

Aan: NDC Mediagroep  
t.a.v. [REDACTED]  
[REDACTED]@ndcmediagroep.nl

Datum : 8 februari 2022  
Documentnr. : 2021-119748  
Dossiernummer : K33653  
Behandeld door : [REDACTED]  
Telefoonnr. : (050) [REDACTED]  
Antwoord op : Uw Wob-verzoek d.d. 10 november 2021  
Bijlage : Downloadlink  
Onderwerp : Besluit op uw Wob-verzoek project Doorfietsroutes

Geachte [REDACTED],

Op 10 november 2021 heeft u een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3 lid 1 van de Wet openbaarheid van bestuur. In vervolg op ons verdagingsbesluit (het besluit van 22 december 2021 met documentnummer 2021-121534) nemen wij het hieronder genoemde besluit op uw verzoek.

#### *Reikwijdte van uw verzoek*

Uw Wob-verzoek ziet op alle communicatie ten aanzien van het project "Doorfietsroute" tussen de provincie, het communicatiebureau en/of Echemensen.com.

Specifieker vraagt u om de volgende documenten:

- notulen van overleggen die betrekking hebben op de samenwerking met het communicatiebureau en/of Echemensen.com inzake het project "Doorfietsroute";
- onderling berichtenverkeer via e-mail en Whatsapp;
- offertes, die betrekking hebben op het project "Doorfietsroute".

#### *Besluit:*

Wij besluiten de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken en lichten dat hieronder toe.

#### *Inventarisatie*

Op basis van uw verzoek hebben we de gevraagde documenten geïnteriseerd. Het betreft 131 documenten met in totaal 460 pagina's. Deze documenten zijn opgenomen in de inventarisatielijst die is ingesloten in de digitale documentcontainer (zip-bestand) genaamd 'K3323\_Doorfietsroutes openbaar 02-02-2022.zip'. Zie voor het csv-bestand in de map data van het containerbestand genaamd K3323\_Doorfietsroutes openbaar 02-02-2022.csv. De documenten zijn opgenomen in de map IMAGES en hebben het bestandsformaat pdf. Van de documentcontainer is de zogeheten SHA-256 Checksum en het aantal bytes opgenomen in dit besluit. Hiermee kan gecontroleerd worden of deze documentcontainer en de daarin opgenomen documenten in dezelfde staat aan u zijn overgedragen.

- SHA-256 Checksum:  
CE4D483673CDC39A419F573B63FC55EC598B347F0137FB9ED21A4B41F1D96185
- Bytes grootte op schijf: 607.916.032

### *Buiten de reikwijdte van uw verzoek*

Een aantal documenten bevat passages die over andere onderwerpen gaan dan de onder reikwijdte van uw verzoek beschreven onderwerpen. Deze passages vallen inhoudelijk niet binnen de reikwijdte van uw verzoek. Daarom hebben wij deze onleesbaar gemaakt onder vermelding van 'niet relevante bestuurlijke aangelegenheid'. Dit is opgenomen in de hierboven genoemde inventarisatielijst.

### *Derde-belanghebbenden*

Bij de openbaarmaking van de gevraagde documenten spelen de belangen van derden een rol. Voorafgaand aan dit besluit zijn deze gevraagd hun mening te geven over het voornemen tot openbaarmaking van de documenten. Een aantal derde-belanghebbenden heeft aangegeven geen bezwaar te hebben tegen de voorgestelde openbaarmaking. Een tweetal belanghebbenden heeft kenbaar gemaakt een zienswijze te geven. Eén derde-belanghebbende heeft aangegeven dat persoonsgegevens onleesbaar gemaakt moeten worden. Eén derde-belanghebbende heeft aangegeven dat bepaalde bedrijfsgegevens niet onleesbaar gemaakt hoeven te worden. Daarnaast heeft deze derde-belanghebbende verzocht een aantal documenten in de inventarisatie op te nemen. Als laatste heeft deze verzocht tot het onleesbaar maken van informatie die kan leiden tot benadeling van een betrokken partij. De zienswijzen van de derde-belanghebbenden hebben wij meegenomen in de belangafwegingen. Wij lichten dit per weigeringsgrond hieronder toe.

Binnen het verzoek vallen alle documenten die onderwerpen bevatten zoals genoemd in 'Reikwijdte van uw verzoek'. Eén derde-belanghebbende heeft in zijn zienswijze een aantal documenten bijgesloten en aangegeven deze te willen laten vallen binnen de reikwijdte van het Wob-verzoek. Deze documenten hebben wij beoordeeld en indien nodig opgenomen in de inventarisatielijst zoals blijkt uit de opsomming hieronder.

- Mail Initio 6-12-2021.pdf en Mail Initio 21-12-2021.pdf vallen buiten het datumbereik van het Wob-verzoek en worden daarom niet opgenomen in de inventarisatielijst.
- Onderstaande documenten zijn aanwezig in de inventarisatielijst en worden daarom niet nogmaals opgenomen:
  - mail Initio 17-05-21.pdf, reeds aanwezig in 14175102.pdf;
  - mail Prov 15-10-2021.pdf, reeds aanwezig in 14175061.pdf;
  - bijlage mail Initio 17-05-2021.pdf, reeds aanwezig in 14175867.pdf;
  - mail Initio 4-06-2021.pdf, reeds aanwezig in 14175020.pdf;
  - mail Prov 13-10-2021.pdf, reeds aanwezig in 14175060.pdf;
  - mail Prov 26-10-2021.pdf, reeds aanwezig in 14175107.pdf;
  - bijlage mail prov 4-06-2021.pdf, reeds aanwezig in 14175436.pdf;
  - mail Initio 17-03-2021.pdf, reeds aanwezig in 14175110.pdf;
  - bijlage mail Initio 17 maart.pdf, reeds aanwezig in 14175435.pdf.
- Onderstaande documenten waren niet aanwezig in de inventarislijst en worden daarom opgenomen:
  - DOORFIETSROUTE 24 aug 2021 KEYNOTE[2].pdf opgenomen als 14465005.pdf;
  - DOORFIETSROUTE bijlage mail 22-09-2022.pdf opgenomen als 14465013.pdf;
  - mail prov 16-08-2021.pdf opgenomen als 14465013.pdf;
  - DOORFIETSROUTE presentatie 23 september.pdf opgenomen als 14465021.pdf;
  - bijlage mail Prov 13 okt met corr op quotes van modellen.pdf opgenomen als 14175870.pdf.

