



ASQA Subsidies B.V.

t.a.v. [REDACTED]

Bornholmstraat 76
9723 AZ Groningen

e-mail: [REDACTED]@asqasubsidies.nl

Datum : 18-07-2024
Documentnr. : 2024-033398
Dossiernummer : K58601
Behandeld door : [REDACTED]
Telefoonnr. : (050) [REDACTED]
Antwoord op : Woo-verzoek van 13-11-2023, binnengekomen bij de provincie Groningen op 16-11-2023
Bijlage : -
Onderwerp : Besluit op Woo-verzoek

Geachte [REDACTED],

Op 13 november 2023 heeft u per e-mail een verzoek ingediend om informatie op basis van de Wet open overheid (Woo). Dit Woo-verzoek heeft u ingediend bij het Samenwerkingsverband Noord-Nederland (SNN). Op grond van artikel 4.2 van de Woo heeft het SNN uw Woo-verzoek naar ons doorgezonden. Wij hebben uw Woo-verzoek op 16 november 2023 ontvangen.

Het Woo-verzoek

De Woo-verzoeken heeft u gedaan in het kader van vier JTF-bezwaarzaken die bij het SNN in behandeling zijn. U vraagt om de verslagen en/of relevante documenten van de Regionale Stuurgroep JTF in de periode januari 2022 tot en met oktober 2023.

Besluit

Wij besluiten de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken en lichten dat hieronder toe.

Inventarisatie documenten

Wij hebben de gevraagde informatie verzameld, beoordeeld, waar nodig gelakt en een besluit genomen over de openbaarmaking van de informatie. Het betreft in totaal 38 documenten en 207 pagina's. Deze documenten zijn opgenomen in de inventarisatielijst die is ingesloten in de digitale documentcontainer (zip-bestand) genaamd 'K58601 stuurgroep JTF openbaar.zip'. De documenten zijn opgenomen in de map Bestanden en hebben het bestandsformaat pdf. Van de documentcontainer is de zogeheten SHA-256 Checksum en het aantal bytes opgenomen in dit besluit. Hiermee kan gecontroleerd worden of deze documentcontainer en de daarin opgenomen documenten in dezelfde staat aan u zijn overgedragen.

- SHA-256 Checksum:
B80B7D5D8DF031560EE10F5FDEE608810E7ABD5EE5D8D70C0210D7DD123900DB
- Bytes: 234.168.320 bytes

Zienswijzen

Op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en artikel 4.4, derde lid, van de Woo hebben wij vijf belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om hun zienswijze kenbaar te maken over het openbaar maken van bepaalde documenten.

Wij hebben de relevante documenten op 26 april 2024 naar de belanghebbenden gestuurd met de vraag of zij bezwaar hebben tegen openbaarmaking. Eveneens op 26 april 2024 bent u hierover door ons geïnformeerd.

Eén belanghebbende heeft aangegeven geen bedenkingen te hebben tegen openbaarmaking van de betreffende documenten. Van twee belanghebbenden hebben wij geen zienswijze ontvangen binnen de daarvoor gestelde termijn. Twee belanghebbenden hebben een zienswijze ingediend. Deze zienswijzen hebben wij meegenomen bij onze besluitvorming. De manier waarop wij dat hebben gedaan, lichten wij hieronder toe.

Overwegingen

Wij besluiten tot het gedeeltelijk openbaar maken van de informatie met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo. Dit betekent dat openbaarmaking achterwege blijft indien sprake is van een uitzonderingsgrond, zoals genoemd in artikel 5.1 van de Woo of wanneer het gaat om documenten waarin persoonlijke beleidsopvattingen zijn opgenomen, zoals bedoeld in artikel 5.2 van de Woo. Op grond van artikel 5.1 of artikel 5.2 van de Woo hebben wij delen van de documenten gelakt (onleesbaar gemaakt). Hieronder lichten wij dit nader toe.

Geen openbaarmaking vanwege eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder e van de Woo blijft het openbaar maken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. In de documenten staan persoonsgegevens, zoals namen, e-mailadressen en telefoonnummers. Het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer vinden wij zwaarder wegen dan het belang van openbaarmaking. Deze persoonsgegevens zijn daarom onleesbaar gemaakt onder vermelding van '5.1.2e'.

Bij personen die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden, kan in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Namen, dan wel andere persoonsgegevens van bijvoorbeeld directieleden, gedeputeerden, burgemeesters en wethouders zijn om die reden niet onleesbaar gemaakt.

