

**ONTWERPBESLUIT
OMGEVINGSVERGUNNING EN BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN
ACTIVITEITENBESLUIT**

verleend aan: Eco Fuels Netherlands B.V.

voor: het in werking hebben en het veranderen van de werking van een inrichting bedoeld voor de productie van biodiesel

activiteiten: het veranderen of het veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting opleggen van maatwerkvoorschriften
Activiteitenbesluit
het bouwen van een bouwwerk
gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met een beheersverordening

locatie: Westlob 6, Eemshaven

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2020-000350

zaaknummer: Z2020-00006845

bevoegd gezag: College van Gedeputeerde Staten van Groningen

datum ontwerpbesluit: 3 november 2020

ONTWERPBESLUIT

Aanvraag

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen heeft op 28 juli 2020 van Eco Fuels Netherlands B.V. (hierna Eco Fuels) een aanvraag voor een omgevingsvergunning (ref. AIVN19.0031) als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo) ontvangen voor uitbreiding van een bestaande inrichting bedoeld voor de productie van biodiesel. Op 30 oktober 2020 hebben wij een aanvulling op de aanvraag ontvangen.

De aanvraag is namens Eco Fuels ingediend door AIVN B.V. De aanvraag is geregistreerd onder OLO nr. 5354605.

De aangevraagde activiteiten betreffen het in werking hebben en het veranderen van het in werking hebben van een inrichting (revisie) en het bouwen van een bouwwerk.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Westlob 6, Eemshaven, kadastraal bekend gemeente Uithuizermeeden, sectie A, nrs. 3545, 3546 en 3336.

Maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit

Met betrekking tot het aspect bodem kunnen wij als bevoegd gezag, op basis van artikel 2.11 lid 2 van het Activiteitenbesluit, maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit bij een verandering van de inrichting, indien het gelet op de aard of de mate waarin de inrichting verandert, nodig is de bodemkwaliteit vast te leggen met het oog op een mogelijke aantasting of verontreiniging van de bodem die kan of is ontstaan door een respectievelijke een nieuwe bodembedreigende activiteit dan wel een beëindiging van een bestaande bodembe-dreigende activiteit.

Met betrekking tot het vastleggen van en het blijven voldoen aan een aanvaardbaar geurhinderniveau (artikel 2.7a lid 1 Activiteitenbesluit) kunnen wij op basis van artikel 2.7a lid 4 onder b en c met een maatwerkvoorschrift een geuremissiewaarde vastleggen en bepalen dat technische voorzieningen in de inrichting worden aangebracht of gedragsregels in de inrichting in acht worden genomen om de geurhinder tot een aanvaardbaar niveau te beperken.

Op basis van artikel 3.7 lid 8 van het Activiteitenbesluit kunnen wij, onverminderd de op basis van het Activiteitenbesluit geldende emissie-eisen, bij maatwerkvoorschrift eisen stellen aan de emissies van de toegepaste middelgrote aardgasgestookte stookinstallaties.

Voorgenomen besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen is voornemens te besluiten:

1. gelet op artikel 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. de vergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het veranderen of het veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e sub 2 en 3 Wabo);
 - het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een beheersverordening (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uit te laten maken van de vergunning:
 - het aanvraagformulier;
 - de toelichting op de aanvraag "Aanvraag omgevingsvergunning Eco Fuels Netherlands B.V. aan de Westlob 6 te Eemshaven", kenmerk AIVN19.0031-001_Versie 1.2, 27 juli 2020;
 - de bij de aanvraag behorende bijlagen 1a, 1b, 2a t/m 2y-3, 3a, 3b, 4a t/m 4d, 5a en 5b, 6, 7, 9a t/m 9g, 10a, 10b, 10c, 16a, 17, 18, 19, 21, 22, 23, 25, 26 en 27;

- rapport "Berekening stikstofdepositie, uitbreiding inrichting van Eco Fuels B.V. gevestigd aan de Westlob 6, Eemshaven", kenmerk AIVN19.0031_003_versie 1.0, d.d. 29 oktober 2020 inclusief bijlagen;
4. dat, voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn;
 5. de aanvraag, voor wat betreft de activiteiten die onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit vallen, als melding in het kader van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit te beschouwen;
 6. de vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd.
 7. dat de door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland op 22 september 2020 afgegeven (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen (kenmerk WABO-2020-1236) deel uit maakt van dit besluit.

Het college van Gedeputeerde Staten is daarnaast voornemens te besluiten om op basis van artikel 2.11 lid 2, artikel 2.7a lid 1 en lid 4 onder b en c en artikel 3.7 lid 8 van het Activiteitenbesluit, maatwerkvoorschriften 6.1.1 en 6.1.2 met betrekking tot uitvoering van bodemonderzoek, maatwerkvoorschriften 7.1.1 en 7.1.2 met betrekking tot geur en maatwerkvoorschrift 7.2.1 met betrekking tot de emissie van stikstofoxiden van toegepaste stookinstallaties op te leggen.

Het college van Gedeputeerde Staten stelt dit ontwerpbesluit vast en gaat over tot publicatie van dit ontwerpbesluit onder het voorbehoud dat niet eerder tot vaststelling van het definitieve besluit/het verlenen van de aangevraagde omgevingsvergunning zal worden over gegaan dan nadat uit de toetsing in het kader van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Bibob) is gebleken dat er geen aanleiding is tot verdere stappen.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit ontwerpbesluit en het MER wordt kennisgegeven in het Dagblad van het Noorden (editie Noord), de Staatscourant en op de website van de provincie Groningen. Het ontwerpbesluit, het MER met de daarbij behorende stukken liggen bij de gemeente Het Hogeland en op het provinciehuis gedurende zes weken ter inzage.

Zienschijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft eenieder de mogelijkheid om zienschijzen naar voren te brengen. Het naar voren brengen van zienschijzen kan zowel mondeling als schriftelijk. Schriftelijke zienschijzen kunnen worden gericht aan het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

Voor het mondeling indienen van een zienschijze dient een afspraak te worden gemaakt. Hiervoor kan contact worden opgenomen met het Loket VTH, telefoonnummer 050-3164910, email LoketVTH@provinciegroningen.nl.

Ondertekening en verzending

Dit document is nog geen definitief besluit en is daarom niet ondertekend.

Verzonden op: 5 november 2020

Een exemplaar van dit ontwerpbesluit is verzonden aan:

- Eco Fuels Netherlands B.V., Westlob 6, 9979 XJ Eemshaven;
- de gemachtigde, AIVN B.V., De Baander 2, 9531 CJ Borger;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland, Postbus 11, 9980 AA Uithuizen;
- de Burgemeester van de gemeente Het Hogeland, Postbus 11, 9980 AA Uithuizen;
- Rijkswaterstaat Noord-Nederland, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht;
- het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA Groningen;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Groningen, Postbus 66, 9700 AB Groningen;
- de Inspectie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- het dagelijks bestuur van Groningen Seaports, Postbus 20.004, 9930 PA Delfzijl.

VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

VOORSCHRIFTEN MILIEU	6
1. ALGEMEEN.....	6
2. GELUID.....	12
3. AFVALSTOFFEN.....	13
4. AFVALWATER.....	15
5. VEILIGHEID	17
VOORSCHRIFTEN BOUW	30
1. BOUWEN VAN EEN BOUWWERK	30
1.1 Nader te overleggen stukken.....	30

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1. ALGEMEEN

1.1 Capaciteit inrichting

- 1.1.1 Binnen de inrichting wordt per kalenderjaar maximaal 185.690 ton UCO verwerkt tot een gezamenlijk maximum van 162.000 ton UCOME, biodiesel conform EN 14214 specs, BHO en C16 fractie.
- 1.1.2 De ten behoeve van de productie van UCOME van EN 14214 specs kwaliteit in te zetten destillatie-unit met bijbehorende thermische olie ketel mogen ten hoogste 101 dagen per jaar in werking zijn.
- 1.1.3 Met een inzichtelijke administratie van ingenomen UCO en geproduceerde UCOME (biodiesel en met inzet van de destillatie-unit geproduceerde biodiesel conform EN 14214 specs) dient te worden aangetoond dat aan het bepaalde in voorschrift 1.1.1 en 1.1.2 wordt voldaan.

1.2 Communicatie

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen. Dit dient te zijn vastgelegd in een calamiteitenplan.
- 1.2.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.
- 1.2.3 Van wijzigingen ten aanzien van de bedrijfsvoering en de bedrijfsorganisatie zoals (gedeeltelijke) bedrijfsbeëindiging, verkoop van bedrijfsonderdelen en wijzigingen in de eigendomssituatie of de organisatiestructuur, moet het bevoegd gezag onverwijld van in kennis worden gebracht.

1.3 Zorgplichtbepalingen

- 1.3.1 Degene die een inrichting drijft en weet, of redelijkerwijs had kunnen weten, dat door het in werking zijn dan wel het al dan niet tijdelijk buiten werking stellen van de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of kunnen ontstaan, die niet of onvoldoende worden voorkomen of beperkt door naleving van de bij of krachtens dit besluit gestelde regels, voorkomt die gevolgen of beperkt die voor zover voorkomen niet mogelijk is en voor zover dit redelijkerwijs van hem kan worden gevergd. Onder het voorkomen of beperken van het ontstaan van nadelige gevolgen voor het milieu wordt verstaan:
- een doelmatig gebruik van energie;
 - het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van bodemverontreiniging;
 - het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van verontreiniging van het grondwater;
 - het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van de verontreiniging van een oppervlaktewaterlichaam;

- het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van luchtverontreiniging;
- het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het tot een aanvaardbaar niveau beperken van geluidhinder;
- het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het tot een aanvaardbaar niveau beperken van geurhinder;
- het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het tot een aanvaardbaar niveau beperken van lichthinder;
- het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het tot een aanvaardbaar niveau beperken van stofhinder;
- het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het tot een aanvaardbaar niveau beperken van trillinghinder;
- het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu van het verkeer van personen en goederen van en naar de inrichting;
- het voorkomen van risico's voor de omgeving en ongewone voorvallen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van de risico's voor de omgeving en de kans dat ongewone voorvallen zich voordoen en de gevolgen hiervan;
- het zorgen voor een goede staat van onderhoud van de inrichting;
- de bescherming van de doelmatige werking van de voorzieningen voor het beheer van afvalwater;
- het doelmatig beheer van afvalwater;
- het doelmatig beheer van afvalstoffen;
- het beschermen van de duisternis en het donkere landschap in door het bevoegd gezag aangewezen gebieden.

1.3.2 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.4 Milieuzorg

1.4.1 Een beschrijving van het milieuzorgsysteem, de in het milieuzorgsysteem vereiste procedures, werkinstructies en documenten en alle hieruit voortkomende gegevens en registers dienen op een overzichtelijke en inzichtelijke wijze op een te allen tijde voor medewerkers binnen de inrichting toegankelijke locatie aanwezig te zijn. Aan het bevoegd gezag moet op verzoek inzage in deze stukken worden gegeven.

1.4.2 Aan alle binnen de inrichting werkzame personen, waaronder het personeel van derden, dienen toereikende schriftelijke instructies te zijn verstrekt, die erop gericht zijn, dat gedragingen van hun kant niet leiden tot een tekortkoming van het milieuzorgsysteem.

1.4.3 Bij voortdurende, maar ten minste éénmaal per 4 jaar, dient door middel van interne controle te worden vastgesteld of de inrichting in werking wordt gehouden overeenkomstig de procedures en instructies van het milieuzorgsysteem.

1.5 Milieuregistratie

1.5.1 Binnen de inrichting moet een milieuregistratiesysteem aanwezig zijn waarin ten minste de volgende informatie (schriftelijk dan wel digitaal) is vastgelegd:

- (actuele) instructies voor het personeel;
- de resultaten van, op basis van deze vergunning vereiste, uitgevoerde controles, keuringen, inspecties, analyses en metingen;

- registraties van uitgevoerd(e) onderhoud en inspecties aan installaties, milieubescherpende voorzieningen en nageschakelde voorzieningen;
- registraties van uitgevoerde milieu-onderzoeken (zoals bodemonderzoek, akoestisch onderzoek, etc.);
- ongewone voorvallen binnen de inrichting;
- registratie van klachten van derden omtrent milieu-aspecten en daarop ondernomen acties;
- afgiftebewijzen van (gevaarlijke) afvalstoffen;
- registratie van het energie- en waterverbruik;
- het brandveiligheidsplan en calamiteitenplan;
- registratie van kwantitatieve en kwalitatieve gegevens van aanwezige grond- en hulpstoffen en gereed product, bijproducten en afvalstoffen;
- registratiegegevens van tanks (tanklogboeken);
- afschriften van vigerende omgevingsvergunning(en) met bijbehorende voorschriften en meldingen en voorschriften uit rechtstreeks werkende milieugerelateerde wet- en regelgeving.

1.5.2 De in voorschrift 1.5.1 genoemde gegevens moeten ten minste 5 jaar binnen de inrichting worden bewaard.

1.6 Inspectie en onderhoud

1.6.1 De goede werking van de binnen de inrichting aanwezige (proces)installaties en opslagvoorzieningen alsook milieubescherpende en emissiebeperkende voorzieningen en (brand)veiligheidsvoorzieningen dient te worden geborgd door middel van het regelmatig uitvoeren van onderhoud, inspecties en/of testen.

1.6.2 De wijze waarop de vergunninghouder het gestelde in voorgaand voorschrift waarborgt, moet zijn vastgelegd in een up-to-date gehouden inspectie- en onderhoudsprogramma.

1.6.3 De in voorschrift 1.6.1 bedoelde installaties moeten zijn onderverdeeld in objecten en voor elk object moet een uitvoeringsmethode worden opgesteld met betrekking tot onderhoud, inspectie en/of testen. Deze uitvoeringsmethoden moeten mede zijn gebaseerd op analyses van de kans op en de gevolgen van eventueel falen. Verslaglegging (schriftelijk) en terugkoppeling van resultaten van uitgevoerd onderhoud, inspecties en testen moeten onderdeel zijn van het systeem.

1.6.4 In het inspectie- en onderhoudsprogramma dienen instructies en procedures te zijn vastgelegd met betrekking tot:

- hoe het onderhoud wordt uitgevoerd (manier + frequentie) en hoe de controle, onderhoud en vervanging wordt geborgd;
- hoe het onderhoud wordt geregistreerd (o.a. standtijd, storingen);
- op welke wijze de emissie zo laag mogelijk wordt gehouden in gevallen dat de nageschakelde emissiebeperkende technieken worden gerepareerd, onderhouden of vervangen;
- hoe de dagelijkse monitoring van de werking van bedoelde installaties en voorzieningen wordt uitgevoerd en geregistreerd;
- welke meetfrequentie en meettechniek wordt toegepast om de werking van de desbetreffende installaties en voorzieningen te controleren.

1.6.5 De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig het in voorschrift 1.6.2 en 1.6.4 bedoelde inspectie- en onderhoudsprogramma.

- 1.6.6 Alle voor het (veilig) in werking hebben van de inrichting aanwezige wegen, afrasteringen, gebouwen, installaties en andere voorzieningen op het terrein van de inrichting moeten in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.6.7 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 5 dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.6.8 Buiten gebruik zijnde procesapparatuur, leidingen en tanks moeten zijn gereinigd en met behulp van een LoToTo-procedure fysiek te zijn geïsoleerd van andere in gebruik zijnde installaties.

1.7 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.7.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.7.2 Om te voorkomen dat onbevoegden de inrichting betreden, moet het terrein waarop de inrichting is gelegen, in ieder geval aan de landzijden, zijn omgeven door een doelmatige omheining. De constructie en de hoogte hiervan moeten zodanig zijn, dat betreden van het terrein door personen anders dan via de hiervoor bedoelde toegangen, wordt tegengegaan.
- 1.7.3 In verband met de bereikbaarheid van de gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen voor hulpdiensten, moet de inrichting via ten minste twee zo ver mogelijk uit elkaar gelegen ingangen toegankelijk zijn. Afhankelijk van de plaatselijke situatie en de mogelijkheden kan hiervan worden afgeweken na overeenstemming met het bevoegd gezag. De externe toegangen in de omheining moeten in open toestand onder toezicht staan.
- 1.7.4 De verharde infrastructuur moet zo zijn ontworpen en onderhouden dat te allen tijde de bij de beheersing of bestrijding van een incident vereiste voorzieningen en installaties door de hulpdiensten kunnen worden bereikt met de daartoe vereiste middelen. Tankputten en gebouwen moeten ongehinderd kunnen worden bereikt door de hulpdiensten via ten minste twee onafhankelijke aanrijroutes. Tankputten moeten met ten minste twee zijden aan goed berijdbare wegen grenzen.
- 1.7.5 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning die aangereken kunnen worden door verkeer moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.
- 1.7.6 Op de opslagterreinen van de inrichting is bij voorkeur geen boom- of heesterbeplanting aanwezig binnen een afstand van 15 m van een tankput of een laad- of losplaats voor vloeistoffen. Eventuele begroeiing binnen een afstand van 15 m mag het brandgevaar niet verhogen en mag geen belemmering vormen voor de brandbestrijding. Behalve op braakliggend terrein moeten onkruid en gras kort worden gehouden. Hout, blad en afgesneden onkruid of gras moeten onmiddellijk worden verwijderd.

