

Dagblad van het Noorden
t.a.v. de heer [REDACTED]
9724 GK, Groningen

Per mail aan: [REDACTED]@dvhn.nl

Datum : 6-11-2023
Documentnr. : 2023-122024
Dossiernummer : K44877
Behandeld door : [REDACTED]
Telefoonnr. : +31 [REDACTED]
Antwoord op : Uw Woo-verzoek
Onderwerp : Besluit op uw Woo-verzoek

Geachte heer [REDACTED],

Bij brief van 28 oktober 2022, door ons ontvangen op 7 november 2022, heeft u een verzoek ingediend om informatie op basis van de Wet open overheid (hierna: Woo). Uw Woo-verzoek ziet op informatie met betrekking tot het project Snel internet Groningen - Rodin.

Bij de eerste zoekslag hebben wij initeel ongeveer 12.000 documenten gevonden die relevant zijn met betrekking tot het onderwerp van uw verzoek. Vanwege de omvangrijkheid van uw verzoek hebben we, tijdens telefonisch overleg op 16 november 2022, afgesproken eerst de afdelingsnota's en stand van zaken memo's te beoordelen en openbaar te maken. Deze documenten zijn aan u verstrekt en openbaargemaakt bij besluit van 26-04-2023 (met documentnummer 2023-020147).

Op 2 juni 2023 is met u afgesproken om de door u, tijdens een vertrouwelijke voorinzage van de stukken, aangegeven mailconversaties met Rodin als ontvanger en de provincie Groningen als verzender (en vice versa) te beoordelen en openbaar te maken, alsmede de bestanden met daarin de knelpuntenlijsten. Deze bestanden maken wij dan ook openbaar middels dit tweede deelbesluit.

Besluit

Wij besluiten de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken en lichten dat hieronder toe.

Inventarisatie documenten

Wij hebben de gevraagde informatie verzameld, beoordeeld, waar nodig gelakt en een besluit genomen over de openbaarmaking van de informatie. Het betreft in totaal 222 documenten. Deze documenten zijn opgenomen in de inventarislijst die is ingesloten in de digitale documentcontainer (zip-besand) genaamd 'K44877 Snel Internet deelbesluit 2 openbaar.zip'. De documenten zijn opgenomen in de map bestanden en hebben het bestandsformaat pdf. Van de documentcontainer is de zogeheten SHA-256 Checksum en het aantal bytes opgenomen in dit besluit. Hiermee kan gecontroleerd worden of deze documentcontainer en de daarin opgenomen documenten in dezelfde staat aan u zijn overgedragen.

- SHA-256 Checksum:
ABEACD947171BD54F7FEF9B8765B6F181FE8767B1FA040833951DD21A1A60BCB
- Bytes grootte op schijf: 703.721.472 bytes

Zienswijzen

Op 20 en 21 september 2023 zijn belanghebbenden in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen. De inhoudelijke reacties die wij op grond van de zienswijzen van deze belanghebbenden hebben ontvangen, zijn verwerkt in onze overwegingen.

Overwegingen

Wij besluiten tot het gedeeltelijk openbaar maken van de informatie met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo. Dit betekent dat openbaarmaking achterwege blijft indien sprake is van een uitzonderingsgrond zoals genoemd in artikel 5.1 van de Woo en indien het gaat om documenten waarin persoonlijke beleidsopvattingen zijn opgenomen zoals bedoeld in artikel 5.2 van de Woo. Dit heeft tot gevolg dat in de documenten die u ontvangt, gedeeltes onleesbaar zijn gemaakt.

Geen openbaarmaking vanwege eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder e, van de Woo hoeft informatie die herleidbaar is tot een persoon niet openbaar gemaakt te worden. In het document staan persoonsgegevens zoals namen, email adressen en telefoonnummers. Het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer vinden wij zwaarder wegen dan het belang van openbaarmaking. Deze persoonsgegevens zijn daarom onleesbaar gemaakt onder vermelding van 5.1.2e.

Bij personen, die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden, kan in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Het betreft hierbij namen van directieleden, gedeputeerden, burgemeesters en wethouders die om die reden niet onleesbaar zijn gemaakt.

In de door ons ontvangen zienswijzen is verzocht om bepaalde informatie onleesbaar te maken ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Het gaat om namen als onderdeel van de bedrijfsnaam en de adressen van bedrijven zoals deze zijn geregistreerd in de Kamer van Koophandel. Het gaat aldus om openbaar beschikbare informatie die voor eenieder opvraagbaar is bij de Kamer van Koophandel.

