

Mobilisation for the Environment
T.a.v. de heer J.G. Vollenbroek
Waldeck Pymontsingel 18
6521 BC Nijmegen

Per e-mail: info@mobilisation.nl

Datum besluit : 16 februari 2026
Documentnr. : 2026-025953
Dossiernummer : K58501
Behandeld door : XXXXXXXXXX
Telefoonnr. : (050) 316 46 64
Antwoord op : Woo-verzoek van 13 november 2023
Bijlage :
Onderwerp : Besluit op Woo-verzoek

Geachte heer Vollenbroek,

Op 13 november 2023 heeft u een verzoek ingediend om informatie op basis van de Wet open overheid (Woo).

Het Woo-verzoek

Uw Woo-verzoek bestaat uit:

1. *“Alle vigerende (lozings)vergunningen van het bedrijf, dus zowel Wabo als Waterwet.*
2. *Inspectierapporten over de laatste zes jaar met betrekking tot (1) emissies naar de lucht, en (2) waterlozingen.*
3. *Emjv's vanaf 2010.*
4. *BBT-toets aan de BREF FDM van 2019.*
5. *Immissietoets voor lozing op de Wadden zoals volgens minister Harbers zou zijn uitgevoerd door FrieslandCampina zelf.*
6. *Rapport op grond van Artikel 7”*

Artikel 7 Onderzoeksverplichting

1. Binnen 3 maanden na het van kracht worden van de vergunning dient een onderzoeksprogramma met betrekking op de reductie van de lozing van N-totaal en P-totaal ter goedkeuring te worden ingediend bij de hoofdingenieur-directeur.
2. Binnen 6 maanden na het van kracht worden van de vergunning dient met het onderzoeksprogramma gestart te worden.
3. Binnen 15 maanden na het van kracht worden van de vergunning dienen de resultaten van het onderzoeksprogramma ter goedkeuring te worden ingediend bij de hoofdingenieur-directeur.
4. In het in lid 1 genoemde, onderzoeksprogramma mogen zowel procesgeïntegreerde als zuiveringstechnische maatregelen aan de orde komen. Dit kunnen ook zuiveringstechnische maatregelen zijn die betrekking hebben op deelstromen van de awzi.
5. Het in lid 1 bedoelde onderzoeksprogramma dient informatie te verschaffen over de volgende aspecten:
 - a. de toe te passen technieken;
 - b. de economische haalbaarheid en de termijnen dat technieken (eventueel in fases) gerealiseerd kunnen worden;
 - c. de te bereiken reductie en de te verwachten effluentkwaliteit.

Besluit

Wij besluiten de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Hieronder geven wij een toelichting op ons besluit

Martinikerhof 12
9712 JG Groningen

Sint Jansstraat 4
9712 JN Groningen

Postbus 610
9700 AP Groningen

Telefoon
050 316 4911

www.provinciegroningen.nl
info@provinciegroningen.nl

Inventarisatie documenten

Inventarisatie documenten Wij hebben de gevraagde informatie verzameld en beoordeeld. Het betreft 162 documenten met in totaal 1.2k pagina's.

Deze documenten zijn opgenomen in de inventarisatielijst die is ingesloten in de digitale documentcontainer (zip-bestand) genaamd 'K58501 FrieslandCampina Bedum openbaar.zip'. De documenten zijn opgenomen in de map 'Bestanden' en van het bestandsformaat pdf. Van de document-container is de zogeheten SHA-256 Checksum en het aantal bytes opgenomen in dit besluit. Hiermee kan gecontroleerd worden of deze documentcontainer en de daarin opgenomen documenten in dezelfde staat aan u zijn overgedragen.

- SHA-256 Checksum:
0F6B11448D9D17583A1B1FE862BC538FC3FC832DE07EAE9250D506BAAA77655
- Bytes: 643.645.269 bytes

Zienswijzen

Uw Woo-verzoek heeft betrekking op informatie die afkomstig is van, dan wel betrekking heeft op derden. Op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) hebben wij vijf belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om hun zienswijze kenbaar te maken over het openbaar maken van bepaalde documenten.

