

10 juli 2025

Norton Rose Fulbright LLP
Advocaten, Notarissen & Solicitors
2Amsterdam 15^e verdieping
Eduard Van Beinumstraat 34, 1077CZ Amsterdam
Postbus 94142 1090 GC Amsterdam
Nederland

Aangetekende post

Omgevingsdienst Groningen
t.a.v. Juridische Zaken
Postbus 97
9640 AB Veendam

Per email vooraf aan: [redacted]
[redacted]@od-groningen.nl

Tel +31 20 46 29 300
Fax +31 20 46 29 333
nortonrosefulbright.com

Direct line
+31 20 462 9373

Email
[redacted]@nortonrosefulbright.com
[redacted]@nortonrosefulbright.com

Uw kenmerk
Z2024-001895

Ons kenmerk
DNXB/1001348208

Geachte heer/mevrouw,

Eneco Bio Golden Raand C.V. (**Eneco**) heeft Norton Rose Fulbright LLP gevraagd haar belangen te behartigen inzake de aangelegenheid met betrekking tot de Euralcode voor de afvoer van bodemas. Namens Eneco doen wij u onderhavig schrijven toekomen in de zaak bij u bekend met kenmerk Z2024-001895.

Eneco exploiteert de bio-energiecentrale gevestigd aan Metaalpark 20 in Farmsum, Delfzijl (de **BEC Delfzijl**). De BEC Delfzijl is een energiecentrale waarin biomassa en biogene afvalstromen mogen worden verstoofd ten behoeve van de opwekking van elektriciteit. Hierbij komen reststoffen vrij en een van deze reststoffen is bodemas. Op 20 maart 2024 is Eneco door de Omgevingsdienst Groningen (de **Omgevingsdienst**) geïnformeerd over de uitkomsten van een administratieve controle inzake de afvoer van de bodemas afkomstig van de BEC Delfzijl (**bijlage 1**).

Achtergrond

Ingevolge artikel 1.1 lid 1 van de Wet milieubeheer betreffen afvalstoffen alle stoffen, mengsels of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen, in welk verband bedrijfsafvalstoffen kwalificeren als afvalstoffen niet zijnde huishoudelijke afvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen. De BEC Delfzijl ontdoet zich van de bodemas als reststof en deze bodemas kwalificeert daardoor als afvalstof, in het bijzonder bedrijfsafvalstof in de zin van de Wet milieubeheer. Eneco als exploitant van de BEC Delfzijl is daarmee gebonden aan het wettelijk regime voor het ontdoen van afvalstoffen.

Ingevolge artikel 10.38 lid onder c van de Wet milieubeheer moet degene die zich van bedrijfsafvalstoffen ontdoet door deze af te geven, deze afvalstoffen registreren met de gebruikelijke

Norton Rose Fulbright LLP is a limited liability partnership registered in England and Wales with number OC328697, and is authorised and regulated by the Solicitors Regulation Authority. A list of its members and of the other partners is available at its registered office, 3 More London Riverside, London SE1 2AQ; reference to a partner is to a member or to an employee or consultant with equivalent standing and qualification employed or engaged by Norton Rose Fulbright LLP or any of its affiliates.

Norton Rose Fulbright LLP, Norton Rose Fulbright Australia, Norton Rose Fulbright Canada LLP, Norton Rose Fulbright South Africa Inc and Norton Rose Fulbright US LLP are separate legal entities and all of them are members of Norton Rose Fulbright Verein, a Swiss Verein. Norton Rose Fulbright Verein helps coordinate the activities of the members but does not itself provide legal services to clients. Details of each entity, with certain regulatory information, are available at nortonrosefulbright.com.

benaming en de hoeveelheid van die afvalstoffen. Deze "gebruikelijke benaming" wordt ingevuld aan de hand van Euralcodes.¹

De indeling van de Euralcodes is gebaseerd op de activiteiten in een specifieke installatie en het proces waaruit het afval is ontstaan. Deze processen zijn onderverdeeld in verschillende hoofdstukken. De Euralcode is opgedeeld in drie cijfers, waarbij het eerste cijfer ziet op de het proces waarvan de stof afkomstig is, het tweede cijfer de gespecificeerde herkomst en het derde cijfer de omschrijving van de afvalstof.

Het eerste cijfer is gekoppeld aan welk hoofdstuk van de Europese afvalstoffenlijst van toepassing is. In hoofdstuk 10 zijn de Euralcodes inzake afval van thermische processen opgenomen. De BEC Delfzijl is een IPPC-installatie voor stoken ten behoeve van grootschalige energieopwekking welk proces onder hoofdstuk 10 van de Europese afvalstoffenlijst valt. Aangezien sprake is van een elektriciteitscentrale, is Euralcode 10.01 voor afval van elektriciteitscentrales en andere verbrandingsinstallaties (exclusief code 19) van toepassing en voor de specifieke afvalstof bodemas komt dit uit op Euralcode 10.01.01. Vanaf het eerste begin van de operatie van de BEC Delfzijl is de bodemas ook afgegeven onder Euralcode 10.01.01. Deze code is van toepassing op afval van thermische producten (10) welke afkomstig zijn van elektriciteitscentrales (01) in de vorm van bodemas (01). Stapsgewijs komt dit voor de BEC Delfzijl neer op het volgende:

1. Stofherkomst: Euralcode 10 Afvalstoffen van thermische processen →
2. Gespecificeerde herkomst: Euralcode 10.01 afval van elektriciteitscentrales en andere verbrandingsinstallaties (exclusief 19)² →
3. Omschrijving van afvalstof: Euralcode 10.01.01 bodemas, slakken en ketelstof (exclusief het onder 10.01.04 vallende ketelstof).

Op 11 maart 2024 is door een toezichthouder van de Omgevingsdienst een controle uitgevoerd en op basis daarvan heeft de toezichthouder van de Omgevingsdienst vastgesteld dat de bodemas werd afgevoerd onder een vermeend onjuiste Euralcode. Bij brief d.d. 20 maart 2024 is Eneco hiervan op de hoogte gebracht en in deze brief is aangegeven dat het afvoeren van bodemassen onder een verkeerde Euralcode een overtreding van artikel 10.38 lid 1 onder c van de Wet milieubeheer is. De Omgevingsdienst meent namelijk dat de bodemas afkomstig van de BEC Delfzijl moet worden afgegeven onder Euralcode 19.01.12 of 19.01.11*.

In hoofdstuk 19 zijn de Euralcodes inzake afval van installaties voor afvalbeheer opgenomen. Onder Euralcode 19.01 valt afval van de verbranding of pyrolyse van afval. Onder Euralcode 19.01.11* vallen bodemas en slakken die gevaarlijke stoffen bevatten en onder Euralcode 19.01.12 vallen niet onder Euralcode 19.01.11 vallende bodemas en slakken. Euralcode 19 is echter van toepassing op installaties voor afvalbeheer. Aangezien de BEC Delfzijl geen afvalverbrandingsinstallatie is waar afvalbeheer wordt uitgevoerd, kwalificeert de bodemas die vrijkomt als gevolg van de exploitatie van de BEC Delfzijl niet als Euralcode 19 maar als Euralcode 10 (in het bijzonder Euralcode 10.01.01). De BEC Delfzijl is namelijk een stookinstallatie voor grootschalige energieopwekking. De bodemas afkomstig van BEC Delfzijl is daarom afval afkomstig van een thermisch proces, in het bijzonder een elektriciteitscentrale en moet daarom worden afgegeven onder Euralcode 10.01.01. De door de Omgevingsdienst geconstateerde overtreding in de brief van 20 maart 2024 is derhalve onjuist.

¹ Euralcodes komen voort uit de Europese afvalstoffenlijst (ook wel **Eural**). Ingevolge deze lijst wordt de herkomst van afvalstoffen onderkend en wordt elke afvalstof getypeerd door een omschrijving van de aard en samenstelling. De Euralcodes volgen op de Richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (*PbEU* 2008, L 312/3) (**Kaderrichtlijn Afvalstoffen**). De Kaderrichtlijn Afvalstoffen is geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De Europese afvalstoffenlijst is gepubliceerd bij besluit van de Europese Commissie van 18 december 2014 (Besluit 2014/955/EU van de Commissie van 18 december 2014 tot wijziging van Beschikking 2000/532/EG betreffende de lijst van afvalstoffen overeenkomstig Richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad (*PbEU* 2014, L 370/44)).

² Euralcode 19 is van toepassing op afval van installaties voor afvalbeheer, off-site waterzuiveringsinstallaties en de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water en water voor industrieel gebruik.

In navolging op de brief van Eneco d.d. 4 april 2024 (**bijlage 2**) wordt dit in onderhavig schrijven nader toegelicht.

Geen sprake van een installatie voor afvalbeheer

In de eerste plaats is van belang om op te merken dat de BEC Delfzijl een bio-energiecentrale betreft waar elektriciteit wordt opgewekt op basis van een thermisch proces en daarmee een installatie voor energieopwekking is (Euralcode 10) en geen installatie voor afvalbeheer (Euralcode 19). Zoals ook uiteen gezet in de brief d.d. 4 april 2024 onder verwijzing naar de revisievergunning met kenmerk GR-VERG-2020-000484, is de installatie van BEC Delfzijl vergund als IPPC-installatie uit categorie 1.1 van bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies en betreft aldus een installatie voor de energie-industrie en in het bijzonder de activiteit stoken in de installatie met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van 50 MW of meer.³ De kernactiviteit van de BEC Delfzijl valt daarmee onder de milieubelastende activiteit grootschalige energieopwekking conform paragraaf 3.3.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Er is een wezenlijk onderscheid tussen het verbranden van afval in een afvalverbrandingsinstallatie ten behoeve van het beheer van afvalstoffen en een grote stookinstallatie behoeve van de opwekking van elektriciteit. Dit wordt onderschreven door de Handleiding EURAL van Rijkswaterstaat van augustus 2019.⁴ Wanneer afval wordt verwerkt in een installatie voor afvalbeheer, dient dit afval na verwerking een Euralcode uit hoofdstuk 19 van de Europese afvalstoffenlijst te krijgen. Euralcode 19 is namelijk van toepassing op installaties voor afvalbeheer. Dit volgt uit de Kaderrichtlijn Afvalstoffen en de bijbehorend Europese afvalstoffenlijst en dit wordt bevestigd in de Handleiding EURAL.⁵ Binnen de bio-energiecentrale wordt elektriciteit opgewekt middels een thermisch proces. De afval die daarbij vrijkomt valt onder de beschrijving van Euralcode 10, "Afval van thermische processen", op de Europese afvalstoffenlijst. Aangezien de BEC Delfzijl een bio-energiecentrale is die is gericht op het opwekken van elektriciteit middels biomassa is Euralcode 10 (in het bijzonder Euralcode 10.01.01) van toepassing op de afvoer van bodemas als afval van de elektriciteitscentrale. Euralcode 19 heeft geen betrekking op centrales voor de opwekking van elektriciteit en is aldus niet van toepassing op de BEC Delfzijl.

Landelijk afvalbeheerplan

Het feit dat Euralcode 10 en niet Euralcode 19 van toepassing is op de door de BEC Delfzijl afgegeven bodemas wordt ondersteund door het Circulair Materialenplan (**CMP**). Het CMP is de opvolger van het Landelijk afvalbeheerplan 3 (**LAP3**).⁶ Het CMP wordt daarmee het beleidskader voor afvalpreventie en afvalbeheer in Nederland en zal uiterlijk eind 2025 in werking treden.⁷ In het CMP zijn afvalplannen en ketenplannen voor 60 specifieke materialen opgenomen. Deze afvalplannen geven de uitwerking van

³ Zie paragraaf 1.5 van de Revisievergunning met kenmerk GR-VERG-2020-000484, verzenddatum 27 augustus 2021.

