

Ontwerp

OMGEVINGSVERGUNNING

voor: Delesto B.V.

betreft: Wijziging twee voorschriften stookinstallatie

locatie: Oosterhorn 4a, Farmsum (Delfzijl)

olo-nummer: 2419725

zaaknummer: Z2017-00006188

datum besluit:

Inhoudsopgave

1	Besluit.....	3
1.1	Aanvraag.....	3
1.2	Beslissing.....	3
1.3	Beroep.....	3
1.4	Inwerkingtreding.....	3
1.5	Ondertekening.....	3
1.6	Verzending.....	3
2	Procedure.....	4
2.1	Uitgebreide procedure.....	4
2.2	Volledigheid aanvraag.....	4
2.3	Projectbeschrijving.....	4
2.4	Bevoegd gezag.....	4
2.5	Adviezen.....	5
2.6	Coördinatie Waterwet.....	5
2.7	Milieueffectrapportage.....	5
2.8	Publicatie besluit.....	5
3	Inhoudelijke overwegingen.....	6
3.1	Veranderen van een vergunningvoorschrift.....	6
3.2	Huidige werkwijze.....	6
3.3	Verzoek verandering keurtermijn.....	6
3.4	Verzoek vervallen methaandetectie.....	7
3.5	Toetsing.....	7
3.5.1	Energie.....	8
3.5.2	Lucht.....	8
3.5.3	Externe veiligheid.....	8
3.6	Conclusie.....	8
4	Voorschriften.....	9

1 Besluit

1.1 Aanvraag

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen heeft op 13 juli 2016 een aanvraag om het veranderen van een omgevingsvergunning (wijzigen twee voorschriften) als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van Delesto b.v. ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Oosterhorn 4a te Farmsum. Het betreft het wijziging van twee voorschriften met betrekking het keuringsregiem en de methaan detectoren.

1.2 Beslissing

Het college van Gedeputeerde Staten is voornemens te besluit:

1. gelet op art. 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat aan de vergunning bijgevoegde nieuwe voorschriften worden verbonden;
3. intrekken van voorschriften II 3 en L 2 van de op 28 juli 1994 verleende (revisie)vergunning met kenmerkt nr. 94/14.028.MA.

1.3 Beroep

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland binnen zes weken vanaf de dag dat het ter inzage is gelegd.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent, dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Het beroepschrift wordt niet ontvankelijk verklaard indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend. Vermeld in het beroepschrift dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

1.4 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.5 Ondertekening

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,

Dit document is nog geen definitief besluit en is daarom niet ondertekend.

1.6 Verzending

Verzonden op: <datum>

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- Delesto b.v., t.a.v. mv A.J. Westphal, Postbus 124, 9930 AC Farmsum
- College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Delfzijl, Postbus 20.000, 9930 PA Delfzijl;
- Inspectie voor de Leefomgeving en Transport (ILT), Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;

2 Procedure

2.1 Uitgebreide procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Aangezien bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag geen MER moet worden gemaakt hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

De ontvangst van de aanvraag is op 13-07-2016 bevestigd aan de aanvrager.

Tussen 29 januari 2018 en 12 maart 2018 heeft een ontwerp van het besluit ter inzage gelegen in het gemeentehuis van Delfzijl en in het provinciehuis. Gedurende deze periode is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is <<wel/geen>> gebruik gemaakt.

2.2 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

2.3 Projectbeschrijving

Middels deze aanvraag wil Delesto het via haar vergunning voorgeschreven keuringsregiem van 2 jaar voor de gasgestookte stookinstallaties actualiseren. Concreet wordt verzocht om het keuringsregiem van voorschrift II 3 te wijzigen. Dit houdt een verandering in van de keur/controlefrequentie van één keer per twee jaar naar maximaal één keer per vier jaar, of vaker indien dat noodzakelijk wordt geacht door de onafhankelijke keuringsinstantie. Om dit te formaliseren dient vergunningsvoorschrift II 3 van de vigerende omgevingsvergunning te worden.

Daarnaast wordt verzocht om voorschrift L 1 over de methaandetectoren te laten vervallen.

2.4 Bevoegd gezag

Gelet op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd te beslissen op de aanvraag om omgevingsvergunning. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

De activiteiten van de inrichting vallen onder één of meerdere categorieën van bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) waarvoor geldt dat Gedeputeerde Staten bevoegd gezag kunnen zijn. Aangezien de inrichting een installatie is waartoe een IPPC-installatie behoort (bijlage I, categorie 1.1 van de Richtlijn industriële emissies), zijn wij op grond van artikel 2.4 Wabo in samenhang met artikel 3.3 en bijlage I onderdeel C van het Bor bevoegd om te beslissen op de aanvraag. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde komen. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

De activiteiten van de inrichting valt o.a. onder categorie 1.3, onderdeel C, Bijlage I van het Bor. Aangezien er sprake is van activiteiten die onder deze categorie valt, is er sprake van een vergunningplichtig inrichting ('type-C').

