

11 december 2018
Documentnummer: 2018-084.935, RS
Dossiernummer : K116

Nummer 55/2018

Voordracht van Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten van Groningen ter vaststelling van de wijzigingen in het kader van de actualisatie Omgevingsvisie provincie Groningen 2016

1. Samenvatting

Er is aanleiding om de Omgevingsvisie en -verordening op een aantal onderdelen aan te passen. De voorgestelde aanpassingen vloeien voort uit na 15 november 2017 vastgesteld dan wel gewijzigd beleid. Tevens zijn (ondergeschikte) tekstuele wijzigingen doorgevoerd.

De wijzigingen en/of tekstuele wijzigingen betreffen de thema's gaswinning, ruimte, natuur en landschap, water, mobiliteit, energie en milieu.

Tegen het ontwerp van de actualisatie zijn zienswijzen ingediend, die - voor zover ze niet buiten beschouwing moeten worden gelaten - voor een deel gegrond en voor een deel ongegrond zijn.

2. Doel en wettelijke grondslag

De noodzaak om een structuurvisie op te stellen komt onder meer voort uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Daarnaast is het in het kader van de Wet milieubeheer noodzakelijk dat de provincie een milieubeleidsplan vaststelt, een provinciaal verkeers- en vervoersplan in het kader van de Planwet verkeer en vervoer en een regionaal waterplan in het kader van de Waterwet en aanwijzing van het basisnet, art. 23 van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

Door u is een Omgevingsvisie vastgesteld, samen met een Omgevingsverordening waarin regels voor de fysieke leefomgeving zijn opgenomen die voortvloeien uit het beleid van de Omgevingsvisie.

Wij vinden het belangrijk om de vastgestelde visie zo actueel mogelijk te houden, zodat belanghebbenden altijd beschikking hebben over een zo recent mogelijke visie op de ruimtelijk-fysieke leefomgeving en bijbehorende verordening.

Grondslag voor de voorliggende wijzigingen is paragraaf 4.6 uit de Omgevingsvisie: *'Bij nieuw beleid of bij beleidsaanpassingen kiezen wij, indien dit ons beleid voor de fysieke leefomgeving raakt, voor een regelmatige actualisatie van de Omgevingsvisie (en/of Omgevingsverordening). Hierdoor is er altijd een up-to-date digitale Omgevingsvisie en -verordening.'*

3. Procesbeschrijving en planning

Nadat u in 2017 de Omgevingsvisie en -verordening hebt geactualiseerd hebben wij geïnterviewd welke relevante beleidswijzigingen zich sindsdien hebben voorgedaan. Daarbij hebben wij ook gekeken of en welke niet beleidsmatige verbeterpunten (denk daarbij aan jaartallen, punten en komma's, teksten die niet optimaal lopen) er kunnen worden doorgevoerd in de Omgevingsvisie.

Op basis van het bovenstaande hebben wij het ontwerp Actualisatie Omgevingsvisie provincie Groningen (2018) opgesteld. Dit ontwerp is op 18 september 2018 door ons vastgesteld en vervolgens voor inspraak vrijgegeven.

Wij leggen u nu een wijzigingsbesluit voor ter vaststelling. De Omgevingsvisie is een objectgericht digitaal plan. Via deze link kunt u het plan met kaartwijzigingen in onze plannenviewer raadplegen:

<http://groningen.tercera-ro.nl/MapView/Default.aspx?id=NLMRO9920Omgevingsvisie2018-VA01>

Het plan zal conform artikel 1.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening elektronisch beschikbaar worden gesteld.

Nadat u de wijzigingen heeft vastgesteld, zullen wij een geconsolideerde versie van de Omgevingsvisie opstellen. Een geconsolideerde versie is een doorlopende tekst van de Omgevingsvisie waarin alle vastgestelde wijzigingen zijn verwerkt.

4. Begroting

Niet van toepassing.