⁴ Handleiding EURAL, augustus 2019, Rijkswaterstaat Water Verkeer en Leefomgeving. Deze handleiding is opgesteld in opdracht van Rijkswaterstaat en geeft voornamelijk uitleg over het indelen van afvalstoffen en een interpretatie van wet- en regelgeving, waarbij ook gekeken is naar jurisprudentie.

⁵ Handleiding EURAL, augustus 2019, Rijkswaterstaat Water Verkeer en Leefomgeving, p. 35.

⁶ Het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP3) is vastgesteld op 28 november 2017 en op 28 december 2017 in werking getreden (*Stcrt.* 2017, 68028). Op 19 juli 2019 is daarom de eerste wijziging van het LAP in werking getreden (*Stcrt.* 2019, 31451). En op 2 maart 2021 is de tweede wijziging in werking getreden (*Stcrt.* 2021, 5129). Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024, is de tweede tranche van de tweede wijziging van LAP3 van kracht geworden.

Het LAP3 wordt vervangen door de opvolger: het Circulair Materialenplan (CMP). Dit plan is nog in ontwikkeling. Daarom is de looptijd van het LAP3 met twee jaar verlengd, tot en met 29 december 2025. Zodra het CMP in werking treedt, vervalt het LAP3. Zie ook het Besluit tot verlenging van de geldingsduur van het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP3) van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat (*Stcrt.* 2023, 30966).

⁷ Kennisgeving ontwerp Circulair Materialenplan en milieueffectrapport, Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (*Stcrt.* 2025, 1124). Voor de documenten van het ontwerp Circulair Materialenplan is een aparte website ontwikkeld. Het ontwerp-CMP is namelijk een omvangrijk document, dat bestaat uit ongeveer 100 separate stukken. Voor de documenten van het ontwerp Circulair Materialenplan is een aparte website ontwikkeld. Het ontwerp-CMP is namelijk een omvangrijk document, dat bestaat uit ongeveer 100 separate stukken, online te raadplegen via: <https://circulairmaterialenplan.nl/inspraak/>.

het beleid voor specifieke afvalstoffen in de vorm van 60 materialen die in Nederland veel als afvalstof vrijkomen en waarvoor behoefte is aan een uniform toetsingskader voor handelingen met die afvalstoffen. Het Afvalplan Assen biomassa energiewinning (het **Afvalplan**) ziet op reststoffen van energiewinning uit biomassa, in het bijzonder de bodemas die ontstaat bij het thermisch verwerken van biomassa door verbranden.⁸ Het Afvalplan heeft de volgende afbakening:⁹

Afvalstoffen	Toelichting
Vliegas, bodemas en ketelas van energiewinning uit biomassa uit speciaal hiervoor ingerichte energiecentrales.	Deze biomassaenergiecentrales (BEC's) hebben uitsluitend biomassa als input (uitgezonderd steunbrandstoffen voor incidentele situaties).
Vliegas, bodemas en ketel-as die apart vrijkomen bij het <i>bijstoken</i> van biomassa in een energiecentrale die werkt op primaire brandstoffen.	Deze energiecentrales hebben primaire brandstoffen als basis en stoken het biomassa bij. In het geval van bijstoken van biomassa, bijvoorbeeld in een kolengestookte energiecentrale, komen de reststoffen van de biomassaverwerking <i>apart</i> vrij van de overige reststromen. Deze assen hebben een vergelijkbare samenstelling als vliegas, bodemas en ketel-as uit BEC's.

Voor de volledigheid merken wij op dat deze afbakening gelijk is aan Sectorplan 24 van het LAP3, welke ziet op reststoffen van energiewinning uit biomassa¹⁰:

De volgende afvalstoffen vallen onder de reikwijdte van dit sectorplan:

Afvalstoffen	Toelichting
Reststoffen (vliegas, bodemas en ketel-as) van energiewinning uit biomassa uit speciaal hiervoor ingerichte energiecentrales.	Deze centrales hebben (uitgezonderd steunbrandstoffen voor incidentele situaties) uitsluitend biomassa als input.
Reststoffen (vliegas, bodemas en ketel-as) die apart vrijkomen bij het <i>bijstoken</i> van biomassa in een energiecentrale die werkt op primaire brandstoffen.	Deze centrales hebben primaire brandstoffen als basis en stoken het biomassa bij. In het geval van bijstoken van biomassa (in bijvoorbeeld een kolengestookte energiecentrale) komen de reststoffen van de biomassaverwerking apart vrij van de overige reststromen. Deze reststoffen hebben een vergelijkbare samenstelling als reststoffen uit biomassaenergiecentrales.

Reststoffen zoals bodemas ontstaan vanwege de energiewinning uit biomassa uit speciaal hiervoor ingerichte energiecentrales vallen aldus onder de reikwijdte van het Afvalplan (**bijlage 3**).¹¹ Daarnaast zijn in Hoofdstuk 4 van het Afvalplan de Euralcodes aangegeven die betrekking hebben op deze afbakening: "De volgende euralcodes kunnen betrekking hebben op afval dat valt onder de reikwijdte van dit afvalplan: **100101**; 100103; 100114*; 100115; 100116*; 100117". Daarnaast wordt bij de afbakening toegelicht dat het gaat om het thermisch verwerken van biomassa middels verbranding, vergassing of pyrolyse en het ontstaan van vliegas, bodemas en ketel-as als reststoffen. Uit het Afvalplan volgt aldus dat bodemas als reststof van energiewinning en daarmee als afval van thermisch proces onder Euralcode 10 valt.

Vergunde afvalstroom

Zoals aangegeven wordt sinds de start van de operatie van de BEC Delfzijl de bodemas afgegeven onder Euralcode 10.01.01. Eneco rapporteert hier jaarlijks over in het elektronisch Milieujaarverslag,

⁸ Afvalplan Assen biomassa energiewinning, onderdeel van het Ontwerp Circulair Materialenplan, online te raadplegen via: <https://circulairmaterialenplan.nl/inspraak/materialen/>.

⁹ Afvalplan Assen biomassa energiewinning, p. 3, onderdeel van het Ontwerp Circulair Materialenplan, online te raadplegen via: <https://circulairmaterialenplan.nl/inspraak/materialen/>.

¹⁰ Sectorplan 24 is geldig vanaf 1 januari 2024, sinds de tweede tranche van de tweede wijziging van LAP3 van kracht is geworden.

¹¹ Nota bene: In Hoofdstuk 4 van het Afvalplan wordt onder het kopje 'Afvalstoffen die vergelijkbaar zijn, maar onder andere plannen vallen' aangegeven dat Residuen van afvalverbrandingsinstallaties (AVI's) buiten dit Afvalplan inzake assen biomassa energiewinning inzake de reststoffen van energiewinning uit biomassa valt.

welke tevens aan de Omgevingsdienst ter goedkeuring wordt voorgelegd. Eneco heeft nooit eerder van de Omgevingsdienst een reactie gekregen dat de bodemas volgens de Omgevingsdienst onder de verkeerde Euralcode zou zijn afgegeven. Eneco heeft niet eerder signalen van de Omgevingsdienst gekregen dat zij gebruik zou maken van een verkeerde Euralcode.

Dit wordt bevestigd in het goedkeuringsbesluit van de Omgevingsdienst op het verzoek tot goedkeuring voor een proefneming voor carbonisatie van BEC-assen van Indaver TOP Veendam voor hun vestiging aan de Adriaan Tripweg 11 in Veendam, met kenmerk ODG00127840 (**bijlage 4**). In dit goedkeuringsbesluit is het volgende opgenomen: "De proefneming vindt plaats met een reeds vergunde afvalstroom (bodemas met Euralcode 10.01.01) en is afkomstig van Eneco Bio Golden Raand". Indaver TOP Veendam verwerkt de bodemas afkomstig van de BEC Delfzijl, zoals in het navolgende nader wordt toegelicht.

De Omgevingsdienst was zich aldus terdege bewust van het feit dat de bodemas onder Euralcode 10.01.01 wordt afgevoerd maar is op dit punt nooit het gesprek met Eneco aangegaan en heeft nooit aangegeven dat deze Euralcode onjuist zou zijn.

Gevolgen voor de bedrijfsvoering

Zoals in het voorgaande al beschreven is de bodemas afkomstig van de BEC Delfzijl afgevoerd naar Indaver TOP Veendam (**Indaver**) voor verwerking. Wij begrijpen dat Indaver ook wordt geconfronteerd met voornemens tot handhaving van de Omgevingsdienst Groningen in verband met de Euralcode waaronder de bodemas afkomstig van de BEC Delfzijl gekwalificeerd moet worden. Dit heeft tot gevolg dat de bodemas door Indaver niet verwerkt kan worden en daardoor de opslagfaciliteiten bij Indaver tegen de maximale vergunde capaciteit aan gaan lopen.

Het is daarom temeer betreurenswaardig dat de discussie met uw Omgevingsdienst over de Euralcode voor de bodemas afkomstig van de BEC Delfzijl al meer dan een jaar voortduurt. Het niet beslechten van deze discussie gaat gepaard met grote onzekerheid en dit heeft aanzienlijke gevolgen voor de bedrijfsvoering van zowel Indaver als Eneco. Het kan niet de bedoeling zijn dat deze onzekerheid tot gevolg heeft dat de (duurzame) energieopwekking door de BEC Delfzijl stil komt te liggen, zeker nu er geen aanleiding is om de afvoer van bodemas anders te doen dan al sinds jaar en dag werd gedaan.

Zoals reeds in deze brief aangetoond kan de bodemas van BEC Delfzijl afgevoerd en verwerkt worden op basis van Euralcode 10.01.01 en kan dit op geen enkele wijze resulteren in een overtreding onder de Wet milieubeheer. In dit verband verwijst Eneco ook naar de brief zoals door Indaver naar uw Omgevingsdienst verzonden op 10 juli 2025 (**bijlage 5**). Indien uw Omgevingsdienst van mening is dat dit wel het geval zal zijn, dan verzoek ik u om op korte termijn duidelijkheid te bieden over de vermeende overtredingen en daarover met Eneco en Indaver in gesprek te gaan.

Conclusie en verzoek

Concluderend, gelet op het feit dat de BEC Delfzijl een bio-energiecentrale is waar geen afvalbeheer wordt uitgevoerd en het geen afvalverbrandingsinstallatie betreft, kan de bodemas afkomstig van BEC Delfzijl worden afgegeven onder Euralcode 10.01.01. Deze uitleg van de werking van de Kaderrichtlijn Afval, zoals geïmplementeerd in de Wet milieubeheer, en de Europese afvalstoffenlijst wordt ondersteund door het CMP en de bijbehorende Afvalplannen. De door de Omgevingsdienst geconstateerde overtreding in de brief van 20 maart 2024 is aldus onjuist.

Daarom verzoek ik u namens Eneco om de brief van 20 maart 2024 te rectificeren en te bevestigen dat de bodemas afkomstig van de BEC Delfzijl onder Euralcode 10.01.01 kan worden afgevoerd.

Eneco is zich ervan bewust dat zij niet de enige partij in Nederland is die bodemas afvoert. Daarom verzoeken wij u namens Eneco om de gegevens inzake het afvoeren van bodemas van alle bedrijven

10 juli 2025

in Nederland die ook bodemas afvoeren en waarover de Omgevingsdienst beschikt aan ons (indien nodig geanonimiseerd) te verstrekken. Mocht u niet voornemens zijn naar aanleiding van dit informele verzoek tot het verstrekken van de verzochte gegevens over te gaan, dan moet deze brief deels opgevat worden als een verzoek onder de Wet open overheid.

