

---

9 april 2019  
Documentnummer : 2019-029129, PPM  
Dossiernummer : K13560

---

**Voordracht** van Gedeputeerde Staten aan Provinciale Staten van Groningen ter instemming van bestuursovereenkomst Nationaal Programma Groningen en bijbehorende toelichting 'Een programma dat groeit'.

---

### 1. Samenvatting

Het college van Gedeputeerde Staten heeft op 11 maart jl. samen met bestuurders van het Rijk en de aardbevingsgemeenten afspraken gemaakt over de voortgang van het Nationaal Programma Groningen. Dit onder voorbehoud van instemming door uw Staten. Deze afspraken zijn verwoord in een bestuursovereenkomst met bijbehorende toelichting 'Een programma dat groeit'. Deze twee documenten liggen ter instemming aan uw Staten voor.

### 2. Doel en wettelijke grondslag

Op 5 oktober 2018 hebben bestuurders van gemeenten, provincie en Rijk afspraken gemaakt over de inrichting van Nationaal Programma Groningen. In het Startdocument Nationaal Programma Groningen zijn de afspraken gevat en wordt verwoord wat gemeenten, provincie en Rijk beogen met het Nationaal Programma Groningen. Het Rijk heeft voor het Nationaal Programma Groningen een startkapitaal van € 1,15 mld beschikbaar gesteld dat wordt geïnvesteerd in het toekomstperspectief van de Provincie Groningen, met een focus op het bevingsgebied.

Om deze middelen op een doelmatige wijze te investeren is afgesproken dat er een programmakader met doelen, criteria en indicatoren wordt ontwikkeld dat kan dienen als fundament voor het Nationaal Programma Groningen. Het oorspronkelijke doel was dat bestuurders van de aardbevingsgemeenten, provincie en Rijk op 11 maart afspraken met elkaar zouden maken over dit programmakader, om dit kader vervolgens te laten vaststellen door de betrokken gemeenteraden en uw Staten. U heeft ons per motie M459 "Tijd voor Groningen" aangegeven dat uw Staten tot op dat moment onvoldoende een rol hebben gehad bij het opstellen van het Nationaal Programma Groningen. U heeft ons opgeroepen om de doelen en indicatoren in het Nationaal Programma Groningen nog niet vast te stellen. Tevens stelden uw Staten dat een aantal projecten wel doorgang moeten kunnen vinden.

Wij hebben motie M459 opgevolgd door bij het maken van de afspraken op 11 maart jl. vast te leggen dat de doelen en criteria van het Nationaal Programma Groningen op een later moment met nauwe betrokkenheid van raden en uw Staten worden opgesteld, en daarna worden vastgesteld door raden en uw Staten. De betreffende artikelen van het bestuursakkoord zijn conform uw motie aangepast. De komende maanden zullen in samenspraak met de betrokken gemeenteraden en uw Staten de hoofddoelen zoals omschreven in paragraaf 3.1 van het toelichtende document "Een programma dat groeit" verder worden uitgewerkt. Wij vragen uw Staten dan ook in te stemmen met de bestuurlijke afspraken zoals omschreven in het bestuursakkoord en de bijbehorende toelichting 'Een programma dat groeit'.

### 3. Procesbeschrijving en planning

Wij hebben uw Staten kort na 5 oktober 2018 geïnformeerd over het Startdocument Nationaal Programma Groningen en over de start van de uitwerking van de afspraken door kwartiermakers. Om ervoor te zorgen dat het startkapitaal op een doelmatige wijze wordt geïnvesteerd is afgesproken dat er een kader met doelen, criteria en indicatoren wordt ontwikkeld dat als basis kan dienen voor het Nationaal Programma Groningen.

De kwartiermakers zijn met de uitwerking van dit kader gestart. Samen met het maatschappelijke middenveld is in de afgelopen maanden november, december en januari gewerkt aan de inhoudelijke opbouw van het Nationaal Programma Groningen. De kwartiermakers hebben uw Staten diverse malen betrokken bij de voortgang van hun werkzaamheden. Zo zijn uw Staten geconsulteerd tijdens de bijeenkomst voor raden en Staten in de Remonstrantse Kerk op

18 december jl. en hebben de kwartiermakers op 30 januari jl. met uw Staten gesproken over de stand van zaken. Wij hebben uw Staten op 15 januari jl., 7 februari jl. en 12 maart jl. per brief geïnformeerd over de voortgang van het proces van het Nationaal Programma Groningen.

Het proces van de kwartiermakers was oorspronkelijk erop gericht om op 11 maart jl. afspraken te maken over de programmakaders van het Nationaal Programma Groningen, om deze vervolgens door betrokken gemeenteraden en uw Staten vast te laten stellen. Dit proces is gewijzigd naar aanleiding van de door uw Staten aangenomen motie M459. Met bijgaand bestuursakkoord geven bestuurders van gemeenten, provincie en Rijk invulling aan deze motie. De gemeenteraden en uw Staten worden nauw betrokken bij de uitwerking van programmakaders. De eerste stap van de uitwerking van het programmakader met nauwe betrokkenheid van gemeenteraden en uw Staten is nu voor de zomer beoogd.

Tegelijkertijd voorziet het bestuursakkoord, eveneens conform de inhoud van motie M459, in de mogelijkheid om in 2019 te kunnen starten met een aantal projecten en processen voor het Nationaal Programma Groningen. Het bestuursakkoord voorziet in afspraken met betrekking tot de inrichting van het Nationaal Programma Groningen, het proces met betrekking tot het toekomstbeeld 2040 conform motie M298, programmakaders en programmaplannen, het betaalbaar stellen en besteden van de Rijksbijdrage en een regeling voor de activiteiten in 2019.