De opgenomen documenten zijn vervolgens beoordeeld.

### *Overwegingen*

Wij besluiten tot het gedeeltelijk openbaar maken van de informatie met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob. Dit betekent dat het verstrekken van informatie achterwege blijft indien sprake is van een weigeringsgrond zoals genoemd in artikel 10 van de Wob en indien het gaat om documenten waarin persoonlijke beleidsopvattingen zijn opgenomen zoals bedoeld in artikel 11 van de Wob. Voornoemde heeft tot gevolg dat de documenten die u ontvangt, gedeeltes onleesbaar zijn gemaakt.

Bedrijfs- en fabricagegegevens (artikel 10, eerste lid, onder c, van de Wob) worden niet openbaar gemaakt indien deze vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld. Onder deze gegevens worden alle gegevens beschouwd waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgeleid over onder andere de financiële bedrijfsvoering. Van een tweetal documenten (14175436.pdf en 14175435.pdf) is middels een zienswijze aangegeven dat de bedrijfsgegevens openbaar gemaakt kunnen worden. Bedragen die zijn opgenomen in de overige documenten als onderdeel van offertetrajecten beschouwen wij als bedrijfsgegevens en maken wij niet openbaar. Waar dit van toepassing is hebben wij deze gegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.1.c in de inventarisatielijst.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob) geeft aanleiding tot het niet openbaar maken van gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon. In veel documenten staan persoonsgegevens. Het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer vinden wij zwaarder wegen dan het belang van openbaarmaking. De ingediende zienswijze die betrekking heeft op het voorkomen van openbaarmaking van namen van ambtenaren nemen wij over. Alle persoonsgegevens worden daarom onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e.

Bij ambtenaren, die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden, kan in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Het betreft hierbij namen van directieleden, gedeputeerden, burgemeesters en wethouders die om die reden niet onleesbaar gemaakt worden.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling (artikel 10, tweede lid, onder g, van de Wob) geeft aanleiding tot het niet openbaar maken van informatie voor zover het belang daarvan zwaarder weegt dan het belang van openbaarmaking. In verschillende documenten zijn namen van zijdelings betrokken partijen aangetroffen. Het openbaar maken van deze namen kan nadelig zijn omdat ze betrokken kunnen raken bij de publicaties over de doorfietroutes. In één van de zienswijzes is gevraagd om namen van betrokken partijen onleesbaar te maken. Dit verzoek nemen wij over en maken de betreffende bedrijfsnamen niet openbaar. In één document die aantekeningen van een ambtenaar bevat staan tactische overwegingen die wij niet openbaar maken. Waar dit van toepassing is hebben wij deze gegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.g.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk bestemd voor intern beraad (artikel 11, eerste lid, van de Wob) hoeven niet openbaar gemaakt te worden. Hieronder vallen adviezen, standpunten en overwegingen waarbij een zekere mate van veiligheid en vertrouwelijkheid noodzakelijk is. Een aantal documenten bevat persoonlijke beleidsopvattingen. Het betreft ambtelijke meningen en oordelen in chat histories en aantekeningen waarbij de opsteller de bedoeling heeft gehad dat deze zouden dienen voor intern beraad. Waar dit van toepassing is hebben wij deze gegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 11.1 in de inventarisatielijst.

#### *Openbaarmaking*

De stukken worden in een bestandscontainer doormiddel van een downloadlink aan u ter beschikking gesteld.

#### *Afschrift aan belanghebbenden*

Een afschrift van dit besluit zenden wij aan belanghebbenden.

#### *Meer informatie?*

Heeft u vragen dan kunt u contact opnemen met [REDACTED]. Het telefoonnummer is 050 [REDACTED]. U kunt ook contact opnemen per e-mail via ([REDACTED]@provinciegroningen.nl).

#### *Bezwaar*

Als u het niet eens bent met dit besluit bestaat de mogelijkheid om binnen zes weken na verzenddatum van deze brief een bezwaarschrift in te dienen. Meer informatie daarover vindt u in de digitale brochure 'Bezwaar maken tegen een besluit' die u kunt vinden op de website van de provincie Groningen. Als u overweegt een bezwaarschrift in te dienen, zouden wij het op prijs stellen als u eerst contact met ons opneemt. Wellicht kunnen uw bezwaren door een toelichting van ons worden weggenomen.

Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van dit besluit niet op. U kunt daarvoor een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Meer informatie over het vragen van een voorlopige voorziening vindt u op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:  
Namens dezen:

A handwritten signature in black ink is visible above a solid black rectangular redaction box. The signature appears to be a stylized name, possibly 'D. J. J. J.', with a horizontal line extending to the right from the end of the signature.

, domeinleider

Domein Beleid