Met vriendelijke groet,



advocaten

Bijlagen

Bijlage 1 – Brief van de Omgevingsdienst Groningen d.d. 20 maart 2024 (kenmerk Z2024-001895).

Bijlage 2 – Brief van Eneco d.d. 4 april 2024.

Bijlage 3 – Het Afvalplan Assen biomassa energiewinning.

Bijlage 4 – Goedkeuringsbesluit van de Omgevingsdienst inzake een proefneming voor carbonisatie van BEC-assen door Indaver, met kenmerk ODG00127840.

Bijlage 5 – Brief van Indaver d.d. 10 juli 2025.

BIJLAGE 1

Eneco Bio Goldenraand C.V

Metaalpark 20
9936 BV FARMSUM

Provincie Groningen

Postadres
Postbus 610
9700 AP Groningen

Bezoekadres
Sint Jansstraat 4
9712 JN Groningen
t (050) 316 49 11
e info@provinciegroningen.nl

Datum verzending: 20 maart 2024
Behandeld door: 
Telefoonnummer: 06 - 
Uw kenmerk / uw brief: -
Kenmerk Omgevingsdienst Groningen: Z2024-001895
Kenmerk bevoegd gezag: -
Bijlagen: -
Onderwerp: Euralcode afvoer bodemas

Geachte 

Op 11 maart 2024 heeft  toezichthouder van de Omgevingsdienst Groningen een administratieve controle uitgevoerd naar aanleiding van de afvoer van afvalstoffen met een onjuiste Euralcode naar een andere afvalbeheer installatie.

Vergunning situatie

Uw milieubelastende activiteiten zijn vergund met de volgende omgevingsvergunningen:

- 21 juni 2010, een revisievergunning (kenmerk 2010-24.859/23, MV)
- 27 augustus 2021 een veranderingsvergunning. (Kenmerk GR-VERG-2020-000484)

Op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving vallen de kernactiviteiten van uw bedrijf onder §3.3.2 en §3.3.13 van afdeling 3.3. Daarnaast zijn er ook milieubelastende activiteiten aangewezen vanuit afdeling 3.2. Ook belde hierboven genoemde vergunningen zijn van kracht. De voorschriften in deze vergunning zijn voor de vergunde activiteiten aangewezen in het Bal, vergunningsvoorschriften en bij de andere activiteiten bij afwijking van het Bal, maatwerkvoorschriften.

Resultaten controle

Op verzoek van  heeft u op 7 maart 2024 per mail een tweetal afvoerbewijzen (begeleidingsbrieven) opgestuurd. Op 11 maart 2024 heeft  getoetst of de begeleidingsbrieven met de juiste gegevens zijn ingevuld.

Geconstateerd is dat u bodemassen van een afvalbeheer installatie afvoert met een euralcode 10.01.01. Hoofdstuk 10 van de euralcode lijst is voor verbrandingsinstallaties, maar niet voor verbrandingsinstallaties waarin afvalstoffen worden verbrand (de letterlijke tekst is:



afval van elektriciteitscentrales en andere verbrandingsinstallaties (exclusief 19). In uw installatie wordt B-hout verbrand en de bodemassen kunnen daarom niet onder hoofdstuk 10 van de Eural vallen.

Conform het systeem van de Eural dient u eerst te zoeken in H 1 t/m 12 en 17 t/m 20 om te kijken of u hier een geschikte code, gerelateerd aan de activiteit, kan vinden. Nu vastgesteld is dat uw bedrijf niet in H 10 valt, dient u verder te kijken en vindt u in H 19 afvalbeheer in onderdeel 01 de afvalcodes voor de verbranding of pyrolyse van afval. De code 19 01 12 is specifiek voor bodemassen die geen gevaarlijke stoffen bevat. Indien door de samenstelling van de bodemas er wel gevaarlijke stoffen boven de grenswaarden komen dient de Euralcode 19 01 11* gekozen te worden.

Het afvoeren van de bodemassen onder een verkeerde euralcode is een overtreding van artikel 10.38 lid 1 onder c van de Wet Milieubeheer.

Afspraak

U dient **1 week na verzenddatum van deze brief** de bodemassen uit uw afvalbeheer installatie af te voeren onder de Euralcode 19 01 12 of indien de samenstelling aangeeft dat het gevaarlijk afval is de Euralcode 19 01 11*. Tevens dient dan ook het afvalstroomnummer welke door de afnemer aan u wordt verstrekt te zijn vernieuwd.

Termijn

Ik geef u de gelegenheid om de overtreding ongedaan te maken binnen de bovengenoemde termijn. Hierna volgt een hercontrole door een toezichthouder. U kunt bestuursrechtelijk optreden voorkomen als u de overtreding binnen de gestelde termijn beëindigt.

Meer informatie

Op de website www.wetten.nl vindt u meer informatie over de in deze brief vermelde wetgeving.

Vragen

Heeft u vragen dan kunt u contact opnemen met [REDACTED] via 06 - [REDACTED] of [REDACTED]@od-groningen.nl.

De Omgevingsdienst is te bereiken via 0598 - 78 80 00.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,

[REDACTED]

De heer A. Schepers
Directeur Omgevingsdienst Groningen



BIJLAGE 2



Omgevingsdienst Groningen
T.a.v. de heer A. Schepers
Directeur Omgevingsdienst Groningen
Postbus 610
9700 AP Groningen

Eneco Bio Golden Raand C.V.
Metaalpark 20
9936BV Farmsum

KVK 54723140
Bank 54.17.00.278
BTW NL 851416548.B01

Datum: 04-04-2024
Uw ref: -
Bijlage: -

Behandeld door: [REDACTED]
Telefoon nummer: +31 6 [REDACTED]
E-mail: [REDACTED]@eneco.com

Geachte heer Schepers,

Onderhavig schrijven is een reactie op uw brief van 20 maart 2024 (kenmerk Z2024-001895) met het onderwerp 'Euralcode afvoer bodemas'. In deze brief worden de resultaten van een administratieve controle door de Omgevingsdienst Groningen (hierna OdG) beschreven. OdG stelt naar aanleiding van deze administratieve controle dat BioEnergieCentrale Delfzijl B.V. (hierna BEC Delfzijl) haar bodemassen onder een verkeerde Euralcode afvoert en sommeert BEC Delfzijl binnen een week de bodemassen af te voeren onder een ander door de OdG voorgeschreven afvalstroomnummer.

OdG is van mening dat de euralcode van de bodemassen moet wijzigen van de huidige code 10.01.01 naar code 19.01.12 of 19.01.11*. OdG komt tot deze conclusie aangezien tijdens de administratieve controle BEC Delfzijl onterecht beschouwd is als een installatie voor afvalbeheer. BEC Delfzijl is echter geen installatie voor afvalbeheer, de BEC Delfzijl is vergund als IPPC-installatie uit in categorie 1.1 van Bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (paragraaf 1.5, revisievergunning met kenmerk GR-VERG-2020-000484, verzenddatum 27 augustus 2021). Er is derhalve sprake van een installatie voor de Energie Industrie. Dit wordt op diverse plekken in de vergunningsaanvraag en voornoemde vergunning onderschreven en verder toegelicht.

Conform de Handreiking EURAL is de ontdoener van de afvalstof verplicht om de juiste Euralcode voor het afval vast te stellen. Aangezien het bodemas van BEC Delfzijl afval is dat ontstaat uit een thermisch proces, er sprake is van opwekking van elektriciteit én BEC Delfzijl geen installatie voor afvalbeheer is vallen de bodemassen van BEC Delfzijl onder euralcode 10.01.01.

Stapsgewijs:

1. Stofherkomst: 10 Afvalstoffen van thermische processen →
2. Gespecificeerde herkomst: 10.01 afval van elektriciteitscentrales en andere verbrandingsinstallaties (exclusief 19)¹ →
3. Omschrijving van afvalstof: 10.01.01 bodemas, slakken en ketelstof (exclusief het onder 10.01.04 vallende ketelstof).

¹ (exclusief 19): 19 is van toepassing op installaties voor afvalbeheer.



Euralcode 10.01.01 is bij de in bedrijf name van Eneco BEC DELFZIJL vastgesteld en wordt sindsdien gebruikt voor de afvoer van de bodemassen. Hierover wordt jaarlijks gerapporteerd in onder andere het elektronisch Milieujaarverslag (e-MJV) welke ter

goedkeuring worden voorgelegd aan de betreffende bevoegde gezagen (waaronder de OdG). Er hebben sindsdien geen veranderingen in het proces of de installatie plaatsgevonden die een wijziging van de euralcode rechtvaardigen.

Op basis van bovenstaande uiteenzetting concludeert BEC Delfzijl dat de bodemassen terecht worden afgevoerd onder euralcode 10.01.01. Er geen sprake is van een overtreding. Eneco zal derhalve de bodemassen blijven afvoeren onder voornoemde euralcode.

Wij vertrouwen er op u voldoende geïnformeerd te hebben. Voor eventuele vragen kunt u contact opnemen met ondergetekende.

Met vriendelijke groet,


Head of Industrials

BIJLAGE 3



[Home](#) > [Materialen](#) > Afvalplan assen biomassa energiewinning

Ontwerp Circulair Materialenplan

Afvalplan assen biomassa energiewinning

Inspraak

Dit document is een onderdeel van het Ontwerp Circulair Materialenplan (ontwerp-CMP) voor de inspraakprocedure. Eenieder krijgt de gelegenheid om in deze periode verbeterpunten of suggesties aan te dragen voordat het CMP definitief wordt vastgesteld.

De Wet milieubeheer bepaalt dat voor het vaststellen van het CMP een procedure van inspraak moet worden gevolgd. Dit geldt niet voor alle onderdelen voor het CMP, maar wel voor de onderdelen die doorwerken in de besluiten van bevoegde gezagen. In het CMP staan deze teksten onder de kop 'Toetsingskaders'.

Zienswijzen op de toetsingskaders worden van een formele reactie voorzien in een reactienota. Daarin wordt aangegeven hoe de zienswijzen zijn verwerkt in het definitieve CMP, of worden argumenten gegeven voor waarom zienswijzen niet tot aanpassing hebben geleid. Zienswijzen op de toelichtende onderdelen worden wel bekeken op mogelijkheden om het CMP te verbeteren, maar worden niet van een formele reactie voorzien in de reactienota.

Een zienswijze indienen kan via het formulier op Platform Participatie (zie de link op circulairmaterialenplan.nl). Vermeld bij uw reactie de titel van het onderdeel van het CMP waar u op reageert, plus het paginanummer of paragraafnummer.

Pdf's ontwerp-CMP worden website

De definitieve tekst van het CMP wordt een website. Deze pdf's van het ontwerp-CMP geven een indruk van de opmaak van de toekomstige website, maar bevatten nog niet de bijbehorende functionaliteiten. Enkele tips voor het lezen van de pdf's:

- In deze pdf kunt u in de browser of de pdf-reader linksboven of rechtsboven een inhoudsgave uitklappen, genaamd 'Inhoud' of 'bladwijzers'.
- Onderstippelde woorden in de tekst zijn begrippen waarvoor op de website in een uitklapkader de betekenis wordt gegeven. Zie in het ontwerp-CMP de begrippenlijst onder het deel 'Instrumenten'.
- De [[Interne links](#)] in het CMP worden in het ontwerp-CMP nog in blauw met rechte haken weergegeven, maar deze verwijzingen werken nog niet. De links worden op de website van het definitieve CMP werkend gemaakt.

Dit document is opgemaakt voor digitoegankelijkheid. Kunt u de tekst of afbeeldingen niet lezen? Neem dan contact op via 088-7977102 of het [contactformulier](#) van de helpdesk.

