

RTV Noord
t.a.v. [REDACTED]
Helperpark 298
Postbus 30101
9700 RP Groningen

Per e-mail: [REDACTED]@rtvnoord.nl

Datum besluit : 12 november 2025
Documentnr. : 2025-190567
Dossiernummer : K79010
Behandeld door : [REDACTED]
Telefoonnr. : (050) 316 46 64
Antwoord op : Woo-verzoek van 10-01-2025
Bijlage : -
Onderwerp : Besluit op uw Woo-verzoek

Geachte [REDACTED]

Op 10 januari 2025 heeft u een verzoek ingediend op grond van de Wet open overheid (Woo). De ontvangst van uw Woo-verzoek hebben wij op 24 januari 2025 bevestigd. Op 7 februari 2025 hebben wij de beslistermijn met twee weken verdaagd.

Het Woo-verzoek

U vraagt om informatie over:

"1. Concreet verzoek ik u om (kopie van) documenten of informatie van gedeputeerde Henk Emmens die gaan over de bedrijven Fascinating en Institute for Sustainable Process Technology (ISPT), of daaraan gelieerde bedrijven, waaronder,

- a. Documenten die gaan over of betrekking hebben op het eerder genoemde bedrijf. Het gaat om documenten die gedateerd zijn vanaf 5 juli 2023 tot en met heden.
- b. Gewisselde documenten van en aan (vertegenwoordigers van) college van gedeputeerde staten.

2. Onder punt 1 worden alle documenten verstaan, waaronder;

- a. Conceptrapporten
- b. (concepten van) Tussentijdse rapportages
- c. Vastleggingen van vergaderingen, waaronder gespreksverslagen, notulen, nota's memo's, agenda's, aantekeningen, presentaties en opnames van digitale vergaderingen.
- d. Correspondentie, ongeacht de drager en inclusief bijlagen, waaronder e-mails, brieven en WhatsApp-berichten.
- e. Ook worden vastleggingen van informele vergaderingen onder de noemer documenten verstaan.

3. Onder 1.b worden alle gewisselde documenten verstaan, waaronder de inkomende documenten (inclusief bijlagen) die aan (vertegenwoordigers van) het college van Gedeputeerde Staten zijn verzonden, dan wel de uitgaande documenten (inclusief bijlagen) die door of namens het college van Gedeputeerde Staten zijn verzonden, waaronder documenten aan en van

- a. (vertegenwoordigers van) overige individuen, bedrijven en/of relevante partijen anders dan eerder genoemd.

Mocht u beschikken over andere documenten die - aanvullend of in plaats van de gevraagde documenten - inzicht geven in deze bestuurlijke aangelegenheid, dan verzoek ik die documenten ook te verstrekken."

Besluit

Wij besluiten om de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Hieronder geven wij een toelichting op ons besluit.

Inventarisatie van de documenten

Naar aanleiding van uw Woo-verzoek hebben wij gezocht naar documenten. Wij hebben alle collega's die betrokken zijn bij het onderwerp waar uw verzoek op ziet gevraagd alle documenten over het onderwerp aan ons te verstrekken. Daarnaast heeft het Woo-team, met behulp van onze Woo-tooling, binnen de systemen van de provincie gezocht naar documenten. Ook heeft het Woo-team een zoekslag uitgevoerd binnen de e-mailbox van gedeputeerde Emmens. Hierbij is gebruikgemaakt van de zoektermen 'ISPT', 'institute', 'technology' of 'Emmens' in combinatie met 'Fascinating'. Alle documenten die wij hebben gevonden zijn vervolgens geüpload naar ons systeem dat wij gebruiken om de verzamelde documenten te beoordelen. In dit systeem heeft een nadere selectie van de verzamelde documenten plaatsgevonden.

Documenten, die (gedeeltelijk) niet onder de reikwijdte van uw Woo-verzoek vallen, hebben wij niet bij de inhoudelijke beoordeling betrokken. Verder is er een zogenoemde 'deduplicatie' toegepast waardoor alle technische duplicaten en kopieën van informatie zijn vastgesteld. Deze duplicaten zijn buiten de inhoudelijke beoordeling gelaten. De resterende (unieke) documenten hebben wij vervolgens beoordeeld. Waar nodig hebben wij in deze documenten informatie onleesbaar gemaakt.