In een door ons ontvangen zienswijze is verzocht om bepaalde informatie in het document met ID nummer 28056953 onleesbaar te maken ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Het gaat om namen van ambtenaren die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden. Wij besluiten de zienswijze om deze reden toe te wijzen en hebben de desbetreffende namen onleesbaar gemaakt onder vermelding van '5.1.2e'.

Geen openbaarmaking vanwege anders dan vertrouwelijk aan de overheid verstrekte concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder f, van de Woo hoeft informatie omtrent andere dan vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens niet te worden verstrekt indien de bescherming daarvan zwaarder dient te wegen dan de openbaarmaking. Het gaat daarbij om gegevens die betrekking hebben op het fabricageproces, de strategie van een onderneming, actuele offertes, aanbestedingen en andere concurrentiegevoelige gegevens.

Een aantal documenten (met ID: 28056974, 28056993, 28057011) bevat informatie die betrekking heeft op een bepaald bedrijf waarmee inzicht wordt gegeven in diens bedrijfsstrategie. Deze informatie merken wij aan als concurrentiegevoelige bedrijfsgegevens welke onleesbaar zijn gemaakt onder vermelding van '5.1.2f'.

Geen openbaarmaking vanwege persoonlijke beleidsopvattingen in een document voor intern beraad

Op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo hoeft informatie inhoudende een persoonlijke beleidsopvatting bestemd voor intern beraad niet te worden verstrekt. Hieronder vallen ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen, niet zijnde feiten, prognoses, (gevolgen van) beleidsalternatieven of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter. De achtergrond hiervan is dat ambtenaren de vrijheid dienen te hebben om ongehinderd hun bijdrage te leveren aan de beleidsvoorbereiding of -uitvoering, en daarover te studeren, te brainstormen, anderszins te overleggen, nota's te schrijven etc. Zij moeten dit in alle openhartigheid onderling functioneel kunnen communiceren.

Artikel 5.2, tweede lid, van de Woo, biedt de mogelijkheid om persoonlijke beleidsopvattingen, met het oog op een goede en democratische bestuursvoering, in niet tot de persoon te herleiden vorm openbaar te maken. De wetgever heeft met de invoering van de Woo beoogd dat van deze bevoegdheid in de praktijk meer gebruik zal worden gemaakt.¹

Met het oog op een goede democratische bestuursvoering, maken wij eventuele persoonlijke beleidsopvattingen die door onze ambtenaren zijn geuit in beginsel openbaar. Op deze manier wordt een volledig en evenwichtig beeld gecreëerd van het dossier. Ten aanzien van het voorgaande maken wij een uitzondering daar waar het gaat om persoonlijke beleidsopvattingen die een hoge mate van bestuurlijke gevoeligheid hebben of een zodanige persoonlijke kwalificatie van omstandigheden betreffen, dat deze met het oog op een goede en democratische bestuursvoering niet openbaar kunnen worden gemaakt. Het gaat hier bijvoorbeeld om situaties die:

- de relatie met derde partijen of personen ernstig kunnen schaden of diskwalificeren;
- lopende onderhandelingen tussen de provincie Groningen en derden in gevaar kunnen brengen;
- de juridische positie in lopende of toekomstige juridische procedures kunnen benadelen;
- aantekeningen in de vorm van (een) enkel(e) woord(en), hersenspinsels, persoonlijke indrukken of een stacato woordenbrij waarbij de informatie met een meer feitelijk/objectief karakter niet te scheiden is van meningen;
- Opvattingen met betrekking tot informatie die op grond van artikel 8.8 van de Woo uitgesloten zijn van de werking van de Woo

Dit maakt dat wij in de documenten met ID 28056922, 28056935, 28056973, 28056988, 28057007, 28057009, 28057011 een aantal passages onleesbaar hebben gemaakt als zijnde een persoonlijke beleidsopvatting bestemd voor intern beraad, die niet in geanonimiseerde vorm openbaar kunnen worden gemaakt.

De passages in voornoemde documenten zijn bestemd voor intern beraad, nu deze binnen de kring van bestuursorganen zijn gedeeld en daaraan geen derden met een eigen belang hebben deelgenomen.² Het gaat om passages in de agenda's en een conceptverslag van de regionale stuurgroep JTF met daarin een persoonlijk advies of mening van een ambtenaar die betrekking heeft op eigen visies, standpunten en overwegingen en niet om feiten, prognoses, (gevolgen van) beleidsalternatieven of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter. De passages zijn onleesbaar gemaakt onder vermelding van '5.2'.

