

Datum
10 september 2026Contact
woo@provinciegroningen.nl
050 - 316 46 64
provinciegroningen.nlPostadres
Postbus 610
9700 AP GroningenBijlage(n)
-De heer [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Per e-mail naar: [REDACTED]@live.nl

Onderwerp: Besluit Woo-verzoek K97998 Zandwinning Sellingerbeetse deelbesluit 1

Geachte heer [REDACTED]

Op 13 maart 2026 heeft u een Woo-verzoek ingediend bij de provincie Groningen op grond van de Wet open overheid (Woo). Op 31 maart 2026 hebben wij de ontvangst van uw Woo-verzoek bevestigd (documentnummer 2026-051828).

Woo-verzoek

In uw verzoek vraagt u om het volgende:

"(...) Het verzoek heeft betrekking op documenten over de ontgroning, de afwerking en de veiligheid van de waterplas die is ontstaan door zandwinning bij Sellingerbeetse (Zuidplas). Daarbij gaat het onder meer om:

- *Ontgrondingsvergunning(en) en bijbehorende stukken*
- *Documenten over de eindinrichting van het gebied (natuur en recreatie)*
- *Inspecties, toezicht en eventuele oplevering van de ontgroning*
- *Documenten over veiligheid van oevers en taluds*
- *Handhaving of naleving van vergunningsvoorwaarden*
- *Financiële zekerheden of garanties met betrekking tot de afwerking*
- *Correspondentie met gemeente Westerwolde, betrokken zandwinbedrijven of andere partijen*

Stukken uit eventuele bezwaar- of beroepsprocedures, waaronder bij de Commissie Rechtsbescherming van de provincie Groningen, waarin de veiligheid of het gebruik van de plas (bijvoorbeeld zwemactiviteiten) aan de orde is geweest

- *Documenten waarin de ontgroning wordt geplaatst in het kader van het provinciale beleid "Zand in Balans", waarbij zandwinning wordt toegestaan met als einddoel natuur en recreatie. (...)"*

Behandeling in deelbesluiten

Op 11 mei 2026 hebben wij u geïnformeerd over de stand van zaken van uw Woo-verzoek. Wij hebben hierbij vermeld dat het volledig behandelen van uw Woo-verzoek, wegens de omvang

van de stukken, meer tijd zou kosten. Op 12 mei 2026 heeft u in reactie daarop laten weten dat u graag op korte termijn informatie wenst te ontvangen "*die betrekking hebben op GroenLeven en het zonnepark Sellingerbeetse*". Wij hebben gekozen om uw Woo-verzoek gefaseerd te behandelen. Dit besluit is het eerste deelbesluit op uw Woo-verzoek.

Besluit

Wij besluiten om de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Hieronder geven wij een toelichting op ons besluit. Dit besluit betreft het eerste deelbesluit, en ziet op het onderwerp **Groenleven**.

Inventarisatie documenten

Naar aanleiding van uw Woo-verzoek hebben wij gezocht naar documenten. Wij hebben contact opgenomen met een medewerker van het team Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) die gemoeid is met ontgrondingen, met het verzoek om de vindplaatsen van de documenten door te geven. Naar aanleiding van deze informatie hebben wij binnen de systemen van de provincie gezocht naar documenten die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen. Wij hebben documenten geselcteed uit ons documentmanagementsysteem *KIWI*, en ons voormalige documentmanagementsysteem *ProMIS*.

Ook heeft de medewerker zijn mailbox aangeleverd. Wij hebben binnen de mailbox van deze medewerker ook gezocht naar relevante documenten voor uw Woo-verzoek. Deze documenten hebben wij geüpload naar onze Woo-tooling waarin de gevraagde informatie is verzameld en beoordeeld.

In dit systeem heeft een nadere selectie van de verzamelde documenten plaatsgevonden. Wij hebben eerst gezocht naar het hoofdonderwerp van uw Woo-verzoek met de termen '**sellingen**' of '**Sellingerbeetse**', in combinatie met de term '**zandwinning**'.

