



Per e-mail naar: [redacted]@gmail.com

Datum besluit : 5 februari 2025
Documentnr. : 2025-011525
Dossiernummer : K77815
Behandeld door : [redacted]
Telefoonnr. : (06) [redacted]
Antwoord op : Woo-verzoek van 10-12-2024
Bijlage : -
Onderwerp : Besluit op Woo-verzoek

Geachte [redacted],

Op 10 december 2024 heeft u, per e-mail, een verzoek ingediend op grond van de Wet open overheid (Woo).

Het Woo-verzoek

In uw e-mail vraagt u om het volgende:

"Hierbij dien ik een WOO verzoek in inzake de volgende kwestie:

De provincie Groningen heeft een verzoek gekregen van de FIOD om gegevens aan te leveren over mij. Hierbij zijn persoonsgegevens en informatie verstrekt door beide partijen.

Wat wil ik ontvangen;

- Ik wil alle communicatie en gegevens ontvangen die zijn gedeeld tussen de FIOD en de provincie Groningen over mij."

Besluit

In uw verzoek vraagt u om informatie te ontvangen over uzelf, en niet om openbaarmaking van deze informatie (voor eenieder). Wij besluiten om de door u gevraagde informatie gedeeltelijk te verstrekken op grond van artikel 5.5, eerste lid van de Woo. Dit betekent dat wij de op u betrekking hebbende in documenten neergelegde informatie enkel aan u verstrekken, en niet ook in ons Woo-register plaatsen. In het onderhavige geval betreft het informatie in documenten met betrekking tot een dossier aangaande uw aanvraag in het kader van de subsidieregeling 'Onderhoud karakteristieke panden en gemeentelijke monumenten' (SOK). Daarnaast hebben de documenten betrekking op een dossier aangaande een lopend onderzoek naar u in het kader van de 'Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur' (Wet Bibob).

Inventarisatie documenten

Ten behoeve van het verzamelen van de door u gevraagde informatie, hebben wij uw verzoek voorgelegd aan onze Bibob-coördinator. Hieruit is gebleken dat één medewerker binnen de provincie Groningen beschikt over documenten inhoudende communicatie en gegevens die zijn gedeeld tussen de FIOD en de provincie Groningen over u. Het gaat om twee documenten met betrekking tot een dossier aangaande uw aanvraag in het kader van de subsidieregeling 'Onderhoud karakteristieke panden en gemeentelijke monumenten' (SOK).

Deze documenten worden middels een digitale documentcontainer (zip-bestand) genaamd 'K77815 communicatie en gegevens FIOD.zip', aan u verstrekt als bijlage bij dit besluit. De documenten hebben het bestandsformaat pdf. Van de documentcontainer is de zogeheten SHA-256 Checksum en het aantal bytes opgenomen in dit besluit. Hiermee kan gecontroleerd worden of de documenten overeenkomstig dit besluit ongewijzigd aan u zijn verstrekt.

- SHA-256 Checksum:
2CEFAA5DD3148A3D83CA7811CBF73AFC16FF90B326B40AD8D6C23C0C12B12FE5
- Bytes: 2.981.888 bytes

Geen verstrekking vanwege elders bij wet bepaalde regeling

Het eerste zinsdeel van artikel 5.5, eerste lid van de Woo luidt: "Onverminderd het elders bij wet bepaalde, verstrekt een bestuursorgaan iedere natuurlijke of rechtspersoon op diens verzoek de op de verzoeker betrekking hebbende in documenten neergelegde informatie,...". De term 'Onverminderd het elders bij wet bepaalde', betekent dat een andere regeling betreffende op u betrekking hebbende gegevens, voorrang heeft op artikel 5.5 van de Woo.¹ Hieronder lichten wij dit nader toe.