5. Inspraak/participatie

De stukken hebben van 26 september tot 7 november 2018 ter inzage gelegen. Er zijn in totaal zeven zienswijzen ingediend. Deze hebben wij verwerkt in een Nota Zienswijzen en Commentaar. Daar waar wij de inzichten van de insprekers delen, hebben wij de Omgevingsvisie gewijzigd. De Nota Zienswijzen en Commentaar maakt geen onderdeel uit van het besluit. De Nota is ter kennisname bijgevoegd.

6. Nadere toelichting

Voorgesteld wordt om de Omgevingsvisie opnieuw op een aantal onderdelen te wijzigen. Wij hanteren daarbij de volgende categorisering:

- A. Wijziging door nieuw of gewijzigd beleid
- B. Actualisering zonder beleidsmatige implicaties
- C. Tekstuele verbetering

De voorgestelde tekstwijzigingen vallen bijna allemaal in categorie B of C. Omdat deze wijzigingen voor zich spreken, is geen aparte toelichting opgenomen. Een voorbeeld van zo'n wijziging is actualisering van uitspraken over gaswinning in paragraaf 2.1 'Groningen in 2016' en in hoofdstuk 6 'Gaswinning'. De teksten zijn aangepast aan het besluit van het rijk van 29 maart 2018 om de gaswinning uit het Groningenveld tot 2030 in zijn geheel af te bouwen.

De voorgestelde wijziging van paragraaf 13.2.3.4 (Windturbines met een ashoogte van maximaal 15 meter) valt hier niet onder. De wijziging in deze paragraaf heeft beleidsmatige implicaties in de zin dat aanwijzing van gebied(en) voor proefproject(en) gekoppeld is aan de verschillende landschappen in de provincie. Wij willen met deze proefprojecten zicht verkrijgen in de ruimtelijke impact van kleine windturbines, op verschillende locaties en typen landschap. Na realisering van voldoende proefprojecten willen wij de regeling evalueren en als basis voor nieuw beleid voor kleine windturbines gebruiken.

Dat was eerst niet het geval. Er is echter geen sprake van volledig nieuw beleid. Daarom valt deze wijziging in categorie A/B.

Leeswijzer

De actualisatie van de Omgevingsvisie heeft alleen betrekking op tekst- en kaartobjecten die gewijzigd zijn.

Een ongewijzigd tekstobject dat gekoppeld is aan een kaartobject dat wijzigt is eveneens opgenomen. Dit vanwege het feit dat de Omgevingsvisie een objectgericht digitaal plan is.

In het geval tekst vervalt wordt dit getoond door middel van een doorhaling in de betreffende tekst. In het geval tekst wijzigt wordt dit getoond door middel van een arcering.

Bij kaartwijzigingen is het deel van het kaartobject dat wijzigt (weergegeven door middel van de aanduiding 'ERBIJ' of 'ERAF') opgenomen op de kaarten behorend bij deze actualisatie van de Omgevingsvisie.

Kaartwijzigingen

In onderstaande tabel is een toelichting opgenomen op de voorgestelde kaartwijzigingen.

Wijziging	Onderbouwing
Bos- en natuurgebieden buiten Natuurnetwerk Nederland	<ul style="list-style-type: none">• Muntendam: al jarenlang bestemd als wonen. Nu wordt voorgesteld de aanduiding van de kaart te halen.