Status: Ontwerp Circulair Materialenplan voor inspraak

Afzender: Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Datum: januari 2025

Website: circulairmaterialenplan.nl



Home > Materialen > Afvalplan assen biomassa energiewinning

Afvalplan assen biomassa energiewinning

Dit afvalplan geeft het toetsingskader waar bevoegd gezag rekening mee moet houden bij het verlenen van vergunningen voor afvalverwerking en het grensoverschrijdend transport van assen afkomstig van biomassaverbranding.

Leeswijzer

Het eerste deel van dit plan bevat de toetsingskaders voor het vergunnen van de verwerking van en het grensoverschrijdend transport van assen afkomstig van biomassaverbranding. Bevoegde gezagen moeten bij het nemen van besluiten rekening houden met deze toetsingskaders.

Het tweede deel van dit plan geeft toelichting op de toetsingskaders in het eerste deel. Ook geeft het aanvullende informatie die van belang kan zijn bij het nemen van besluiten over het verwerken of het grensoverschrijdend transport van deze afvalstoffen.

Aan het einde is beschreven wat de toekomstplannen zijn voor de toetsingskaders van dit afvalplan. Kijk voor meer informatie over de verschillende ketenplannen en afvalplannen bij [\[materialen\]](#).

Inhoud

Toetsingskaders

1. Afbakening toetsingskaders
2. Toetsingskader hoogwaardig verwerken
 - 2.1. Mengen van afvalstoffen
 - 2.2. Minimumstandaard
3. Toetsingskader grensoverschrijdend transport

Toelichting

4. Toelichting op de afbakening
5. Toelichting op hoogwaardig verwerken
 - 5.1. Gescheiden houden en mengen van afvalstoffen
 - 5.2. Minimumstandaard
 - 5.3. Zeer zorgwekkende stoffen
6. Overige informatie
 - 6.1. Afvalstof of niet-afvalstof
 - 6.2. Terugwinnen van kritieke materialen
 - 6.3. BREF in relatie tot de minimumstandaard
 - 6.4. Bronvermelding

Toekomstplannen

Toetsingskaders

Dit deel van het plan beschrijft hoe bedrijven assen afkomstig van biomassaverbranding moeten verwerken en wat daarbij de aandachtspunten zijn. Het bevat het toetsingskader voor het bevoegd gezag voor het vergunnen van het verwerken van deze afvalstoffen en het toetsingskader voor het toestaan van grensoverschrijdend transport door de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT). Bevoegde instanties moeten bij het nemen van besluiten rekening houden met het CMP en dus met deze toetsingskaders (artikel 10.14 van de Wet milieubeheer).

De primaire doelgroepen waarvoor dit plan geschreven is, zijn zowel de bedrijven die deze afvalstoffen verwerken of grensoverschrijdend transporteren als het bevoegd gezag dat voor deze activiteiten toestemming moet verlenen. Die toestemming wordt verleend in een omgevingsvergunning voor het verwerken van de afvalstoffen of met een beschikking op een kennisgeving voor grensoverschrijdend transport. Voor de omgevingsvergunning zijn gemeenten en provincies het bevoegd gezag (namens hen vaak een omgevingsdienst). Voor de beschikking op de kennisgeving is dat de minister (namens de minister de ILT).

Omdat dit deel primair geschreven is voor afvalverwerkende bedrijven en het bevoegd gezag, worden specifieke technische en juridische termen gebruikt. Voor het lezen van dit deel is daarom een bepaalde mate van kennis over de afvalwetgeving, het proces van vergunningverlening en de regels voor grensoverschrijdend transport vereist. Voor lezers die niet tot de primaire doelgroep behoren en toch meer informatie over het verwerken van deze afvalstof willen lezen, zijn met name de paragrafen met toelichting interessant.

1. Afbakening toetsingskaders

Bij het thermisch verwerken van biomassa door verbranden, vergassen of pyrolyse ontstaat vlieggas, bodemas en ketel-as.

De bepalingen van dit afvalplan gelden voor de volgende afvalstoffen:

Afvalstoffen	Toelichting
Vlieggas, bodemas en ketelas van energiewinning uit biomassa uit speciaal hiervoor ingerichte energiecentrales.	Deze biomassaenergiecentrales (BEC's) hebben uitsluitend biomassa als input (uitgezonderd steunbrandstoffen voor incidentele situaties).
Vlieggas, bodemas en ketel-as die apart vrijkomen bij het <i>bijstoken</i> van biomassa in een energiecentrale die werkt op primaire brandstoffen.	Deze energiecentrales hebben primaire brandstoffen als basis en stoken het biomassa bij. In het geval van bijstoken van biomassa, bijvoorbeeld in een kolengestookte energiecentrale, komen de reststoffen van de biomassaverwerking <i>apart</i> vrij van de overige reststromen. Deze assen hebben een vergelijkbare samenstelling als vlieggas, bodemas en ketel-as uit BEC's.

Een uitgebreide toelichting op de afbakening staat in [paragraaf 4]. Onderdeel daarvan is een overzicht van afvalstoffen die lijken op de afvalstoffen van dit afvalplan, maar vallen onder andere afval- of ketenplannen.

2. Toetsingskader hoogwaardig verwerken

Om materialen beschikbaar te houden voor de economie is het van belang om afvalstoffen zo hoogwaardig mogelijk te verwerken. Voor hoogwaardige verwerking of vanuit de zorg voor mens en milieu is het soms nodig om verontreinigingen af te scheiden of afvalstoffen integraal te verwijderen. Voor de gewenste verwerking kan het noodzakelijk zijn om afvalstoffen gescheiden te houden. Onderstaande paragrafen gaan in op de volgende aspecten die van belang zijn het bij het vergunnen van het verwerken van assen van de energiewinning uit biomassa:

- vergunnen van mengen (2.1)
- de minimumstandaard (2.2)

2.1 Mengen van afvalstoffen

Mengen is in het Besluit activiteiten leefomgeving ([Bal](#)) aangewezen als een milieubelastende activiteit waarvoor in bepaalde gevallen een vergunning nodig is. Het gaat zowel over het mengen van afvalstoffen onderling als over het mengen met niet-afvalstoffen. Ook bij het samenvoegen binnen één afvalcategorie kan sprake zijn van mengen en kan een vergunningplicht gelden.

De [\[Beslisboom vergunningplicht mengen\]](#) is een hulpmiddel om na te gaan of voor het mengen een vergunning is vereist. Daarnaast wordt in het [\[hoofdstuk immobilisaat, vulstof of toeslagmateriaal\]](#) beschreven wanneer een vergunning is vereist voor de productie van bouwstoffen uit afvalstoffen.

2.1.1 De afvalcategorieën

De afvalcategorieën uit bijlage II van Bal vormen de basis voor het gescheiden houden van afval en voor de vergunningplicht voor het mengen van afvalstoffen. Correct gescheiden houden van afvalstoffen waarborgt een latere (hoogwaardige) verwerking volgens de minimumstandaard. De [\[minimumstandaard\]](#) is daarom de basis voor de indeling in deze categorieën. Onderstaande tabel verduidelijkt welke afvalstoffen onder welke afvalcategorie vallen.

Nr.	ga/nga*	Afvalcategorie Bal	Afvalstoffen die hieronder vallen
110	ga	Overige gevaarlijke afvalstoffen die op een stortplaats mogen worden gestort volgens het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen of een minimumstandaard uit het Circulair Materialenplan.	Dit is een restcategorie voor afval dat gestort mag worden. Hieronder valt ook de vlieg-as, bodemas en ketel-as van energiewinning uit biomassa.
111	nga	Overige niet-gevaarlijke afvalstoffen die op een stortplaats mogen worden gestort volgens het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen of een minimumstandaard uit het Circulair Materialenplan.	Dit is een restcategorie voor afval dat gestort mag worden. Hieronder valt ook de vlieg-as, bodemas en ketel-as van energiewinning uit biomassa.

* ga = gevaarlijk afval; nga = niet-gevaarlijk afval

De wettelijke regels over hoe deze bedrijven hun afvalstoffen gescheiden moeten houden staan in [\[paragraaf 5.1.1 'gescheiden houden van afvalstoffen'\]](#).

2.1.2 Vergunnen van mengen

Het bevoegd gezag toetst een vergunningaanvraag voor het mengen aan het [\[hoofdstuk mengen van afvalstoffen\]](#) en de daarin opgenomen toetsingskaders. Dit plan bevat voor assen van energiewinning uit biomassa geen specifieke bepalingen waarmee het bevoegd gezag in afwijking op de algemene toetsingskaders rekening moet houden.

[\[Paragraaf 5.1.2\]](#) licht toe wat zowel de wetgeving als de toetsingskaders van het CMP concreet betekenen voor het vergunnen van het mengen van assen van de energiewinning uit biomassa.

2.2 Minimumstandaard

Het verwerken van de assen moet plaatsvinden in overeenstemming met onderstaande minimumstandaard. Dit betekent dat het bevoegd gezag ook voor hoogwaardiger vormen van verwerken vergunning kan verlenen, tenzij de minimumstandaard hiervoor specifieke beperkingen bevat.

Het bevoegd gezag kan alleen vergunning verlenen voor het verwerken van de afvalstoffen op een manier die laagwaardiger is dan de minimumstandaard als sprake is van uitzonderingsgevallen, zoals bijvoorbeeld bij calamiteiten of de aanwezigheid van bepaalde ZS. Zie ook de [\[Leidraad gebruik minimumstandaard\]](#).

De volgende minimumstandaarden gelden voor het verwerken van assen van de energiewinning uit biomassa:

Deelstroom	Afvalstof	Minimumstandaard
a	Bodemas, vliegas en ketelas	Storten op een daarvoor geschikte stortplaats.

Een toelichting op bovenstaande minimumstandaard in relatie tot hoogwaardige verwerking staat in [paragraaf 5.2 'toelichting op de minimumstandaard'].

Afvalstoffen met bepaalde ZZS

Het kan zijn dat er ZZS in de afvalstof zitten. Zowel de beschreven wetgeving als de toetsingskaders van [hoofdstuk mengen van afvalstoffen] en [hoofdstuk ZZS en overige zorgstoffen] kunnen beperkingen stellen aan het verwerken van afvalstoffen met ZZS. Bij het beoordelen of een verwerking kan worden vergund, betreft het bevoegd gezag ook deze hoofdstukken. In [paragraaf 5.3 van dit plan] staat meer informatie en een overzicht van ZZS die in de afvalstof aanwezig kunnen zijn.

3. Toetsingskader grensoverschrijdend transport

Onderstaand toetsingskader is gebaseerd op het [hoofdstuk grensoverschrijdend transport]. Daarin staat het algemene toetsingskader, de bezwaargronden en de bijbehorende procedures voor het grensoverschrijdend transport (verder: overbrenging) van afvalstoffen vanuit of naar Nederland die de ILT hanteert in het kader van de Europese verordening voor de overbrenging van afvalstoffen (EVOA).

In dit afvalplan is bovenstaande uitgewerkt tot een specifiek toetsingskader voor het beoordelen of het overbrengen van assen van energiewinning uit biomassa is toegestaan. Indien dit specifieke toetsingskader afwijkt van het bepaalde in het hoofdstuk grensoverschrijdend transport, dan gaat het toetsingskader van dit afvalplan voor.