Op basis van de inhoud van de op 11 maart jl. gemaakte afspraken wordt verder gewerkt aan de uitwerking van de 'toets 2019' wat een lichte toets is voor de financiering van projecten in 2019. De toets 2019 heeft betrekking op bestedingen in 2019 in de vorm van een trekkingsrecht van maximaal 15 miljoen per gemeente en maximaal 15 miljoen voor de provincie. Om de uitgaven binnen het voorschot mogelijk te maken heeft het Rijk eenmalig een lichte toets nodig. De bestuursovereenkomst verwijst voor deze lichte toets naar de hoofddoelen uit het toelichtende document.

Het is de bedoeling dat de definitieve uitwerking van de doelen, criteria, indicatoren en monitoring en evaluatie, met nauwe betrokkenheid van uw Staten en raden, voor de zomer gereed komt. Dit gaat om een voorstel voor de lokale en thematische programmakaders. Het voorstel wordt in een eerste ronde voor commentaar aan uw Staten voorgelegd. Op basis van het commentaar van de gemeenteraden, uw Staten en het Rijk wordt een definitief voorstel gemaakt voor het programmakader dat ter vaststelling aan gemeenteraden en uw Staten wordt voorgelegd. Op basis van dit kader kunnen de colleges van B&W aan de slag met de lokale plannen en kan het college van GS aan de slag met de uitwerking van de thematische programmaplannen. Uw Staten worden geconsulteerd bij het opstellen van de thematische programmaplannen en uw Staten zullen deze plannen moeten vaststellen.

Het Startdocument d.d. 5 oktober 2018, het Bestuursakkoord en bijhorend toelichtend document 'Een programma dat groeit' d.d. 11 maart jl. kunt u via deze link raadplegen:

<https://nationaalprogrammagoningen.nl/downloads/een-programma-dat-groeit-afspraken-nationaal-programma-groningen/>

#### **4. Begroting**

Met dit besluit zijn geen kosten aan de orde die uit de begroting van de provincie moeten worden gefinancierd. In het bestuursakkoord is een zogenoemd trekkingsrecht geformuleerd. Alle gemeenten kunnen alvast beschikken over € 15 mln. en de provincie kan over hetzelfde bedrag beschikken. Betrokken overheden kunnen ervoor kiezen om hiermee alvast projecten te realiseren waarmee kansen kunnen worden verzilverd voor het perspectief voor het belevingsgebied. De inzet van middelen uit een trekkingsrecht wordt conform lichte toets getoetst door het bestuur van het Nationaal Programma Groningen.

#### **5. Inspraak/participatie**

Participatie door inwoners en belanghebbenden is een belangrijk onderdeel bij de inrichting van het programma. Tevens worden uw Staten geconsulteerd bij besluitvorming over de programmakaders en de uiteindelijke thematische programmaplannen. Vanuit uw kaderstellende rol stellen uw Staten de programmakaders en de thematische plannen vast.

Bij het proces om tot de programmakaders en de lokale en thematische programmaplannen te komen is participatie een procesvereiste. Op basis van vaststelling van het programmakaders kunnen de lokale en thematische programmaplannen worden uitgewerkt. De colleges van B&W

zijn verantwoordelijk voor de lokale plannen en het college van GS is verantwoordelijk voor de thematische plannen. Het bestuur van het Nationaal Programma Groningen toetst deze plannen op hoe de verantwoordelijke besturen participatie hebben vormgegeven.

Naast het proces om tot programmakaders en lokale en thematische kaders te komen start er een breed traject 'Toekomstbeeld 2040' waarin conform motie M298 samen met inwoners wordt nagedacht over het toekomstperspectief van het bevingengebied.

#### **6. Nadere toelichting**

Zie 3. Procesbeschrijving en planning.

#### **7. Geheimhouding**

Niet van toepassing.

#### **8. Voorstel**

Wij stellen u voor het bij deze voordracht gevoegde besluit vast te stellen.

Groningen, 9 april 2019.

Gedeputeerde Staten van Groningen:

F.J. Paas , voorzitter.

H. Schrikkema , locosecretaris.

Behandeld door : T. Kokshoorn  
Telefoonnummer : 050-316 4127  
e-mail : t.kokshoorn@provinciegroningen.nl

#### **Bijlagen bij de voordracht**

<b>Nr.</b>	<b>Titel</b>	<b>Documentnr.</b>	<b>Soort bijlage</b>
1.	<b>Bestuursovereenkomst - Nationaal Programma Groningen 11 maart 2019</b>	<b>2019-029356</b>	Bestuursakkoord
2.	<b>Een programma dat groeit - afspraken over het Nationaal Programma Groningen</b>	<b>2019-029357</b>	Toelichting

Nr.

**Provinciale Staten van Groningen:**

Gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van 9 april 2019, nr. 2019-029129, PPM;

Gelet op de algemene bevoegdheidsgrondslag van artikel 143 lid 2 en artikel 105 lid 1 van de Provinciewet;

.

**Besluiten:**

In te stemmen met het sluiten van de Bestuursovereenkomst - Nationaal Programma Groningen 11 maart 2019 en de bijbehorende toelichting 'Een programma dat groeit - afspraken over het Nationaal Programma Groningen'.

Groningen,

Provinciale Staten voornoemd:

, voorzitter.

, griffier.