

19 JULI 2019

/fc

Ons kenmerk: 2019GR0228
Onderwerp: actualisering tekst
Gemeenschappelijke Regeling
Havenschap Groningen Seaports
Projectnr: -

Het College van Gedeputeerde Staten van
Groningen
Postbus 610
9700 AP GRONINGEN

Bijlage(n): 4
Uw brief d.d.: -
Uw kenmerk: -

Delfzijl, 18 juli 2019

Geacht College,

In 2015 is de huidige tekst van de Gemeenschappelijke Regeling Havenschap Groningen Seaports (GR) voor het laatst gewijzigd. De aanleiding was indertijd vooral de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Een belangrijke wijziging in de wet was de doorvoering van het dualisme in de bestuurlijke structuur van de gemeenschappelijke regelingen. Het Algemeen Bestuur van de GR adviseert u om de tekst van de GR opnieuw te actualiseren. Met deze brief wordt dit advies onderbouwd.

Overwegingen

Met ingang van 1 januari 2019 is de gemeente Het Hogeland ontstaan uit de samenvoeging van de gemeenten Bedum, De Marne, Winsum en Eemsum. Deze laatste gemeente was deelnemer in de Gemeenschappelijke Regeling Havenschap Groningen Seaports. De Wet algemene regels herindeling (Wet Arhi) schrijft voor dat de GR-en na een herindeling van gemeenten moeten worden aangepast (artikel 41 lid 4) c.q. herbevestigd.

Nu de tekst door de deelnemers moet worden aangepast, kan tevens van de gelegenheid gebruik worden gemaakt om andere technische aanpassingen door te voeren. In de afgelopen jaren is een aantal keren gebleken dat artikelen niet goed verwijzen naar wetteksten. Ook is een aantal zaken onduidelijk of door de tijd achterhaald. Daarnaast zijn er artikelen die aanvullend zijn bedoeld op het regelde in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), maar echter in de praktijk met elkaar kunnen botsen. Verder is er een aantal praktische kwesties dat door deze wijziging wordt opgelost.

In een matrix zijn de huidige tekst, een voorstel tot wijziging en een toelichting op de wijzigingen opgesomd.

Uitgangspunten

Uitgangspunt bij de wijzigingen zijn:

- formuleringen zo eenvoudig mogelijk, zodat voor een ieder helder is wat wordt bedoeld;
- formuleringen niet voor meerdere uitleg vatbaar laten zijn;
- niet regelen van zaken waarin al door andere regelingen of wetgeving (veelal de Wet gemeenschappelijke regelingen) is voorzien.

Uitgangspunt van de nu geïnterpreteerde wijzigingen is ook dat geen substantiële veranderingen in de huidige verantwoordelijkheidsverdeling tussen het Dagelijks Bestuur (DB) en het Algemeen Bestuur (AB) is aangebracht. Wel is het zo dat door aan te sluiten bij de wetgeving de verhouding tussen het DB en het AB meer duaal beschreven wordt. De rol van het AB is vergelijkbaar met de kader stellende- en controlerende rol die ook de raden en staten hebben. Bovenop de wettelijke bevoegdheden is er nadrukkelijk voor gekozen om de bevoegdheid tot het nemen van besluiten die de GR neemt in zijn rol van aandeelhouder van de NV, bij het AB te laten.

Gevolgen voor de praktijk

Dat met de voorgestelde nieuwe formulering beter op de wetgeving wordt aangesloten, heeft maar zeer beperkte invloed op de praktijk. Een analyse van de besluitvorming in het AB over de periode 2015 tot heden leidt tot de conclusie dat alle genomen besluiten ook met de voorgestelde wijzigingen een bevoegdheid van het AB blijven.

De wijziging heeft een beter leesbaar, juridisch juiste tekst tot gevolg, wat een betere basis biedt voor eventuele inhoudelijke wijzigingen in de toekomst. Een duidelijke basistekst maakt een inhoudelijke afweging in de toekomst transparanter. Om deze reden is er ook voor gekozen u te adviseren om de raden en staten voor te stellen de tekst nu integraal opnieuw vast te stellen en niet te volstaan met een wijzigingsbesluit.

Bij vragen of voor nadere informatie kunt u contact opnemen met de heer Swart, via telefoonnummer 0596 640400 of via e-mail: a.swart@ groningen-seaports.com.

Met vriendelijke groet,

GR HAVENSCHAP GRONINGEN SEAPORTS



A.A. Swart
secretaris