2.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- burgemeester en wethouders Delfzijl;
- Inspectie voor de Leefomgeving en Transport

De aangevraagde verandering van de deelinrichting Delesto heeft geen gevolgen heeft voor de kwaliteit van het te lozen afvalwater, waardoor de watervergunning niet gewijzigd hoeft te worden. Er is daarom geen sprake van samenhang tussen de Waterwet en de omgevingsvergunning

2.6 Coördinatie Waterwet

Er is sprake van een lozing vanuit de Inrichting waarvoor een Watervergunning vereist is. Omdat het uitsluitend en alleen om het aanpassen van een vergunningvoorschrift gaat over het keuringsregiem voor de aardgasinstallatie en de methaan-detectoren, is er geen sprake van een koppeling met deze vergunning.

2.7 Milieueffectrapportage

De aangevraagde verandering van een voorschrift valt niet onder onderdeel C of D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat er geen milieueffectrapportage opgesteld dient te worden en ook geen m.e.r.-beoordeling hoeft te worden uitgevoerd.

2.8 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie in het Dagblad van het Noorden en de provinciale website.

3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 Veranderen van een vergunningvoorschrift.

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de vergunningsvoorschrift II.3 waarin o.a. is opgenomen dat de gasgestookte installaties één maal per twee jaar dienen te worden gecontroleerd op goed en veilig functioneren, alsmede jaarlijks, overeenkomstig de SCIOS-methode, te worden onderhouden. Verzocht wordt om het voorschrift aan te passen, zodanig dat de controle op goed en veilig functioneren minimaal één maal per vier jaar wordt uitgevoerd, of zoveel eerder als dat door een SCIOS gecertificeerde externe firma nodig wordt geacht. Ook wordt nog verzocht om intrekking van voorschrift L.1.

Het huidige voorschrift van de (revisie)vergunning van d.d. 28 juli 1984 luidt als volgt:

L. Keuringen en inspecties

1. Indien methaan-detectoren worden toegepast dienen deze ten minste twee keer per jaar te worden gecontroleerd op hun goede werking. Het controlerapport moet ten minste 2 jaar in de inrichting worden bewaard.

Het nadien ambtshalve aan deze vergunning toegevoegde voorschrift II.3 luidt als volgt:

II.3.

Gasverbruiksinstallaties met een nominale belasting groter dan 130 kW op bovenwaarde moeten jaarlijks deskundig worden onderhouden en elke twee jaar (periodiek) worden geïnspecteerd, overeenkomstig de eisen voor 'Veilig gasverbruik, Inspectie-procedure en veiligheidsvoorschriften voor gasinstallaties bij industriële afnemers van de N.V. Nederlandse Gasunie' (november 1998), door een onderhouds- en/of inspectiebedrijf dat is gekwalificeerd op het niveau van de 'Certificatieregeling voor het uitvoeren van onderhoud en inspecties aan stookinstallaties' van de Stichting Certificatie Inspectie en Onderhoud aan Stookinstallaties (SCIOS).

Het betreft een verandering van de vigerende vergunning van de Delesto als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2 van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 jo. artikel 31, tweede lid, onder b, het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

3.2 Huidige werkwijze

De fornuizen van de Delesto zijn ontworpen conform de toen geldende VISA-regels, en vanaf de opstart gecontroleerd en onderhouden op basis van de VISA-regels. Het bedrijf beschikt over een systeem, een database waarin alle beveiligingen en alarmeringen van de installatie zijn opgenomen. Deze werkwijze is geborgd in de werkprocessen.

Eenmaal per twee jaar controleert een gecertificeerde externe firma of de werkzaamheden ten behoeve van het goed en veilig functioneren van de installatie zijn uitgevoerd. Daarbij wordt het systeem gecontroleerd op eventuele gaslekkages. Op basis van deze controle wordt een Periodiek Inspectierapport (PI) afgegeven.