Daarnaast zal het onleesbaar maken van de bedrijfsnaam en adressen leiden tot de omstandigheid dat voor bedrijven die uit vrije wil kiezen voor gebruik van de familienaam als bedrijfsnaam een ongerechtvaardigd onderscheid wordt gemaakt ten opzichte van bedrijven die dat niet doen. Dit volgt tevens uit vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ECLI:NL:RVS:2023:2679).

Ten slotte ziet het Woo-verzoek specifiek op correspondentie aangaande Rodin. Met het lakken van de bedrijfsnamen kan niet langer worden gecontroleerd met welke instantie/bedrijf bepaalde correspondentie in de bij dit besluit openbaargemaakte documenten, heeft plaatsgevonden.

Om voorgaande redenen vinden wij het belang van openbaarheid zwaarder wegen dan het belang van bescherming van de persoonlijke levenssfeer, en besluiten wij de bedrijfsnamen en adressen openbaar te maken.

In een zienswijze is daarnaast verzocht om in één document (met ID: 1237430) een naam naam, het e-mailadres, het mobiele telefoonnummer en de functietitel van deze persoon onleesbaar te maken. Omdat het in dit geval niet gaat om een persoon die uit hoofde van diens functie in de openbaarheid treedt, hebben wij deze zienswijze toegewezen en de namen en telefoonnummers onleesbaar gemaakt onder vermelding van 5.1.2e.

Geen openbaarmaking vanwege persoonlijke beleidsopvattingen in een document voor intern beraad

Op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo hoeft informatie inhoudende een persoonlijke beleidsopvatting bestemd voor intern beraad niet te worden verstrekt. Hieronder vallen ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen, niet zijnde feiten, prognoses, (gevolgen van) beleidsalternatieven of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter. De achtergrond hiervan is dat ambtenaren de vrijheid dienen te hebben om ongehinderd hun bijdrage te leveren aan de beleidsvoorbereiding of -uitvoering, en daarover te studeren, te brainstormen, anderszins te overleggen, nota's te schrijven etc. Zij moeten dit in alle openhartigheid onderling functioneel kunnen communiceren.

In één documenten (met ID: 20907792) hebben wij een passage onleesbaar gemaakt onder vermelding van 5.2. Het betreft een passage met daarin een persoonlijk standpunt van een ambtenaar die betrekking heeft op eigen visies, meningen en overwegingen. Het gaat daarnaast niet om feiten, prognoses of beleidsalternatieven met een objectief karakter. Ten slotte zijn de aantekeningen gedeeld binnen de organisatie en niet met derden, waardoor sprake is van een persoonlijke beleidsopvatting bestemd voor intern beraad.

Openbaarmaking

De stukken worden in een bestandscontainer door middel van een download link aan u ter beschikking gesteld. Een afschrift van dit besluit zend ik aan de belanghebbenden. De feitelijke openbaarmaking van de documenten vindt op grond van artikel 4.4 lid 5 Woo niet eerder plaats dan twee weken na dagtekening van deze brief. Op deze wijze wordt aan belanghebbenden mogelijkheid geboden om bezwaar te maken tegen openbaarmaking. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift en door daarnaast de rechtbank te verzoeken om bij wijze van voorlopige voorziening, het besluit tot openbaarmaking op te schorten. Indien binnen twee weken na dagtekening een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan. Uiteindelijk zal dit besluit worden geplaatst op <https://www.provinciegroningen.nl/contact/woo-besluiten/>, zodat het voor eenieder beschikbaar is.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u binnen zes weken na verzenddatum van deze brief een bezwaarschrift indienen. Meer informatie daarover vindt u op onze website www.provinciegroningen.nl/contact/klacht-over-de-provincie/bezwaar-maken. Als u overweegt een bezwaarschrift in te dienen dan kunt u ook eerst contact met ons opnemen, zodat wij het besluit kunnen toelichten.

Dat u bezwaar maakt, heeft geen directe gevolgen voor dit besluit. Het wel of niet openbaar maken van de informatie gebeurt ondanks uw bezwaarschrift. Wilt u dit tijdens de behandeling van uw bezwaarschrift tegenhouden dan kunt u bij de rechtbank een voorlopige voorziening aanvragen. Hoe dat in zijn werk gaat, kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Meer informatie?

Voor vragen kunt u contact opnemen met [REDACTED] via 06 [REDACTED] of via [REDACTED]@provinciegroningen.nl of met [REDACTED] via 06 [REDACTED] of via [REDACTED]@provinciegroningen.nl. U kunt ook contact opnemen via woo@provinciegroningen.nl of telefoonnummer 050 – 316 4911.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

Namens dezen:

[REDACTED]

Teamleider Kwaliteit en Control

Domein Bestuurszaken

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.