Op 20 mei 2024 is de gewijzigde [Verordening \(EU\) 2024/1157](#) in werking getreden. De gewijzigde EVOA (hierna nEVOA) treedt gefaseerd in werking. Tot 20 mei 2026 zijn de bepalingen van [Verordening \(EU\) 1013/2006](#) nog van toepassing op het overbrengen van afval. In het [hoofdstuk grensoverschrijdend transport] wordt hier verder op ingegaan. Wanneer het in dit hoofdstuk specifiek gaat over bepalingen uit de gewijzigde EVOA is dit aangeduid met 'nEVOA'. In de overige gevallen staat er enkel 'EVOA'. Als de oude en nieuwe bepalingen dezelfde zijn maar bijvoorbeeld de artikelen anders genummerd zijn, dan is het artikel uit de gewijzigde EVOA als uitgangspunt genomen en het artikel uit de nog niet gewijzigde EVOA tussen haakjes gezet.

Mate van nuttige toepassing / elke mate van storten of anderszins verwijderen

Wanneer in onderstaande tekst wordt gesproken over 'de mate van nuttige toepassing' heeft dat betrekking op de afvalstof nadat ~~niet-materiaaleigen~~ afval is afgescheiden. Dit geldt ook voor de zinsnede 'elke mate van storten of anderszins verwijderen'. Ook dan gaat het over de afvalstof nadat niet-materiaaleigen afval is afgescheiden.

Afvalstoffen met bepaalde ZZS

Als in de afvalstoffen die worden overgebracht ZZS voorkomen, kan het nodig zijn om van onderstaande toetsingskader af te wijken. Bijvoorbeeld als er POP's inzitten waardoor de POP-verordening beperkingen stelt aan het verwerken. [ZZS en overige zorgstoffen] van dit plan geeft een overzicht van ZZS die in de afvalstof aanwezig kunnen zijn. [Hoofdstuk ZZS en overige zorgstoffen] geeft een overzicht van de wetgeving rond het verwerken van afvalstoffen met ZZS en biedt toetsingskaders wanneer een verwerking doelmatig is. Dit kan ook van belang zijn bij het beoordelen van een kennisgeving voor grensoverschrijdend transport.

Reikwijdte van het toetsingskader, bezwaargronden en voorwaarden

Het toetsingskader geldt voor de volgende overbrengingen:

- het overbrengen van afval binnen de Europese Unie, en
- ~~invoer~~ van buiten de Europese Unie en ~~uitvoer~~ naar buiten de Europese Unie, tenzij toetsing aan de EVOA al direct leidt tot bezwaar, zie [paragraaf 3.3.1. 'verbodsbepalingen'] van het hoofdstuk 'grensoverschrijdend transport'.

Het toetsingskader geeft aan wanneer een overbrenging niet is toegestaan en of er specifieke bepalingen gelden. In alle overige gevallen is de overbrenging wel toegestaan. In de eerste tabel staan bezwaargronden voor 'overbrenging voor nuttige toepassing' (artikel 12 EVOA). In de tweede tabel staan bezwaargronden voor 'overbrenging voor verwijderen' (artikel 11 EVOA). Voor het overbrengen voor verwijderen geldt vanaf 21 mei 2026 dat artikel 11 nEVOA van toepassing is. Vanaf deze datum verlenen de bevoegde autoriteiten van verzending en van bestemming geen toestemming voor een overbrenging voor verwijderen, tenzij aan alle voorwaarden uit artikel 11 lid 1 onder a tot en met h en/of artikel 11 lid 2 nEVOA is voldaan. Zie ook het [\[hoofdstuk grensoverschrijdend transport\]](#).

Nuttige toepassing waarvoor de overbrenging <i>niet</i> is toegestaan	Specifieke bepalingen en bezwaargronden
Vorbereiden voor hergebruik	Gezien de aard en/of samenstelling van deze afvalstof is hergebruik geen reële optie.
(Voorlopige) nuttige toepassing gevolgd door) recycling	Als de mate van nuttige toepassing de overbrenging niet rechtvaardigt. Dit is het geval wanneer een niet redelijk deel van de overgebrachte afvalstof wordt gestort of anderszins verwijderd (bezwaargronden 12 lid 1 onder b en i nEVOA (artikel 12 lid 1 onder g EVOA)).
Andere nuttige toepassing	Als de mate van nuttige toepassing de overbrenging niet rechtvaardigt. Dit is het geval wanneer een niet redelijk deel van de overgebrachte afvalstof wordt gestort of anderszins verwijderd (bezwaargronden 12 lid 1 onder b en i nEVOA (artikel 12 lid 1 onder g EVOA)). Overbrenging voor opvulling of nuttige toepassing in de diepe ondergrond, als mede voor het vervaardigen van mortels die gebruikt worden als opvulmateriaal is toegestaan onder de voorwaarde zoals omschreven in [hoofdstuk vergunningen en ontheffingen voor storten] .

Verwijderen waarvoor de overbrenging <i>niet</i> is toegestaan	Specifieke bepalingen en bezwaargronden
Verbranden	Gezien de aard van de afvalstoffen niet van toepassing.
Andere vormen van (voorlopig) verwijderen anders dan verbranden als vorm van verwijderen of storten	Als de verwerking resulteert in een te storten fractie op grond van nationale zelfvoorziening , en bij overbrenging naar Nederland op grond van nationale wettelijke bepalingen (omdat niet voldaan is aan de voorwaarden van artikel 11 lid 1 onder a tot en met h en/of artikel 11 lid 2 nEVOA (bezwaargrond artikel 11 lid 1 onder a en b EVOA)).
Storten	Op grond van nationale zelfvoorziening , en bij overbrenging naar Nederland op grond van nationale wettelijke bepalingen (omdat niet voldaan is aan de voorwaarden van artikel 11 lid 1 onder a tot en met h en/of artikel 11 lid 2 nEVOA (bezwaargrond artikel 11 lid 1 onder a en b EVOA)).

Toelichting

Dit deel van het plan geeft toelichting op de toetsingskaders. Ook geeft het aanvullende informatie die van belang kan zijn bij het nemen van besluiten over het verwerken of het grensoverschrijdend transport.

Het gehele plan, en dus ook de toelichting, gaat over afvalstoffen. Daarom is ook de vraag belangrijk wanneer sprake is van een afvalstof of niet. In [paragraaf 6 'afvalstof of niet-afvalstof'] staat hierover specifieke informatie.

4. Toelichting op de afbakening

Dit plan heeft betrekking op de assen die vrijkomen bij het thermisch verwerken van biomassa in de vorm van verbranden, vergassen of pyrolyse. Deze assen zijn in te delen als bodemassen, ketelassen en vliegassen.

Biomassa-energiecentrales (BEC's) hebben in principe uitsluitend biomassa als input. In incidentele situaties worden soms andere steunbrandstoffen gebruikt maar in zijn algemeenheid gaat het om biomassa. De assen van deze centrales vallen onder dit afvalplan.

Ook kan biomassa worden ingezet als bijstook of meestook in energiecentrales die op andere, primaire brandstoffen draaien. De assen van bijstook vallen ook onder dit afvalplan, de assen van meestook niet om volgende redenen:

- Als biomassa wordt 'bijgestookt' in energiecentrales (vb. in een kolengestookte energiecentrale), dan komen de assen van de biomassaverwerking apart vrij van de overige bodem-, ketel- of vliegassen. Deze assen van de bijstook hebben een vergelijkbare samenstelling als de assen uit biomassacentrales. Deze assen vallen daarom ook onder dit afvalplan.
- Bij het 'meestoken' van biomassa wordt de biomassa tegelijk met de primaire brandstof verwerkt en komen de assen niet apart vrij. De assen van meestook hebben een afwijkende samenstelling en daarom vallen ze niet onder dit afvalplan.

Het afvalplan gaat dus over assen die uitsluitend componenten bevatten die oorspronkelijk in een biomassabrandstof gezeten hebben en die geen componenten bevatten die afkomstig zijn uit andere (brand)stoffen. Toch zullen de assen van verschillende biomassacentrales van elkaar verschillen. Ten eerste vanwege de keuze voor een bepaalde verbrandingstechnologie (roosteroven of wervelbed). Ten tweede omdat er verschillende soorten biomassa als brandstof worden toegepast.

In Nederland staan meer dan 200 biomassacentrales. Kleine centrales verwarmen bijvoorbeeld zwembaden, scholen of sporthallen. Grote centrales voorzien hele gebieden van warmte of elektriciteit.

Afbakening en definitie van biomassa

Biomassa voor energieopwekking bestaat in hoofdzaak uit de biologisch afbreekbare fractie van producten, afvalstoffen en residuen van de landbouw, de bosbouw en aanverwante bedrijfstakken, evenals de biologisch afbreekbare fractie van industrieel afval, inclusief fracties uit bouw- en sloopafval.

De definities voor biomassa in de Europese richtlijnen voor energie, afval, emissies en biobrandstoffen zijn niet gelijk. Ze wijken van elkaar af omdat de doelstellingen van de richtlijnen verschillend zijn. Bij verbranding van biomassa in stookinstallaties is het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) van toepassing. In het Bal is aangesloten bij de definitie van biomassa in de Richtlijn industriële emissies (Rie). Daarom staat in het Bal 'rie-biomassa'. De definitie van rie-biomassa gaat uit van 'schoon' materiaal. Dat is materiaal dat niet vervuild of vermengd is met materiaal dat niet onder biomassa valt. Meer informatie hierover is te vinden op de pagina [Rie-biomassa in het Bal](#) van het Informatiepunt Leefomgeving (IPLO).

BEC's verbranden in praktijk meer dan alleen rie-biomassa. In BEC's wordt bijvoorbeeld ook B-hout verbrand. Het plan gaat dus om de assen van installaties die biomassa verbranden waarbij biomassa een breder begrip is dan alleen rie-biomassa. Welke biomassa verbrand wordt heeft invloed op de samenstelling van de assen en dus ook op de verwerking daarvan.

Afvalstoffen die vergelijkbaar zijn, maar onder andere plannen vallen

Onderstaande afvalstoffen zijn enigszins vergelijkbaar met de afvalstoffen uit dit plan, maar vallen onder andere plannen (niet limitatief):

Afvalstoffen	Afvalplan, ketenplan of afvalhiërarchie
Niet-procesafhankelijk afval van energie-installaties	[Afvalplan restafval]
Residuen van afvalverbrandingsinstallaties (AVI's)	[Afvalplan assen AVI's]
Rookgasreinigingsresidu (RGR-residu)	[Afvalplan residuen]
Assen van slibverbranding	[Afvalplan assen slibverbranding]
Assen van meestook van biomassa in kolencentrales	[Afvalplan reststoffen kolencentrales]
Actief kool van rookgasreiniging	[Afvalplan actief kool]
Oliehoudend afval van stoom- en gascentrales (STEG-centrales) en warmtekrachtinstallaties	[Afvalplan oliehoudend afval overig]
Reststoffen van afvalverbranding anders dan in AVI's, slibverbrandingsinstallaties of energiecentrales	Verwerken volgens de [afvalhiërarchie] van het hoofdstuk 'instrumenten voor sturing'.

Euralcodes die een relatie hebben met dit plan (indicatief)

De volgende euralcodes kunnen betrekking hebben op afval dat valt onder de reikwijdte van dit afvalplan: 100101; 100103; 100114*; 100115; 100116*; 100117.

Deze opsomming is indicatief. Euralcodes kunnen namelijk relevant zijn voor meerdere keten- of afvalplannen. Uitsluitend paragraaf 1 van dit afvalplan bepaalt wat onder dit plan valt en niet deze opsomming van euralcodes.