Wet politiegegevens

Op bepaalde informatie in de door u verzochte documenten heeft een andere wet voorrang boven artikel 5.5, eerste lid van de Woo. Het gaat in de eerste plaats om gegevens die herleidbaar zijn tot personen en die zijn verwerkt in het kader van de uitvoering van de politietaak, bedoeld in de artikelen 3 en 4 van de Politiewet 2012. De FIOD heeft bepaalde gegevens gedeeld in het kader van een fraudeonderzoek. Deze gegevens zijn om die reden aan te merken als politiegegevens in de zin van artikel 1, onderdeel a van de Wet politiegegevens (Wpg). De Wpg is op grond van artikel 1, onderdeel c, sub 1, en artikel 2, lid 1 van het Besluit politiegegevens bijzondere opsporingsdiensten, ook van toepassing op de FIOD.

De Wpg is een wet die voorrang heeft op de Woo, nu de Wpg zowel de openbaarheid als de individuele verstrekking van politiegegevens uitputtend regelt.² De desbetreffende politiegegevens in de documenten zijn om deze reden onleesbaar gemaakt onder vermelding van 'Wpg'.

Wet Bibob

In de documenten staan gegevens die voorwerp zijn van een lopend onderzoek in het kader van de Wet Bibob. Artikel 28, eerste lid van de Wet Bibob kent een geheimhoudingsbepaling waarin is bepaald dat een ieder die krachtens de Wet Bibob de beschikking krijgt over gegevens met betrekking tot een derde, verplicht is tot geheimhouding daarvan, tenzij een voorschrift in de Wet Bibob een mededeling toelaat.

Artikel 28 van de Wet Bibob is een bepaling die zowel de openbaarmaking als de verstrekking van gegevens uitputtend regelt. Deze bepaling heeft, net als de Wpg, voorrang op de Woo.³ Voor de term 'gegevens met betrekking tot een derde', geldt dat dit niet alleen het advies van het Landelijk Bureau Bibob (LBB) betreft, maar dat ook gegevens die zijn aangeleverd door de natuurlijke persoon of rechtspersoon die voorwerp is van een Bibob-onderzoek hieronder kunnen vallen.⁴

Bepaalde onderdelen in de door u opgevraagde documenten, bevatten informatie die in het kader van een lopend Bibob-onderzoek is verkregen en die direct of indirect is te herleiden tot u of uw bedrijf. Deze informatie valt onder de reikwijdte van artikel 28, eerste lid van de Wet Bibob, waardoor deze niet aan u verstrekt kan worden op grond van artikel 5.5 van de Woo.⁵ De Woo is hierop namelijk niet van toepassing.

Wij hebben de desbetreffende gegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van '28 Bibob'.

Geen vertrekking vanwege Woo-uitzonderingsgronden

Wij besluiten tot het gedeeltelijk verstrekken van de informatie met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 5.1, eerste lid, onderdelen a, b en c, alsmede d en e, voor zover betrekking hebbend op derden, en het bepaalde in artikel 5.1, tweede of vijfde lid, of artikel 5.2, voor zover deze belangen zwaarder wegen dan uw

¹ [Bijlage](#) bij Kamerstukken I 2021/2022, 33328, AB, p. 105.

² [Bijlage](#) bij Kamerstukken I 2021/2022, 33328, AB, p. 105 en 106.

³ ABRvS 25 januari 2023 ECLI:NL:RVS:2023:265, rechtsoverweging 4.4.

⁴ ABRvS 25 januari 2023 ECLI:NL:RVS:2023:265, rechtsoverweging 4.4.

⁵ Rb Rotterdam 24 februari 2023 ECLI:NL:RBROT:2023:1451, rechtsoverweging 4.3. en Rb Rotterdam 15 maart 2023 ECLI:NL:RBROT:2023:2217, rechtsoverweging 7.2.

belang bij toegang tot op u betrekking hebbende informatie. Dit betekent dat verstrekking van informatie aan u achterwege blijft, indien sprake is van een uitzonderingsgrond zoals genoemd in artikel 5.1 van de Woo of wanneer het gaat om documenten waarin persoonlijke beleidsopvattingen zijn opgenomen zoals bedoeld in artikel 5.2 van de Woo.