Op 17 december 2025 hebben wij de betreffende documenten naar de belanghebbenden gestuurd met de vraag of zij bezwaar hebben tegen openbaarmaking daarvan. Eveneens op 17 december 2025 bent u hierover door ons geïnformeerd.

De belanghebbenden hadden aanvankelijk tot en met 8 januari 2026 de gelegenheid om een zienswijze in te dienen. Op 5 januari 2026 hebben wij de termijn waarbinnen de zienswijze kon worden ingediend verlengd van 8 januari naar 27 januari 2026. Eveneens op 5 januari 2026 hebben wij u geïnformeerd over deze verlenging van de zienswijzetermijn. Wij hebben hiertoe besloten naar aanleiding van contact met een belanghebbende die, wegens omstandigheden, geen kennis heeft kunnen nemen van het door de provincie verzonden zienswijzeverzoek. In het kader van zorgvuldige besluitvorming, waarin iedere belanghebbende de kans moet krijgen om een zienswijze in te dienen, hebben wij het verzoek tot verlenging van de termijn toegewezen.

Binnen de gestelde termijn heeft één belanghebbende aangegeven geen bezwaar te hebben tegen de voorgenomen openbaarmaking. Een andere belanghebbende heeft binnen deze termijn geen reactie gegeven. Daarnaast hebben meerdere belanghebbenden zienswijzen ingediend tegen de openbaarmaking. Deze zienswijzen zijn beoordeeld zoals hieronder weergegeven.

Enkele belanghebbenden hebben aangevoerd dat bepaalde documenten geen betrekking hebben op FrieslandCampina en om die reden niet onder de reikwijdte van het verzoek vallen. Zij hebben verzocht deze documenten niet te verstrekken. Deze zienswijze is overgenomen en de betreffende documenten worden niet openbaar gemaakt.

Daarnaast heeft één belanghebbende gesteld dat enkele documenten buiten het gevraagde datumbereik vallen. Bij de beoordeling is vastgesteld dat deze documenten betrekking hebben op toezicht dat heeft plaatsgevonden binnen de periode waarop het verzoek ziet. Deze zienswijze is daarom niet overgenomen en de betreffende documenten worden openbaar gemaakt

Overwegingen

Wij besluiten tot het gedeeltelijk openbaar maken van de informatie. Openbaarmaking van informatie blijft achterwege indien sprake is van een uitzonderingsgrond, zoals genoemd in artikel 5.1 van de Woo of wanneer het gaat om documenten waarin persoonlijke beleidsopvattingen zijn opgenomen, zoals bedoeld in artikel 5.2 van de Woo. Op grond van artikel 5.1 van de Woo hebben wij delen van de documenten gelakt (onleesbaar gemaakt). Wij motiveren het inroepen van de relevante uitzonderingsgronden als volgt.

Geen openbaarmaking vanwege eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder e van de Woo blijft het openbaar maken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. In de documenten staan persoonsgegevens, zoals namen, functietitels, telefoonnummers, handtekeningen en e-mailadressen die te herleiden zijn naar een persoon. Openbaarmaking van deze

informatie leidt ertoe dat de persoonlijke levenssfeer van de betreffende personen in het gedrang komt. Dit kan zich bijvoorbeeld voordoen in de vorm van ongewenste contacten of andere vormen van overlast. Het openbaar maken van de e-mailadressen kan resulteren in spam, phishing en andere vormen van internetfraude. Voor zover het gaat om namen van ambtenaren is het van belang dat het niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die in contact treedt met een ambtenaar maar om openbaarmaking voor eenieder in de zin van de Woo. Daarnaast gaat het in deze gevallen niet om personen die vanuit hun functie in de openbaarheid treden. Op basis van het voorgaande vinden wij het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer, zwaarder wegen dan het belang van openbaarmaking. Deze persoonsgegevens zijn daarom onleesbaar gemaakt onder vermelding van '5.1.2e'.

