

Per e-mail naar: [REDACTED]@hotmail.com

Datum besluit : 22 september 2025
Documentnr. : 2025-156666
Dossiernummer : K87646
Behandeld door : [REDACTED]
Telefoonnr. : (050) 3164664
Antwoord op : Woo-verzoek van 10-07-2025
Bijlage : -
Onderwerp : Besluit op uw Woo-verzoek

Geachte [REDACTED],

Op 10 juli 2025 heeft u per e-mail een verzoek om informatie ingediend op grond van de Wet open overheid (Woo). Bij brief van 17 juli 2025, met documentnummer 2025-131663, hebben wij de ontvangst van dit verzoek bevestigd.

Het Woo-verzoek

In uw e-mail vraagt u om het volgende:

"Op grond van de Wet open overheid (Woo) verzoek ik u hierbij om de openbaarmaking van alle beschikbare documenten, rapporten en gegevens met betrekking tot schade aan landbouwhuisdieren door predatoren, voorgevallen binnen de provincie Groningen in de periode van 1 januari 2015 tot heden.

1. Schadegevallen – geregistreerde meldingen

Graag ontvang ik per schadegeval:

Datum van het incident

Exacte locatie (gemeente, dorp, perceel)

Aantal gedode, gewonde of vermiste dieren

Betrokken diersoort (wolf, vos, hond, onbekend)

DNA-analyse of sporenonderzoek (indien beschikbaar)

Wijze van melding (agrariër, terreinbeheerder, politie)

2. Taxatierapporten

Per schadegeval verzoek ik om:

Het volledige taxatierapport of schadeformulier

Naam/organisatie van de taxateur

Methode van schade-inschatting

Eventuele taxatiefoto's, veldschetsen of kaarten

3. *Schadeafhandeling of maatregelen*

Indien van toepassing:

Besluiten over schadevergoeding of afwijzing

Eventuele uitgekeerde bedragen

Ingezette preventieve maatregelen (zoals afrastering, kuddehonden, etc.)

Betrokken beleidskaders zoals het Interprovinciaal Wolvenplan of BIJ12

4. *Informatie van NVWA*

Indien beschikbaar verzoek ik tevens om:

NVWA-inspectierapporten m.b.t. de schadegevallen

Kadaverrapportages of toxicologische/pathologische onderzoeksresultaten

Veterinaire beoordelingen of ziekterisico's

5. *Tijdvak*

Dit verzoek ziet op de periode van 1 januari 2015 tot heden. Indien oudere gegevens beschikbaar zijn, ontvang ik die graag aanvullend."

Op 17 juli 2025 stuurde de provincie Noord-Brabant de terugkoppeling van een telefoongesprek, dat op 10 juli 2025 met u heeft plaatsgevonden, en uw reactie daarop naar ons door. In het bericht geeft de provincie Noord-Brabant onder andere het volgende aan:

"Op 9 juli 2025 is door (naam weggelakt) een Woo-verzoek ingediend m.b.t. alle schade door predatoren in Noord-Brabant. Hierover is op 10 juli 2025 een telefonisch gesprek geweest tussen de provincie en de verzoeker om vragen te stellen en verdere toelichting te geven vanuit beide kanten. Hieruit kwamen de volgende punten:

- 1. De aanvraag is gericht op schade aan (landbouw)huisdieren door predatoren die gemeld en getaxeerd is bij en door BIJ12. Hierbij moet er worden gedacht aan schade door wolf, hond, vos, goudjakhals etc. Zie hiervoor de bijgevoegde tabel in het Woo-verzoek. Schade door andere predatoren als steenmarter, das, boomarter, otter etc. vallen niet binnen de scope van het verzoek.*
- 2. De verzoeker geeft aan met name geïnteresseerd te zijn in de taxatierapporten. Hierbij beseft hij dat er veel weggelakt kan worden, maar de foto's, eventuele coördinaten, en overige informatie dat wel geopenbaard kan worden, worden door de verzoeker als waardevol geacht.*
- 3. Na overleg hierover is de verzoeker bereid het onderdeel correspondentie van provincie, BIJ12, taxateurs of andere instanties te laten vervallen, omdat dit buiten het interessebereik ligt.*
- 4. Er is door de verzoeker aangegeven interesse te hebben in NVWA-bestanden. Deze zijn bij de provincie (in ieder geval bij Noord-Brabant) vaak tot nooit beschikbaar. Daarom vervalt dit binnen het Woo-verzoek naar de provincie. De verzoeker zal dit zelf met eigen*

toelichting apart indienen bij de NVWA: <https://www.nvwa.nl/over-de-nvwa/contact/woo-verzoek-indienen-bij-de-nvwa>

5. Omdat deze gedeelde informatie ook relevant is voor andere provincies die vergelijkbare Woo-verzoeken hebben ontvangen omtrent schade door predatoren is de verzoeker ermee akkoord dat deze informatie ook geldend is voor andere provincies en dat het daarom ook eventueel met andere provincies gedeeld zal worden."