Naar aanleiding van de met u besproken gefaseerde besluitvorming en de door u aangegeven prioritering van documenten, hebben wij vervolgens naar relevante documenten gezocht met de trefwoorden '**Groenleven**' in combinatie met '**zonnepark**'. Het datumbereik dat wij hebben toegepast op onze zoekslag is niet voorzien van een begindatum. De einddatum die wij hebben gehanteerd voor het datumbereik is 13 maart 2026, de dag van uw Woo-verzoek. Verder is er een zogenoemde 'deduplicatie' toegepast waardoor alle technische duplicaten en kopieën van informatie zijn vastgesteld. Deze duplicaten zijn buiten de inhoudelijke beoordeling gelaten.

Het betreft 17 documenten met in totaal 706 pagina's. Deze documenten zijn opgenomen in de inventarisatielijst die is ingesloten in de digitale documentcontainer (zip-bestand) genaamd 'K97998 Zandwinning Sellingen deelbesluit 1 openbaar.zip'. De documenten zijn opgenomen in de map 'Bestanden' en van het bestandsformaat pdf. Van de document-container is de zogeheten SHA-256 Checksum en het aantal bytes opgenomen in dit besluit. Hiermee kan gecontroleerd worden of deze documentcontainer en de daarin opgenomen documenten in dezelfde staat aan u zijn overgedragen.

- SHA-256 Checksum:
674A6C05ECEE92F530F9ACDD3CF676BE73861E04B6F6B81BF5DB06CDA8860589
- Bytes: 885.967.255 bytes

Zienswijzen

Uw Woo-verzoek heeft betrekking op informatie die afkomstig is van, dan wel betrekking heeft op derden. Op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) hebben wij vier belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om hun zienswijze kenbaar te maken over het openbaar maken van bepaalde documenten.

Op 20 augustus 2026 hebben wij de betreffende documenten naar de belanghebbenden gestuurd met de vraag of zij bedenkingen hebben tegen openbaarmaking daarvan. De belanghebbenden hadden tot en met 3 september 2026 de gelegenheid om een zienswijze in te dienen. Binnen de gestelde termijn hebben twee belanghebbenden aangegeven geen inhoudelijke bedenkingen te hebben tegen openbaarmaking van de documenten waarover een zienswijze was gevraagd. Van twee belanghebbenden hebben wij geen zienswijze binnen de gestelde termijn ontvangen.

Documenten die niet onder uw Woo-verzoek vallen

Op grond van artikel 8.8, en de bijlage bij artikel 8.8 van de Woo, geldt dat de artikelen 3.1, 3.3, 4.1, 5.1, eerste, tweede, en vijfde lid, en 5.2 van de Woo niet van toepassing zijn bij bepaalde vormen van informatie. Ingevolge de bijlage van artikel 8.8 Woo geldt dit ook voor artikel 8:79 van de Algemene wet bestuursrecht, voor zover bij het bestuursorgaan berustende documenten zijn opgesteld als processtuk. Dit betekent dat voor zover de documenten zijn opgesteld als processtuk, de documenten niet mogen worden verstrekt in het kader van uw Woo-verzoek.

In het document met ID-nummer 31530831 staan passages die zijn opgesteld als processtuk. Hierdoor zijn delen van dit document onleesbaar gemaakt onder vermelding van '8.8'.

Reeds openbare documenten

Een deel van de documenten die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen zijn reeds openbaar. Het betreft een aantal documenten die online zijn gepubliceerd, waardoor ze voor eenieder te raadplegen zijn. Omdat deze documenten reeds openbaar zijn voor eenieder is de Woo hierop niet van toepassing. Reeds openbare informatie kan namelijk niet nogmaals openbaar worden gemaakt.¹

In dit geval betreft het documenten ten behoeve van een MER-advies. Deze documenten zijn te vinden op <https://www.commissiemer.nl/advies/uitbreiding-zandwinning-sellingerbeetse/>.

Overwegingen

Wij besluiten tot het gedeeltelijk openbaar maken van de informatie. Openbaarmaking van informatie blijft achterwege indien sprake is van een uitzonderingsgrond, zoals genoemd in artikel 5.1 van de Woo of wanneer het gaat om documenten waarin persoonlijke beleidsopvattingen zijn opgenomen, zoals bedoeld in artikel 5.2 van de Woo. Op grond van artikel 5.1 van de Woo hebben wij delen van de documenten gelakt (onleesbaar gemaakt). Wij motiveren het invoeren van de relevante uitzonderingsgronden als volgt.