Hiernaast bevat een document (met ID 28056947) notulen opgesteld op basis van de regionale stuurgroep JTF daterend van 17 april 2024. Het gaat om persoonlijke aantekeningen bestaande uit eigen indrukken welke zijn te kwalificeren als persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad. Eventuele feitelijke informatie opgenomen in de onderdelen van dit document zijn dermate met deze persoonlijke beleidsopvattingen verweven, dat het niet mogelijk is deze van elkaar te scheiden.³ Daarnaast zijn de feitelijkeheden uiteindelijk opgenomen in het verslag van de regionale stuurgroep JTF van 17 april 2023, welke wij met dit besluit openbaar maken onder ID nummer 28056953. Omdat de beoordeling van het document heeft geleid tot de constatering dat elk onderdeel van de notulen persoonlijke beleidsopvattingen bevat waarvan de feitelijke informatie niet kan worden gescheiden, hebben wij het document geheel onleesbaar gemaakt onder vermelding van '5.2'. Het document wordt om deze reden, conform vaste rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, niet verstrekt als document in de genoemde documentcontainer, maar wordt enkel opgenomen in de inventarislijst onder ID 28056947.⁴

Tot slot zijn wij via een door ons ontvangen zienswijze geattendeerd op een passage in het document met ID nummer 28056973, die ons inziens tevens aan te merken valt als een persoonlijke beleidsopvatting bestemd voor intern beraad. Ook in het geval van deze passage geldt dat deze een hoge mate van bestuurlijke gevoeligheid kent, dan wel een zodanige persoonlijke kwalificatie van omstandigheden betreft, dat deze met het oog op een goede en democratische bestuursvoering niet geanonimiseerd openbaar kan worden gemaakt. De passage is onleesbaar gemaakt onder vermelding van '5.2'.

¹ Kamerstukken I 2020/21, 33328, Q, p. 11 en 12

² ABRvS 20 december 2017 ECLI:NL:RVS:2017:3497

³ ABRvS 21 april 2021 ECLI:NL:RVS:2021:848

⁴ ABRvS 10 april 2024 ECLI:NL:RVS:2024:1497

Openbaarmaking

De stukken worden in een documentcontainer door middel van een downloadlink aan u ter beschikking gesteld. Een afschrift van dit besluit zenden wij aan de belanghebbenden. Aangezien wij verwachten dat één of meerdere belanghebbenden bezwaar heeft/hebben tegen openbaarmaking van bepaalde informatie, wordt deze informatie verstrekt twee weken na bekendmaking van dit besluit (artikel 4.4, vijfde lid, Woo). Tijdens deze twee weken kan de belanghebbende een voorlopige voorziening vragen bij de bestuursrechter om openbaarmaking van de informatie tegen te gaan.

Uiteindelijk zal dit besluit worden geplaatst op <https://www.provinciegroningen.nl/contact/woo-besluiten/>, zodat het besluit voor iedereen beschikbaar is. Hetzelfde geldt voor het Woo-verzoek en de openbaar gemaakte stukken.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u binnen zes weken na verzenddatum van deze brief een bezwaarschrift indienen. U kunt alleen per post een bezwaarschrift indienen. Bijlagen kunnen wel digitaal worden aangeleverd via rechtsbescherming@provinciegroningen.nl. Meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift vindt u op onze website <https://www.provinciegroningen.nl/contact/klacht-over-de-provincie/bezwaar-maken/>. Mocht u graag een toelichting van ons willen op dit besluit voordat u een bezwaarschrift indient, dan kunt u contact met ons opnemen via onderstaande contactgegevens.

Dat u bezwaar maakt, heeft geen directe gevolgen voor dit besluit. Het openbaar maken van de informatie gebeurt ondanks uw bezwaar. Wilt u het openbaar maken van de informatie tijdens de behandeling van uw bezwaarschrift tegenhouden, dan kunt u bij de rechtbank een voorlopige voorziening aanvragen. Hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen, vindt u op www.rechtspraak.nl.

Meer informatie?

Voor vragen kunt u contact opnemen met [REDACTED] via 06-[REDACTED] of [REDACTED]@provinciegroningen.nl, of met [REDACTED] via 06-[REDACTED] of g.e.van.kesteren@provinciegroningen.nl. U kunt ook contact opnemen via woo@provinciegroningen.nl of telefoonnummer 050 - 316 4911.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

Namens dezen:

[REDACTED]

Teamleider Kwaliteit en Control

Domein Bestuurszaken

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.