Op grond van artikel 5.1, tweede lid van de Woo hebben wij delen van de documenten onleesbaar gemaakt. Hieronder lichten wij dit nader toe.

Geen verstrekking vanwege eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

In documenten met informatie over u, zijn ook de persoonsgegevens van geadresseerden, verzenders of betrokkenen bij deze informatie aan te merken als mede op u betrekking hebbende informatie.⁶ De in artikel 5.5, eerste lid van de Woo genoemde uitzonderingen zijn dan ook van toepassing op de voornoemde persoonsgegevens van derden. Op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder e van de Woo blijft het verstrekken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

In de documenten staan persoonsgegevens, zoals namen, e-mailadressen en telefoonnummers. Het verstrekken van deze informatie aan u leidt ertoe dat de persoonlijke levenssfeer van de betreffende personen in het gedrang komt. Wij vinden dat het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van deze personen zwaarder weegt dan het belang van verstrekking van deze gegevens aan u. Daarbij is van belang dat het gaat om persoonsgegevens van personen die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden.⁷ Wij hebben de betreffende persoonsgegevens daarom onleesbaar gemaakt onder vermelding van '5.1.2e'.

Schending geheimhouding

Voor de geheimhoudingsbepaling in artikel 28, eerste lid van de Wet Bibob, geldt een stringent regime ten aanzien van de verstrekking van persoonsgegevens. Dit houdt in dat deze gegevens niet mogen worden verspreid, behoudens de uitzonderingen die de Wet Bibob daaraan verbindt.

Wanneer u de gegevens met betrekking tot het lopende Bibob-onderzoek verspreidt, maakt dit dat de gegevens herleidbaar zijn naar u, dan wel naar derde-betrokkenen. Dit leidt ertoe dat niet alleen de privacy van derden, maar tevens het publiek belang van de geheimhoudingsbepaling, zoals in artikel 28 van de wet Bibob, wordt geschonden.⁸ Instanties en personen die informatie verstrekken aan de opstellers van het advies, moeten ervan uit kunnen gaan dat die informatie vertrouwelijk blijft. Schending van de geheimhoudingsbepaling is strafbaar gesteld in artikel 272 van het Wetboek van Strafrecht en kan leiden tot een gevangenisstraf van ten hoogste één jaar of een geldboete van de vierde categorie.

Verstrekking van de documenten

De stukken worden in een digitale documentcontainer door middel van een downloadlink aan u ter beschikking gesteld.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u binnen zes weken na verzenddatum van deze brief een bezwaarschrift indienen. U kunt alleen per post een bezwaar indienen. Meer informatie daarover vindt u op onze website www.provinciegroningen.nl/bezwaar-maken. Mocht u graag een toelichting van ons willen op dit besluit voordat u een bezwaarschrift indient, dan kunt u contact met ons opnemen via onderstaande contactgegevens.

Vragen

⁶ Rb Rotterdam 10 juni 2024 ECLI:NL:RBROT:2024:5335, rechtsoverweging 8.3.

⁷ Rb Rotterdam 10 juni 2024 ECLI:NL:RBROT:2024:5335, rechtsoverweging 8.2.

⁸ HR 5 maart 2024 ECLI:NL:HR:2024:302, rechtsoverweging 2.4.

Voor vragen kunt u contact opnemen met [redacted] via [redacted] of [redacted]@provinciegroningen.nl, of met [redacted] via [redacted] of [redacted]@provinciegroningen.nl. U kunt ook contact opnemen via woo@provinciegroningen.nl of telefoonnummer 050 - 316 4911.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

Namens hen:

A large black rectangular redaction box covering the signature of the official.

[redacted]
Teamleider Kwaliteit & control