang van 1 juni 2018. Als de bekendmaking op of na 1 juni 2018 plaatsvindt, werkt deze regeling terug tot en met 1 juni 2018.
3. Ten aanzien van de financiële verantwoording door een medeoverheid als bedoeld in artikel 1.3 werkt deze regeling terug tot en met 1 januari 2018.

Artikel 5.6 Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Procedureregeling subsidies provincie Groningen 2018.

II. De Procedureregeling subsidies provincie Groningen 2018 en eventuele toekomstige wijzigingen worden ter informatie aan Provinciale Staten gestuurd.

Assen, 29 mei 2018.

Gedeputeerde Staten voornoemd:



, voorzitter.



, secretaris.