Het betreft 87 documenten met in totaal 367 pagina's. Deze documenten zijn opgenomen in de inventarislijst die is ingesloten in de digitale documentcontainer (zip-bestand) genaamd 'K79010 Fascinating ISPT openbaar.zip'. De documenten zijn opgenomen in de map 'Bestanden' en hebben het bestandsformaat pdf. Van de documentcontainer is de zogeheten SHA-256 Checksum en het aantal bytes opgenomen in dit besluit. Hiermee kan gecontroleerd worden of deze documentcontainer en de daarin opgenomen documenten overeenkomstig dit besluit ongewijzigd openbaar zijn gemaakt.

- SHA-256 Checksum:
"64387E29A8A58F2C3CD85DBA6992CF00DE898F8219D8B001810C92BF0DD5C375"
- Bytes: 284 bytes

Zienschijzen

Uw Woo-verzoek heeft betrekking op informatie die afkomstig is van, dan wel betrekking heeft op derden. Op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) hebben wij vier belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om hun zienschijze kenbaar te maken over het openbaar maken van bepaalde documenten.

Op 20 juni 2025 hebben wij de betreffende documenten naar de belanghebbenden gestuurd met de vraag of zij bezwaar hebben tegen openbaarmaking daarvan. Eveneens op 20 juni 2025 bent u hierover door ons geïnformeerd. De belanghebbenden hadden tot en met 4 juli 2025 de gelegenheid om een zienschijze in te dienen.

Binnen de gestelde termijn hebben twee belanghebbenden aangegeven geen bezwaar te hebben tegen openbaarmaking van de documenten waarvoor wij een zienschijze hebben gevraagd. Van de overige belanghebbenden ontvingen wij binnen de gestelde termijn geen reactie.

Overwegingen

Wij besluiten tot het gedeeltelijk openbaar maken van de informatie. Openbaarmaking van informatie blijft achterwege indien sprake is van een uitzonderingsgrond, zoals genoemd in artikel 5.1 van de Woo of wanneer het gaat om documenten waarin persoonlijke beleidsopvattingen zijn opgenomen, zoals bedoeld in artikel 5.2 van de Woo. Op grond van artikel 5.1 van de Woo hebben wij delen van de documenten gelakt (onleesbaar gemaakt). Wij motiveren het invoeren van de relevante uitzonderingsgronden als volgt.

Geen openbaarmaking vanwege eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder e van de Woo blijft het openbaar maken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

In de documenten staan persoonsgegevens, zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functietitels die te herleiden zijn naar een persoon. Openbaarmaking van deze informatie leidt ertoe dat de persoonlijke

levenssfeer van de betreffende personen in het gedrang komt. Dit kan zich bijvoorbeeld voordoen in de vorm van ongewenste contacten of andere vormen van overlast. Het openbaar maken van de e-mailadressen kan resulteren in spam, phishing en andere vormen van internetfraude. Voor zover het gaat om namen van ambtenaren is het van belang dat het niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die in contact treedt met een ambtenaar, maar om openbaarmaking voor eenieder in de zin van de Woo. Daarnaast gaat het in deze gevallen niet om personen die vanuit hun functie in de openbaarheid treden. Op basis van het voorgaande vinden wij het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder wegen dan het belang van openbaarmaking. Deze persoonsgegevens zijn daarom onleesbaar gemaakt onder vermelding van '5.1.2e'.

Personen die uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden, kunnen in beperkte mate een beroep doen op het belang van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.¹ Daarom besluiten wij om namen van bijvoorbeeld gedeputeerden of wethouders niet onleesbaar te maken.

Geen openbaarmaking vanwege het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder i van de Woo, blijft het openbaar maken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

In een aantal documenten staan links die toegang geven tot interne systemen binnen de provincie. Het openbaar maken van deze informatie kan leiden tot ongewenste toegang of oneigenlijk gebruik door derden waardoor het goed functioneren van het bestuursorgaan kan worden belemmerd. Het belang van openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van voorkomen van oneigenlijk gebruik daarvan met het frustreren van het goed functioneren van de provincie als gevolg. Om de voorgaande reden hebben wij de betreffende informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van '5.1.2.i'.

