

Mobilisation for the Environment
T.a.v. de heer J.G. Vollenbroek
Waldeck Pyrmontsingel 18
6521 BC Nijmegen

Per e-mail: info@mobilisation.nl

Datum besluit : 20 november 2025
Documentnr. : 2025-193546
Dossiernummer : K64170
Behandeld door : [REDACTED]
Telefoonnr. : (050) 316 46 64
Antwoord op : Woo-verzoek van 15-01-2024
Bijlage : -
Onderwerp : Besluit op uw Woo-verzoek

Geachte heer Vollenbroek,

Op 15 januari 2024 heeft u een verzoek ingediend op grond van de Wet open overheid (Woo). De ontvangst van uw Woo-verzoek hebben wij op 10 januari 2025 bevestigd, waarbij wij de beslistermijn met twee weken hebben verdaagd (artikel 4.4, tweede lid, van de Woo).

Het Woo-verzoek

U vraagt om informatie over Electric Glass (PPG), Greenbox, Kisuma Chemicals en Pixxent (Covestro):

- *"de emjv's vanaf 2015 t/m 2023;*
- *vigerende lozingsvergunningen;*
- *BBT-toets die aan de vigerende lozingsvergunning ten grondslag ligt*

Tevens verzoek ik u aanvullend om verstrekking van de volgende stukken met betrekking tot genoemde bedrijven:

- *de ABM-toets; 24.14 IGB + aanvullend Woo-verzoek VKA-bedrijven 2*
- *de immissietoets;*
- *een kopie van het Vermijdings- en Reductieprogramma voor zowel uitstoot naar lucht- als waterlozingen;*
- *andere vergunningen die relevant zijn voor (directe of indirecte) verontreiniging van het oppervlaktewater, alsmede*
- *alle documenten die horen bij de vigerende lozings- en andere relevante vergunningen, waaronder in elk geval alle aanvraagstukken"*

Besluit

Wij besluiten om de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Hieronder geven wij een toelichting op ons besluit.

Inventarisatie van de documenten

Naar aanleiding van uw Woo-verzoek hebben wij gezocht naar documenten. Een medewerker van het team 'Vergunning, Toezicht en Handhaving' (VTH) heeft alle documenten die hij kon vinden in relatie tot uw Woo-verzoek aan het Woo-team verstrekt. Daarnaast heeft het Woo-team de e-mailbox van de betreffende medewerker doorzocht met gebruikmaking van het trefwoord 'VKA'. Verder is er contact geweest met de Omgevingdienst Groningen (ODG). Op basis van dit contact is geconstateerd dat de provincie Groningen zelf

Martinikerkhof 12
9712 JG Groningen

Sint Jansstraat 4
9712 JN Groningen

Postbus 610
9700 AP Groningen

Telefoon
050 316 4911

www.provinciegroningen.nl
info@provinciegroningen.nl

De provincie Groningen werkt volgens normen die zijn vastgelegd in een handvest voor dienstverlening. Dit handvest vindt u op onze website of kunt u opvragen bij de afdeling Bestuur, Juridische Zaken & Communicatie: 050 3164160. BTW: NL0019.32.822.B01 / KvK: 01182023 / IBAN: NL84 ABNA 0446 0456 91 / BIC: ABNANL2A

over alle voor het Woo-verzoek relevante informatie beschikt. De documenten die op basis van de voornoemde wijze zijn verzameld, hebben wij geüpload naar ons systeem dat wij gebruiken om de verzamelde documenten te beoordelen. In dit systeem heeft een nadere selectie van de verzamelde documenten plaatsgevonden.

De documenten die niet onder de reikwijdte van uw Woo-verzoek vallen, hebben wij niet bij de inhoudelijke beoordeling betrokken. Hiervoor hebben wij gebruikgemaakt van de zoektermen: 'Kisuma', 'Avebe', 'Green Box', 'Electric Glass', 'Pixxent (later Plixxent)', in combinatie met de termen: 'vergunning', 'ABM', 'BBT', en 'oppervlaktewater*'. Vervolgens zijn ook documenten buiten de inhoudelijke beoordeling gelaten wanneer één van de hiervoor genoemde bedrijven bijvoorbeeld slechts een keer genoemd werd in een document die niet onder de reikwijdte van uw verzoek valt. Tenslotte hebben wij een zogenoemde deduplicatie toegepast waardoor alle technische duplicaten en kopieën van informatie zijn vastgesteld. Deze duplicaten zijn buiten de inhoudelijke beoordeling gelaten. De resterende (unieke) documenten hebben wij vervolgens beoordeeld. Waar nodig hebben wij in deze documenten informatie onleesbaar gemaakt.

