

Sedgwick TPA
Westerstraat 21
3016 DG, Rotterdam

Per e-mail naar: [REDACTED]@nl.sedgwick.com

Datum besluit : 4 november 2025
Documentnr. : 2025-184041
Dossiernummer : K88848
Behandeld door : [REDACTED]
Telefoonnr. : (050)316 4664
Antwoord op : Uw Woo-verzoek van 16-07-2025, ontvangen door de
provincie Groningen op 23-07-2025
Bijlage : -
Onderwerp : Besluit op uw Woo-verzoek

Geachte heer/mevrouw,

Op 16 juli 2025 heeft u, namens uw cliënt KPN, een verzoek om informatie ingediend bij de gemeente Westerwolde op grond van de Wet open overheid (Woo). Het Woo-verzoek heeft uw kenmerk '00138635'. Op grond van artikel 4.2, eerste lid, van de Woo heeft de gemeente Westerwolde dit Woo-verzoek op 23 juli 2025 naar ons doorgestuurd.

Het Woo-verzoek

In uw Woo-verzoek vraagt u om het volgende:

"Op 15/01/2024 is bij onze cliënt KPN een storing gemeld. Oorzaak hiervan was een netwerkschade te Blijham, Oosteinde 6. Bijgaand treft u de gegevens aan van schade en schadelocatie.

In verband met het achterhalen van de veroorzaker van de schade dienen wij bij deze een WOO-verzoek in. Graag worden wij op de hoogte gesteld van de identiteit van de partijen, inclusief uzelf, die half jaar voorafgaande aan de storingsdatum grondroederswerkzaamheden hebben verrichter plaatse van de schadelocatie.

Wij vragen u ons de volgende documenten toe te sturen:

- vergunningen die in het kader van werkzaamheden ter plaatse van de schadelocatie zijn verleend aan derden;
- officiële documenten waaruit blijkt u dat u opdracht heeft verstrekt tot het uitvoeren van werkzaamheden ter plaatse van de schadelocatie;
- MOOR-meldingen in verband met de onderhavige aangelegenheid;

Op 23 juli 2025 heeft de gemeente Westerwolde om precisering van het Woo-verzoek gevraagd. Naar aanleiding hiervan heeft u de volgende toelichting gegeven:

*De schade is nabij Blijham, Oosteinde 6.
De kabel van KPN is beschadigd waar een andere kabel of leiding deze kruist. De kabel van KPN loopt parallel aan de weg, de kruisende kabel zal dus naar de woning lopen.
De kabel van KPN is niet geheel doormidden en dus zal de storing met enige vertraging zijn ingetreden.*

De schadeveroorzakende werkzaamheden zullen dus enige maanden of weken vóór de storingsdatum van 15/01/2024 zijn uitgevoerd.

Op basis hiervan heeft de gemeente Westerwolde geconstateerd dat de groenstrook naast de N969 ter hoogte van Oosteinde 6 te Blijham in beheer is bij de provincie Groningen en is het Woo-verzoek op 23 juli 2025 per e-mail naar ons doorgestuurd. Wij hebben uw Woo-verzoek zoals hierboven omschreven in behandeling genomen.

Besluit

Wij besluiten om de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Hieronder geven wij een toelichting op ons besluit.

Inventarisatie documenten

Naar aanleiding van uw Woo-verzoek hebben wij documenten verzameld uit onze documentregistratiesystemen. Hiervoor hebben wij uw Woo-verzoek voorgelegd aan medewerkers en teamleiders van het basisteam "Areaalbeheer" en het basisteam "Onderhoud wegen". Op basis hiervan is vervolgens gezocht in het meldsysteem "Melvin", waarin tijdelijke verkeersmaatregelen en wegwerkzaamheden worden geregistreerd en zijn alle afgegeven vergunningen op het desbetreffende wegvak voor de periode van 2021 tot en met juli 2025 in kaart gebracht. Op basis van deze zoekslag is één Melvin-melding gevonden gekoppeld aan werkzaamheden voor onder andere het traject N969 Oosteinde te Blijham en een op 30 maart 2023 afgegeven overeenstemmingsbesluit voor deze werkzaamheden op. Het overeenstemmingsbesluit is genomen op grond van de Telecommunicatiewet voor het leggen en laten liggen van glasvezelkabels in de provinciale weg N367, N368 en N969 te Blijham.

De voornoemde werkzaamheden zijn echter niet uitgevoerd op de schadelocatie, de groenstrook gelegen voor Oosteinde 6 te Blijham, die door u is aangegeven in uw Woo-verzoek. Omdat uw Woo-verzoek specifiek ziet op deze schadelocatie, vallen de verzamelde documenten strikt genomen niet onder uw Woo-verzoek. Op 29 oktober 2025 hebben wij telefonisch contact met u opgenomen over het voorgaande. In dit gesprek heeft u aangegeven dat u toch openbaarmaking wenst van de hiervoor omschreven verzamelde documenten. Daarbij is voor u van belang dat de werkzaamheden in de nabijheid van de schadelocatie hebben plaatsgevonden. Om deze reden merken wij de documenten aan als vallend onder de reikwijdte van uw Woo-verzoek.

De verzamelde documenten zijn naar onze Woo-tooling geüpload waarin wij de documenten inhoudelijk hebben beoordeeld en waar nodig informatie onleesbaar hebben gemaakt.

Het betreft in totaal 383 documenten met in totaal 934 pagina's. Deze documenten zijn opgenomen in de inventarislijst die is ingesloten in de digitale documentcontainer (zip-bestand) genaamd: 'K88848 Netwerkschade openbaar.zip'. De documenten zijn opgenomen in de map 'Bestanden' en hebben het bestandsformaat pdf. Van de documentcontainer is de zogeheten SHA-256 Checksum en het aantal bytes opgenomen in dit besluit.