Geen openbaarmaking vanwege eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder e van de Woo blijft het openbaar maken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. In de documenten staan persoonsgegevens, zoals namen, functietitels, telefoonnummers, handtekeningen en e-mailadressen die te

¹ Zie ABRvS 6 december 2023, ECLI:NL:RVS:2023:4515, r.o. 4, en ABRvS26 juli 2023, ECLI:NL:RVS:2869, r.o. 3.2.

herleiden zijn naar een persoon. Openbaarmaking van deze informatie leidt ertoe dat de persoonlijke levenssfeer van de betreffende personen in het gedrang komt. Dit kan zich bijvoorbeeld voordoen in de vorm van ongewenste contacten of andere vormen van overlast. Het openbaar maken van de e-mailadressen kan resulteren in spam, phishing en andere vormen van internetfraude. Voor zover het gaat om namen van ambtenaren is het van belang dat het niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die in contact treedt met een ambtenaar maar om openbaarmaking voor eenieder in de zin van de Woo. Daarnaast gaat het in deze gevallen niet om personen die vanuit hun functie in de openbaarheid treden. Op basis van het voorgaande vinden wij het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, zwaarder wegen dan het belang van openbaarmaking. Deze persoonsgegevens zijn daarom onleesbaar gemaakt onder vermelding van '5.1.2e'.

Personen die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden, kunnen in beperkte mate een beroep doen op het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.² Om deze reden besluiten wij om namen van bijvoorbeeld directieleden en gedeputeerden niet onleesbaar te maken. Sommige documenten bevatten ook handtekeningen van personen die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden. Wij besluiten om deze handtekeningen wel onleesbaar te maken. Het openbaar maken van een handtekening voor eenieder zorgt ervoor dat derden de mogelijkheid krijgen om deze handtekening op eenvoudige wijze te vervalsen. Met name het openbaar maken van deze handtekening in combinatie met de naam, maakt misbruik mogelijk. Dit risico op misbruik geldt voor iedereen en dus ook voor personen die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden.³

Openbaarmaking

De stukken worden in een documentcontainer door middel van een downloadlink aan u ter beschikking gesteld. De feitelijke openbaarmaking van de informatie vindt plaats tegelijk met de bekendmaking van dit besluit (artikel 4.4, vijfde lid, van de Woo).

Op grond van artikel 3.1, eerste lid, van de Woo en met het oog op het toekomstige artikel 3.3, tweede lid, onder i van de Woo, zullen wij het geanonimiseerde Woo-verzoek en een geanonimiseerd besluit met daarbij de openbaar gemaakte documenten publiceren in ons Woo-register zodat deze voor eenieder beschikbaar zijn. Het Woo-register kunt u raadplegen via: <https://www.provinciegroningen.nl/woo-besluiten>.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u binnen zes weken na verzenddatum van deze brief een bezwaarschrift indienen. U kunt zowel per post als digitaal een bezwaarschrift indienen. Meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift vindt u op onze website <https://www.provinciegroningen.nl/bezwaarmaken>. Mocht u graag een toelichting van ons willen op dit besluit voordat u een bezwaarschrift indient, dan kunt u contact met ons opnemen via onderstaande contactgegevens.

Het indienen van een bezwaarschrift tegen dit besluit heeft geen schorsende werking. Dit betekent dat het besluit, ondanks uw bezwaarschrift, in werking treedt en de documenten in ons [Woo-register](#) worden gepubliceerd zodat deze documenten voor eenieder openbaar zijn. Mocht u de beslissing op uw bezwaarschrift niet kunnen afwachten vanwege een spoedeisend belang, dan heeft u de mogelijkheid om de rechtbank te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Op www.rechtspraak.nl vindt u meer informatie over [de voorlopige](#)

² ABRvS 18 december 2024, ECLI:NL:RVS:2024:5250, r.o. 8.2, ABRvS 24 juli 2024, ECLI:NL:RVS:2024:2995, r.o. 5.1.

³ Vgl. ABRvS 18 januari 2023, ECLI:NL:VS:2023:160, r.o. 3 en 5.

[voorziening](#) en het betalen van [griffierecht](#) en hoe u een [voorlopige voorziening kunt aanvragen](#).

Vragen

Voor vragen kunt u contact opnemen via woo@provinciegroningen.nl of telefoonnummer 050 - 316 46 64.

Hoogachtend,
namens het college van Gedeputeerde Staten van Groningen,


Teamleider Kwaliteit en control

Dit document is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.