5. Toelichting op hoogwaardig verwerken

5.1 Gescheiden houden en mengen van afvalstoffen

Voor mengen is in veel gevallen een vergunning nodig (zie de [Beslisboom vergunningplicht mengen]). De minimumstandaard en de afvalcategorieën uit bijlage II van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) vormen de basis voor de regels voor het gescheiden houden van afvalstoffen. In [paragraaf 2.1.2 'vergunnen van mengen'] is het toetsingskader opgenomen voor het vergunnen van het mengen van [afvalstoffen]. Wanneer sprake is van 'mengen' staat beschreven in [paragraaf 4.1 'definitie van mengen'] van hoofdstuk 'mengen van afvalstoffen'.

5.1.1 Gescheiden houden van afvalstoffen

Onderstaand overzicht vat samen wanneer bedrijven of andere doelgroepen een verplichting hebben rond het gescheiden houden van assen van de energiewinning uit biomassa. Soms is het een directe wettelijke verplichting en soms een afgeleide van het feit dat 'mengen' een milieubelastende activiteit is. Wil iemand die een plicht heeft om afvalstoffen gescheiden te houden deze toch samenvoegen, dan is sprake van mengen.

Situatie	Wettelijke verplichting (direct of afgeleid)
Gescheiden houden van bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen (algemeen)	Bedrijven moeten de assen van energiewinning uit biomassa altijd gescheiden houden en gescheiden afvoeren, tenzij zij vergunning hebben voor mengen (art. 3.195 en art. 3.196 Bal en hoofdstuk 'mengen van afvalstoffen'). De assen mogen ook niet gemengd met ander te storten afval binnen de categorieën 110 of 111. Daarvoor moet altijd eerst een vergunning worden verleend. [Hoofdstuk mengen van afvalstoffen] van het CMP en [paragraaf 2.1 'vergunnen van mengen'] van dit afvalplan bevatten het toetsingskader voor het vergunnen van mengen.
Gescheiden houden tijdens inzamelen	Inzamelaars moeten de assen die gescheiden worden afgegeven altijd per afvalcategorie gescheiden houden (art. 1b. Besluit inzamelen afvalstoffen).

5.1.2 Toelichting op mengen van afvalstoffen

Bij het verwerken van afval vindt vaak ook mengen plaats met ander afval of met niet-afval. Voor het beoordelen van 'mengen' zijn het [hoofdstuk mengen van afvalstoffen] en de daarin opgenomen toetsingskaders de basis. Daar moet het bevoegd gezag altijd rekening mee houden.

In het hoofdstuk komt een aantal specifieke situaties van mengen aan bod, zoals bijvoorbeeld:

- [paragraaf 4.2.2 'mengen van gevaarlijk afval']
- [paragraaf 4.2.4 'mengen van POP-houdende afvalstoffen'] en/of [paragraaf 4.2.3 'mengen van afvalstoffen die PBT- of zPzB-stoffen of stoffen van 'gelijkwaardige zorg' bevatten]
- [paragraaf 4.2.6 'mengen en bouwstoffen']
- [paragraaf 4.2.7 'mengen en meststoffen']

Daarnaast bevat het [hoofdstuk immobilisaat, vulstof of toeslagmateriaal] specifieke toetsingskaders voor het recyclen tot bouwstoffen.

Kijk altijd bij alle toetsingskaders van deze hoofdstukken of deze op het mengen van assen van de energiewinning uit biomassa van toepassing zijn.

De essentie van het vergunnen van het mengen van assen van de energiewinning uit biomassa is dat verwerking conform de minimumstandaard mogelijk moet blijven na het mengen. Voor de assen betekent dat het volgende:

Aangezien de minimumstandaard sorteren is en hoogwaardigere verwerking van assen van de energiewinning uit biomassa is toegestaan, kan het bevoegd gezag voor het mengen vergunning verlenen als het mengen voldoet aan de algemene toetsingskaders voor mengen uit het hoofdstuk 'mengen van afvalstoffen'.

5.2 Toelichting op de minimumstandaard

De onderstaande tabel vat de verwerkingsopties samen die op basis van de minimumstandaard vergund kunnen worden. De paragrafen onder de tabel geven meer uitleg en detail op die verschillende verwerkingsopties en geven ook meer informatie over de minimumstandaard uit paragraaf 2.

Afvalhiërarchie	Samenvatting
Hergebruik (als vorm van preventie)	Gezien de aard van de afvalstof is hergebruik geen optie.
Voorbereiden voor hergebruik	Gezien de aard van de afvalstof is hergebruik geen optie.
Recyclen	Recycling is toegestaan binnen de wettelijke kaders die voor de toepassing gelden. De minimumstandaard stelt hier verder geen beperkingen aan. Gezien de mogelijke aanwezige ZZS moet ook het [hoofdstuk ZZS en overige zorgstoffen] daarbij betrokken worden.
Andere nuttige toepassing	Dit is toegestaan binnen de wettelijke kaders die voor de toepassing gelden. De minimumstandaard stelt hier verder geen beperkingen aan. Gezien de mogelijke aanwezige ZZS moet ook het [hoofdstuk ZZS en overige zorgstoffen] daarbij betrokken worden.
Verbranden als vorm van verwijderen	Technisch geen optie voor deze afvalstof.
Sorteren	Dit is de minimumstandaard voor de assen van dit plan.

5.2.1 Voorbereiden voor hergebruik

Gezien de aard van de afvalstoffen is voorbereiden voor hergebruikt geen optie.

5.2.2 Recyclen en andere nuttige toepassing

Gelet op aard en eigenschappen van de assen is het nuttig toepassen ervan soms wel, maar niet altijd mogelijk. Daarom ligt de minimumstandaard op het niveau van 'verwijderen'. De opties voor nuttige toepassing die er wel zijn, worden hieronder toegelicht.

Meststof

Het gebruik van assen van energiewinning uit biomassa als meststof of bij de productie van een meststof, moet passen binnen de Meststoffenwet of de Meststoffenverordening. Meer informatie over deze wetgeving staat in [\[paragraaf 4.2.7 'mengen en meststoffen'\]](#) van het hoofdstuk 'mengen van afvalstoffen'.

Het gebruik van assen als (grondstof voor) een meststof kan voor het sluiten van nutriëntenkringlopen zorgen. Dit is vooral voor de eindige grondstof fosfaat (P) het geval omdat de natuurlijke fosfaatbronnen schaars raken. Meststoffen moeten een minimaal gehalte aan waarde-gevende bestanddelen bevatten, zoals N, P, K, Ca, Mg, S, organische stof of de neutraliserende waarde. De assen moeten ook voldoen aan milieukundige eisen voor maximale gehalten aan zware metalen, arseen en organische microverontreinigingen. In dat geval moet worden voldaan aan de EU meststoffenverordening en/of het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet. Voor de assen van de energierugwinning uit biomassa betekent dit in de praktijk dat deze vaak niet voldoen aan de maximale waardes voor zware metalen, waardoor toepassing als meststof niet altijd mogelijk is.

Bouwstof

Het toepassen als vulstof in de cementindustrie is een van de mogelijkheden die leidt tot het recycleren van assen van energierugwinning uit biomassa.

Het [Besluit activiteiten leefomgeving \(Bal\)](#) en het [Besluit bodemkwaliteit](#) bevatten de wettelijke eisen voor (de toepassing van) bouwstoffen. Deze eisen zijn dus ook van toepassing op bouwstoffen die (deels) bestaan uit of geproduceerd zijn uit afvalstoffen.

Deze eisen zijn dus ook van toepassing op bouwstoffen die (deels) bestaan uit of geproduceerd zijn uit afvalstoffen. Bovendien kent het Bal een aantal beperkingen ten aanzien van het mengen van afvalstoffen met andere afvalstoffen of met niet-afvalstoffen ten einde aan de gestelde eisen als bouwstof te voldoen.

In [\[hoofdstuk immobilisaat, vulstof en toeslagmateriaal\]](#) staat uitgebreide informatie wanneer afvalstoffen verwerkt kunnen en mogen worden in beton en cementproducten.

Als bij andere, nieuwe vormen van nuttige toepassing een residu ontstaat, dan mag dat residu gestort worden.

Gebruik als opvulmateriaal in zoutcavernes, mijnen en groeven

Het gebruik als ~~opvulmateriaal~~ is een vorm van 'andere nuttige toepassing' als het opvullen voldoet aan een aantal voorwaarden. Die voorwaarden zijn opgenomen in de paragrafen [\[3.3.5 'opvulling'\]](#) en [\[3.3.6 'bergen in de diepe ondergrond'\]](#) van het hoofdstuk 'storten in een circulaire economie'. De assen van energierugwinning uit biomassa mogen gebruikt worden voor 'opvulling' (van mijnen en groeves aan de oppervlakte) of voor 'bergen in de diepe ondergrond' (vb. in zoutcavernes). Al dan niet direct of via het vervaardigen van mortels ten behoeve hiervan als aan de gestelde voorwaarden in het hoofdstuk is voldaan.

5.2.3 Verbranden als vorm van verwijderen

Niet van toepassing gezien de assen zelf een restproduct van verbranding zijn.

5.2.4 Storten

Voor assen van de energiewinning uit biomassa is storten de minimumstandaard omdat nuttige toepassing lang niet altijd mogelijk is. In het [Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen](#) (Bssa), artikel 1, eerste lid, is dan ook geen stortverbod opgenomen voor de assen afkomstig van biomassaverbranding. Meer informatie over de stortverboden staat in [\[hoofdstuk opstellen en uitvoeren stortverboden\]](#).

5.3 Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) en overige zorgstoffen

Van de ZZS in onderstaande tabel is bekend¹ dat ze in assen van de energiewinning uit biomassa kunnen voorkomen in concentraties boven de concentratiegrenswaarde in [tabel 1] van hoofdstuk 'ZZS en overige zorgstoffen'. Als dat het geval is, moet bij het beoordelen van de vergunbaarheid van een nuttige toepassing van de afvalstof het toetsingskader van [Hoofdstuk ZZS] betrokken worden.

Regels voor specifieke ZZS

Voor veel zorgstoffen gelden Europese regels. Bevat een afvalstof een stof die onder het Verdrag van Stockholm is aangemerkt als persistente organische verontreinigende stof (persistent organic pollutant, POP), dan moet de verwerking op de eerste plaats voldoen aan de [POP-verordening](#). In geval van recycleren tot materialen die op de markt worden gebracht (als niet-afvalstof), kunnen de POP-verordening, de [REACH-verordening](#) en productregelgeving beperkingen inhouden voor de aanwezigheid van een zorgstof. In de tweede kolom van onderstaande tabel is aangegeven of de betreffende ZZS is opgenomen in de POP-verordening of op de kandidaten-, restrictie- of autorisatielijst van REACH. Zie ook [paragraaf 3.2 'wetgeving gericht op uitsluiten en beperken van gebruik'] van het van hoofdstuk 'ZZS en overige zorgstoffen'.

Acceptatie- en verwerkingsbeleid afvalverwerkers

Afvalverwerkers moeten aandacht besteden aan ZZS in de acceptatie- en verwerkingsprocedures (A&V), zie de [Leidraad vergunningverlening]. Bij het aanvragen van een vergunning maken afvalbedrijven en het bevoegd gezag per geval een afweging welke ZZS en andere zorgstoffen relevant zijn in een specifieke situatie. Onderstaand overzicht kan als startpunt worden gebruikt om een indicatie te krijgen welke ZZS aandacht vragen, maar is niet limiterend. ZZS en andere zorgstoffen kunnen al bij lage concentraties relevant zijn voor de wijze waarop afvalstoffen verwerkt kunnen of mogen worden, bijvoorbeeld doordat bij de verwerking emissies naar bodem, water of lucht optreden. Zie ook de webpagina '[aanpak van zeer zorgwekkende stoffen](#)' (IPLO) en de [ZZS-navigatie](#) van het RIVM.