1.7.7 Op het terrein moet verlichting aanwezig zijn die behoorlijke oriëntatie, normale werkzaamheden gedurende de nacht en bewaking mogelijk maakt.

1.7.8 Op het terrein aangebrachte verlichting dient zodanig te zijn afgesteld dat deze geen lichthinder buiten de inrichting veroorzaakt.

1.8 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

1.8.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.9 Ongewone voorvallen binnen de inrichting

1.9.1 Na elk ongewoon voorval dient met behulp van een, door het bevoegd gezag goedgekeurd, meldschema te worden bepaald of er sprake is van een ongewoon voorval met of zonder significante gevolgen voor het milieu.

1.9.2 Ongewone voorvallen mét (potentieel dreigende) significante gevolgen voor het milieu dienen zo spoedig mogelijk te worden gemeld bij het bevoegd gezag.

1.9.3 Ongewone voorvallen die na toepassing van het meldschema worden geclassificeerd als ongewoon voorval zónder significante gevolgen voor het milieu dienen binnen 24 uur na het ongewone voorval te zijn opgenomen in een registratiesysteem voor ongewone voorvallen.

1.9.4 In het registratiesysteem voor ongewone voorvallen dienen de volgende zaken te worden vastgelegd:

- a. datum, tijdstip en duur van het ongewoon voorval;
- b. datum en tijdstip van registratie;
- c. de locatie van het ongewoon voorval;
- d. korte omschrijving van het ongewoon voorval;
- e. de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen en een indicatie van de hoeveelheid ervan;
- f. een indicatie van het (mogelijk) belaste milieucompartiment, hinder of veiligheidsaspecten;
- g. de maatregelen die zijn genomen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken;
- h. de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

1.9.5 Het registratiesysteem van ongewone voorvallen dient te allen tijde inzichtelijk te worden gehouden voor toezichthoudende ambtenaren van of namens het bevoegd gezag.

1.9.6 Inhoudelijke wijzigingen in het in voorschrift 1.9.1 bedoelde meldschema moeten de goedkeuring hebben van het bevoegd gezag. Implementatie van een wijziging in een meldschema mag pas plaatsvinden na goedkeuring door het bevoegd gezag.

1.9.7 Vergunninghouder dient de bepalingen van voorgaande meldingsvoorschriften te hebben verwerkt in interne bedrijfsinstructies.

1.9.8 In de bedrijfsinterne instructies moet ten minste aandacht worden besteed aan:

- a. de wijze waarop ongewone voorvallen worden gesignaleerd;
- b. de wijze waarop zowel intern als extern wordt gecommuniceerd over een ongewoon voorval;
- c. de wijze waarop ongewone voorvallen worden onderzocht;
- d. de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van medewerkers die betrokken zijn bij het afhandelingsproces van ongewone voorvallen.

1.10 Proefnemingen

- 1.10.1 Het is vergunninghouder toegestaan om proeven te nemen met het productieproces en de ondersteunende activiteiten en voorzieningen alsook de hierbij toegepaste grond- en hulpstoffen en ingenomen afvalstoffen welke in afwijking zijn met, maar passen binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van, de vigerende omgevingsvergunning.
- 1.10.2 Voorafgaand aan een proefneming dient schriftelijke toestemming te zijn verkregen van het bevoegd gezag. Een verzoek hiertoe dient minimaal 4 weken voorafgaand aan de beoogde proefneming te worden ingediend bij het bevoegd gezag.
- 1.10.3 Een verzoek, zoals bedoeld in voorschrift 1.10.2, moet in ieder geval aandacht besteden aan de volgende punten:
 - het beoogde doel van de proef;
 - een technische beschrijving van het proces of de installatie en van de proef zelf;
 - de veranderingen in en beheersing van de bedrijfsvoering;
 - de te verwachten milieubelasting (emissies);
 - de procesveiligheid van de proefactiviteit en de toegepaste installatie(s);
 - de duur de proef (start- en einddatum);
 - de aard, hoeveelheid, herkomst en samenstelling van de voor de proef toegepaste (afval)stoffen en vrijkomende afvalstoffen en emissies;
 - de registratie van de procesvoering en de controle van de emissie;
 - de wijze van rapportage van de resultaten van de proef.
- 1.10.4 Het bevoegd gezag kan een proefneming weigeren dan wel nadere eisen stellen aan de onderzoeksbeschrijving. Deze nadere eisen kunnen betrekking hebben op alle in voorschrift 1.10.3 genoemde aandachtspunten. Daarnaast kunnen aan de schriftelijke toestemming voorwaarden worden verbonden waaraan de uitvoering van de proef moet voldoen.
- 1.10.5 Een bevoegd ambtenaar, belast met het toezicht op de naleving van deze beschikking, dient in de gelegenheid te worden gesteld om aanwezig te zijn bij een proefneming. Hiertoe dient de datum van (de start van) de proefneming ten minste 5 werkdagen van tevoren kenbaar te worden gemaakt.

1.11 Bedrijfsbeëindiging

- 1.11.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.12.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen

voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2. GELUID

2.1 Geluidsemisatie

2.1.1 Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau voor geluid ($L_{Ar,LT}$), veroorzaakt door deze inrichting, mag de hierna op controlepunten genoemde waarden niet overschrijden:

Controlepunt	Dagperiode (07.00 – 19.00 uur)	Avondperiode (19.00 – 23.00 uur)	Nachtperiode (23.00 – 07.00 uur)
v009-v1	44	43	43
v009-v2	50	50	50
v009-v3	49	49	49

2.1.2 Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau voor geluid ($L_{Ar,LT}$), veroorzaakt door deze inrichting, mag de hierna op beoordelingspunten genoemde waarden niet overschrijden:

Beoordelingspunt	Dagperiode (07.00 – 19.00 uur)	Avondperiode (19.00 – 23.00 uur)	Nachtperiode (23.00 – 07.00 uur)
W105 Dijkweg 99 Oudeschip	20	20	20
W106 Dijkweg 89 Oudeschip	20	20	19
W0104 Dijkweg 101 Oudeschip	19	19	19
Z05 zone zee	13	12	12
Z02 zone land	12	12	12
Z03 zone land	12	12	11

2.1.3 De meethoogte bedraagt 5 meter boven het plaatselijk maaiveldniveau en in deze paragraaf genoemde geluidsniveaus dienen te worden bepaald en beoordeeld volgens de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai 1999.

2.2 Geluidsonderzoek

2.2.1 Binnen uiterlijk 6 maanden nadat de inrichting overeenkomstig deze vergunning in werking is gebracht, dient aan het bevoegd gezag een rapport te worden overgelegd, waarin de volgende gegevens zijn opgenomen:

- een beschrijving van de geluidsbronnen en de plaats en hoogte waarop deze zich bevinden;
- een omschrijving van de aard, omvang en duur van de geluidsuitstraling van deze bronnen, waaronder begrepen het door metingen vastgestelde geluidsvermogensniveau per octaafband en in dB(A);
- een berekening van de geluidsbijdrage van deze bronnen op de beoordelingspunten;
- een beschrijving van de genomen dan wel de te nemen geluid reducerende maatregelen en de effecten hiervan;
- toetsing van de berekende en/of gemeten geluidsniveaus aan de in voorschrift 2.1.1 en 2.1.2 genoemde grenswaarden.

3. AFVALSTOFFEN

3.1 Afvalstoffenbeheer

- 3.1.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 3.1.2 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 3.1.3 Gevaarlijke afvalstoffen moeten worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten containers of emballage die bestand is tegen inwerking van de desbetreffende afvalstoffen.
- 3.1.4 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - deze tegen normale behandeling bestand is;
 - deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaaraspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 3.1.5 Gemorste gevaarlijke afvalstoffen moeten direct worden opgeruimd en opgeslagen in een daarvoor bestemde container van doelmatig materiaal of in daarvoor bestemde doelmatige emballage.
- 3.1.6 In de inrichting moet nabij de opslag van (vloeibaar) gevaarlijk afval, voor de aard van de opgeslagen stoffen geschikt materiaal aanwezig zijn om gemorste of gelekte stoffen te neutraliseren, indien nodig te absorberen en op te nemen.

3.2 Acceptatie en verwerking van afval van derden

- 3.2.1 Binnen de inrichting mag per jaar maximaal 185.690 ton UCO of daarmee vergelijkbare afvalstoffen, bestaande uit vloeibare plantaardige en dierlijke vetten, vallende onder de onderstaande Euralcode's, voor verwerking worden geaccepteerd:

Euralcode	Omschrijving
02.01.03	afval van plantaardig weefsels
02.03.99	afval van de bereining en verwerking van fruit, groente, granen, spijsolie, cacao, koffie, thee en tabak, de productie van conserven, de productie van gist en gistextract en de bereiding en fermentatie van melasse.
19.08.09	vet- en oliemengsels uit olie/waterscheiders die uitsluitend spijsolie en -vetten bevatten
19.08.10*	niet onder 19.08.09 vallende vet- en oliemengsels uit olie/waterscheiders
20.01.08	biologisch afbreekbaar keuken- en kantine-afval
20.01.25	spijsolie en -vetten
20.01.26*	niet onder 20.01.25 vallende oliën en vetten

* Voor deze categorie moet bepaald zijn dat de concentratie aan gevaarlijke stoffen in de afvalstof zodanig is dat deze niet als gevaarlijke afvalstof moet worden beschouwd.

- 3.2.2 Binnen de inrichting mag op enig moment maximaal 5.358 m³ van de in voorschrift 3.2.1 genoemde afvalstoffen zijn opgeslagen.
- 3.2.3 De vergunninghouder dient, voorafgaande aan het overeenkomstig deze vergunning in werking hebben van de inrichting en ten minste binnen een termijn van 1 maand na het in werking treden van dit besluit, voor de acceptatie en verwerking van afvalstoffen een actueel, op de aangevraagde bedrijfssituatie toegesneden, AV-beleid en AO/IC ter goedkeuring bij het bevoegd te hebben ingediend.
- 3.2.4 De vergunninghouder is voor de acceptatie en verwerking van afvalstoffen verplicht te werken volgens een door het bevoegd gezag goedgekeurd AV-beleid en AO/IC inclusief – voor zover van toepassing – de goedgekeurde wijzigingen.
- 3.2.5 Wijzigingen in het AV-beleid en AO/IC mogen niet worden doorgevoerd voordat zij schriftelijk goedgekeurd zijn door het bevoegd gezag.
- 3.2.6 Het samenvoegen van qua aard, niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen (mengen genoemd) is niet toegestaan.

3.3 Registratie ingenomen afvalstoffen

- 3.3.1 Binnen de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin met betrekking tot alle aangevoerde afvalstoffen het volgende moet worden vermeld:
- de datum van aanvoer;
 - de aangevoerde hoeveelheid (kg of liter);
 - de naam en adres van de locatie van herkomst;
 - de naam en adres van de ontdoener;
 - de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - de Euralcode;
 - het afvalstroomnummer/Evoa-kennisgevingnummer (indien van toepassing);
 - de opslag- c.q. verwerkingslocatie.
- 3.3.2 Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van de vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:
- de datum van aanvoer;
 - de aangeboden hoeveelheid (kg of liter);
 - de naam en adres van plaats herkomst;
 - de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
 - de Euralcode;
 - het afvalstroomnummer/Evoa-kennisgevingnummer (indien van toepassing).
- 3.3.3 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde afvalstoffen die bij de verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:
- de datum van afvoer;
 - de afgevoerde hoeveelheid (kg of liter);
 - de afvoerbepemming;
 - de naam en adres van de afnemer;
 - de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - de Euralcode;
 - het afvalstroomnummer Evoa-kennisgevingnummer (indien van toepassing).

- 3.3.4 De in voorschrift 3.3.1 tot en met 3.3.3 genoemde gegevens moeten per kalenderjaar worden verzameld en conform voorschrift 1.5.1 en 1.5.2 worden bewaard.
- 3.3.5 Ten behoeve van de registratie als bedoeld in de voorschriften 3.3.1, 3.3.2 en 3.3.3 moet een registratiepost aanwezig zijn. De hoeveelheden die op grond van deze voorschriften moeten worden geregistreerd moeten, voor wat betreft de per as aangevoerde afvalstoffen, worden bepaald door middel van de binnen de inrichting aanwezige weegbrug.
De weegbrug moet overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Op aanvraag moeten geldige certificaten van de weegbrug aan het bevoegd gezag ter inzage worden gegeven.
- 3.3.6 Er dient met betrekking tot de aan- en afgevoerde (afval)stoffen een sluitend verband te bestaan tussen de goederenadministratie en de financiële administratie.

3.4 Bewaartermijnen afvalstoffen

- 3.4.1 De opslag van partijen afvalstoffen is toegestaan voor een termijn van maximaal 1 jaar.
- 3.4.2 Indien afvalstoffen (eventueel na bewerking) voor nuttige toepassing in aanmerking komen vervalt voor de in voorschrift 3.3.1 gestelde termijn en is het toegestaan de afvalstoffen op te slaan voor een termijn van maximaal 3 jaar.
- 3.4.3 Met een overzichtelijke administratie van ingenomen te bewerken afvalstoffen en afgevoerde eigen afvalstoffen dient te worden aangetoond dat de in de voorschriften 3.4.1 en 3.4.2 gestelde verplichtingen nageleefd worden.

4. AFVALWATER

4.1 Indirecte lozing afvalwater

- 4.1.1 De in het, door een derde beheerd, riool te brengen afvalwaterstromen mogen uitsluitend bestaan uit de volgende bestaande afvalwaterstromen:
- met een IBA behandeld huishoudelijk en sanitair afvalwater;
 - met een OBAS behandeld hemelwater van tankopslagen en laad-/losvoorzieningen;
 - onvervuild hemelwater van verhard terrein en dakoppervlak.
- 4.1.2 De in voorschrift 4.1.1 genoemde bedrijfsafvalwaterstroom b mag uitsluitend in het riool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- de doelmatige werking van het riool of de bij het riool behorende zuiveringstechnisch werken of apparatuur niet wordt belemmerd;
 - de verwerking van slib, verwijderd uit het riool of een zuiveringstechnisch werk niet wordt belemmerd;
 - de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.
- 4.1.3 De in voorschrift 4.1.1 genoemde te lozen bedrijfsafvalwaterstroom b moet aan de volgende eisen voldoen:
- de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414:2008;

- de zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger zijn dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523:2008;
- het gehalte onopgeloste stoffen mag niet meer bedragen dan 300 mg/l, bepaald volgende NEN-EN 872:2005;
- het gehalte minerale olie mag niet meer bedragen dan 20 mg/l, bepaald volgende NEN-EN ISO 9377-2:2000.

4.1.4 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:

- stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
- stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
- stoffen die verstopping of beschadiging van het vuilwaterriool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
- grove stoffen en snel bezinkende stoffen.

4.2 Zuiveringstechnische voorzieningen

4.2.1 Op een afvoerleiding naar een slibvangput en olie-/benzineafscheider mogen geen afvoerleidingen voor sanitair afvalwater en niet-verontreinigd hemelwater worden aangesloten.

4.2.2 De combinatie van een slibvangput en een olie-/benzineafscheider voldoet aan NEN-EN 858-1 (met wijzigingsblad A1) en -2.

4.2.3 De voor de afvoer van huishoudelijk en sanitair afvalwater ingezette afvalwaterbehandeling (IBA) dient te zijn uitgevoerd en te worden onderhouden overeenkomstig de bepalingen van de NEN-EN 12566-1.