	<ul style="list-style-type: none"> • Boerakker: betreft een productiebos met agrarische bestemming. Voorgesteld wordt de aanduiding van de kaart te halen. • Boerakker: voorgesteld wordt de kaart aan te passen op een wijziging in de POV in 2017. Betreft het laten vervallen van de aanduiding bos en natuurgebied buiten het NNN. • Een paar minieme correcties bij Ter Wisch. Komen voort uit verbetering datakwaliteit.
Fietsroutes plus / fietsinfrastructuur	Betreft correctie van het tracé Ten Boer-Groningen en correctie van het tracé Groningen-Winsum.
Gereserveerd tracé spoorverbinding	Het tracé Roodeschool-Eemshaven is gereed en kan daarom vervallen.
Gereserveerd tracé wegverbinding	Er is een aanpassing in de oostelijke ontsluiting Bedum doorgevoerd.
Landelijke fietsroutes	Betreft een actualisering op basis van landelijke routenetwerken.
Lange afstand wandelroutes	Idem
Leefgebieden akkervogels	De kaart is aangepast aan het provinciaal natuurbeheerplan.
Leefgebieden weidevogels	Idem
NNN-natuurgebieden	Voorgesteld wordt van een perceel bij de A7 nabij Scharmer de aanduiding NNN-natuurgebied te laten vervallen. De aanduiding is niet meer nodig vanwege grondruil en aankoop t.b.v. de aanwezige ecologische verbindingzone.
Provinciaal basisnet	Betreft actualiseren van de kaartlagen van de veiligheidszones van het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen op basis van infrastructurele veranderingen, overgedragen wegdelen. Daarnaast gebruiken we nu de BGT (Basisregistratie Grootchalige Topografie) als basis voor het genereren van de veiligheidszones, hierdoor treden op grote schaal minimale verschillen op.
Zoekgebied spoorverbinding	De Oostboog bij Veendam: de reservering hiervoor is ruimer dan nodig is, en wordt hierbij aangepast.

7. Provinciaal Inpassingsplan waterberging en natuur zuidelijk westerkwartier (PIP-Westerkwartier)

In uw vergadering van 19 december 2018 stelt u het PIP-Westerkwartier vast.

Het PIP-Westerkwartier bevat een nadere uitwerking van het NNN en de waterberging in het Waterkwartier. Het inpassingsplan is de ruimtelijke vertaling van de inrichtingsplannen die door de Gebiedscommissie ZWK zijn vastgesteld.

Het PIP-Westerkwartier zal leiden tot wijziging van kaart 6 Water:

- Aanpassing begrenzing van het bergingsgebied.
- Aanpassing regionale waterkeringen en aanpassing normen vanwege begrenzing van het bergingsgebied.

De wijziging op kaart 6 is meegenomen in het besluit bij deze voordracht.

Lokaal zal de begrenzing van het NNN ook wijzigen. In verband met nog lopende kavelruilen is de begrenzing daarvan nog niet precies vast te stellen en daarom nu niet meegenomen.

8. Voorstel

Wij stellen u voor het in ontwerp bij deze voordracht gevoegde besluit vast te stellen.

Groningen, 11 december 2018.

Gedeputeerde Staten van Groningen:

F.J. Paas , voorzitter.

H. Schrikkema , locosecretaris.

Behandeld door : L.O. van den Berg
Telefoonnummer : 050-316 4848/06 15068160
e-mail : l.vanden.berg@provinciegroningen.nl

Bijlagen bij de voordracht

Nr.	Titel	Soort bijlage
1	Nota zienswijzen en commentaar.	rapport

Provinciale Staten van Groningen:

Gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 11-12-2018 , nr. 2018-084.935, RS;

Gelet op:

Artikel 2.2 van de Wet ruimtelijke ordening;

Artikel 1.2.1 tot en met 1.2.5 van het Besluit ruimtelijke ordening;

Besluiten:

- I. De Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020 te wijzigen conform de bij dit besluit gevoegde tekst- en kaartwijzigingen.
- II . De Actualisatie Omgevingsvisie provincie Groningen (2018) met planidentificatie NL.IMRO.9920.Omgevingsvisie2018-VA01 vast te stellen.

Groningen,

Provinciale Staten voornoemd:

, voorzitter.

, griffier.

Bijlagen bij de voordracht

Nr.	Titel	Soort bijlage
1	Kaarten Actualisatie Omgevingsvisie provincie Groningen	kaarten
2	Actualisatie Omgevingsvisie	teksten