Afvalstof of niet-afvalstof

ZZS en overige zorgstoffen kunnen ook relevant zijn bij het beoordelen of sprake is van een afvalstof of niet-afvalstof. Zie hiervoor het [hoofdstuk afvalstof of niet-afvalstof].

Overzicht van relevante ZZS

Onderstaande tabel geeft een overzicht (niet-limitatief) van ZZS die boven de concentratiegrenswaarde in tabel 1 van [hoofdstuk ZZS en overige zorgstoffen] aanwezig kunnen zijn in assen van de energiewinning uit biomassa. Het betreft een momentopname van beschikbare kennis. Op enig moment kan nieuwe informatie beschikbaar komen, door nieuwe of betere metingen maar ook doordat het gebruik van zorgstoffen in grondstoffen en producten verandert.

ZZS	Regelgeving	Afvalstoffen en omschrijving
Cadmiumverbindingen	REACH-bijlage XVII (restrictie 23)	In vlieg-as en rookgasreinigingsresidu afkomstig van energiewinning uit biomassa (met name bij het verbranden van B- en C-hout).
Chroom (VI) verbindingen	REACH-bijlage XVII (restrictie 28, 47)	In vlieg-as en rookgasreinigingsresidu afkomstig van energiewinning uit biomassa (met name bij het verbranden van B- en C-hout).
Loodverbindingen	REACH-bijlage XVII (restrictie 30, 63)	In vlieg-as en rookgasreinigingsresidu afkomstig van energiewinning uit biomassa (met name bij het verbranden van B- en C-hout).
Dioxines zoals: • Polychloordibenzo-p-dioxinen (PCDD's) • polychloordibenzofuranen (PCDF's)	POP-verordening	In vlieg-as en rookgasreinigingsresidu afkomstig van energiewinning uit biomassa (met name bij het verbranden van B- en C-hout). Dioxines ontstaan in verbrandingsinstallaties.

¹ Bron: SGS Intron, 2019, ZZS in afvalstoffen.

dioxineachtige polychloorbifenylen (dl-pcb's)		
Polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK's)	REACH-bijlage XVII (restrictie 50)	In bodemas afkomstig van energiewinning uit biomassa vlieggas als gevolg van onvolledige verbranding.

6. Overige informatie

6.1 Afvalstof of niet-afvalstof

In een circulaire economie gaan zo min mogelijk materialen verloren. Voor steeds meer residuen, gebruikte producten of afvalstoffen wordt een veilige, zinvolle en zo hoogwaardig mogelijke toepassing gezocht. Daarbij wordt steeds vaker de vraag gesteld of een materiaal een afvalstof is, of nog moet blijven. Voor het werken met afvalstoffen gelden namelijk specifieke regels en vaak is ook een specifieke vergunning vereist in verband met de veiligheid voor mens en milieu. Bovendien mag niet zomaar elk bedrijf met afvalstoffen werken en ook bij (grensoverschrijdend) transport is de status van belang.

Het begrip 'afvalstof' moet ruim worden uitgelegd. In beginsel kan elke stof of elk voorwerp een afvalstof zijn, wanneer de houder zich daarvan ontdoet, wil of moet ontdoen. Meer informatie over het zelf maken van deze beoordeling, is te vinden in [[hoofdstuk afvalstof of niet-afvalstof](#)] van het CMP en de [Handreiking afvalstof of niet-afvalstof](#).

Deze informatie kunt u gebruiken bij een (zelf)beoordeling in een specifiek geval of specifieke toepassing. Op dit moment is het voor de materialen zoals genoemd in dit afvalplan niet mogelijk om *in het algemeen*, aanvullend op de handreiking, aandachtspunten te formuleren voor de beoordeling afvalstof of niet-afvalstof. Mocht die generieke informatie op termijn wel beschikbaar zijn, dan zal die worden meegenomen in de actualisatie van dit afvalplan.

6.2 Terugwinnen van kritieke materialen

Kritieke materialen zijn grondstoffen als metalen en mineralen die van significante economische waarde zijn en waarvoor een verlaagde leveringszekerheid bestaat omdat de EU in hoge mate afhankelijk is van niet-EU landen. In sommige afvalstoffen zitten deze kritieke materialen. Uit bepaalde afvalstoffen kunnen deze materialen worden teruggewonnen of zijn daartoe ontwikkelingen gaande. We spreken dan van 'potentieel terugwinbare kritieke materialen'.

Assen afkomstig van energiewinning uit biomassa bevatten naar verwachting geen potentieel terugwinbare kritieke materialen. Deze afvalstof wordt in het rapport 'Terugwinpotentieel secundaire kritieke grondstoffen op basis van afvalplannen in het LAP3' (TNO, 2023) niet genoemd als kansrijke afvalstof hiervoor.

In [[paragraaf 2.3.6 'kritieke materialen en hoogwaardigheid'](#)] van hoofdstuk 'recycling van afvalstoffen' van het CMP staat meer informatie over kritieke materialen in relatie tot afvalverwerking.

6.3 BREF in relatie tot minimumstandaard

De minimumstandaard voldoet aan de BBT-referentiedocumenten (BREF's) die zijn opgesteld in het kader van de Richtlijn industriële emissies (RIE) en voorheen in het kader van de in de RIE opgenomen IPPC-richtlijn. In het rapport [[rapport](#)] is het resultaat van deze toetsing weergegeven.

Deze toets wordt uitgevoerd zodra de minimumstandaarden vaststaan. Dat is pas na het verwerken van de inspraak op het ontwerp-afvalplan.

6.4 Bronvermelding

Voor dit onderdeel van het CMP zijn de volgende documenten gebruikt:

- TNO (2023). [[Terugwinpotentieel secundaire kritieke grondstoffen op basis van afvalplannen in het LAP3](#)].
- ECN (2011). [[Hergebruik van assen uit biomassaverbranding. Hoeveelheden en samenstelling van de assen en opties voor materiaalhergebruik](#)].
- NMI (2011). [[Mogelijkheden van fosfaathergebruik door de inzet van biomassa-assen als meststof](#)].

Toekomstplannen

Het beleid en de kennis over circulaire economie is in ontwikkeling. Nieuwe beleidsintenties, wijzigingen van bestaand beleid of wijzigingen in wet- en regelgeving kunnen allemaal leiden tot aanpassingen van het CMP. Het CMP wordt daarom regelmatig geactualiseerd.

Op dit moment worden er geen ontwikkelingen voorzien die kunnen leiden tot wijzigingen in de toetsingskaders van dit afvalplan.

Meer informatie over de ontwikkeling van het CMP en hoe stakeholders daarbij worden betrokken leest u in het [\[hoofdstuk wat is het CMP\]](#).

BIJLAGE 4

Indaver TOP Veendam

Adriaan Tripweg 11
9641 KN VEENDAM

Provincie Groningen

Postadres

Postbus 610
9700 AP Groningen

Bezoekadres

Sint Jansstraat 4
9712 JN Groningen
t (050) 316 49 11
e info@provinciegroningen.nl

Datum verzending: 26 juli 2024
Behandeld door: [REDACTED]
Telefoonnummer: [REDACTED]
Uw kenmerk / uw brief: Carbonisatie BEC-assen
Kenmerk Omgevingsdienst Groningen: ODG00127840
Kenmerk bevoegd gezag: -
Bijlagen: -
Onderwerp: Proefnemering BEC-assen, carbonisatie BEC-assen

Geachte [REDACTED]

Onderwerp verzoek

Op 26 maart 2024 hebben wij van u een verzoek tot goedkeuring voor een proefnemering voor de carbonisatie van BEC-assen ontvangen voor uw vestiging aan de Adriaan Tripweg 11 in Veendam. Het verzoek is ingediend naar aanleiding van paragraaf 3.12 van de voorschriften behorend bij de omgevingsvergunning van 7 september 2004 met kenmerk 2004-20.906/37, MV.

Beschrijving proefnemering.

De proefnemering bestaat uit het blijvend reduceren van de uitloging van (zware) metalen uit BEC-assen (bodemas uit Biomassa Energie Centrale) door de pH te verlagen door middel van carbonisatie door CO₂ injectie. Dit proces moet worden aangemerkt als chemische behandeling van afvalstoffen. Voor de CO₂ injectie wordt een mobiele installatie gebruikt. Voorafgaand aan de CO₂ injectie wordt het BEC-as vernet en gezeefd. De uitgezeefde stoffen (Ferro metalen, grind en grove delen) worden afgevoerd naar een erkende verwerker.

Na behandeling wordt het BEC-as gekeurd overeenkomstig BRL-protocol 1002. Na goedkeuring kan het BEC-as wordt toegepast als bouwstof in de wegenbouw of als zandervanger. Voor de proef wordt 2000 ton BEC-as gebruikt.

Procedure

Voor een besluit tot goedkeuring wordt de procedure gevolgd zoals die is vastgelegd in de Algemene wet bestuursrecht. Dit betekent dat het besluit naar aanleiding van het verzoek om goedkeuring binnen een redelijke termijn doch uiterlijk binnen acht weken na indiening van het verzoek moet worden genomen. Wij dienen de beslissing op het verzoek gedurende zes weken ter inzage te leggen, waarbij het voor belanghebbenden mogelijk is om tegen het besluit bezwaar aan te tekenen. Het besluit treedt een dag na bekendmaking aan vergunninghouder in werking.



Publicatie

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie op de website www.officiëlebe bekendmakingen.nl.

Beoordeling volledigheid

Na ontvangst van het document "Plan van proefneming BEC-assen, Carbonisatie van BEC-assen (bodem as uit Bio Energie Centrale), Indaver Top Veendam, 26-3-2024" hebben wij deze getoetst aan de gestelde eisen zoals opgenomen in paragraaf 3.12 van de voorschriften van de omgevingsvergunning van 7 september 2004 met kenmerk 2004-20.906/37, MV. Wij zijn van oordeel dat het document voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling. Het verzoek is dan ook in behandeling genomen.

Overwegingen

In paragraaf 3.12 van de omgevingsvergunning van 7 september 2004, met kenmerk 2004-20.906/37 MV, is het volgende voorgeschreven:

3.12 Proefneming

3.12.1 Vergunninghouder mag pas na (schriftelijke)toestemming van het bevoegd gezag een proef nemen.

3.12.2 Ten behoeve van de beoordeling van het bevoegd gezag dient vergunninghouder een plan van proefneming te overleggen. Het plan dient conform hetgeen is aangegeven in de aanvraag te worden opgesteld.

3.12.3 Bij de uitvoering van proeven mogen de in de vergunning opgenomen doelvoorschriften niet overschreden worden.

3.12.4 Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van het plan van proefneming nadere voorschriften stellen.

In de aanvraag behorend bij de omgevingsvergunning van 7 september 2004 is over proefnemingen het volgende opgenomen:

De proefnemingen kunnen bestaan uit het beproeven van machines, installaties en werkwijzen of afvalstoffen die niet onder deze aangevraagde vergunning vallen, op hun werking en effecten. Hiertoe kan het noodzakelijk zijn om afvalstoffen aan te trekken en te bewerken in een tevoren met de handhavende instantie af te stemmen aard en hoeveelheid. Tevens zal een tijdstraject worden overeengekomen. Indien een proef is geëvalueerd en positief beoordeeld, wordt bekeken op welke wijze de activiteit in de bedrijfsvoering wordt geïmplementeerd en kan een vergunning worden aangevraagd.

Een "Plan van proefneming" zal de volgende elementen bevatten:

- de te bewerken afvalstoffen, kwaliteit en kwantiteit;
- aanwezigheid, concentratie en oorsprong van de verontreinigingen in de afvalstromen;
- de toe te passen bewerkingen, machines, vermogen e.d.;
- resultaten van bewerkingen, geproduceerde grondstoffen en residuen;
- de te gebruiken toeslagstoffen;
- de te gebruiken brandstoffen;



- duur van de proef;
- verwachte emissies (geluid, water, lucht);
- locatie van de proefneming;
- termijn van de proefneming;
- eventueel overige relevante aspecten.