4.3 Milieurisico-analyse

4.3.1 Voor de bepaling van de, met BBT-maatregelen te beheersen, restrisico's van onvoorziene lozingen voor de ontvangende oppervlaktewateren dient, voorafgaande aan het overeenkomstig deze vergunning in werking hebben van de inrichting en ten minste binnen een termijn van 1 maand na het in werking treden van dit besluit, een milieurisico-analyse (MRA) te zijn uitgevoerd en de resultaten hiervan ter beoordeling aan het bevoegd gezag overgelegd. De MRA bevat:

- een overzicht van de bedrijfsactiviteiten, bedrijfsriolering en de afstroomroutes;
- de stand der veiligheidstechniek (RIZA rapport 99.033) voor de activiteiten:
 - bulkgoedopslag en -overslag;
 - scheepsoverslag, tankauto-overslag;
 - leidingtransport;
 - intern transport;
 - verwerking van afvalwater;
- maatregelen die zijn genomen ter voorkoming van calamiteiten:
 - organisatorische maatregelen;
 - technische maatregelen;
- een overzicht van stoffen en installaties op basis van het CIW-rapport Selectie van stoffen en activiteiten m.b.t. risico's van onvoorziene lozingen op oppervlaktewater of rioolwaterzuivering;
- een modellering met Proteus;
- initiële uitstromingsscenario's (Proteus) weergegeven met effectenanalyse;
- beoordeling (rest)risico's (risico's oppervlaktewater: de initiële uitstromingsrisico's voor volumecontaminatie toetsen aan het referentiekader 'risico's van onvoorziene lozingen' en

voor drijfslaagvormende stoffen aan het referentiekader "standaard MRA voor drijfslaagvormende stoffen").

5. VEILIGHEID

5.1 Op- en overslag gevaarlijke stoffen (algemeen)

5.1.1 Van de, binnen de inrichting in insluitsystemen aanwezige, in het kader van het Brzo 2015 relevante gevaarlijke stoffen mogen de volgende maximale hoeveelheden, onderverdeeld naar de verschillende Serveso-categorieën, niet worden overschreden:

Stof	Categorie Serveso III-richtlijn	Maximale hoeveelheid (kg)
Methanol	Deel 2, categorie 22	633.400
KM32	Deels 2, categorie 22	154.200
Oxidatiestabilisator	Deel 1, H2/H3 toxisch	2.000
ADR 8 stoffen ketelhuis	Deel 1, E2 milieugevaarlijk	2.000

5.1.2 Het maximale jaarlijkse aantal tankauto/tank verladings van methanol en KM32 betreft respectievelijk 581 en 273, waarbij de inhoud van de tankauto maximaal 28 ton mag zijn.

5.1.3 De totale gezamenlijke hoeveelheid methanol en KM32 dat op enig moment binnen de inrichting wordt opgeslagen mag niet meer zijn dan 368 m³.

5.1.4 Met een overzichtelijke administratie dient te kunnen worden aangetoond dat aan het in voorschrift 5.1.1, 5.1.2 en 5.1.3 gestelde wordt voldaan.

5.2 Opslag en verlading vloeibare gevaarlijke en bodembedreigende stoffen in tanks

5.2.1 Binnen de inrichting mogen de navolgende gevaarlijke en bodembedreigende vloeistoffen in bovengrondse tanks worden opgeslagen:

Stof	Tanklocatie	Tankinhoud (m ³)	Max. vullingsgraad (%)	ADR-klasse	PGS-klasse
UCO	T901*	1.840	95	-	4
UCO	T902*	1.800	95	-	4
UCO	T905*	2.000	95	-	4
UCOME	T921*	500	95	-	4
UCOME	T922*	500	95	-	4
UCOME	T923*	1.840	95	-	4
UCOME	T924*	2.000	95	-	4
UCOME	T925*	2.000	95	-	4
Glycerine	T941*	380	76	-	4
UCO-water	T951*	200	95	-	4
Methanol	B961**	100	92	3	1
Methanol	B962.1**	50	92	3	1
Methanol	B962.2**	50	92	3	1

Methanol	B964.2**	50	92	3	1
KM32	B964.1**	50	92	3	1
KM32	B963**	100	92	3	1
BHO	T7603*	100	95	–	4
C16 (UCOME)	T7604*	500	95	–	4
Natronloog	B400***	30	95	8	–
Zwavelzuur	B431***	24	95	8	–
Citroenzuur	B441***	30	95	8	–
Natronloog RM1	T903*	200	95	8	4
Natronloog RM2	T906*	100	95	–	4
Soap Stock	B904*	200	95	–	4

* Verticale tank ** Horizontale (gecompartmenteerde) uitpandig opgestelde tank *** Verticale inpandig opgestelde tank

- 5.2.2 De in voorschrift 5.2.1 genoemde opslag tanks moeten zijn uitgevoerd met een, op de maximale vullingsgraad afgestemde, hoogniveau–alarmering die ter plaatse en/of in de controlekamer alarm geeft voordat het hoogst toelaatbare vloeistofniveau in de tank wordt bereikt, zodat maatregelen genomen kunnen worden om de pompcapaciteit te verminderen of het verpompen te stoppen.
- 5.2.3 Het hoog–niveau–alarm van tank T941 dient te zijn ingesteld op een vulgraad van maximaal 76%.
- 5.2.4 De in voorschrift 5.2.1 benoemde in verwarmde tanks opgeslagen UCO en in onverwarmde (tanks opgeslagen UCOME (C16), UCO–water, glycerine, Soap Stock en BHO), dient te voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 29 "Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks (PGS 29:2016, versie 1.1, 12–2016):

Hoofdstuk PGS 29	Van toepassing zijnde voorschriften
Hoofdstuk 3: Ontwerp en inspectie van tanks, leidingen en tankuitrusting	3.2.1 t/m 3.2.7, 3.2.9, 3.3.1, 3.3.4, 3.3.12, 3.3.13, 3.4.1 t/m 3.4.4, 3.4.7 t/m 3.4.10, 3.6.1, 3.6.2, 3.6.3, 3.7.1 t/m 3.7.9, 3.7.11 t/m 3.7.16

- 5.2.5 Opslag tanks bedoeld voor verwarmde opslag van PGS–klasse 4 producten moeten zijn voorzien van voldoende ontluchtingscapaciteit.
- 5.2.6 De in voorschrift 5.2.1 benoemde opslag van methanol, KM32, natronloog, zwavelzuur en citroenzuur in tanks dient te voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 31 "Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties" (PGS 31:2018, versie 1.0, 04–2018):

Hoofdstuk PGS 31	Van toepassing zijnde voorschriften
Hoofdstuk 2: Constructie en installatie van de tankinstallatie	2.2.1, 2.2.2, 2.2.4, 2.2.5, 2.2.6, 2.2.7, 2.2.8, 2.2.9, 2.2.10, 2.2.11, 2.2.12, 2.2.13, 2.2.14, 2.2.15, 2.2.16, 2.2.17, 2.2.18, 2.2.19, 2.2.20, 2.2.21, 2.2.22, 2.2.23, 2.2.24, 2.2.25, 2.2.26, 2.2.27, 2.2.28, 2.2.29, 2.2.34, 2.3.1, 2.3.2, 2.3.3, 2.3.4, 2.3.5, 2.3.6, 2.3.7, 2.3.8, 2.3.10, 2.3.11, 2.3.12, 2.3.14, 2.3.15
Hoofdstuk 3: De tankinstallatie in bedrijf	3.1.1, 3.1.2, 3.2.1, 3.2.2, 3.2.3, 3.2.4, 3.2.5, 3.2.6, 3.2.7, 3.2.8, 3.2.10, 3.2.11, 3.2.12, 3.2.13, 3.2.14, 3.2.15, 3.2.16, 3.2.17, 3.2.18, 3.2.19, 3.2.20

Hoofdstuk 5: Keuring, controle, onderhoud, registratie en documentatie	5.2.1, 5.2.2, 5.2.3, 5.3.1, 5.3.3, 5.3.4, 5.3.5, 5.3.6, 5.3.7, 5.3.8, 5.3.9, 5.4.1, 5.4.2, 5.4.3, 5.4.4, 5.5.1, 5.5.2, 5.5.3, 5.6.1, 5.6.2, 5.6.3, 5.7.1, 5.8.1
Hoofdstuk 6: Veiligheids- en beheersmaatregelen	6.2.1, 6.2.2, 6.2.3, 6.3.1, 6.3.2, 6.4.1, 6.4.2, 6.4.3, 6.4.5, 6.4.6, 6.4.10, 6.5.1, 6.5.2, 6.5.3, 6.5.4, 6.5.6, 6.5.7, 6.5.8, 6.6.1, 6.8.1, 6.8.2, 6.8.3

5.2.7 Vergunninghouder mag in afwijking van het bepaalde in voorschrift 5.2.4 en 5.2.6 andere gelijkwaardige maatregelen treffen. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregelen minstens evenveel bijdragen aan de veiligheid van de installatie. De gelijkwaardigheid moet door het bevoegd gezag zijn beoordeeld.

5.2.8 Voor de opslagtanks moet een registratiesysteem worden bijgehouden. Het registratiesysteem moet ten minste de volgende data bevatten:

- tanknummer en locatie;
- bouwjaar;
- afmetingen en nominale capaciteit;
- bouwspecificaties en opsomming van materiaal soorten, dikte en kwaliteit*;
- afmetingen en nominale capaciteit van tankfundering en tankput*;
- bouwspecificaties en opsomming van materiaalsoorten van tankfundering en tankput*;
- uitgangspunten voor het onderhoudssysteem;
- gegevens van eventuele reparaties;
- gegevens van eventuele wijzigingen;
- gegevens van keuringen;
- data van keuring en herkeuring;
- specificatie van keuring en keuringsresultaten (meetresultaten, foto's);
- meetresultaten van aardverspreidingsweerstandsmetingen;
- de producten welke sinds de ingebruikname zijn opgeslagen;
- voor welke vloeistof(fen) (klassen) de tank geschikt is;
- specificatie van de instantie of persoon, die de metingen en keuringen heeft verricht.

* Indien deze gegevens ontbreken, worden hiermee de gegevens uit de 'Fit-forpurpose' analyse/berekening bedoeld

5.2.9 De in voorschrift 5.2.8 bedoelde gegevens van een tank blijven ten minste bewaard:

- zolang de tank niet definitief is verwijderd;
- zolang de gevolgen van een eventueel incident tijdens de gebruiks- of verwijderingsfase van de tank niet volledig zijn afgehandeld.

5.2.10 Met betrekking tot de tankputten waarin tanks met brandbare vloeistoffen staan opgesteld dient te worden voldaan aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 29 "Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks (PGS 29:2016, versie 1.1, 12-2016):

Hoofdstuk PGS 29	Van toepassing zijnde voorschriften
Hoofdstuk 2: Terreininrichting	2.3.1, 2.3.2, 2.3.7 t/m 2.3.12
Hoofdstuk 4: Incidentbeheersing en bestrijding	4.2.1, 4.2.5, 4.2.6, 4.2.9 t/m 4.2.24, 4.2.29, 4.2.32, 4.2.35 t/m 4.2.41, 4.2.43 t/m 4.2.52

- 5.2.11 Met betrekking tot installatieleidingen en productafsluiters voor brandbare vloeistoffen dient te worden voldaan aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 29 "Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks (PGS 29:2016, versie 1.1, 12-2016):

Hoofdstuk PGS 29	Van toepassing zijnde voorschriften
Hoofdstuk 3: Ontwerp en inspectie van tanks, leidingen en tankuitrusting	3.5.1 t/m 3.5.5, 3.5.7 t/m 3.5.10, 3.5.12, 3.7.17, 3.7.18

- 5.2.12 Met betrekking tot het laden en lossen van vloeibare gevaarlijke stoffen in/uit tankauto's en schepen dient te worden voldaan aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 29 "Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks (PGS 29:2016, versie 1.1, 12-2016):

Hoofdstuk PGS 29	Van toepassing zijnde voorschriften
Hoofdstuk 3: Ontwerp en inspectie van tanks, leidingen en tankuitrusting	3.7.19
Hoofdstuk 5: paragraaf 5.5 Operationele beheersing laden en lossen	5.5.1 t/m 5.5.11, 5.5.13 t/m 5.5.17

5.3 Kleinschalige aflevering diesel

- 5.3.1 De aflevering van diesel ten behoeve van klein materieel dient te voldoen aan de volgende bepalingen uit de richtlijn PGS 30 (versie 1.0, december 2011):

Hoofdstuk richtlijn PGS 30	Van toepassing zijnde voorschriften
Hoofdstuk 2: Constructie en installatie van de tanks	2.4.2
Hoofdstuk 3: De tankinstallatie in bedrijf	3.4.1 t/m 3.4.9
Hoofdstuk 4: Inspectie, onderhoud, registratie en documentatie	4.3.1
Hoofdstuk 5: Veiligheidsmaatregelen	5.5.3

5.4 Opslag gevaarlijke (afval)stoffen in emballage

- 5.4.1 De opslag van gevaarlijke (afval)stoffen in emballage (< 10 ton) in een opslagcontainer dient te voldoen aan de volgende bepalingen uit de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (versie 1.0, september 2016):

Hoofdstuk richtlijn PGS 15	Van toepassing zijnde voorschriften
Hoofdstuk 3: Algemeen	3.1.1, 3.1.5, 3.2.2, 3.2.3, 3.2.6, 3.2.7, 3.2.8, 3.2.9, 3.2.10, 3.4.1, 3.4.3, 3.4.4, 3.4.6, 3.4.7, 3.4.8, 3.4.9, 3.4.10, 3.4.11, 3.4.12, 3.5.1, 3.5.2, 3.5.3, 3.7.1, 3.7.2, 3.7.3, 3.7.4, 3.7.5, 3.7.6, 3.7.7, 3.9.1, 3.11.1, 3.11.2, 3.12.1, 3.13.1, 3.13.2, 3.13.3, 3.14.1, 3.14.2, 3.15.1, 3.17.1, 3.17.2, 3.17.3, 3.18.1, 3.19.3, 3.19.4

- 5.4.2 De opslag van gevaarlijke stoffen in emballage in een brandveiligheidsopslagkast dient te voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (versie 1.0, september 2016):

Hoofdstuk richtlijn PGS 15	Van toepassing zijnde voorschriften
Hoofdstuk 3: Algemeen	3.3.1, 3.3.2, 3.3.4, 3.4.12, 3.9.1, 3.11.1, 3.13.2, 3.13.3, 3.19.4, 3.19.5

5.5 Werkvoorraden gevaarlijke stoffen in emballage

- 5.5.1 De opslag van werkvoorraden gevaarlijke stoffen in emballage en de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage in aftap- en overtapruimtes dient te voldoen aan het gestelde in voorschrift 3.1.3 van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (versie 1.0, september 2016).
- 5.5.2 Eén of meerdere IBC's met gevaarlijke stoffen die aangesloten worden op een installatie, dienen op een opvangvoorziening te zijn geplaatst. De opslagvoorziening is zodanig geconstrueerd dat gelekte of gemorste vloeistof redelijkerwijs niet uit deze voorziening kan stromen. Daartoe heeft de opslagvoorziening een opslagcapaciteit van tenminste 110 % van de inhoud van de grootste verpakking, doch (als dat méér is) ten minste 10 % van de totale inhoud van de verpakkingen tezamen. De opvangvoorziening is voldoende bestand tegen de opgeslagen stoffen. De stoffen mogen niet heftig met elkaar reageren en er mogen geen schadelijke reactieproducten ontstaan.
- 5.5.3 Het met, uitsluitend dezelfde gevaarlijke stof, hervullen van een IBC die als (tijdelijke) tank is geplaatst, mag alleen via een vaste aansluiting. Een dergelijke IBC dient te zijn voorzien van vloeistofniveau-aanwijzing, een overvulbeveiliging en opschriften op het aansluitpunt/vulpunt betreffende het volume van de IBC en de benaming van de opgeslagen stof.
- 5.5.4 IBC's met gevaarlijke stoffen die als tijdelijke tankopslag worden gebruikt zijn geëtiketteerd conform het ADR en het CLP.
- 5.5.5 Indien een IBC met een gevaarlijke stof direct aan een procesinstallatie wordt gekoppeld om leeg te maken, moet worden voorkomen dat het product terug kan stromen in de IBC.
- 5.5.6 Bij procesinstallaties waarvoor een veiligheidsstudie is vereist moeten de risico's van de er aan gekoppelde IBC's met gevaarlijke in deze studie zijn meegenomen.
- 5.5.7 Voor opslag van gevaarlijke stoffen toegepaste IBC's worden conform het ADR gekeurd en geïnspecteerd volgens de termijnen die in de wetgeving staan omschreven.