Hiernaast zijn wij van oordeel dat de passage uit het document met ID '30230779' niet openbaar gemaakt kan worden, omdat sprake is van informatie waarvan openbaarmaking het goed functioneren van de provincie kan belemmeren. De passage heeft betrekking op het oplossen van een vraagstuk waarbij derden zijn betrokken. Het betreft informatie over een businesscase die nog moet worden uitgewerkt. Hierover heeft overleg plaatsgevonden met het bestuursorgaan (de gedeputeerden) en derden (ondernemingen). De betreffende passage geeft inzicht in de gedachtewisseling met betrekking tot de businesscase ten aanzien van de kosten en voorwaarden. Het vertrouwelijk plaatsvinden van dit overleg is een voorwaarde voor het goed functioneren van de provincie. Het openbaar maken van deze informatie kan de provincie in de toekomst schaden. Bij de openbaarmaking van dergelijke informatie zou dat betekenen dat derden zich in de toekomst terughoudender zullen opstellen bij het delen van dergelijke informatie en deze contacten stroever verlopen, hetgeen bijzonder onwenselijk is.²

Om het goed functioneren van de provincie te beschermen en te voorkomen dat invloed wordt uitgeoefend op het project waarop de businesscase ziet, zijn wij van mening dat het belang van het goed functioneren van de overheid zwaarder weegt dan het openbaar maken van deze informatie.

Openbaarmaking

De stukken worden in een documentcontainer door middel van een downloadlink aan u ter beschikking gesteld. De feitelijke openbaarmaking van de informatie vindt plaats tegelijk met de bekendmaking van dit besluit (artikel 4.4, vijfde lid, van de Woo).

Op grond van artikel 3.1, eerste lid, van de Woo en met het oog op het toekomstige artikel 3.3, tweede lid, onder i van de Woo, zullen wij het geanonimiseerde Woo-verzoek en een geanonimiseerd besluit met daarbij de openbaar gemaakte documenten publiceren in ons Woo-register zodat deze voor eenieder beschikbaar zijn. Het Woo-register kunt u raadplegen via: <https://www.provinciegroningen.nl/contact/woo-besluiten/>.

Bezwaar

¹ ABRvS, 18 december 2024, ECLI:NL:RVS:2024:5250, rechtsoverweging 8.2. & ABRvS, 24 juli 2024, ECLI:NL:RVS:2024:2995, rechtsoverweging 5.1.

² Rb Noord-Holland, 29 maart 2024, ECLI:NL:RBNHO:2024:3145, rechtsoverweging 12. & ABRvS, 22 mei 2024, ECLI:NL:RVS:2024:2131, rechtsoverweging 3.3.

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u binnen zes weken na verzenddatum van deze brief een bezwaarschrift indienen. U kunt alleen per post een bezwaarschrift indienen. Bijlagen kunnen wel digitaal worden aangeleverd via rechtsbescherming@provinciegroningen.nl. Meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift vindt u op onze website <https://www.provinciegroningen.nl/contact/klacht-over-de-provincie/bezwaar-maken/>. Mocht u graag een toelichting van ons willen op dit besluit voordat u een bezwaarschrift indient, dan kunt u contact met ons opnemen via onderstaande contactgegevens.

Het indienen van een bezwaarschrift tegen dit besluit heeft geen schorsende werking. Dit betekent dat het besluit, ondanks uw bezwaarschrift, in werking treedt en de documenten in ons Woo-register worden gepubliceerd zodat deze documenten voor eenieder openbaar zijn. Mocht u de beslissing op uw bezwaarschrift niet kunnen afwachten vanwege een spoedeisend belang, dan heeft u de mogelijkheid om de rechtbank te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Op www.rechtspraak.nl vindt u meer informatie over de [voorlopige voorziening](#) en het betalen van [griffierecht](#) en [hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen](#).

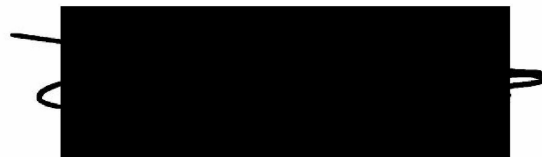
Meer informatie?

Voor vragen kunt u contact opnemen via woo@provinciegroningen.nl of telefoonnummer 050 - 316 4664.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen,

namens hen,

A large black rectangular redaction box covers the signature area. The box is positioned to the right of the text 'namens hen,' and has a small horizontal line extending to the left and a small hook-like shape extending to the right, suggesting it was drawn over a signature.


Teamleider Kwaliteit & control