Het betreft 65 documenten met in totaal 1200 pagina's. Deze documenten zijn opgenomen in de inventarislijst die is ingesloten in de digitale documentcontainer (zip-bestand) genaamd 'K64170 bedrijven lozen vka openbaar.zip'. De documenten zijn opgenomen in de map 'Bestanden' en hebben het bestandsformaat pdf. Van de documentcontainer is de zogeheten SHA-256 Checksum en het aantal bytes opgenomen in dit besluit. Hiermee kan gecontroleerd worden of deze documentcontainer en de daarin opgenomen documenten overeenkomstig dit besluit ongewijzigd openbaar zijn gemaakt.

- SHA-256Checksum:
"60B0FB08047BAD495D334298A32FF99E20928F270C719651747BFAC9B28DD944"
- Bytes: 280 bytes

Zienswijzen

Uw Woo-verzoek heeft betrekking op informatie die afkomstig is van, dan wel betrekking heeft op derden. Op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) hebben wij negen belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om hun zienswijze kenbaar te maken over het openbaar maken van bepaalde documenten.

Op 31 oktober 2025 hebben wij de betreffende documenten naar de belanghebbenden gestuurd met de vraag of zij bezwaar hebben tegen openbaarmaking daarvan. Eveneens 31 oktober 2025 op bent u hierover door ons geïnformeerd. De belanghebbenden hadden tot en met 14 november de gelegenheid om een zienswijze in te dienen.

Binnen de gestelde termijn heeft één belanghebbende aangegeven geen bezwaar te hebben tegen openbaarmaking van de documenten waarvoor wij een zienswijze hebben gevraagd. Twee belanghebbenden hebben wel bezwaar gemaakt tegen openbaarmaking. Het eerste bezwaar ziet op de stelling dat sprake zou zijn van documenten die niet onder de reikwijdte van het verzoek vallen. Dit standpunt is ingenomen ten aanzien van documenten die betrekking hebben op het bedrijf Nedmag, terwijl het verzoek hier expliciet niet op zou zien. Deze zienswijze wordt niet overgenomen. Wij zijn van oordeel dat deze documenten wel binnen de reikwijdte van het verzoek vallen, omdat één van de bedrijven waarop het verzoek ziet loost via de vergunning van Nedmag. Dit brengt mee dat de betreffende documenten onder het verzoek vallen.

Het tweede bezwaar heeft betrekking op het document met ID '30166782'. Ten aanzien van een bijlage bij dit document wordt verwezen naar het vereenvoudigde processchema dat kan worden geraadpleegd via <https://www.provinciegroningen.nl/contact/woo-besluiten/>, onder het kopje '04-12-2024: Woo-verzoek K75319 ZZS programma Nedmag' en vervolgens onder 'Andere stukken'. Het oorspronkelijke schema bevat concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens in de zin van artikel 5.1, tweede lid, onder f, Woo. Voor de motivering van deze uitzonderingsgrond wordt verwezen naar het voorgenoemde Woo-besluit. Van de overige belanghebbenden is binnen de gestelde termijn geen reactie ontvangen.

Zorgplicht

In het kader van de zorgplicht zoals bedoeld in artikel 2.4 van de Woo, hecht het college eraan te benadrukken dat openbaar gemaakte informatie zo actueel, nauwkeurig en volledig mogelijk dient te zijn. In dit verband merken wij op dat een elektronisch milieujaarverslag(e-MJV) wordt opgesteld via een webapplicatie en doorloopt daarin verschillende statussen waarna het vervolgens wordt ingediend bij het bevoegde gezag. Het bevoegde gezag beoordeelt daarbij de gegevens en geeft uiteindelijk een oordeel over de acceptatie van het verslag.

Voor een aantal e-MJV's geldt dat deze (nog) niet (volledig) zijn geaccepteerd. Derhalve kunnen hieraan slechts in beperkte mate rechten worden ontleend. Een aantal modules hebben namelijk de status "definitief ingevoerd", dan wel "definitief maar geen eindoordeel". Dit betekent dat het bedrijf heeft aangegeven dat deze informatie gereed is voor beoordeling door het bevoegde gezag en dat de gegevens niet langer kunnen worden aangepast, tenzij het bevoegde gezag aanvullende gegevens wenst. Behoudens wordt besloten een aanvulling te vragen, geldt voor de gegevens dus dat deze definitief zijn en ofwel geaccepteerd, dan wel niet geaccepteerd dienen te worden. Voor een nadere toelichting aangaande de verschillende statussen van e-MJV's, verwijzen wij u naar de website van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) over het e-MJV.¹