5.6 Opslag gasflessen

- 5.6.1 De opslag van gasflessen dient, bij overschrijding van 125 liter waterinhoud, te voldoen aan de volgende bepalingen uit de richtlijn PGS 15 (versie 2016):

Hoofdstuk richtlijn PGS 15	Van toepassing zijnde voorschriften
Hoofdstuk 3: Algemene voorschriften	3.1.3, 3.2.1, 3.2.2, 3.2.4, 3.2.7, 3.2.8, 3.2.9, 3.2.10, 3.2.13, 3.9.1, 3.11.1, 3.11.2, 3.12.1, 3.13.1, 3.13.2

Hoofdstuk 6: Opslag van gasflessen	6.1.2, 6.1.3, 6.2.1, 6.2.2, 6.2.4, 6.2.5, 6.2.6, 6.2.7, 6.2.8, 6.2.9, 6.2.10, 6.2.11, 6.2.12, 6.2.13, 6.2.14, 6.2.15, 6.2.16, 6.2.17, 6.2.19, 6.3.1, 6.3.2, 6.3.3, 6.3.4, 6.3.5, 6.3.6
------------------------------------	--

5.7 Procesinstallaties

- 5.7.1 Procesinstallaties en de daarin toegepaste materialen moeten geschikt zijn voor het medium waarmee deze in aanraking komen en moeten zijn ontworpen voor en bestand zijn tegen de optredende drukken, temperaturen en wisselingen hierin.
- 5.7.2 Procesinstallaties moeten zijn voorzien van regel- en beveiligingsapparatuur, waardoor de in de installaties uitgevoerde processen kunnen worden beheerst en de veilige werking van de installaties is gewaarborgd.
- 5.7.3 Procesinstallaties, tanks, leidingen, aansluitpunten van leidingen en monsternamepunten dienen te zijn voorzien van gevaarsymbolen, kleuraanduiding en aanduiding van stromingsrichting van de stoffen.
- 5.7.4 Transportleidingen van methanol en de veresteringsinstallatie dienen te zijn voorzien van een inblikbeveiliging.
- 5.7.5 Ter plaatse van locaties waar methanol kan vrijkomen dient continu werkende gasdetectie voor methanolgas aanwezig te zijn.
- 5.7.6 Bij onderhoudswerkzaamheden aan installaties waarbij gasexplosie plaats kan vinden, dient gedurende deze onderhoudswerkzaamheden continu ter plaatse van de installatie een gasmeting plaats te vinden.
- 5.7.7 Regel- en beveiligingsapparatuur van installaties moet tijdig in het desbetreffende proces ingrijpen alvorens ongewenste, niet-reguliere emissie plaatsvinden en moet in geval van storing automatisch een veilige stand innemen ("fail-safe").
- 5.7.8 Een stroomstoring mag geen nadelige gevolgen hebben voor de procesbeveiliging.
- 5.7.9 Bij een stroomstoring en/of storing in de toevoer van de instrumentenlucht moeten de voor de procesbeveiliging van belang zijnde kleppen en afsluiters in de veilige stand komen.
- 5.7.10 Bij toepassing van een computergestuurd procesbesturings- en beveiligingssysteem moet er naast de computer voor essentiële beveiligingen een onafhankelijk daarvan werkend beveiligingssysteem zijn, zodat het veiligheidssysteem niet wegvalt door storingen of fouten in de procesbesturing. Softwarematige procesbeveiligingen, interlocks en dergelijke moeten zodanig zijn beveiligd dat deze alleen voor daartoe aangewezen personeel toegankelijk is.
- 5.7.11 Computergestuurde procesbeveiligingen moeten op een doelmatige wijze zijn beschermd tegen natuurlijke elektromagnetische storing van buiten en tegen elektromagnetische storing veroorzaakt door gebruikte apparatuur en omliggende installaties conform NEN-EN-IEC 62305-4 en de daarbij behorende normen. Deze bescherming moet zowel het defect raken van het systeem door overspanning, als de informatie-inhoud van de te verwerken gegevens betreffen. Voor bestaande

situaties, waar in de afgelopen vijf jaren geen problemen mee zijn geweest, is toepassing van de norm niet noodzakelijk. Deze procesbeveiligingen moeten fail-safe zijn uitgevoerd

- 5.7.12 Meet-, regel- of beveiligingsapparatuur dat bij het voorkomen van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies direct van belang is dient, indien deze niet of slecht functioneert, direct te worden gerepareerd of te worden vervangen. Als de desbetreffende apparatuur niet direct kan worden gerepareerd of vervangen moeten de activiteiten onverwijld worden stilgelegd tenzij vergunninghouder kan aantonen dat met behulp van bijvoorbeeld visueel toezicht het proces tijdelijk afdoende kan worden beheerst.
- 5.7.13 Alarmeringen die direct verband hebben met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies, moeten visueel en akoestisch waarneembaar zijn en moeten gehandhaafd blijven totdat deze door ter zake kundig personeel worden geaccepteerd.
- 5.7.14 Het aanbrengen van wijzigingen in zowel het procesbesturingssysteem als het procesbeveiligingssysteem mag alleen via een, vooraf opgestelde, schriftelijke procedure (MOC) en slechts door deskundig en daartoe geautoriseerd personeel worden uitgevoerd. Procesgerelateerde wijzigingen dienen bekend te zijn bij het bedienend personeel. Deze wijzigingen moeten worden vastgelegd.
- 5.7.15 De schriftelijke procedure voor het aanbrengen van wijzigingen in het besturingssysteem van de installatie moet ten minste de volgende punten bevatten:
- wijzigingen moeten vooraf schriftelijk door of namens de bedrijfsleiding zijn goedgekeurd;
 - wijzigingen mogen slechts worden uitgevoerd door bevoegd personeel;
 - wijzigingen moeten bekend zijn bij het bedienend personeel;
 - de werkzaamheden voor het aanbrengen van de wijzigingen mogen de veiligheid niet in gevaar brengen en evenmin emissies naar de atmosfeer tot gevolg hebben.
- 5.7.16 De toegepaste meet- en regelapparaten moeten bestand zijn tegen de heersende condities waarmee deze in contact zijn, in contact kunnen komen en tegen de condities die incidenteel kunnen optreden.
- 5.7.17 Meet- en regelapparatuur en de erbij behorende instrumentatie moet regelmatig worden onderhouden, gecontroleerd en gekalibreerd.
- 5.7.18 Het personeel in een controlegebouw en het bedieningspersoneel van de vanuit een controlegebouw bestuurde installaties moeten te allen tijde in direct contact met elkaar kunnen staan.
- 5.7.19 In een controlekamer moet een duidelijke instructie voor het bedienend personeel aanwezig zijn, waarin voor de volgende gevallen de te volgen handelwijze is aangegeven:
- het opstarten van de installaties;
 - het in bedrijf zijn van de installaties;
 - het stoppen van de installaties;
 - storingen en/of noodsituaties in de desbetreffende installatie of in een andere installatie, die een effect kunnen hebben op de desbetreffende installatie;
 - het gebruik van de geautomatiseerde procesbesturing.

Het bedienend personeel moet volgens deze instructie werken. Vergunninghouder moet in de werkvoorschriften voor verlading van chemicaliën het gebruik van veiligheidsvoorzieningen vastleggen.

5.7.20 De elektrische installatie binnen een gevaarlijk gebied moet door middel van één of meer schakelaars, die in een ongevaarlijk gebied zijn geplaatst, spanningsvrij kunnen worden gemaakt.

5.7.21 Op of nabij elke schakelaar moeten de bestemming en de schakelstanden duidelijk zijn aangegeven.

5.8 Calamiteitenplan

5.8.1 Binnen de organisatie moet het volgende zijn vastgelegd:

- de taken en verantwoordelijkheden van het personeel (eigen werknemers en van derden) dat betrokken is bij het beheersen van de risico's, zowel tijdens de normale bedrijfsvoering alsmede tijdens noodsituaties;
- hoe bij vaststelling van de minimale personele bezetting rekening is gehouden met noodsituaties; – de wijze waarop de communicatie plaatsvindt bij wachtoverdracht en de wijze waarop dit is vastgelegd;
- het inventariseren van de noodzakelijke opleidingen/trainingen van eigen werknemers en van derden in relatie tot de beheersing van risico's en de invulling en opvolging daarvan;
- het beheer van de bedrijfsnoodmiddelen, dit omvat onder meer periodieke controle van blusmateriaal.

5.8.2 Werknemers (in dienst of derden) die bij of aan installaties werkzaamheden verrichten, moeten bekend zijn met de veiligheidsvoorschriften, de voorschriften in geval van brand en het praktisch gebruik van kleine blusmiddelen voor zover dit voor hun werkzaamheden van toepassing is.

5.8.3 Op het terrein moet tijdens werkzaamheden te allen tijde ten minste één verantwoordelijke persoon aanwezig dan wel bereikbaar zijn die voldoende deskundig is, met de aanwezige veiligheidsmiddelen bekend is, en in staat is om in geval van brand of ongeval de vereiste maatregelen te treffen.

5.9 Brandveiligheid

5.9.1 De vergunninghouder dient, voorafgaande aan het overeenkomstig deze vergunning in werking hebben van de inrichting en ten minste binnen een termijn van 6 weken na het in werking treden van dit besluit, een actueel brandveiligheidsplan ter goedkeuring bij het bevoegd gezag te hebben ingediend. In dit brandveiligheidsplan dient ten minste het volgende te zijn vastgelegd:

- het bedrijfsbeleid ten aanzien van het voorkomen, beheersen, beperken en bestrijden van incidenten;
- een kwantitatieve beschrijving van een of meer representatieve incidentscenario's voor elke installatie-eenheid;
- een algemene strategie voor de repressie van de incidentscenario's;
- een overzicht van de benodigde voorzieningen, hulpmiddelen en beheersmaatregelen voor de beperking, beheersing en bestrijding van incidenten;
- de personen en/of functies die verantwoordelijk zijn voor de bewaking van de integriteit van deze voorzieningen, hulpmiddelen en beheersmaatregelen;
- een beschrijving van de bereikbaarheid van het terrein voor de brandweer, opstelplaatsen voor blusvoertuigen en locatie van brandblusvoorzieningen overeenkomstig de handreiking "bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen" van de Veiligheidsregio Groningen.

- 5.9.2 De vergunninghouder dient de inrichting in werking te hebben en te handelen overeenkomstig een actueel, door het bevoegd gezag goedgekeurd, brandveiligheidsplan. In het brandveiligheidsplan aangebrachte wijzigingen behoeven de goedkeuring van het bevoegd gezag.
- 5.9.3 Bij aankomst van de brandweer in geval van een noodsituatie moet de bevelvoerder onmiddellijk in bezit kunnen worden gesteld van een aanvalsplan met de volgende gegevens:
- een overzichtstekening van de inrichting met noordpijl, schaal, de aanwezige gebouwen, het wegennet, procesinstallaties, opslageenheden, laad- en losplaatsen, relevante leidingen en het bluswatersysteem (incl. locatie brandkranen, afsluiters en/of aansluitpunten stationaire blusvoorzieningen en brandbeveiligingssystemen);
 - een opgave van de grootte en de actuele hoeveelheden producten, de actuele temperaturen en drukken in de procesinstallaties, opslageenheden en tankputten;
 - een overzicht van de in de procesinstallaties, opslagtanks en loodsen aanwezige producten met de stof- of productengegevens (CAS-nummer, UN-nummer en GI-nummer);
 - een actueel calamiteitenplan.

6. MAATWERKVOORSCHRIFTEN BODEM

6.1 Bodemonderzoek

- 6.1.1 Indien in de inrichting een nieuwe bodembedreigende activiteit wordt verricht, wordt voorafgaande aan deze activiteit een onderzoek naar de bodemkwaliteit (nulsituatie onderzoek) uitgevoerd. Een rapport met de resultaten van dit onderzoek wordt uiterlijk binnen 3 maanden na de start van de activiteit toegestuurd aan het bevoegd gezag.
- 6.1.2 Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem, uiterlijk binnen 6 maanden na de beëindiging, een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. Het onderzoek moet worden uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740:2009/A1:2016 en NEN 5725:2017. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen – binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd – nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt. De resultaten van het onderzoek moeten uiterlijk 3 maanden na het uitvoeren van het onderzoek aan het bevoegd gezag zijn overgelegd.

7. MAATWERKVOORSCHRIFTEN LUCHT

7.1 Geurhinderniveau

- 7.1.1 De geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten als gevolg van binnen de inrichting uit te voeren activiteiten mag de waarde van 0,25 ou_E/m³ als 98-percentielwaarde niet overschrijden.
- 7.1.2 Door de vergunninghouder dient met betrekking tot de voor de productie van biodiesel in te zetten destillatie-unit, binnen een termijn van 3 maanden na ingebruikname, door middel van een geuronderzoek en eventuele uitvoering van aanvullende geurreducerende maatregelen aan te tonen dat aan het bepaalde in maatwerkvoorschrift 7.1.1 wordt voldaan.

7.2 Emissie stookinstallaties

- 7.2.1 Met betrekking tot de binnen de inrichting toegepaste middelgrote aardgasgestookte stookinstallaties, betreffende de stoomketel en de thermische olie ketel, dient voor stikstofdioxiden (berekend als NO₂) te worden voldaan aan een emissie-eis van 30 mg/Nm³, bepaald voor droog gas en bij een zuurstofpercentage van 3 vol%.

8. ENERGIE-EFFICIËNCY

- 8.1 De vergunninghouder moet, binnen 6 maanden na realisatie van de veranderingen binnen de inrichting waarop deze vergunning betrekking heeft, een energieonderzoek aan het bevoegd gezag aanbieden. Het energieonderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren.
- Het energieonderzoek moet ten minste de volgende gegevens bevatten:
- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
 - b. een beschrijving van de energiehuishouding, met een overzicht van de energiebalans van het totale object waarbij ten minste 90% van het totale energieverbruik is toebedeeld aan individuele installaties en (deel)processen en waarin ook de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus, zijn weergegeven;
 - c. een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn, vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben en voor de relevante uitgaande energiestromen. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd.
- Per maatregel (techniek/voorziening) dient te worden vermeld:
1. de jaarlijkse energiebesparing;
 2. de (meer) investeringskosten;
 3. de verwachte economische levensduur;
 4. de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 5. een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;
 6. de onderbouwing en de conclusie of de maatregel rendabel of niet rendabel is.
- d. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good housekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing;
 - e. een energieplan. In het plan is ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen die een terugverdientijd hebben van 5 jaar of minder) aangegeven wanneer die zullen worden getroffen;
 - f. de verrichte en voorgenomen inspanningen wat betreft verduurzaming van het energieverbruik van de inrichting en de barrières die daarbij geslecht moeten worden. Deze inspanningen zijn erop gericht uiterlijk in 2050 het energieverbruik volledig te hebben verduurzaamd.
- 8.2 Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie van de inrichting door de rendabele maatregelen uit het energieplan zoals bedoeld in voorschriften 8.1 en 8.5 uit te voeren, binnen de termijn die per maatregel in het energieplan is aangegeven.

- 8.3 Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de gelijkwaardige maatregelen minstens evenveel bijdragen aan energiebesparing of verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting vergeleken met de vervangen maatregel.
- 8.4 Vergunninghouder moet jaarlijks, voor 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over ontwikkelingen op energiegebied binnen de inrichting.
Deze rapportage moet ten minste de volgende onderwerpen omvatten:
- a. een energiebalans van de inrichting van het voorgaande jaar, met daarin zowel de ingekochte hoeveelheden energie per energiedrager als de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus;
 - b. de opgewekte hoeveelheden energiedragers verdeeld over onder meer:
 - totale hoeveelheid elektriciteit;
 - totale hoeveelheid aardgas;
 - hoeveelheid geloosde warmte naar lucht;
 - c. energiemaatregelen die in het kader van het energieplan zijn genomen;
 - d. (indien van toepassing) wijzigingen in de tijdsplanning van de activiteiten uit het energieplan, vergezeld van motivering;
 - e. (indien van toepassing) vervanging van maatregelen door een gelijkwaardige energiebesparende maatregel, zoals bedoeld in voorschrift 8.3, dit ook vergezeld van motivering;
 - f. (indien van toepassing) de energiegerelateerde investeringsbeslissingen zoals bedoeld in voorschrift 8.6, dit ook vergezeld van motivering.
- 8.5 Vergunninghouder moet eenmaal per 4 jaar en voor de eerste maal in het jaar 2024 het energieonderzoek, als bedoeld in voorschrift 8.1, actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag. In geval de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van de onderdelen c, d, e en f uit het onderzoek. Het geactualiseerde energieonderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energieonderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.
- 8.6 Bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen moet vergunninghouder energiezuinigere alternatieven onderzoeken, tenzij deze beslissing betrekking heeft op maatregelen die al in het energieplan zijn opgenomen. Indien een energiezuiniger alternatief in vijf jaar of minder terug te verdienen is, moet voor dat alternatief gekozen worden. De gemaakte keuzes moeten worden gemeld en onderbouwd in de jaarlijkse rapportage, zoals beschreven in voorschrift 8.4.
- 8.7 Vergunninghouder implementeert een energiezorgsysteem dat voorziet in maandelijkse registratie van alle ingekochte energiedragers en jaarlijkse analyse hiervan. Het energiezorgsysteem bevat minimaal de volgende onderdelen:
- metingen energiegebruik
 - analyseren van het energiegebruik
 - monitoring van de genomen maatregelen
 - resultaten worden geregistreerd en geanalyseerd.