Hiermee kan gecontroleerd worden of deze documentcontainer en de daarin opgenomen documenten overeenkomstig dit besluit ongewijzigd openbaar zijn gemaakt.

- SHA-256 Checksum:
57EF02B4E5F55E2728FCA12932658770B2E2B44C4086AAF497D4C584926C5559
- Bytes: 16.220.160 bytes

Overwegingen

Wij besluiten tot het gedeeltelijk openbaar maken van de informatie met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo. Dit betekent dat openbaarmaking achterwege blijft indien sprake is van een uitzonderingsgrond zoals genoemd in artikel 5.1 van de Woo of wanneer het gaat om documenten waarin persoonlijke beleidsopvattingen zijn opgenomen zoals bedoeld in artikel 5.2 van de Woo. Op grond van artikel 5.1 van de Woo hebben wij delen van de documenten gelakt (onleesbaar gemaakt). Hieronder lichten wij dit nader toe.

Geen openbaarmaking vanwege eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder e van de Woo blijft het openbaar maken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

In de documenten staan persoonsgegevens, zoals (functie)namen, e-mailadressen, telefoonnummers en handtekeningen. Openbaarmaking van deze informatie leidt ertoe dat de persoonlijke levenssfeer van de betreffende personen in het gedrang komt. Dit kan zich bijvoorbeeld voordoen in de vorm van ongewenste contacten of andere vormen van overlast. Daarnaast kan het openbaar maken van de e-mailadressen resulteren in spam, phishing en andere vormen van internetfraude. Verder kan openbaarmaking van handtekeningen ertoe leiden dat de handtekeningen worden vervalst ten behoeve van identiteitsfraude. Voor zover het gaat om namen en andere persoonsgegevens van ambtenaren is het van belang dat het niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die in contact treedt met een ambtenaar, maar om openbaarmaking voor eenieder in de zin van de Woo.¹ Ten slotte gaat het in deze gevallen niet om personen die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden.

Op grond van het voorgaande vinden wij het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder wegen dan het belang van openbaarmaking. Deze persoonsgegevens zijn daarom onleesbaar gemaakt onder vermelding van '5.1.2e'.

Geen openbaarmaking vanwege het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder i, van de Woo, blijft het openbaar maken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen. Het gaat er hierbij om dat het belang van vertrouwelijkheid als voorwaarde voor het goed functioneren van een bestuursorgaan zwaarder kan wegen dan het belang van openbaarheid, waardoor openbaarmaking van de informatie ter bescherming van het belang van het goed functioneren van het bestuursorgaan kan worden geweigerd.²

In het document met ID-nummer: 30591847 is informatie te vinden die betrekking heeft op het verkrijgen van toegang tot een externe link naar een omgeving met een gebruikersnaam en wachtwoord. Het openbaar maken van deze informatie kan leiden tot ongewenste toegang of oneigenlijk gebruik door derden waardoor het goed functioneren van het bestuursorgaan kan worden belemmerd. Wij vinden dat het belang van openbaarmaking van deze informatie niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van oneigenlijk gebruik daarvan. Daarom hebben wij de betreffende informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van '5.1.2i'.

Openbaarmaking

De stukken worden in een documentcontainer door middel van een downloadlink aan u ter beschikking gesteld. De feitelijke openbaarmaking van de informatie vindt plaats tegelijk met de bekendmaking van dit besluit (artikel 4.4, vijfde lid, van de Woo).

Op grond van artikel 3.1, eerste lid, van de Woo en met het oog op het toekomstige artikel 3.3, tweede lid, onder i van de Woo, zullen wij het geanonimiseerde Woo-verzoek en een geanonimiseerd besluit met daarbij de openbaar gemaakte documenten publiceren in ons Woo-register zodat het voor eenieder beschikbaar is. Het Woo-register kunt u raadplegen via: <https://www.provinciegroningen.nl/contact/woo-besluiten/>.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u, conform artikel 7:1, eerste lid, en artikel 6:7, van de Awb, binnen zes weken na verzenddatum van deze brief een bezwaarschrift indienen. U kunt alleen per post een bezwaarschrift indienen. Bijlagen kunnen wel digitaal worden aangeleverd via rechtsbescherming@provinciegroningen.nl. Meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift vindt u op onze website via <https://www.provinciegroningen.nl/contact/klacht-over-de-provincie/bezwaar-maken/>. Mocht u graag een toelichting van ons willen op dit besluit voordat u een bezwaarschrift indient, dan kunt u contact met ons opnemen via onderstaande contactgegevens.

Het indienen van een bezwaarschrift tegen dit besluit heeft geen schorsende werking. Dit betekent dat het besluit, ondanks uw bezwaarschrift, in werking treedt en de documenten in ons Woo-register worden gepubliceerd zodat deze documenten voor eenieder openbaar zijn. Mocht u de beslissing op uw bezwaarschrift niet kunnen afwachten vanwege een spoedeisend belang, dan heeft u de mogelijkheid om de rechtbank te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Op <http://www.rechtspraak.nl/> vindt u meer informatie over de

¹ ABRvS, 31 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:321, rechtsoverweging 3.2.

² [Bijlage](#) bij Kamerstukken I 2021/2022, 33328, AB, p. 93.

[voorlopige voorziening](#), het betalen van [griffierecht](#) en [hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen](#).

Meer informatie?

Voor vragen kunt u contact opnemen via woo@provinciegroningen.nl of via telefoonnummer 050-3164664.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen,

namens hen,

A large black rectangular box redacting the signature of the official.


Teamleider Kwaliteit & control