3.3 Verzoek verandering keurtermijn

De regelgeving ten aanzien van het keuren van gasgestookte stookinstallaties is de afgelopen jaren veranderd. Voor zowel kleine stookinstallaties die onder het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) vallen, alsook voor (middel) grote stookinstallaties tot 50 megawatt die onder het Activiteitenbesluit vallen, is de nieuwe keuringsfrequentie van tenminste eenmaal per 4

jaar vastgesteld. De keuring richt zich op het veilig functioneren, de optimale verbranding en energiezuinigheid en dient uitgevoerd te worden door een SCIOS gecertificeerde firma. De stookinstallatie van Delesto is echter groter dan 50 megawatt. Er is geen nadere regelgeving (via het Activiteitenbesluit en -regeling) met betrekking tot de keuringsfrequentie voor dergelijke stookinstallaties. Derhalve dienen er keuringsvoorschriften in de vergunning te worden opgenomen. In de huidige vergunning van Delesto I/II staat dat de keuring tenminste eenmaal per 2 jaar moet worden uitgevoerd conform GICEG-keureisen.

Het bedrijf vraagt om een verandering van het voorschrift omdat het (samen met de keuringsinstantie) van mening is dat de tweejaarlijkse controles zoals vastgelegd in voorschrift II 3 niet meer noodzakelijk zijn, omdat het bedrijf beschikt over een preventief controleprogramma dat garandeert dat de daling van de inspectiefrequentie geen invloed heeft op het milieu en de risicosituatie.

Het bedrijf verzoekt het voorschrift te wijzigen, in de zin dat de gasgestookte stookinstallaties ten minste éénmaal per vier jaar (of eventueel vier jaar op basis van een jaarindicator) gekeurd moet worden op goed en veilig functioneren, optimale verbranding en energiezuinigheid. De keuring moet mede omvatten de afstelling voor de verbranding, het systeem voor de toevoer van de brandstof en de afvoer van de verbrandingsgassen. Inspectie moet worden uitgevoerd door SCIOS gecertificeerde medewerkers. Indien uit een keuring blijkt dat de stookinstallatie onderhoud behoeft, moet dat onderhoud binnen de door de deskundige aangegeven termijn plaatsvinden. De keurings- en inspectierapporten dienen voor de toezichthouders ter inzage te zijn. Keuringen en inspecties als bedoeld in vorig voorschrift moet worden uitgevoerd door een persoon die beschikt over een geldig certificaat dat is afgegeven door een instelling die door de Raad voor Accreditatie is geaccrediteerd teneinde uitvoering te kunnen geven aan de "beoordelingsrichtlijn voor het uitvoeren van onderhoud en inspecties aan stookinstallaties" van de Stichting Certificatie Inspectie en Onderhoud Stookinstallaties of aantoonbaar voldoet aan eisen die ten minste gelijkwaardig zijn aan die beoordelingsrichtlijn.

3.4 Verzoek vervallen methaandetectie

Inzake de methaandetectie wordt opgemerkt dat paragraaf 2a Explosieve atmosferen met daarin de artikelen 3.5a tot en met 3.5f in het Arbeidsomstandighedenbesluit van kracht. Hierdoor is de Europese richtlijn 1999/92/EG, betreffende minimumvoorschriften voor de verbetering van de gezondheidsbescherming en van de veiligheid van werknemers die door explosieve atmosferen gevaar kunnen lopen (ook ATEX genoemd), in de Nederlandse wetgeving opgenomen. Delesto moet inzake de gevaren in verband met explosierisico's een gestructureerd en goed onderbouwd beleid voeren met bijbehorende maatregelen. De richtlijn voorziet in een stappenplan om tot een explosie veilige werkomgeving te komen. De 'Arbeidsinspectie' ziet toe op de naleving van ATEX 137. Hierdoor vervalt de noodzaak om methaan-detectoren via voorschrift L.1 te reguleren, omdat de ATEX-richtlijn dit gereguleerd.

3.5 Toetsing

Getoetst is welke gevolgen de aangevraagde verandering heeft voor de verschillende milieuthema's. Hierbij wordt tevens gekeken naar het doel van de betreffende vergunningvoorschriften. Het doel van de vergunningvoorschriften betreffende SCIOS keuringen is drieledig:

- een goede afstelling van de installatie voorkomt onnodige toename van schadelijke stoffen naar de lucht;
- het bewaken van het optimale rendement voorkomt onnodig energieverbruik;
- door controle en afstelling van de aanwezige beveiligingen wordt bereikt dat de installatie veilig blijft functioneren.

3.5.1 Energie

Het bedrijf voert emissiemetingen conform het (recent geactualiseerde) Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling. Deze werkwijze wordt ongewijzigd gecontinueerd. Het rendement en beheersing van de emissies van de installatie wordt hiermee gereguleerd en het energieverbruik zal als gevolg van de aangevraagde verandering niet toenemen.