De resultaten van deze analyse worden teruggekoppeld aan het management. Zo nodig worden voor relevante bedrijfsonderdelen separate energieverbruiksmeters geïnstalleerd. Metingen kunnen variëren van het aflezen, met geplande tussenpozen, van energiemeters, tot het toepassen van een

volledig systeem voor monitoring en meting met behulp van programmatuur waarin gegevens kunnen worden samengevoegd voor een automatische analyse.

- 8.8 Degene die de inrichting drijft neemt alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van 5 jaar of minder. Indien blijkt dat hieraan niet wordt voldaan neemt degene die de inrichting drijft de energiebesparende maatregelen binnen een door het bevoegd gezag te bepalen redelijke termijn.

9. WATERVERBRUIK

- 9.1 De vergunninghouder moet het waterverbruik in de inrichting conform voorschrift 1.5.1 registreren. De registratie omvat in ieder geval:

- het totale leidingwaterverbruik;
- de doeleinden waarvoor het leidingwater is ingezet.

- 9.2 Door de vergunninghouder dient, binnen 12 maanden na het in werking treden van dit besluit, een waterbesparingsplan te worden opgesteld en ter beoordeling aan het bevoegd gezag te hebben overgelegd, dat tot doel heeft rendabele en technisch haalbare maatregelen om leidingwater te besparen te identificeren. Rendabele maatregelen zijn maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of korter. De rapportage dient ten minste de volgende gegevens te bevatten:

- een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen;
- een beschrijving van de waterhuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de waterbalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale watergebruik aan individuele installaties en (deel)processen;
- een overzicht van alle overwogen waterbesparende maatregelen, die zowel mogelijk als realistisch zijn, en te nemen waterbesparende maatregelen. Van de mogelijke maar afgevalen waterbesparende maatregelen dient de reden van afvallen te worden aangegeven;
- per te treffen techniek/voorziening dienen de volgende gegevens te worden overgelegd:
 - de jaarlijkse waterbesparing;
 - de (meer) investeringskosten;
 - de verwachte economische levensduur;
 - de jaarlijkse besparing op de waterkosten op basis van de watertarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 - een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangend met de waterbesparing;
 - de terugverdientijd op basis van de (meer) investeringskosten en de baten;
- een overzicht van mogelijke organisatorische en good housekeeping maatregelen die ook leiden tot waterbesparing;
- een planning voor het invoeren van zekere waterbesparingsmaatregelen en een planning van inspanningen voor onzekere maatregelen.

10. INSTALLATIES

10.1 Elektrische installaties

- 10.1.1 De gehele elektrische installatie moet voldoen aan NEN 1010, en waar van toepassing aan NEN-EN-IEC 60204. De bedrijfsvoering van de elektrische installatie moet voldoen aan NEN-EN 50110.

10.2 Transformatoren

- 10.2.1 Oliegevulde transformatoren moeten deugdelijk zijn beveiligd tegen oververhitting, brand, explosie en overbelasting.
- 10.2.2 Bouwkundige scheidingsconstructies (wanden, vloer en afdekking) van een transformatorruimte moeten een brandwerendheid hebben van ten minste 30 minuten, bepaald overeenkomstig de norm NEN 6069.
- 10.2.3 Eventueel in transformatorruimtes aangebrachte deuren moeten een brandwerendheid hebben van ten minste 30 minuten, bepaald overeenkomstig de norm NEN 6069 en dienen behoudens het onmiddellijk doorlaten van een daartoe door het bevoegd gezag bevoegd te achten deskundige, met slot en sleutel gesloten worden gehouden.
- 10.2.4 Een transformatorruimte moet zijn voorzien van een doelmatige ventilatie.
- 10.2.5 De transformatoren, inclusief de daarbij behorende apparatuur, moeten voldoen aan de eisen gesteld door het elektriciteit leverend bedrijf.

VOORSCHRIFTEN BOUW

1. BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

1.1 Nader te overleggen stukken

1.1.1 Met betrekking tot de uit te voeren bouwwerkzaamheden dienen nog de volgende stukken aan ons te worden toegezonden:

- De hoofdberekeningen en detailberekeningen van de staalconstructie van "Production Area 2";
- De hoofdberekeningen en detailberekeningen van de fundering van de "Coolers";
- De hoofdberekeningen en detailberekeningen van de beton- en staalconstructies van het "Fame Destilation gebouw" en het ketelhuis ("Thermal Oil Boiler gebouw");
- De uitvoeringstekeningen van de betonconstructies in overzicht met afmetingen en details inclusief de wapening van de "Coolers", het "Fame Destilation gebouw" en het ketelhuis ("Thermal Oil Boiler gebouw");
- De uitvoeringstekeningen van de staalconstructies in overzicht met afmetingen en details van "Production Area 2", het "Fame Destilation gebouw" en het ketelhuis ("Thermal Oil Boiler gebouw");
- Het bestaande funderingsadvies (Wiertsema & Partners, ordernummer VN-35698).

Deze gegevens dienen minimaal 3 weken voor de uitvoering van de onderdelen digitaal te worden ingediend via het mailadres bouwtoezicht@od-groningen.nl, onder vermelding van het bouwadres en het zaaknummer.

OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN	32
1.1 Gegevens aanvrager	32
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	38
2.1 Toetsingskader	38
2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving	38
2.3 Nationale milieubeleidsplan	41
2.4 Provinciaal omgevingsbeleid	42
2.5 Wet natuurbescherming	43
2.6 Capaciteit inrichting	44
2.7 Milieuzorg	45
2.8 Afvalstoffen	45
2.9 Afvalwater.....	50
2.10 Bodem	51
2.11 Geluid.....	53
2.12 Emissies lucht.....	57
2.13 Veiligheid	68
3. HET BOUWEN VAN EEN BOUWWERK	81
3.1 Inleiding	81
3.2 Toetsing	81
3.3 Toetsing aan het bestemmingsplan	81
3.4 Toetsing aan redelijke eisen van welstand	81
3.5 Toetsing aan het Bouwbesluit 2012	81
3.6 Toetsing aan de gemeentelijke bouwverordening	81
3.7 Conclusie.....	82
4. GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET DE BEHEERSVERORDENING	83
5. BIJLAGEN	85
5.1 Bijlage begrippen	85
5.2 Algemene voorwaarden bouwen van een bouwwerk.....	88

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1 Gegevens aanvrager

Eco Fuels Netherlands B.V. (hierna Eco Fuels) maakt onderdeel uit van de Bio Oil Group. Bio Oil Group is een Oostenrijks bedrijf, opgericht in 2007, dat zich richt op het verzamelen van frituurvet, het produceren van biodiesel uit frituurvet en de handel in bio-brandstoffen.

Momenteel wordt frituurvet ingezameld in negen verschillende landen in Europa en wordt biodiesel geproduceerd op 4 verschillende locaties, waaronder Eco Fuels in de Eemshaven. De Bio Oil Groep heeft in totaal ruim 200 werknemers.

Op de locatie van Eco Fuels in de Eemshaven wordt door middel van verestering biodiesel (UCOME, Used Cooking Oil Methyl Ester) geproduceerd uit UCO (Used Cooking Oil), zijnde (afval)vetten van plantaardige oorsprong.

Biodiesel die wordt geproduceerd uit grondstoffen die de stempel afval hebben en die hierdoor slechts geschikt zijn voor de (energie)verbranding, wordt 2e generatie biodiesel genoemd.

Sinds 1 november 2003 is een Europese dieselnorm (EN 14214 "Automotive fuels and Fatty Acid Methyl Esters (FAME)") van kracht. Deze norm stelt relatief strenge eisen voor wat betreft stabiliteit en zuiverheid van deze 2^e generatie biodiesel. Biodiesel geproduceerd uit afvaloliën en vetten kan alleen voldoen aan de huidige FAME-specificaties na verdere aanpassingen door toevoegen van additieven die de stabiliteit en de viscositeit van de brandstof op het voorgeschreven niveau brengen. De aanvraag van Eco Fuels heeft betrekking op de opwerking van de geproduceerde biodiesel tot EN 14214 kwaliteit.

Er is sprake van een volcontinu productie waarbij gedurende 340 dagen per jaar UCOME wordt geproduceerd. De productie van biodiesel EN 14214 door middel van destillatie, met BHO en C16 als bijproduct, is beperkt tot maximaal 101 dagen per jaar. Het bedrijf heeft 28 medewerkers.

1.2 Aanvraag omgevingsvergunning

Eco Fuels is voornemens de productiecapaciteit voor biodiesel te vergroten van 66.000 naar 162.000 ton per jaar (van circa 195 ton naar circa 476 ton per dag). Hiervoor dienen procesinstallatie-technische wijzigingen te worden doorgevoerd en wordt de aanvoer, afvoer en opslag van grond- en hulpstoffen en gereed product vergroot.

In verband met deze verandering van de bestaande inrichting wordt thans een, de gehele inrichting omvattende, revisievergunning aangevraagd en een bouwvergunning voor de nieuw te realiseren installatie-onderdelen.

Het gehele project bestaat uit twee fasen. Fase I bestaat uit het uitbreiden en veranderen van de opslag- en procesruimten, inclusief het aanleggen van de (nuts)voorzieningen, die benodigd zijn voor de uitbreiding van de inrichting zoals tanks, filters, leidingen en pompen die de verhoogde biodiesel productie mogelijk moeten maken. De verwachting is dat deze fase binnen 2020 wordt afgerond.

Fase II bestaat uit het ontwikkelen van alle onderdelen die behoren tot het aanvullend toe te passen destillatieproces. Dit bestaat onder andere uit een tweede boilerhouse (thermische olie ketel), een destillatie-unit en aanvullende koelunits. De verwachting is dat deze fase eind 2021 worden afgerond.

Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats:

- Aanvoer per as of per schip (vloei-bare bulk) van grondstoffen en hulpstoffen;
- Opslag en verladen van grond- en hulpstoffen in tanks en emballage;
- Productie van biodiesel door chemische omzetting (verestering) van UCO met UCOME en glycerine als eindproducten en kaliumsulfaat als bijproduct;

- Productie van biodiesel EN 14214 door middel van destillatie van geproduceerde UCOME met Bio Heating Oil (BHO) en C16 als bijproduct;
- Opslag en verlading van eind-, bijproducten en vrijkomende afvalstoffen in tanks en emballage;
- Afvoer van eind- en bijproducten en afvalstoffen per as of per schip.

Ten behoeve van de uitvoering van voornoemde activiteiten zijn binnen de inrichting de volgende voorzieningen en installaties aanwezig en worden de volgende voorzieningen en installaties nieuw (in tijd gefaseerd in fase I (2020) en fase II (2021)) aangebracht:

- 2 tankparken (Storage Area 1 en nieuw te realiseren (fase I en II) Storage Area 2) voor vloeibare bulkopslag van grond- en hulpstoffen, gereed product, bijproducten en afval met een uitbreiding van de opslag van UCO (2.000 m³ tank) en UCOME (2x 2.000 m³ tank), methanol (+ 50 m³) en opslag van methanolhoudend additief KM32 (150 m³);
- 2 verlaadplaatsen (1 nieuw te realiseren, fase I) voor per as aangeleverde/af te voeren bulkvloeistoffen (grond- en hulpstoffen en gereed product);
- een bestaande (exclusief door Eco Fuels gebruikte) laad-/losinstallatie voor bulkverlading van UCO en UCOME in/uit schepen op de (buiten de inrichting van Eco Fuels vallende) bulkkade;
- 3 productiehallen (veresteringplant, Production Area 1 en een nieuw te realiseren (fase I) separatieplant, Production Area 2 en filtratie, Processing Area) met in pandige opslag van vloeibare chemicaliën in bulk;
- een bestaande opslaghal voor grond- en hulpstoffen en afvalstoffen in emballage (Storage Area 3);
- een nieuw te realiseren destillatie-unit (fase II) voor het, met een reductie van het zwavel- en monoglyceride-gehalte van de UCOME, produceren van biodiesel dat voldoet aan de kwaliteitsnorm EN 14214 met BHO (Bio Heating Oil) als bijproduct;
- 2 ketelhuizen voor een stoomketel (bestaande Boilerhouse 1) en een, voor de destillatie-unit in te zetten, thermische olie ketel (Boilerhouse 2, fase II);
- 12 koelinstallaties (4 bestaand en uitbreiding met 8, fase I en II);
- een kantoorpand (bestaand);
- een laboratorium (bestaand);
- een onderhoudswerkplaats (bestaand);
- een bestaande op het terrein opgestelde PGS 15-kluis voor opslag van gevaarlijke stoffen in emballage;
- diverse utilities (energievoorziening, noodstroom, perslucht, stikstofinstallatie, brandblusvoorzieningen).

De op- en overslag van droog bulkgoed (o.a. granen) voor derden vindt niet meer plaats en maakt geen onderdeel uit van de ingediende aanvraag.

1.3 Uitgebreide procedure

De ontvangst van de aanvraag is op 28 juli 2020 bevestigd aan de aanvrager.

In verband met de aard van de aan te brengen veranderingen is dit besluit voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

1.4 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. De aanvraag bevatte voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag door ons als volledig beoordeeld en is door ons in behandeling genomen.

1.5 Huidige vergunning- en meldingsituatie

Bij besluit van 11 november 2014 (kenmerk 2014-47.637/46, ODG) hebben wij in verband met enkele wijzigingen binnen de inrichting een omgevingsvergunning (revisievergunning) in het kader van de Wabo verleend;

Bij besluit van 25 februari 2015 (kenmerk 2128499) hebben wij een omgevingsvergunning verleend voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting, betreffende de plaatsing van een opslagcontainer voor gevaarlijke stoffen.

Bij besluit van 23 juli 2019 (kenmerk Z2019-00001507) hebben wij een omgevingsvergunning verleend voor het veranderen van de werking van de inrichting en het bouwen van een bouwwerk, betreffende de realisatie van een extra buffertank voor het veresteringsproces en wijziging van een voor het productieproces toegepaste hulpstof.

Met een gedoogbeslissing van 31 juli 2020 (kenmerk Z2020-00005381) hebben wij Eco Fuels toestemming gegeven om, vooruitlopend op onderhavige omgevingsvergunning, te mogen starten met een aantal voorbereidende bouwactiviteiten voor de thans aangevraagde uitbreiding van de inrichting.

1.6 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gedeputeerde Staten zijn het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting vallen onder categorie 4.3.e.2, 6.1 en 28.4.c.1 van de in Bijlage I onderdeel C van het Bor en betreft daarmee een vergunningplichtige inrichting.

Verder valt de inrichting in verband met de aanwezigheid van IPPC-installaties onder de in bijlage I van de RIE aangegeven categorie 4.1b en 5.3b onder ii.

Aangezien de inrichting een inrichting is die valt onder de werkingssfeer van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) zijn wij op grond van artikel 3.3 lid 1 onder a van het Bor bevoegd om te beslissen op de aanvraag.

Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde komen. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.7 Besluit milieu effectrapportage

De aangevraagde activiteiten vallen onder categorie 18.4 van onderdeel C van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage (MER), betrekking hebbende op de wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor de verbranding of de chemische behandeling van niet-gevaarlijke afvalstoffen, waarbij een uitbreiding van de verwerkingscapaciteit meer dan 100 ton per dag is. In verband hiermee is voor het project waarvoor een omgevingsvergunning is aangevraagd een MER opgesteld. De vereiste MER is overlegd bij de aanvraag om omgevingsvergunning. Met betrekking tot de totstandkoming van het MER is de verkorte procedure, zoals beschreven in paragraaf 7.8 van de Wet milieubeheer (Wm), gevolgd.

Daarbij is in aanmerking genomen dat er voor het project:

- geen passende beoordeling nodig is op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb);
- geen strijdigheid met het bestemmingsplan bestaat waarvoor, ter motivering van het besluit, een goede ruimtelijke onderbouwing moet worden opgesteld.