Personen die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden, kunnen in beperkte mate een beroep doen op het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.¹ Om deze reden besluiten wij om namen van bijvoorbeeld directieleden en gedeputeerden niet onleesbaar te maken. Sommige documenten bevatten ook handtekeningen van personen die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden. Wij besluiten om deze handtekeningen wel onleesbaar te maken. Het openbaar maken van een handtekening voor eenieder zorgt ervoor dat derden de mogelijkheid krijgen om deze handtekening op eenvoudige wijze te vervalsen. Met name het openbaar maken van deze handtekening in combinatie met de naam, maakt misbruik mogelijk. Dit risico op misbruik geldt voor iedereen en dus ook voor personen die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden.²

Openbaarmaking

De feitelijke openbaarmaking van de informatie vindt plaats tegelijk met de bekendmaking van dit besluit (artikel 4.4, vijfde lid, van de Woo). Omdat wij verwachten dat een belanghebbende wellicht bedenkingen heeft tegen openbaarmaking, wordt de informatie twee weken na de bekendmaking van het besluit bekend gemaakt op grond van artikel 4.4, vijfde lid, Woo. Wij sturen een afschrift van het besluit naar de belanghebbende die mogelijk bedenkingen heeft. Dit betekent dat u over twee weken een link ontvangt om de documenten te openen. Indien er echter door de belanghebbende wordt verzocht om een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de openbaarmaking opgeschort totdat de voorzieningenrechter uitspraak heeft gedaan of het verzoek is ingetrokken.

Op grond van artikel 3.1, eerste lid, van de Woo en met het oog op het toekomstige artikel 3.3, tweede lid, onder i van de Woo, zullen wij het geanonimiseerde Woo-verzoek en een geanonimiseerd besluit met daarbij de openbaar gemaakte documenten publiceren in ons Woo-register zodat deze voor eenieder beschikbaar zijn. Het Woo-register kunt u raadplegen via: <https://www.provinciegroningen.nl/contact/woo-besluiten/>.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u binnen zes weken na verzenddatum van deze brief een bezwaarschrift indienen. U kunt alleen per post een bezwaarschrift indienen. Bijlagen kunnen wel digitaal worden aangeleverd via rechtsbescherming@provinciegroningen.nl. Meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift vindt u op onze website <https://www.provinciegroningen.nl/contact/klacht-over-de-provincie/bezwaar-maken/>. Mocht u graag een toelichting van ons willen op dit besluit voordat u een bezwaarschrift indient, dan kunt u contact met ons opnemen via onderstaande contactgegevens.

Het indienen van een bezwaarschrift tegen dit besluit heeft geen schorsende werking. Dit betekent dat het besluit, ondanks uw bezwaarschrift, in werking treedt en de documenten in ons [Woo-register](#) worden gepubliceerd zodat deze documenten voor eenieder openbaar zijn. Mocht u de beslissing op uw bezwaarschrift niet kunnen afwachten vanwege een spoedeisend belang, dan heeft u de mogelijkheid om de rechtbank te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Op www.rechtspraak.nl vindt u meer informatie over [de voorlopige voorziening](#) en het betalen van [griffierecht](#) en hoe u een [voorlopige voorziening kunt aanvragen](#).

Vragen

Voor vragen kunt u contact opnemen via woo@provinciegroningen.nl of telefoonnummer 050 - 316 46 64.

¹ ABRvS, 18 december 2024, ECLI:NL:RVS:2024:5250, rechtsoverweging 8.2 en ABRvS, 24 juli 2024, ECLI:NL:RVS:2024:2995, rechtsoverweging 5.1.


² Vergelijk ABRvS 18 januari 2023, ECLI:NL:RVS:2023:160, rechtsoverwegingen 3 en 5.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen,

namens hen,

A large black rectangular redaction box covers the signature. A thin black line extends from the left side of the box, and a small, stylized flourish or mark is visible on the right side of the box.


Teamleider Kwaliteit & control