Op het bericht van de provincie Noord-Brabant heeft u gereageerd. In uw bericht staat onder meer het volgende:

"Ik bevestig hierbij dat de inhoud van uw bericht correct de gemaakte afspraken en besproken punten weergeeft.

Zoals besproken richt het verzoek zich op schade aan (landbouw)huisdieren door predatoren zoals wolf, hond, vos en goudjakhals, en is het mij bekend dat schade door soorten als steenmarter, das, boommarter of otter buiten de reikwijdte van dit verzoek valt.

Ik bevestig ook dat ik bijzonder geïnteresseerd ben in de taxatierapporten, inclusief foto's, locatiegegevens en andere bruikbare informatie, ook indien persoonsgegevens of bedrijfsgegevens om privacyredenen (deels) worden weggelakt.

Verder stem ik ermee in dat het onderdeel 'correspondentie tussen provincie, BIJ12 en andere instanties' vervalt uit dit verzoek, aangezien dit buiten mijn focus ligt. Ook is het mij duidelijk dat NVWA-bestanden niet bij de provincie beschikbaar zijn en dat ik hiervoor zelfstandig een Woo-verzoek zal indienen bij de NVWA.

Tot slot heb ik geen bezwaar tegen het delen van deze verduidelijking met andere provincies, indien dit bijdraagt aan een eenduidige behandeling van soortgelijke Woo-verzoeken."

Wij hebben uw Woo-verzoek zoals hierboven omschreven in behandeling genomen, voor zover dit betrekking heeft op de door u genoemde periode van 1 januari 2015 tot 10 juli 2025.

Besluit

Wij besluiten om de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Hieronder geven wij een toelichting op ons besluit.

Inventarisatie documenten

Naar aanleiding van uw Woo-verzoek hebben wij documenten verzameld. Hiervoor hebben wij een uitvraag gedaan bij BIJ12. Dit omdat BIJ12 de gezamenlijke provincies ondersteunt bij het uitvoeren van wettelijke taken waaronder de afhandeling van faunaschade. Wij hebben het Woo-verzoek zoals hierboven omschreven voorgelegd aan BIJ12. Daarnaast is een deel van de door u opgevraagde informatie reeds openbaar voor eenieder, nu deze middels een Woo-besluit, daterend van 22 februari 2024, openbaar is gemaakt en op de website van de provincie Groningen gepubliceerd. U kunt de voornoemde documenten terugvinden in ons [Woo-register](#) onder: '22-02-2024: Woo-verzoek K59745 schade wolven'.

Hiervoor geldt dat een reactie van een bestuursorgaan met de mededeling dat informatie openbaar is, geen besluit is maar een mededeling van feitelijke aard. Het verstrekken van de vindplaats van documenten die al openbaar zijn, is dus geen besluitonderdeel. Dit betekent dat u tegen het verstrekken van de vindplaats van deze documenten geen rechtsmiddelen kunt aanwenden. Documenten die al openbaar zijn gemaakt kunnen namelijk niet nogmaals openbaar worden gemaakt, waardoor de Woo hierop niet van toepassing is.¹

BIJ12 heeft op respectievelijk 29 augustus 2025 en 5 september 2025 documenten aangeleverd met betrekking tot uw Woo-verzoek. Deze documenten hebben wij vervolgens geüpload naar onze Woo-tooling. In deze tooling is een zogenoemde 'deduplicatie' toegepast waardoor alle technische duplicaten en kopieën van informatie zijn vastgesteld. Deze duplicaten en kopieën zijn buiten de inhoudelijke beoordeling gelaten. De resterende unieke documenten hebben wij vervolgens beoordeeld en waar nodig informatie onleesbaar gemaakt.

¹ ABRvS 6 december 2023, ECLI:NL:RVS:2023:4515, rechtsoverweging 4 & ABRvS 26 juli 2023, ECLI:NL:RVS:2023:2869, rechtsoverweging 3.2.

Het betreft 198 documenten met in totaal 481 pagina's. Deze documenten zijn opgenomen in de inventarislijst die is ingesloten in de digitale documentcontainer (zip-bestand) genaamd 'K87646 faunaschade door predatoren openbaar.zip'. De documenten zijn opgenomen in de map 'Bestanden' en hebben het bestandsformaat pdf. Van de documentcontainer is de zogeheten SHA-256 Checksum en het aantal bytes opgenomen in dit besluit.

Hiermee kan gecontroleerd worden of deze documentcontainer en de daarin opgenomen documenten overeenkomstig dit besluit ongewijzigd openbaar zijn gemaakt.