De beperkte m.e.r.-procedure is gestart met het (conform 7.24 lid 1 Wm) indienen van een mededeling van het voornemen door de initiatiefnemer bij het bevoegd gezag. Vervolgens hebben wij met de initiatiefnemer overleg gevoerd (Wm, artikel 7.25) omtrent de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Op 28 mei 2020 hebben wij een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) ontvangen en deze is op 10 juni 2020 voor advies naar de betrokken adviseurs verzonden. Op 3 juli 2020 is, conform 7.24 lid 2 en 3 van de Wm, een reactie (kenmerk 2020-064660) gegeven over de reikwijdte en detailniveau van het MER

Op 28 juli 2020 heeft aanvrager, tezamen met de aanvraag voor de omgevingsvergunning, het MER ("Milieueffectrapport Eco Fuels Netherlands B.V. te Eemshaven", AIVN19.0031-009/MER_V1.0, d.d. 27 juli 2020, inclusief bijlagen 1 t/m 9) bij ons ingediend en is daarmee inhoudelijk en procedureel onlosmakelijk verbonden.

Het MER is bedoeld om de gevolgen van de voorgenomen activiteit voor het milieu inzichtelijk te maken en zo de milieubelangen een volwaardige plaats bij de besluitvorming op de aanvraag te geven. Het MER beschrijft hiertoe de milieu-effecten van de voorgenomen activiteiten.

Wij hebben geoordeeld (Wm, artikel 7.28, lid 1 onder b) dat het MER voldoende uitwerking geeft aan het advies voor de reikwijdte en het detailniveau van het MER en geen evidente onjuistheden bevat.

Wij hebben het MER vervolgens tezamen met dit ontwerpbesluit doorgestuurd aan de adviseurs en bestuursorganen die betrokken zijn bij de voorbereiding van het besluit op de voorliggende aanvraag en hen verzocht om binnen 6 weken een advies ter zake aan ons te verstrekken.

Van de aanvraag, het MER en deze ontwerpbesluit is tegelijkertijd openbaar kennis gegeven (artikel 7.29 Wm). Een ieder kan vervolgens inspreken op deze stukken. Op deze wijze worden de gevolgen voor het milieu en kunnen wij als bevoegd gezag een afgewogen besluit nemen in het kader van de aanvraag omgevingsvergunning.

Wij zijn als bevoegd gezag verplicht een evaluatieonderzoek uit te voeren. Het evaluatieonderzoek dient zich te richten op de werkelijk als gevolg van de vergunde activiteit opgetreden milieugevolgen en de in het MER als leemten in kennis aangemerkte aspecten (Wm, artikel 7.39).

De MER-evaluatie zal in ieder geval (niet limitatief) betrekking hebben op de aspecten waartoe aan dit besluit voorschriften zijn verbonden.

Wij achten het redelijk dat wij 1 jaar na het overeenkomstig deze vergunning in werking brengen van de inrichting, verslag doen van het onderzoek naar de werkelijke milieueffecten (Wm, artikel 7.41).

In het kader van de Wm zal de MER-evaluatie tenminste betrekking hebben op:

- externe veiligheid;
- emissies lucht inclusief geur;
- geluid;
- afvalwater.

Het evaluatieonderzoek dient te worden uitgevoerd door het bevoegd gezag en met medewerking van Eco Fuels. In onderling overleg zal een evaluatieprogramma worden opgesteld. De geldende en in deze vergunning opgenomen meet- en registratievoorschriften en voorgeschreven onderzoeken vormen de basis voor de evaluatie. De MER-evaluatie heeft tot doel om de werkelijk optredende emissies en immissies te vergelijken met de voorspelde milieu-effecten uit het MER.

1.8 Coördinatie met de Wet natuurbescherming

Op basis van de bij de aanvraag gevoegde gegevens (Aeriusberekeningen en quickscan flora en fauna) is geconcludeerd dat voor de bestaande inrichting en onderhavige uitbreiding van de inrichting geen vergunning of ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) is vereist.

Een gecoördineerde behandeling van een aanvraag in het kader van de Wnb en deze aanvraag voor de omgevingsvergunning in het kader van de Wabo is daarmee niet aan de orde.

1.9 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor, hebben wij de aanvraag op 28 respectievelijk 30 juli 2020 ter advisering verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland;
- de Burgemeester van de gemeente Het Hogeland;
- Rijkswaterstaat Noord-Nederland;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Groningen;
- de Inspectie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport.

Op 17 augustus 2020 hebben wij een reactie van Rijkswaterstaat ontvangen ten aanzien van de aangevraagde lozing van afvalwater en de bevestiging van de actuele lozingsituatie.

Op 25 augustus 2020 hebben wij van de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport (ILT) een advies op de vergunningaanvraag ontvangen. In haar advies wordt door ILT (samengevat) het volgende aangegeven:

- 1 – In paragraaf 5.3 van de revisieaanvraag wordt ruimte aangevraagd voor een proefneming om het nieuwe bijproduct Bio Heating Oil (BHO) te verbranden op eigen terrein. De proefneming wordt niet verder toegelicht;
- 2 – Het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en AO/IC is geënt op de bestaande situatie en daarmee niet consistent met de rest van de aanvraag;
- 3 – De in het AV-beleid en AO/IC opgenomen informatie over de mogelijke samenstelling van de te ontvangen afvalstromen is niet specifieke en beperkt zich tot een drietal parameters. Een beoordeling op aanwezigheid van verontreiniging en ZZS, de mate waarin de samenstelling van de binnenkomende afvalstromen kan wisselen, gedifferentieerd naar Eural code en welke specifieke componenten onderhevig zijn aan welke acceptatiecriteria ontbreekt.
- 4 – In het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en AO/IC is aangegeven dat afvalstromen, welke binnen een blend voor een specifieke procesgang mengbaar zijn tot acceptabele input, binnen de voorwaarden van de vergunning gebruikt kunnen worden. Er is geen onderbouwing van deze voorwaarden opgenomen. Hiertoe dienen voorwaarden aan de vergunning te worden verbonden.
- 5 – In het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en AO/IC is aangegeven dat vrijkomende afvalstromen worden geregistreerd en opgenomen in de massabalans. Er staat vermeld dat één afvalstroom, filterkoek, hiervan is uitgezonderd. Aangegeven wordt dat het verschil tussen hoeveelheid volume van input en volume van producttanks is afvalfractie. Deze registratie van uitgaande afvalstromen t.b.v. de massabalans is onvoldoende duidelijk.
- 6 – De NO_x-emissie van de brander van de stoomketel wordt in de aanvraag weergegeven als 30 mg/Nm³, terwijl dat in de bij de aanvraag gevoegde bijlage 5b deze wordt weergegeven als 30 mg/kWh.

Ten aanzien van de door ILT ingebrachte aandachtspunten merken wij het volgende op:

- 1 – Genoemde proefneming is in de aanvraag opgenomen als toekomstige ontwikkeling, waarvoor thans geen vergunning wordt gevraagd en ook niet wordt verleend.
- 2 – Aan de vergunning wordt een voorschrift verbonden (voorschrift 3.2.3) waarin is vastgelegd dat voor de aangevraagde acceptatie en verwerking van afvalstoffen een, op de aangevraagde situatie geënt, nieuw AV-beleid en AO/IC moet worden vastgesteld en ter goedkeuring aan ons moet worden overgelegd.
- 3 – De door ILT genoemde aandachtspunten dienen te worden meegenomen in het geactualiseerde AV-beleid en AO/IC.
- 4 – Zie punt 3. Aan de vergunning wordt een voorschrift verbonden (voorschrift 3.2.6) waarin een verbod op het samenvoegen (mengen) van qua aard, niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen is vastgelegd.
- 5 – Zie punt 3.

6 – Door ons wordt uitgegaan van een aangevraagde maximale NO_x-emissie van 30 mg/Nm³, deze waarde zal ook worden vergund.

Van de overige adviseurs hebben wij binnen de gestelde termijn geen advies ontvangen.

1.10 Verklaring van geen bedenkingen

Volgens artikel 2.27 lid 1 Wabo in samenhang met artikel 2.3 van de Crisis- en herstelwet kan de vergunning niet worden verleend voordat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland hebben verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Op ons verzoek van 29 juli 2020 hebben burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland bij besluit van 22 september 2020 (ontwerpbesluit, kenmerk WABO-2020-1236) verklaard geen bedenkingen te hebben tegen het voorgenomen initiatief. De ontwerp VVGB is bij dit besluit gevoegd en maakt onderdeel uit van dit besluit.

1.11 Publicatie ontwerpbesluit en MER

Van dit ontwerpbesluit en het opgestelde MER wordt kennis gegeven door publicatie in het Dagblad van het Noorden (editie Noord), de Staatscourant en op de website van de provincie Groningen.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag voor de omgevingsvergunning:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert;
6. het geldende milieubeleidsplan;
7. de in aanmerking komende beste beschikbare technieken.

Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van het in werking hebben van onderhavige inrichting zijn wij voornemens de omgevingsvergunning te verlenen. In deze beschikking zijn voor de te vergunnen activiteiten de voor de inrichting relevante voorschriften opgenomen.

2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving

IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 201/75/EU. PbEU L334). De RIE geeft milieu-eisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting waar deze beschikking betrekking op heeft, bevinden zich één of meer IPPC-installaties. Het gaat in onderhavig geval om IPPC-installaties vallende onder categorie 4.1b en categorie 5.3b onder II van bijlage I van de RIE, betreffende de productie van organisch-chemische producten, waaronder o.a. esters en mengsels van esters en de nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag, door middel van voorbehandeling van afval voor verbranding of meeverbranding.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Op grond van artikel 1.1, lid 3 van de Wabo in samenhang met artikel 2.1, lid 2 van het Bor en artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna Activiteitenbesluit) wordt in bijlage 1, onder onderdeel B of C van het Bor aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. De vergunningplichtige inrichtingen worden in het Activiteitenbesluit aangeduid als type C inrichtingen. Op grond van de categorie 4.4c uit onderdeel C van het Bor blijkt dat de onderhavige inrichting vergunningplichtig is en dus is aan te merken als een type C inrichting.

Op type C inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende 3.1.3 de Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen, zijn voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling.

De activiteiten waarvoor vergunning wordt gevraagd zijn getoetst aan het criterium of ze onder het Activiteitenbesluit vallen. Hieronder wordt aangegeven welke aspecten/activiteiten binnen de inrichting onder het Activiteitenbesluit vallen en welke bepalingen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling rechtstreeks van toepassing zijn.

- a. Afdeling 2.1 Zorgplicht;
- b. Afdeling 2.2 Lozingen, voor zo ver het de onder e en f genoemde activiteiten betreft;
- c. Afdeling 2.3 Lucht en geur, voor zo ver de emissies betrekking hebben op activiteiten waarvoor het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- d. Afdeling 2.4 Bodem;
- e. § 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- f. § 3.1.4 Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie;
- g. § 3.2.1 Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaard brandstof;
- h. § 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie.

Voor de gehele inrichting dient voor wat betreft de emissie naar lucht te worden voldaan aan het bepaalde in Afdeling 2.3 Lucht en geur van het Activiteitenbesluit bijbehorende bepalingen uit de Regeling.

Met betrekking tot bodembescherming en bodemonderzoek dient voor onderhavige inrichting thans te worden voldaan aan de bepalingen zoals opgenomen in Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit en bijbehorende Regeling.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling kunnen uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld voor deze activiteiten. Er worden in dit geval aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld met betrekking tot de uitvoering van bodemonderzoek en emissies naar lucht.

In verband met het Activiteitenbesluit bestaat er voor onderhavige inrichting geen vergunningplicht meer voor de lozing van huishoudelijk/sanitair afvalwater op een riool.

Voor voornoemde, onder het Activiteitenbesluit vallende, activiteiten zijn de in Afdeling 2.1 van het Activiteitenbesluit opgenomen zorgplichtbepalingen van toepassing.

Voor de overige binnen de inrichtingen uit te voeren activiteiten zijn deze zorgplichtbepalingen in het, aan de vergunning te verbinden, voorschrift 1.3.1 vastgelegd.

Beste Beschikbare Technieken

Bij het bepalen van wat de Beste Beschikbare Technieken (BBT) zijn voor een IPPC-installatie, moeten wij rekening houden met Europese referentiedocumenten (BREF-documenten). Deze documenten geven een overzicht van de beschikbare milieutechnieken en wijzen de technieken aan die de beste milieuprestaties leveren en daarnaast economisch en technisch haalbaar zijn. Deze aangewezen technieken worden BBT-conclusies genoemd. De procedure tot vaststelling en bekendmaking van BBT-conclusies vindt op Europees niveau plaats. Gedurende de periode dat nog geen (nieuwe) BBT-conclusies via die procedure zijn vastgesteld, gelden de conclusies in het hoofdstuk BAT van de betreffende BREF's, die vóór 1 januari 2013 vermeld stonden in de bijlage bij de Mor. Deze BBT-conclusies worden via internet bekend gemaakt, totdat deze zijn vervangen door actuele conclusies. Voor de nieuwe BBT-conclusies zorgt de Europese Commissie zelf voor publicatie op internet.

Eco Fuels heeft een toetsing aan de RIE uitgevoerd waarbij een BBT-beoordeling aan de hand van volgende BBT-conclusies en BREF's is uitgewerkt (bijlage 9 aanvraag):

- Reference Document on Best Available Techniques for the Manufacture of Organic Fine Chemicals, augustus 2006 (BREF Organische fijnchemie);
- BBT-conclusies organische bulkchemie, d.d. 7 december 2017;
- BBT-conclusies afgas- en afvalwaterbehandeling, d.d. 9 juni 2016;
- Reference Document on Best Available Techniques on Emissions from Storage, juli 2006 (BREF Op- en overslag bulkgoederen);
- Reference Document on the application of Best Available Techniques to Industrial Cooling Systems, december 2001 (BREF Koelsystemen);
- Reference Document on Best Available Techniques for Energy Efficiency, februari 2009 (BREF Energie efficiency).

Daarnaast hebben wij met betrekking tot onderhavig besluit de BBT-conclusies afvalbehandeling, d.d. 10 augustus 2018 in acht genomen.

Naast de BBT-conclusies hebben wij rekening gehouden met de volgende in de bijlage 1 van de Mor aangewezen informatiedocumenten over beste beschikbare technieken:

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB, versie 2012);
- Richtlijn PGS 15 voor opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (versie september 2016);
- Richtlijn PGS 29 voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks (versie december 2016);
- Richtlijn PGS 30 voor opslag van vloeibare brandstoffen in bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties (in Activiteitenbesluit aangehouden versie december 2011);
- Richtlijn PGS 31 voor opslag overige gevaarlijke vloeistoffen in ondergrondse en bovengrondse tankinstallatie (versie oktober 2018).

Voor de onderdelen van de inrichting waarop deze beschikking betrekking heeft, waarvoor geen BBT-conclusies of bij de Mor aangewezen BBT-informatiedocumenten van toepassing zijn, moeten wij de beste beschikbare technieken zelf vaststellen. Volgens artikel 5.4, lid 3 Bor moeten wij daarbij in ieder geval rekening houden met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4 van het Bor vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

Voor een verdere beschouwing van de beste beschikbare technieken, verwijzen wij naar de afzonderlijke toetsing aan de relevante milieucompartimenten.

Actualisatie BBT:

Sinds januari 2013 geldt een actualisatieplicht voor IPPC-installaties (artikel 5.10 eerste lid van het Bor). De plicht houdt in dat:

- a. binnen een termijn van vier jaar na publicatie in het Publicatieblad van de Europese Unie van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie de voorschriften van de omgevingsvergunning moeten worden getoetst aan de BBT die staan in de (nieuwe) BBT-conclusies (en alle overige relevante BBT-documenten);
- b. als niet wordt voldaan aan BBT moeten de vergunningvoorschriften worden geactualiseerd en moet de desbetreffende IPPC-installatie binnen de termijn van 4 jaar gaan voldoen aan deze geactualiseerde voorschriften.

De actualisatieplicht start op het moment dat de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit zijn gepubliceerd. Daarom zal bij IPPC-installaties waarin meerdere activiteiten uit bijlage 1 van de RIE worden uitgeoefend, bepaald moeten worden welke activiteit voor de desbetreffende IPPC-installatie zal worden aangemerkt als de hoofdactiviteit.

In dit besluit is aangegeven welke BBT-conclusies relevant zijn voor de inrichting en welke BBT-conclusies daarmee het startpunt zullen worden van de (verplichte) vergunningactualisatie. Dit betekent dat na publicatie van deze BBT-conclusies in het publicatieblad van Europese Unie de periodieke looptijd van de actualisatieplicht zal beginnen.