3.5.2 Lucht

Een goede keuring, onderhoud is mede van belang voor een goede afstelling van de installatie in verband met de emissies naar de lucht. Voor de (emissie)parameters veranderd niets. De controle op basis van SCIOS houdt ook in dat het systeem wordt gecontroleerd op eventuele (methaan) gaslekkages.

3.5.3 Externe veiligheid

Het bedrijf zet de huidige werkwijze op het gebied van het preventieve controleprogramma voor de controle van de beveiligingen van de installaties op goede werking en afstelling ongewijzigd voort. Het preventieve controle wordt voortgezet, dit houdt in dat alle instrumenten gecontroleerd worden met een interval welke wettelijk of in normen is vastgelegd. Verder wordt gekeken naar advies van de leverancier en historisch gevonden meetgegevens. Daar waar wenselijk zullen intervallen aangepast worden, dit kan zowel verkort als verlengt zijn. Dus er wordt niet vastgehouden aan 2 jaar, maar willen richting 4 jaar of zoveel eerder als noodzakelijk geacht door een deskundige. De vakbekwaamheid van het onderhoudspersoneel is geborgd middels het voorschrift.

De controle op goed en veilig functioneren die tot nu toe één maal per twee jaar wordt uitgevoerd door een SCIOS gecertificeerde externe firma worden uitgevoerd. Hierbij wordt het systeem ook gecontroleerd op eventuele gaslekkages. Het reguliere onderhoud, periodieke tests op het goed en veilig functioneren van de installaties worden ongewijzigd voortgezet.

In de toekomst zal één maal per vier jaar (of zoveel vaker als wordt aangegeven) een SCIOS gecertificeerde externe firma de controle op goed en veilig functioneren uitvoeren.

Door de regulering via de ATEX-richtlijn vervalt de noodzaak om methaan-detectoren via voorschrift L.1 te reguleren.

De overige milieuthema's zoals bijvoorbeeld afvalstoffen, bodem en geluid zijn in deze procedure niet van belang.

3.6 Conclusie

De aangevraagde verandering van de controlefrequentie van de gasgestookte installaties leidt in dit geval niet tot een verslechtering van de verschillende milieuaspecten, omdat het bedrijf aangeeft de tot nu toe uitgevoerde werkzaamheden ongewijzigd te blijven voortzetten. Ook de vakbekwaamheid van het eigen personeel is geborgd. De controles door SCIOS gecertificeerde medewerkers zullen één maal per vier jaar plaatsvinden, in plaats van één maal per twee jaar.

Om de huidige werkwijze te laten voortzetten hebben wij een derde voorschrift toegevoegd. Hierin is nogmaals specifiek vastgelegd dat de controle op eventuele gaslekkages van het systeem, die onderdeel uitmaakt van de tweejaarlijkse controlefrequentie, gecontinueerd wordt, samen met de daarbij behorende maatregelen die worden getroffen ter beëindiging van lekkages.

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de gevraagde verandering kan worden toegestaan. Samengevat betekent dit dat de vergunningsvoorschriften L.1 en II.3 kunnen vervallen en een extra vergunningsvoorschriften worden toegevoegd. In hoofdstuk 4 zijn de twee de nieuwe voorschriften bijgevoegd.

4 Voorschriften

1. GASGESTOOKTE INSTALLATIE

- 1.1. De gasgestookte stookinstallaties en bijbehorende appendages moeten voldoen aan de NEN 1078 en/of de NEN 2078. De gasgestookte stookinstallaties moeten ten minste éénmaal per vier jaar gekeurd worden op goed en veilig functioneren, optimale verbranding en energiezuinigheid. De keuring moet mede omvatten de afstelling voor de verbranding, het systeem voor de toevoer van de brandstof en de afvoer van de verbrandingsgassen. Indien uit een keuring blijkt dat de stookinstallaties onderhoud behoeven, moet dat onderhoud zo spoedig mogelijk plaatsvinden, conform het rapport van de keuringsinstantie. De keurings- en inspectierapporten dienen voor het bevoegd gezag ter inzage te zijn.
- 1.2. Keuringen en inspecties als bedoeld in het vorige voorschrift moeten worden uitgevoerd door een persoon die beschikt over een geldig certificaat dat is afgegeven door een instelling die door de Raad voor Accreditatie is geaccrediteerd teneinde uitvoering te kunnen geven aan de 'beoordelingsrichtlijn voor het uitvoeren van onderhoud en inspecties aan stookinstallaties' van de Stichting Certificatie Inspectie en Onderhoud Stookinstallaties of aantoonbaar voldoet aan de eisen die ten minste gelijkwaardig zijn aan die beoordelingsrichtlijn.