- SHA-256 Checksum:
3769D0F4C371C57BEF8728A17D5C44DE869712AD9C914DA73A5271701765F58D
- Bytes: 450.482.176 bytes

Overwegingen

Wij besluiten tot het gedeeltelijk openbaar maken van de informatie met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo. Dit betekent dat openbaarmaking achterwege blijft indien sprake is van een uitzonderingsgrond zoals genoemd in artikel 5.1 van de Woo of wanneer het gaat om documenten waarin persoonlijke beleidsopvattingen zijn opgenomen zoals bedoeld in artikel 5.2 van de Woo. Op grond van artikel 5.1 en artikel 5.2 van de Woo hebben wij delen van de documenten gelakt (onleesbaar gemaakt). Hieronder lichten wij dit nader toe.

Geen openbaarmaking vanwege vertrouwelijk verstrekte bedrijfs- en fabricagegegevens

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder c, van de Woo worden bedrijfs- en fabricagegegevens niet openbaar gemaakt indien deze door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld. Van bedrijfs- en fabricagegegevens is slechts sprake, indien en voor zover uit die gegevens wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces, dan wel met betrekking tot de afzet van de producten of de kring van afnemers en leveranciers. Ook gegevens die uitsluitende de financiële bedrijfsvoering betreffen, kunnen onder omstandigheden als bedrijfsgegevens worden aangemerkt.²

In de documenten met ID-nummer: 30598060, 30598062, 30598064, 30598174, 30599026, 30599034, 30599039, 30599040, 30599044, 30599045, 30599050, 30599051, 30599052, 30599054, 30599062 en 30599068, staan facturen van dierenartsenpraktijken. Hierin staat informatie die is aan te merken als bedrijfs- of fabricagegegevens die door de rechtspersoon vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld.

Het gaat om bedragen aangaande bijvoorbeeld de afzet, kostenspecificaties en uurtarieven. Deze informatie geeft inzicht in de financiële bedrijfsvoering van dierenartsenpraktijken. De informatie is verstrekt aan BIJ12 door de partij die faunaschade heeft geleden in het kader van het traject voor vergoeding van deze faunaschade. Deze gegevens zijn dan ook onleesbaar gemaakt onder vermelding van 5.1.1c.

Deze weigeringsgrond is bedoeld om te voorkomen dat de bedrijfsgegevens die bedrijven met het oog op concurrentie geheim willen houden, maar wel genoodzaakt zijn aan bestuursorganen te verstrekken, openbaar moeten worden gemaakt. Voor de vraag of informatie vertrouwelijk is meegedeeld, is voldoende dat de gegevens zijn verstrekt in een contact dat een onderneming redelijkerwijs als vertrouwelijk mocht beschouwen.³ Gezien hetgeen hiervoor is opgemerkt is de informatie vertrouwelijk medegedeeld, althans op basis van een contact dat redelijkerwijs als vertrouwelijk mag worden beschouwd.

Verder dient het begrip 'bedrijfs- en fabricagegegevens' in de zin van deze uitzonderingsgrond restrictief te worden uitgelegd. Zoals gezegd kunnen daar ook gegevens onder vallen die uitsluitend de financiële bedrijfsvoering betreffen. De geldbedragen en tarieven in de facturen hebben betrekking op de financiële bedrijfsvoering van de dierenartspraktijken. Indien deze informatie openbaar wordt gemaakt, zouden andere partijen hierop kunnen inspelen. Om deze reden hebben wij de informatie met betrekking tot de afzet, kostenspecificaties en uurtarieven onleesbaar gemaakt onder vermelding van 5.1.1c.

Daarnaast staan in de documenten bankrekeningnummers/BTW-nummers opgenomen. Deze nummers zijn onderdeel van de financiële administratie van een bedrijf en zijn daarom aan te merken als bedrijfsgegevens.⁴

² ABRvS 28 april 2021, ECLI:NL:RVS:2021:911 rechtsoverweging 6.2. &

ABRvS 5 maart 2025, ECLI:NL:RVS:2025:884, rechtsoverweging 5.2.

³ ABRvS 4 augustus 2021, ECLI:NL:RVS:2021:1734, rechtsoverweging 6.1. &

ABRvS 10 april 2024, ECLI:NL:RVS:2024:1513, rechtsoverweging 4.1.

⁴ Rb. Midden-Nederland 14 augustus 2023, ECLI:NL:RBMNE:2023:4654, rechtsoverweging 10

Ook de bankrekeningnummers en BTW-nummers zijn vertrouwelijk verstrekt in het kader van de afhandeling van de faunaschade door BIJ12. Openbaarmaking van de nummers kan ertoe leiden dat daarmee fraude wordt gepleegd zoals het afsluiten van abonnementen en het doen van aankopen waarvoor een eenmalige machtiging mogelijk is gemaakt. Wij hebben de nummers daarom ook onleesbaar gemaakt onder vermelding van '5.1.1c'.