Op grond van bijlage 1 van de Mor zijn voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend de door ons aangegeven informatiedocumenten over BBT relevant voor het bepalen van BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsten aan BBT conclusies bij vergunningverlening is gebleken, dat het bevoegd gezag bij het toetsten aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de drafts van herziene BREF's.

Bij de behandeling van de verschillende milieu-aspecten is de toetsing aan voornoemde BBT-documenten en BBT-conclusies nader uitgewerkt.

Aan het slot van deze vergunning wordt, voor zover van toepassing, verantwoording afgelegd over de integrale afweging tussen de verschillende milieu-aspecten.

2.3 Nationale milieubeleidsplan

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan. Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van milieuvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂ en VOS. Wij zijn van mening dat de werkwijze van Eco Fuels niet in strijd is met het NMP.

2.4 Provinciaal omgevingsbeleid

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in de Omgevingsvisie 2016–2020, die Provinciale Staten van Groningen op 1 juni 2016 hebben vastgesteld. Hierin is het beleid vastgelegd voor de inrichting en het beheer van de leefomgeving in onze provincie. Deze Omgevingsvisie is op 15 juli 2016 in werking getreden. Voor een bijdrage aan een duurzame ontwikkeling van de provincie Groningen wordt naar een goede balans tussen leefbaarheid, milieu en economie gezocht.

Daarbij zullen de volgende doelstellingen worden nagestreefd:

- een duurzame economische structuur: concurrerend, bereikbaar en toekomstbestendig;
- een duurzame, aantrekkelijke, leefbare en veilige leefomgeving in sterke steden en vitale dorpen, omgeven door een mooi landschap.

Bij de uitvoering van beide doelen staat duurzame ontwikkeling centraal in ons handelen. Dit gaat om de economische, sociale en ecologische domeinen, waarbij gekeken wordt naar effecten zowel in het nu als in de toekomst. Het gaat daarbij ook om begrippen als houdbaar, leefbaar en rechtvaardig. Ons beleid resulteert in een leefbare (people), aantrekkelijke en veilige (planet) en concurrerende en bereikbare (profit) provincie.

In deel C Beleid, hoofdstuk 20 “Tegengaan milieuhinder”, blz. 122 e.v., worden de doelstellingen die specifiek van toepassing zijn op milieukwaliteit nader gedefinieerd. In de onderhavige vergunning is hiermee rekening gehouden.

Voor de uitvoering hiervan is op 13 december 2016 het “Milieuplan provincie Groningen 2017–2020” (hierna MP) vastgesteld. Het plan is voor een belangrijk deel voortzetting van bestaand beleid. Nieuwe elementen zijn overgenomen uit de adviezen uit het Evaluatie Rapport (ER), de Noordelijke Rekenkamer en de evaluatie van het Vergunnings-, Toezicht- en Handhavingskader (VTH-kader). Daarnaast zijn de onderstaande zaken nieuw in het MP:

- Voor meerdere milieuthema’s verwijst het MP naar andere uitvoeringsprogramma’s: (1) energie en klimaat, (2) bodem en ondergrond, (3) water, (4) duurzame ontwikkeling en (5) veiligheid.
- Het programma “Strategie Gezondheid en Milieu 2014–2016” is afgelopen. Het beleid wordt evenwel voortgezet en is opgenomen in het MP.
- Het MP geeft het startschot voor een milieumonitor. Hierin worden bestaande milieu-gerelateerde rapportages geïntegreerd. Hiertoe zijn specifieke indicatoren ten behoeve van de Structuurvisie Eemsmond- Delfzijl opgenomen.
- In het MP is het operationele VTH-beleid opgenomen voor de grote industriële- en afvalbedrijven. Hiermee vervalt een groot deel van de huidige, aparte beleidsregel Vergunningen, Toezicht en handhaving 2016. Bijlage 1 van het MP bevat onze Vergunningenstrategie Wabo (Milieu). Hiermee wordt deels voldaan aan de toekomstige landelijke verplichting uit het Besluit VTH.
- Milieuklachten gaan wij sneller afhandelen en wij zorgen dat de klacht sneller terecht komt bij het bedrijf dat de (vermoedelijke) bron is van de milieuhinder. De geur-app die wordt ontwikkeld en uitgerold samen met stakeholders met het oog op gezondheid en milieu, past hierbij.
- Voor het plangebied van de Structuurvisie Eemsmond – Delfzijl is gebiedspecifiek beleid opgesteld voor geur, geluid en omgevingsveiligheid. Dat beleid is opgenomen in het MP.
- In het gebiedsgerichte milieubeleid richten wij ons op een faciliterende en regisserende rol richting gemeenten. Aanleiding is de herindeling tot feitelijke gebieden en de komst van de Omgevingswet in 2019. Wij bereiden de overdracht voor naar de gemeenten van een aantal taken en bevoegdheden, waaronder voor bodembeheer.
- Daar waar wij sturing of invloed hebben op afval en input voor industriële productie, stimuleren wij naast – preventie – nadrukkelijk de overgang naar een circulaire en bio-based economie binnen het thema afval.

Met dit MP dragen wij bij aan een schoon en veilig Groningen. De provincie Groningen stimuleert de overgang naar een circulaire economie en draagt zorg voor haar rol als bevoegd gezag voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving.

Bij het bepalen van milieunormen wordt vooral uitgegaan van gezondheidseffecten voor bewoners. De toestand van het milieu in Groningen wordt beter gemonitord. Een belangrijk speerpunt is het verminderen van hinder door stank, lawaai en veiligheidsrisico's en het zetten van stappen naar een duurzame leefomgeving.

Bij de besluitvorming ten aanzien van onderhavige vergunning hebben wij getoetst of de milieu-impact past binnen voornoemde provinciale toetsingskaders. Wij concluderen dat de uitbreiding van de inrichting van Eco Fuels past binnen het in het MP vastgelegde beleid, de in de Structuurvisie Eemsmond – Delfzijl vastgelegde visie voor de Eemshaven als energy-port en ontwikkeling van circulaire bedrijvigheid en de hierin voor het plangebied vastgelegde milieubeleid.

2.5 Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 zijn de Wet natuurbescherming, het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming in werking getreden. De Wet natuurbescherming (Wnb) vervangt onder andere de Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en Faunawet. In samenhang met de inwerkingtreding van de Wnb is ook het Bor gewijzigd.

Op grond van de Wnb is voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor Natura 2000-gebieden en voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten een vergunning respectievelijk ontheffing op grond de Wnb vereist.

De vergunning en/of ontheffing kunnen afzonderlijk, voordat de aanvraag voor de omgevingsvergunning wordt ingediend, worden aangevraagd bij de provincie of gelijktijdig met de aanvraag voor de omgevingsvergunning. Wordt de aanvraag gelijktijdig met de aanvraag voor de omgevingsvergunning ingediend dan moet voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor Natura 2000-gebieden en voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (hierna: OBM) worden verleend. De OBM-plicht vloeit voort uit artikel 2.1, lid 1, onder i van de Wabo in samenhang met artikel 2.2aa van het Bor. Op grond van artikel 6.10a van het Bor mag de OBM niet worden verleend zonder verklaring van geen bedenkingen van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

Stikstofdepositie

De activiteiten van Eco Fuels vinden plaats in de directe nabijheid van het Natura 2000-gebied de Waddenzee. De meest nabij gelegen stikstofgevoelige onderdeel van dit Natura 2000-gebied betreft het duingebied op Schiermonnikoog.

Bij de aanvraag voor de omgevingsvergunning is een rapport gevoegd ("Berekening stikstofdepositie Uitbreiding inrichting – Eco Fuels B.V. gevestigd aan de Westlob 6, Eemshaven" kenmerk AIVN 19.0031-003_v0.4, d.d.15 mei 2020) waarin Aerius-berekeningen voor de stikstofdepositie van de bestaande inrichting, de bouwfase van de uitbreiding en de gebruiksfase van de uitgebreide inrichting zijn opgenomen.

Voor de bestaande inrichting is een hoogste bijdrage van de stikstofdepositie op het Waddenzee-gebied (Duinen Schiermonnikoog) van 0,01 mol/ha/jr berekend.

De voor de bouwfase berekende stikstofdepositie is niet hoger dan 0,00 mol/ha/jr.

Voor de gebruiksfase van de inrichting na uitbreiding zou, met een volcontinue (340 dagen per jaar) inzet van de nieuw aangevraagde destillatie-unit en de bijbehorende hiervoor nieuw in te zetten stookinstallatie (thermische olie ketel), de stikstofdepositie op voornoemde stikstofgevoelige gebied > 0,01 mol/ha/jr zijn.

Eco Fuels heeft er voor gekozen om, naast de inzet van ultra low NO_x branders voor de twee toe te passen stookinstallaties (bestaande stoomketel en nieuwe thermische olie ketel), het gebruik van de destillatie-unit in eerste instantie te beperken tot maximaal 101 dagen per jaar. De ingediende

aanvraag omgevingsvergunning heeft betrekking tot deze situatie. De stikstofdepositie in de gebruiksfase van de inrichting wordt hiermee beperkt tot 0,00 mol/ha/jr. Er is daarmee sprake van een verlaging van de stikstofdepositie ten opzichte van de bestaande situatie.

Sinds 15 oktober 2020 is er een nieuwe versie van het, voor het berekenen van de stikstofdepositie te hanteren, Aerius (Aerius calculator 2020A) beschikbaar welke ook voor bestaande (nog niet vergunde) gevallen dient te worden gehanteerd.

Eco Fuels heeft voor alle voornoemde bedrijfssituaties nieuwe Aerius-berekeningen laten uitvoeren en op 30 oktober 2020 als aanvulling op de aanvraag bij ons ingediend ("Berekening stikstofdepositie, uitbreiding inrichting van Eco Fuels B.V. gevestigd aan de Westlob 6, Eemshaven", kenmerk AIVN19.0031_003_versie 1.0, d.d. 29 oktober 2020 inclusief bijlagen 1 t/m 7).

Ook op basis van deze berekeningen wordt geconcludeerd dat er voor zowel de bouw-, de aangevraagde bedrijfssituatie in de gebruiksfase met beperkte inzet van de destillatie-unit alsook gecombineerde bouw- en productie-activiteiten geen sprake is van een stikstofdepositie > 0,00 mol/ha/jr.

Flora- en fauna

De bepalingen ten aanzien van flora- en fauna in de Wnb hebben betrekking op de individuele beschermde plant- en diersoorten. In de Wnb is een verbod opgenomen tot het beschadigen, doden, vernielen, verontrusten en/of verstoren van beschermde plant- en diersoorten dan wel het beschadigen, vernielen en/of verstoren van de nesten, holen, voortplantings- en rustplaatsen van beschermde dieren.

Ingeval een activiteit effecten heeft op beschermde diersoorten en er kunnen geen mitigerende maatregelen worden getroffen om de functionaliteit van de vaste verblijfplaats of groeiplaats te garanderen is een ontheffing op grond van de Wnb vereist.

Bij de aanvraag is een quickscan flora en fauna gevoegd ("Eco Fuels Netherlands te Eemshaven – Quickscan flora en fauna in het kader van de Wet natuurbescherming" kenmerk Q2020.030, d.d. 4 maart 2020, bijlage 24 aanvraag). Doel van de quickscan was het verkrijgen van inzicht in de effecten van de (gemelde en reeds uitgevoerde) sloopwerkzaamheden, de uit te voeren bouwkundige in- en uitbreiding op een 4-tal delen van het bedrijfsperceel en het in werking hebben van de uitgebreide inrichting op eventueel ter plaatse (binnen het plangebied) aanwezige flora en fauna.

Op basis van het uitgevoerde onderzoek kan worden geconcludeerd:

- Dat er in de onderzochte situatie geen procedurele gevolgen zijn te verwachten;
- Nader onderzoek naar soorten is niet noodzakelijk;
- Een ontheffing in het kader van de Wnb (soorten) is niet noodzakelijk;
- De zorgplicht (altijd) van toepassing is.

Conclusie

Op basis/naar aanleiding van bovenstaande hebben wij geconcludeerd dat in verband met de aangevraagde uitbreiding van de inrichting geen natuurtoestemming in de vorm van een Wnb-vergunning of ontheffing is vereist.

Wij achten het niet noodzakelijk om met betrekking tot de aangevraagde activiteiten aanvullende voorschriften voor de bescherming van flora en fauna aan de vergunning te verbinden.

2.6 Capaciteit inrichting

Aangezien de productiecapaciteit in hoge mate bepalend is voor de gevolgen voor het milieu door het in werking hebben van de inrichting is in voorschrift 1.1.1 de aangevraagde maximale jaarlijkse verwerkingscapaciteit voor UCO en productiecapaciteit voor UCOME voor de inrichting vastgelegd.

Met betrekking tot preventie van de hoeveelheid te gebruiken grond- en hulpstoffen is de verbetering van de efficiency van het veresteringsproces met de inzet van kaliummethylaat (KM32) als katalysator

en de terugwinning methanol en proceswater zijn in relatie tot het BREF Organische fijnchemie en de BBT-conclusies organische bulkchemie (BBT 15 en 16) als BBT te beschouwen.

2.7 Milieuzorg

In het huidige milieubeleid wordt de eigen verantwoordelijkheid van het bedrijfsleven voorop gesteld. Hieruit volgt de behoefte dat bedrijven beschikken over een milieuzorgsysteem. De Wabo bepaalt in artikel 2.14 lid 1 onder 6 dat milieuzorg betrokken wordt bij de besluitvorming.

Eco Fuels beschikt over, niet gecertificeerde, zorgsystemen voor kwaliteit, veiligheid, arbo, milieu en energie. Deze managementsystemen zijn opgezet volgende de IMS/OMS/LMS verbetermethodiek. Met de implementatie van een niet gecertificeerd, milieuzorgsysteem wordt voldaan aan BBT (BREF Organisch fijnchemie, BBT-conclusies afgas- en afvalwaterbehandeling (BBT 1) en BBT-conclusies afvalbehandeling (BBT 1)).

Bij het stellen van voorschriften hebben wij rekening gehouden met het voornoemd ingevoerd zorgsysteem.

Gezien de grote omvang en complexiteit van de binnen de inrichting plaatsvindende activiteiten vinden wij het van belang dat elementen van milieuzorg binnen de inrichting worden toegepast. Milieuzorg is een systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt te monitoren, te beheersen en te verminderen. De elementen van een milieuzorgsysteem die wij hiertoe met name van belang achten zijn de beschikbaarheid van werkinstructies en procedures gericht op milieuzorg, interne controles, registratie van resultaten en verslaglegging omtrent de voortgang van milieuzorgactiviteiten. Deze elementen hebben wij in de voorschriften 1.4.1 tot en met 1.4.3 vastgelegd.

In de aan deze beschikking verbonden voorschriften 1.5.1 en 1.5.2 is de registratie van, voor de inrichting relevante, milieugegevens vastgelegd. Op basis van BBT-conclusies afvalbehandeling is het BBT (BBT 12) is om het jaarlijkse water-, energie- en grondstoffenverbruik en de jaarlijkse productie van residuen en afvalwater te monitoren met een frequentie van ten minste eenmaal per jaar.

In voorschrift 1.3.1 zijn voor activiteiten binnen de inrichting, waarop het Activiteitenbesluit niet van toepassing is, algemene zorgplichtbepalingen vastgelegd.

Het met het gewenste eindproduct uitgangspunt optimaliseren van procesparameters aan de hand van kritieke prestatie indicatoren (KPI-management) zoals grondstof-, energie- en watergebruik kan in het kader van het BREF Organische fijnchemie als BBT worden beschouwd.

2.8 Afvalstoffen

Inleiding

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheerplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (en artikel 10.14 van de Wm). Het in Nederland geldende afvalstoffenbeleid is neergelegd in het thans geldende, op 27 november 2017 vastgestelde, Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP3).

Binnen de inrichting vrijkomende afvalstoffen

Preventie:

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld.

De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijksbrede programma Circulaire Economie.

Op grond van de artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het – directe of indirecte – gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt. De grootste, productiegerelateerde, afvalstromen die binnen de inrichting ontstaan betreffen Soap Stock (22.040 ton per jaar), UCO-water (8.905 ton per jaar) en filterkoek (894 ton per jaar).

Deze afvalstoffen worden binnen de inrichting verzameld en afgevoerd naar erkende verwerkers. Daarnaast komt binnen de inrichting, naast huishoudelijk afval, afval dat ontstaat bij onderhoudswerkzaamheden vrij.

De BHO en kaliumsulfaat die bij de productie van biodiesel ontstaat betreffen geen afvalstoffen maar bijproducten, die als zodanig worden afgezet.