De proefneming vindt plaats met een reeds vergunde afvalstroom (bodemas met Euralcode 10.01.01) en is afkomstig van Eneco Bio Golden Raand. Er wordt maximaal 2000 ton BEC-as gebruikt voor het uitvoeren van de proef. De proef is gericht op het voorkomen van uitloging van metalen door carbonisatie met behulp van CO₂ injectie. Voor het uitvoeren van de proef wordt gebruik gemaakt van een sproei-installatie, zeefinstallatie, beluchtingsvlak (18x36 meter) met injectiepunten en een mobiele carbonisatie installatie. Verder worden shovels en kranen gebruikt voor het omscheppen van BEC-as. Voor het carboniseren wordt CO₂ gebruikt (maximaal 10.000 kg). De duur van de proef bedraagt maximaal 12 weken.

Er vindt geen lozing van afvalwater plaats. Stofverspreiding (diffuus) naar de lucht wordt voorkomen door het BEC-as te bevochtigen. De CO₂ wordt geïnjecteerd met behulp van de druk uit de CO₂-cilinder. Emissie van geluid wordt voornamelijk veroorzaakt door het gebruik van een kraan en/of shovel. Bij de huidige activiteiten worden deze machines echter ook al gebruikt. Het is aannemelijk dat de proef binnen de geldende geluidgrenswaarden kan worden uitgevoerd.

Een van de kernpunten van het afvalstoffenbeleid is dat de be- en/of verwerking van afvalstoffen op een zo hoogwaardig mogelijke wijze moet plaatsvinden. Het beoordelingskader daarvoor is het LAP. Om informatie te vergaren over bijvoorbeeld de technische haalbaarheid van nieuwe hoogwaardige technieken of andere be- of verwerkingsmethoden van afvalstoffen en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieu-hygiënische consequenties, kan het uitvoeren van proefnemingen van essentieel belang zijn. Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur en een beperkte hoeveelheid afvalstoffen.

Wij komen tot de conclusie dat wordt voldaan aan het gestelde in paragraaf 3.12 van de omgevingsvergunning van 7 september 2004, met kenmerk 2004-20.906/37 MV. Overeenkomstig voorschrift 3.12.4 van de vigerende omgevingsvergunning verbinden wij nadere voorschriften aan de proefneming om emissies naar de lucht en water te beperken en om de veiligheid te borgen.

In de omgevingslucht is altijd CO₂ aanwezig in een concentratie van circa 420 PPM (parts per million). In lage concentraties heeft CO₂ geen nadelig effect. Bij concentraties vanaf 5000 PPM (0,5 vol% CO₂) kan hoofdpijn en vermoeidheid optreden. Bij hogere concentraties (> 4-5 vol% CO₂) kan ademnood optreden met bewusteloosheid tot gevolg.

Gelet op de gevaarseigenschappen van CO₂ hebben wij een voorschrift opgenomen dat de injectie van CO₂ moet worden gestaakt indien een concentratie CO₂ van meer dan 5000 PPM wordt gemeten.

Ten overvloede merken wij nog op dat als een proef succesvol is verlopen en vergunninghouder de resultaten daarvan wil implementeren daarvoor een vergunningprocedure, inclusief MER, zal moeten worden doorlopen. Hiervoor dient dan een nieuwe aanvraag omgevingsvergunning te worden ingediend. In het kader van deze vergunningprocedure zal worden beoordeeld of voor deze activiteit een vergunning kan worden verleend.



Besluit

Gedeputeerde Staten van Groningen kunnen, gelet op het bepaalde in paragraaf 3.12 van de omgevingsvergunning van 7 september 2004, met kenmerk 2004-20.906/37 en vooraanstaande overweging de proefneming goedkeuren voor een periode van maximaal 12 weken (inclusief keuring keuring conform BRL protocol 1002), maximaal 2.000 ton BEC-as (ingangsmateriaal proefneming) en het gebruik van maximaal 10.000 kg CO₂.

Op grond van voorschrift 3.12.4 van bovengenoemde vergunning verbinden wij de volgende voorschriften aan de proefneming:

1. De aanvang van de proefneming dient minimaal 5 werkdagen voor aanvang te worden gemeld bij het bevoegd gezag.
2. Voor het vernatten van BEC-as (voorbewerking) mag geen verontreinigd terreinwater worden gebruikt.
3. De CO₂ injectie vindt plaats onder toezicht van een terzake kundig procesoperator die de proefneming overziet. De terzake kundige procesoperator is bekend met de gevaareigenschappen van CO₂, de chemische reacties die plaatsvinden tijdens de proefneming, de werkwijze en metingen zoals omschreven in het Plan van proefneming BEC-Assen d.d. 26-03-2024 en de voorschriften van dit besluit.
4. Tijdens de CO₂ injectie worden continue luchtmetingen uitgevoerd naar de CO₂ concentratie in de lucht. De resultaten van de continue CO₂ meting worden geregistreerd met een datalogger en zijn te allen tijde inzichtelijk.
5. Doorslag van CO₂ uit het verwerkingsvlak tot boven de CO₂ achtergrondwaarde (0,05 vol% CO₂ wat overeenkomt met circa 420 PPM) dient zoveel mogelijk te worden voorkomen. Wanneer een verhoogde concentratie (>5000 PPM) CO₂ binnen het proefnamegebied (carbonisatie installatie en verwerkingsvlak) wordt gemeten van CO₂ in het verwerkingsvlak, dient het injecteren van CO₂ onverwijld te worden gestaakt.
6. De mobiele carbonisatie installatie voldoet aan richtlijn PGS 9: Cryogene gassen – Opslag van 0,150 m³ – 100 m³ (publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl).
7. De mobiele carbonisatie installatie is TPED-gekeurd: EUR-Lex – 32010L0035 – EN – EUR-Lex (europa.eu);
8. Uiterlijk 3 maanden na afloop van de proefneming moet vergunninghouder aan het bevoegd gezag een rapport over de proefneming overleggen. In de rapportage moet zijn beschreven:
 - a) evaluatie van de proefneming;
 - b) de resultaten van de pH en CO₂ metingen tijdens de proefneming;
 - c) verbruikt CO₂;
 - d) opgetreden emissies (lucht, geur, water bodem en geluid) en eventuele opgetreden onverwachte emissies;
 - e) resultaat keuring conform BRL protocol 1002.



Bezwaar en voorlopige voorziening

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u binnen zes weken na verzenddatum een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten van Groningen, Postbus 610, 9700 AP Groningen. Ook andere belanghebbenden kunnen bezwaar indienen.

Meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift vindt u op de website van de provincie Groningen www.provinciegroningen.nl/bezwaarmaken.

Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van dit besluit niet op. Als dit onverwijlde spoed vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

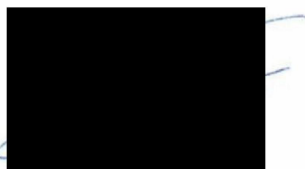
Meer informatie over het vragen van een voorlopige voorziening vindt u op rechtspraak.nl/voorlopigevoorziening.

Tot slot

Heeft u naar aanleiding van deze brief nog vragen of opmerkingen, dan kunt u contact opnemen met [REDACTED] van de Omgevingsdienst Groningen via telefoonnummer: [REDACTED]

Ondertekening

het college van Gedeputeerde Staten van provincie Groningen,
namens dezen,



De heer A. Schepers
Directeur Omgevingsdienst Groningen



BIJLAGE 5



Omgevingsdienst Groningen
t.a.v. Juridische Zaken
Postbus 97
9640 AB Veendam

Tevens per e-mail: [redacted]@od-groningen.nl

uw bericht van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum
3 en 4 december 2024	CON00136567 en CON00140225	Reactie Indaver TOP Veendam d.d. 20 december 2024	10 juli 2025

contactpersoon

[redacted] - tel. [redacted] - [redacted]@indaver.com

Afvoer bodemassen BEC Delfzijl

Geachte heer/mevrouw,

Indaver TOP Veendam B.V. (hierna "Indaver"), gevestigd aan de Adriaan Tripweg 11 (9641 KN) Veendam heeft naar aanleiding uw brief van 3 december 2024 met als onderwerp Hercontrole en uw brief van 4 december 2024 met onderwerp Aspectcontrole milieu uitgebreid gereageerd bij brief van 20 december 2024 (**Bijlage 1**). Hierop heeft Indaver geen enkele reactie mogen ontvangen.

Sinds maart 2024 is er vanuit uw Omgevingsdienst noch (uitgezonderd het Besluit Proefneming Gedeputeerde Staten van de Provincie Groningen d.d. 26 juli 2024 (Omgevingsdienst Groningen, kenmerk ODG00127840)) een bevestiging gekomen dat bodemas afkomstig van de BEC Delfzijl onder Euralcode 10.01.01 kan worden ontvangen, opgeslagen en afgevoerd noch is er daadwerkelijke handhaving (met mogelijkheid van bezwaar) ingezet dat bodemas afkomstig van de BEC Delfzijl moet worden afgegeven onder Euralcode 19.01.12 of 19.01.11*. Vooruitlopend op de discussie en uw mededeling (**Bijlage 2**) dat er per direct gestopt moest worden slaat Indaver al ruim 15 maanden bodemassen van BEC Delfzijl separaat op.

Op dit moment liggen er bij Indaver al geruime tijd bodemassen afkomstig van BEC Delfzijl opgeslagen die in het verleden zijn ingenomen maar die volgens de Omgevingsdienst op dit moment niet afgevoerd mogen worden. Voor deze bodemassen zal de vergunde termijn van 3 jaar opslag voor grondstoffen voor nuttige toepassing op korte termijn worden overschreden. Verder is de ruimte beperkt bij Indaver en zijn er uitgebreide interne logistieke operaties nodig om de huidige voorraad op de juiste manier te kunnen blijven opslaan. Het lijkt voor zich te spreken dat de ruimte die nu ingezet wordt voor (onnodige) opslag van bodemassen niet voor andere business kan worden ingezet. (bijvoorbeeld grondreiniging, breken zeven etc.).

Om binnen haar vergunning te blijven zal Indaver zo snel mogelijk een forse hoeveelheid bodemassen moeten afvoeren, waaronder bodemassen afkomstig van BEC Delfzijl. Indaver is voornemens dit uiterlijk 21 juli 2025 in gang zetten en bodemassen onder Euralcode 10.01.01 afvoeren naar Indaver Top Groningen.



Indaver Nederland B.V. - Haven 7280, Polenweg 4, 4455 SX NIEUWDORP, NEDERLAND
Postbus 44, 4460 AA GOES, NEDERLAND - tel. +31 113 67 67 67 - fax +31 113 67 67 60 - www.indaver.nl
BTW nr. NL8182.85.588.B01 - K.v.K.nr. 22064904

Indaver is, net als Eneco Bio Golden Raand C.V., exploitant van BEC Delfzijl (zie **Bijlage 3**) van mening dat indien de Omgevingsdienst van oordeel is dat dit niet onder Euralcode 10.01.01 toegestaan zou zijn, zij hierover op korte termijn duidelijkheid dient te bieden en daarover met Indaver en Eneco in gesprek zal moeten gaan.

Met vriendelijke groeten,

A black rectangular redaction box covering a signature. There are faint blue lines to the left and right of the box, possibly indicating a signature or a mark.

Advocaat in dienstbetrekking

Bijlagen: 3