Geen openbaarmaking vanwege de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder e van de Woo blijft het openbaar maken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

In de documenten staan persoonsgegevens, zoals namen, woonadressen, e-mailadressen, telefoonnummers, IBAN-nummers, handtekeningen en andere gegevens op basis waarvan kan worden herleid welk individu het betreft. Openbaarmaking van deze informatie leidt ertoe dat de persoonlijke levenssfeer van de betreffende personen in het gedrang komt. Dit kan zich bijvoorbeeld voordoen in de vorm van ongewenste contacten of andere vormen van overlast. Daarnaast kan het openbaar maken van de e-mailadressen resulteren in spam, phishing en andere vormen van internetfraude. Verder kan openbaarmaking van de handtekeningen ertoe leiden dat de handtekeningen worden vervalst ten behoeve van identiteitsfraude. Voor zover het gaat om namen van ambtenaren is het van belang dat het niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die in contact treedt met een ambtenaar, maar om openbaarmaking voor eenieder in de zin van de Woo. Daarnaast gaat het in deze gevallen niet om personen die vanuit hun functie in de openbaarheid treden. Op basis van het voorgaande vinden wij het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder wegen dan het belang van openbaarmaking. Deze persoonsgegevens zijn daarom onleesbaar gemaakt onder vermelding van '5.1.2e'.

In de taxatierapporten aangaande de afhandeling van faunaschade staan tevens locatiegegevens in de vorm van x- en y-coördinaten. In sommige taxatierapporten hebben wij deze coördinaten onleesbaar gemaakt ter eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer ('5.1.2e'). Dit hebben wij gedaan in het geval deze coördinaten samenvallen met het woonadres van de desbetreffende partij waarvoor het taxatierapport is opgesteld. Door het invoeren van de coördinaten in bijvoorbeeld een zoekmachine, zijn de NAW-gegevens gemakkelijk te vinden en daarmee herleidbaar tot de desbetreffende personen. In deze gevallen hebben wij wel de postcode en woonplaats in het taxatierapport leesbaar gelaten. Op deze wijze wordt voor u alsnog duidelijk in welk gebied de faunaschade zich heeft voorgedaan en wordt er geen inbreuk gemaakt op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene.

Openbaarmaking

De stukken worden in een documentcontainer door middel van een downloadlink aan u ter beschikking gesteld. De feitelijke openbaarmaking van de informatie vindt plaats tegelijk met de bekendmaking van dit besluit (artikel 4.4, vijfde lid, van de Woo).

Op grond van artikel 3.1, eerste lid, van de Woo en met het oog op het toekomstige artikel 3.3, tweede lid, onder i van de Woo, zullen wij het geanonimiseerde Woo-verzoek en een geanonimiseerd besluit met daarbij de openbaar gemaakte documenten publiceren in ons Woo-register zodat het voor eenieder beschikbaar is. Het Woo-register kunt u raadplegen via: <https://www.provinciegroningen.nl/contact/woo-besluiten/>.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u, conform artikel 7:1, eerste lid, en artikel 6:7, van de Awb, binnen zes weken na verzenddatum van deze brief een bezwaarschrift indienen. U kunt alleen per post een bezwaarschrift indienen. Bijlagen kunnen wel digitaal worden aangeleverd via rechtsbescherming@provinciegroningen.nl. Meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift vindt u op onze website via <https://www.provinciegroningen.nl/contact/klacht-over-de-provincie/bezwaar-maken/>. Mocht u graag een toelichting van ons willen op dit besluit voordat u een bezwaarschrift indient, dan kunt u contact met ons opnemen via onderstaande contactgegevens.

Het indienen van een bezwaarschrift tegen dit besluit heeft geen schorsende werking. Dit betekent dat het besluit, ondanks uw bezwaarschrift, in werking treedt en de documenten in ons Woo-register worden gepubliceerd zodat deze documenten voor eenieder openbaar zijn. Mocht u de beslissing op uw bezwaarschrift niet kunnen afwachten vanwege een spoedeisend belang, dan heeft u de mogelijkheid om de rechtbank te

vragen een voorlopige voorziening te treffen. Op <http://www.rechtspraak.nl/> vindt u meer informatie over de [voorlopige voorziening](#), het betalen van [griffierecht](#) en [hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen](#).

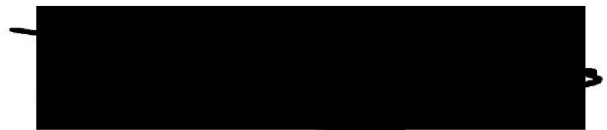
Vragen

Voor vragen kunt u contact opnemen via woo@provinciegroningen.nl of via telefoonnummer 050-3164664.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen,

namens hen,

A large black rectangular redaction box covering the signature of the official.
Teamleider Kwaliteit & control