Overwegingen

Wij besluiten tot het gedeeltelijk openbaar maken van de informatie. Openbaarmaking van informatie blijft achterwege indien sprake is van een uitzonderingsgrond, zoals genoemd in artikel 5.1 van de Woo of wanneer het gaat om documenten waarin persoonlijke beleidsopvattingen zijn opgenomen, zoals bedoeld in artikel 5.2 van de Woo. Op grond van artikel 5.1 van de Woo hebben wij delen van de documenten gelakt (onleesbaar gemaakt). Wij motiveren het invoeren van de relevante uitzonderingsgronden als volgt.

Geen openbaarmaking vanwege eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder e van de Woo blijft het openbaar maken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

In de documenten staan persoonsgegevens, zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functietitels die te herleiden zijn naar een persoon. Openbaarmaking van deze informatie leidt ertoe dat de persoonlijke levenssfeer van de betreffende personen in het gedrang komt. Dit kan zich bijvoorbeeld voordoen in de vorm van ongewenste contacten of andere vormen van overlast. Het openbaar maken van de e-mailadressen kan resulteren in spam, phishing en andere vormen van internetfraude. Voor zover het gaat om namen van ambtenaren is het van belang dat het niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die in contact treedt met een ambtenaar, maar om openbaarmaking voor eenieder in de zin van de Woo. Daarnaast gaat het in deze gevallen niet om personen die vanuit hun functie in de openbaarheid treden. Op basis van het voorgaande vinden wij het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder wegen dan het belang van openbaarmaking. Deze persoonsgegevens zijn daarom onleesbaar gemaakt onder vermelding van '5.1.2e'.

Personen die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden, kunnen in beperkte mate een beroep doen op het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.² Daarom besluiten wij om namen van bijvoorbeeld gedeputeerden of wethouders niet onleesbaar te maken.

Openbaarmaking

De stukken worden in een documentcontainer door middel van een downloadlink aan u ter beschikking gesteld. De feitelijke openbaarmaking van de informatie vindt plaats tegelijk met de bekendmaking van dit besluit (artikel 4.4, vijfde lid, van de Woo).

Op grond van artikel 3.1, eerste lid, van de Woo en met het oog op het toekomstige artikel 3.3, tweede lid, onder i van de Woo, zullen wij het geanonimiseerde Woo-verzoek en een geanonimiseerd besluit met daarbij de openbaar gemaakte documenten publiceren in ons Woo-register zodat deze voor eenieder beschikbaar zijn.

Het Woo-register kunt u raadplegen via: <https://www.provinciegroningen.nl/contact/woo-besluiten/>.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u binnen zes weken na verzenddatum van deze brief een bezwaarschrift indienen. U kunt alleen per post een bezwaarschrift indienen. Bijlagen kunnen wel digitaal worden aangeleverd via rechtsbescherming@provinciegroningen.nl. Meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift vindt u op onze website <https://www.provinciegroningen.nl/contact/klacht-over-de-provincie/bezwaar-maken/>. Mocht u graag een toelichting van ons willen op dit besluit voordat u een bezwaarschrift indient, dan kunt u contact met ons opnemen via onderstaande contactgegevens.

¹ <https://www.e-mjv.nl/statussen>

² ABRvS, 18 december 2024, ECLI:NL:RVS:2024:5250, rechtsoverweging 8.2. & ABRvS, 24 juli 2024, ECLI:NL:RVS:2024:2995, rechtsoverweging 5.1.

Het indienen van een bezwaarschrift tegen dit besluit heeft geen schorsende werking. Dit betekent dat het besluit, ondanks uw bezwaarschrift, in werking treedt en de documenten in ons Woo-register worden gepubliceerd zodat deze documenten voor eenieder openbaar zijn. Mocht u de beslissing op uw bezwaarschrift niet kunnen afwachten vanwege een spoedeisend belang, dan heeft u de mogelijkheid om de rechtbank te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Op www.rechtspraak.nl vindt u meer informatie over [de voorlopige voorziening](#) en het betalen van [griffierecht](#) en [hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen](#).

Meer informatie?

Voor vragen kunt u contact opnemen via woo@provinciegroningen.nl of telefoonnummer 050 - 316 46 64.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen,

namens hen,

A large black rectangular redaction box covering the signature of the official.
Teamleider Kwaliteit & control