Gezien de aard van de inrichting, de aard van voornoemde productiegerelateerde afvalstoffen en de geringe omvang van de overig vrijkomende afvalstoffen, concluderen wij dat preventie niet relevant is. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

Afvalscheiding:

In Deel B.3 van het LAP3 is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij in paragraaf B.3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Wij achten het, gelet op de aard en de omvang van de geproduceerde afvalstoffen en de inspanningen die het bedrijf levert op het gebied van afvalscheiding, niet nodig om voorschriften met betrekking tot afvalscheiding op te leggen.

Beheer afvalstoffen:

Aan de vergunning worden voorschriften met betrekking tot het beheer (opslag en handling) van binnen de inrichting vrijkomende afvalstoffen verbonden (voorschriften 3.1.1 t/m 3.1.6).

Acceptatie en be-/verwerking van (van buiten de inrichting afkomstige) afvalstoffen

Te accepteren en be-/verwerken afvalstoffen:

Binnen de inrichting van Eco Fuels worden voor de productie van biodiesel UCO en daarmee vergelijkbare afvalstoffen ingezet. De, uit horeca en voedingsmiddelenindustrie afkomstige, UCO is afkomstig van inzameling binnen het eigen concern of wordt ingekocht via inzamelaars en handelaren. De UCO wordt uit binnen- en buitenland aangevoerd. De voor verwerking aangevoerde UCO bestaat grotendeels uit uitvloeibare plantaardige vetten. Daarnaast geldt binnen Nederland dat UCO aangemerkt kan worden als dierlijk bijproduct (categorie 3-materiaal). Bij import naar Nederland wordt de UCO als afvalstof beoordeeld. Door Eco Fuels worden alle aangevoerde als grondstof in te zetten

UCO als afvalstof aangevoerd, geïmporteerd en voor verwerking geaccepteerd.

Met de uitbreiding van de productiecapaciteit voor biodiesel zal op jaarbasis maximaal 185.690 ton UCO worden geaccepteerd, daar waar dit in de bestaande situatie 68.000 ton betrof.

In voorschrift 1.1.1 hebben wij voornoemd maximum aan te accepteren UCO vastgelegd en in voorschrift 3.2.1 is vastgelegd tot welke afvalstofcodes (Eural codes) het voor be-/verwerking te accepteren afvalstoffen uitsluitend mogen behoren. Dit betreffen de Euralcodes die in het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid zijn vastgelegd. In voorschrift 3.2.2 is de maximale hoeveelheid UCO die op enig moment binnen de inrichting in opslag mag zijn vastgelegd.

AV-beleid en AO/IC:

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en AO/IC ("A&V en AO/IC Eco Fuels Nederlands BV" d.d. 19 februari 2013 /Rev. 04-04-2016/Rev.2_02102019_CK, revisie 7-11-2019, bijlage 11 aanvraag) heeft betrekking op de bestaande bedrijfssituatie. In voorschrift 3.2.3 hebben wij bepaald dat Eco Fuels, voorafgaande aan het overeenkomstig deze vergunning in werking hebben van de inrichting en ten minste binnen een termijn van 1 maand na het in werking treden van dit besluit, voor de acceptatie en verwerking van afvalstoffen een actueel AV-beleid en AO/IC ter goedkeuring bij het bevoegd moet hebben ingediend.

In voorschrift 3.2.4 is vastgelegd dat vergunninghouder ten aanzien van de acceptatie en be-/verwerking van afvalstoffen altijd dient te handelen overeenkomstig een door het bevoegde gezag goedgekeurde AV-beleid en AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen/wijzigingen. Toekomstige wijzigingen in een door ons (in dit geval deels) goedgekeurd AV-beleid en/of AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Dit is vastgelegd in een aanvullend voorschrift 3.2.5.

Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

Met het beschikbaar hebben van een AV-beleid en AO/IC voor de acceptatie en verwerking van UCO wordt door Eco Fuels voldaan aan de BBT (BBT-conclusies afvalbehandeling, BBT 2).

Registratie:

Inrichtingen voor het van buiten de inrichting ontvangen en be-/verwerken van afvalstoffen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (artikel 5.8 Bor). Hiertoe zijn voorschriften 3.3.1 tot en met 3.3.6 opgenomen.

Mede gezien de verplichtingen ingevolge de Wm (artikel 5.8 van het Bor en de artikelen 10.38 en 10.40 van de Wm) en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende Regeling, worden hiermee afdoende gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.

Toetsingskader doelmatig beheer van afvalstoffen:

Op grond van de Wm worden onder de gevolgen voor het milieu en de bescherming van het milieu mede verstaan de gevolgen die verband houden met het doelmatig beheer van afvalstoffen. Het bevoegd gezag dient elke afvalbewerking- en verwerkingshandeling onder meer te toetsen aan de criteria voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. Dit betekent dat getoetst moet worden aan het geldende afvalbeheerplan.

De doelstellingen van het LAP3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die, op basis van de Europese Kaderrichtlijn afvalstoffen, in het huidige artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c1. recycling van het oorspronkelijke functionele materiaal in een gelijke of vergelijkbare toepassing;
- c2. recycling van het oorspronkelijke functionele materiaal in een niet gelijke of vergelijkbare toepassing;
- c3. chemische recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- e1. verbranden als vorm van verwijdering;
- e2. storten of lozen.

Bij de vaststelling van het LAP3 is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Deel E van het LAP3 bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen (de sectorplannen). Hierin is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be-/verwerken van afvalstoffen rekening moet houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP. De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van desbetreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke be-/verwerkingsstappen een vergunning worden verleend.

De binnen de inrichting van Eco Fuels uit te voeren verwerking van UCO is getoetst aan het LAP3 en de volgende hieraan verbonden voor deze afvalstof van toepassing zijnde sectorplannen.

Sectorplan 3: Procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van procesafhankelijk industrieel afval is recycling. Voor procesafhankelijk industrieel afval waarvoor recycling, gezien de aard of samenstelling, technisch niet mogelijk is of waarvoor de kosten van recycling hoger zijn dan € 205,- per ton, is de minimumstandaard verbranden, eventuele opwerking tot een secundaire brandstof danwel storten. Met de verwerking van UCO, vallende onder de Eural-codes 02.01.03, 02.03.99, 19.08.09, 19.08.10, 20.01.08, 20.01.25 en 20.01.26, tot biodiesel wordt door Eco Fuels voldaan aan de minimumstandaard.

Secortplan 65: Dierlijk afval

Dit sectorplan heeft betrekking op dierlijk afval dat vrijkomt bij de verwerking van (kadavers en dieren) dat valt onder de werkingssfeer van de Verordening EG 1069/2009 tot vaststelling van gezondheidsvoorschriften inzake niet voor menselijke consumptie bestemde dierlijke bijproducten en afgeleide producten (Verordening dierlijke bijproducten, VDB).

De minimumstandaard voor verwerking van dierlijk afval (niet zijnde verbranden, storten of com-posteren) is verwerking conform de bepalingen uit de VDB, artikelen 12 t/m 14.

In de VDB wordt een driedeling in dierlijke bijproducten gehanteerd op basis van gezondheids- en veterinaire risico's, te weten categorie 1-, 2- en 3-materiaal. Het onderscheid tussen de groepen is gebaseerd op een afnemend risico voor mens en dier.

Door Eco Fuels wordt uitsluitend UCO vallende onder categorie 3 (VDB, artikel 10) materiaal ingenomen. Dit is materiaal dat, al dan niet na bewerking, in een aantal gevallen geschikt wordt geacht om als grondstof voor veevoer te dienen. Dierlijke bijproducten uit categorie 3 kunnen, op basis artikel 12e, 13 h, 14i van de VDB, al dan niet na bewerking, worden ingezet als brandstof. In deze wordt door

Eco Fuels, met een bewerking van UCO die dierlijke bijproducten categorie 3 (vetten/oliën) bevat tot biodiesel, voldaan aan de minimumstandaard.

Reststromen kunnen een afvalstof zijn en ook een dierlijk bijproduct. In de uitvoeringspraktijk is het niet altijd duidelijk welke wetgeving van toepassing is. Dit in verband met de VDB, de daaruit voortvloeiende Uitvoeringsverordening Dierlijke Bijproducten 2011/142/EG (UDB) in relatie met de, in de Wm geïmplementeerde, Kaderrichtlijn Afvalstoffen (KRA 2008/98/EG).

Op basis van de Notitie Afbakening VDB en KRA ten aanzien van dierlijke bijproducten (ODRN, d.d. 11 januari 2017) kan worden geconcludeerd dat de toepassing van dierlijke vetten, na bewerking, als brandstof valt onder de VDB en UDB wat betreft de gezondheid van mens en dier. De toepassing als brandstof is hiermee adequaat geregeld. Voorwaarde is dat de toepassing een erkenning van het NVWA heeft.

Een bedrijf dat dierlijke bijproducten of afgeleide producten hiervan vervoert of verhandelt, is verplicht om zich te laten registreren bij de NVWA. Alle inrichtingen die dierlijke bijproducten opslaan of verwerken moeten (naast een omgevingsvergunning, onderdeel milieu) in het bezit zijn van een erkenning op basis van de VDB. De minister van Economische Zaken (EZ) is bevoegd gezag voor het afgeven en controleren van deze erkenningen. Om erkend te kunnen worden moet worden voldaan aan de eisen die in de VDB. Dit zijn eisen met betrekking tot onder meer de algemene hygiëne, inrichting van bedrijfsruimten en verwerkingsnormen, toezicht op de productie, de validatieprocedures, het afvalwater en de residuen. De NVWA) toetst, namens het ministerie van EZ, verwerkingsroutes aan de VDB op veterinaire en volksgezondheidsvoorschriften en geeft de noodzakelijke erkenning af. Ook voor grensoverschrijdend (communautair en internationaal) transport van deze producten is de VDB en niet Verordening (EG) 1013/2006 (Evoa) leidend, indien de erkenningseisen van de VDB van toepassing zijn. De VDB bevat een systeem van kennisgevingen en voorgeschreven handelsdocumenten en gezondheidscertificaten voor de hele keten van dierlijke bijproducten. De VDB is in Nederland geïmplementeerd in de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren, het Besluit dierlijke bijproducten en de Regeling dierlijke bijproducten 2011. Europese Verordeningen zijn rechtstreeks werkend. Nationale wetgeving (zoals het Besluit dierlijke bijproducten) voorziet in uitvoeringsvoorschriften, strafbaarstelling en overgangsmaatregelen.

Conclusie

De door Eco Fuels voor verwerking te accepteren UCO bestaat uit als afvalstof te beschouwen plantaardige oliën en vetten of een mengsel van plantaardige en, als bijproduct te beschouwen danwel geïmporteerde als afvalstof te beschouwen, oliën en vetten van dierlijke oorsprong. Met de verwerking van deze UCO tot brandstof wordt door Eco Fuels voldaan een de minimumstandaard van de van toepassing zijn sectorplannen 3 en 65 van het LAP3 en kan daarmee als doelmatig worden beschouwd.

Mengen van afvalstromen:

Afvalstoffen moeten na het ontstaan gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst wanneer er in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmengen ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Bovendien is het ook ongewenst als bepaalde, in afval aanwezige zeer zorgwekkende stoffen door mengen in producten terechtkomen waarbij ze op enig moment (in de gebruiksfase of de afvalfase) in het milieu verspreid kunnen worden. Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter gezamenlijk worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd.

Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning. Het mengen van de afvalstoffen vormt geen belemmering wanneer dit het verwerken van

de betreffende afvalstoffen volgens de minimumstandaard of een techniek die ten minste even hoogwaardig is als de minimumstandaard niet in de weg staat. In dat geval kan de vergunning hiervoor worden verleend.

Eco Fuels verwerkt alleen UCO en daarmee vergelijkbaar materiaal. Deze als grondstof in te zetten afvalstromen zijn reeds gemengd voordat deze door Eco Fuels voor verwerking worden geaccepteerd. Het betreft voornamelijk door leveranciers samengevoegd partijen. Er bestaat dus geen reden om het mengen van de binnenkomende stromen te weigeren, met dien verstande dat het mengen niet mag gebeuren om gevaarlijke en niet door Eco Fuels te verwerken afvalstoffen weg te mengen of op te mengen. Hiertoe hebben wij een voorschrift opgenomen.

Eco Fuels dient op basis van certificaten en vanuit de NWWA inzichtelijk te hebben welke stromen met dierlijke vetten gezamenlijk zijn verwerkt en wat de kwaliteit van de afzonderlijke stromen is. Dierlijke vetten mogen vanuit oogpunt van volksgezondheid in principe niet met overige vetten vermengd worden. Dit is vastgelegd in voornoemde Verordening EG 1069/2009 vastgelegd. De dierlijke vetten die door Eco Fuels worden verwerkt bevinden zich in de UCO verzamelstromen. Er worden door Eco Fuels geen afvalstromen verwerkt die uitsluitend of hoofdzakelijk uit dierlijke vetten bestaan. Aan deze vergunning verbinden wij hiertoe geen voorschriften waarin in overige regelgeving reeds wordt voorzien.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de acceptatie en be-/verwerking van afvalstoffen door Eco Fuels in overeenstemming zijn met het afvalbeheerplan (LAP 2017-2029) en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Met in achtneming van de van toepassing zijnde BBT-documenten wordt voor de inrichting ten aanzien van de acceptatie en be-/verwerking van afvalstoffen – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – voldaan aan BBT.

Opslagtermijn van afvalstoffen

Als gevolg van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn 3 jaar. In de vergunning is vastgelegd (voorschriftenparagraaf 3.4) dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

2.9 Afvalwater

Indirect lozing afvalwater

Vanuit de inrichting vindt, naast lozing van huishoudelijk en sanitair afvalwater (circa 2.800 m³ per jaar) via een IBA, lozing van hemelwater op het oppervlaktewater van de haven plaats via een afvoerriool, zijnde een door een derde beheerd (zuiveringstechnisch) werk. Dit betreft het door Groningen Seaports beheerde afvoerriool (RWA-afvoer) van de bulkkade.

Vrijkomend UCO-houdend afvalwater dat vrij komt bij de voorbereiding van UCO wordt opgevangen en per as afgevoerd naar een erkende verwerker. Het vrijkomende procesafvalwater wordt na behandeling teruggevoerd in het proces. Op die manier ontstaat een gesloten systeem, waaruit geen verontreinigde waterstromen behoeven te worden geloosd.

Conform BBT (BBT-conclusies afval- en afvalwaterbehandeling, BBT 7) wordt, om de hoeveelheid te lozen afvalwater te verminderen, afvalwater uit het productieproces opgevangen en zo veel mogelijk hergebruikt. Op basis van de BBT-conclusies afvalbehandeling (BBT 19) kan het naar verontreinigingsgraad scheiden en gescheiden afvoeren van afvalwaterstromen als BBT worden beoordeeld.

De indirecte lozing van hemelwater bestaat deels uit niet verontreinigd hemelwater van verhard terreinoppervlak en dakoppervlak. Het eventueel verontreinigde hemelwater is afkomstig van uit de tankputten en de verlaadplaatsen voor bulkvloeistoffen. Dit hemelwater (circa 2.000 m³ per jaar) wordt opgevangen en na controle en na handmatige opening van een afsluiter via een gecombineerde slibafscheiders en olie-/benzine-afscheider (OBAS) op voornoemde riool geloosd.

De aangevraagde lozing betreft een bestaande situatie, waarvoor bij de oprichting van de inrichting door de beheerder van het riool (Groningen Seaports) toestemming is verleend.

De totale hoeveelheid op het riool te lozen, eventueel verontreinigd, hemelwater zal met de uitbreiding van de inrichting niet toenemen ten opzichte van de bestaande situatie.

Wij hebben met betrekking tot deze indirecte lozing van hemelwater voorschriften met betrekking tot de bescherming van het riool verbonden (voorschriften 4.1.2, 4.1.3 en 4.1.4).

Met betrekking tot het via een IBA (indirect) lozen van huishoudelijk en sanitair afvalwater dient te worden voldaan aan de algemene zorgplichtbepalingen uit het Activiteitenbesluit.

Aanvullend hebben wij aan de vergunning voorschriften verbonden met betrekking tot de uitvoering en onderhoud van de binnen de inrichting toegepaste zuiveringstechnische voorzieningen, te weten de IBA en OBAS (voorschriften 4.2.1, 4.2.2 en 4.2.3).

Milieurisico-analyse

De binnen de inrichting aanwezige waterbezwaarlijke stoffen kunnen een risico vormen voor onvoorziene lozingen. De hoeveelheid binnen de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen overschrijdt de lage drempelwaarde van de Seveso III richtlijn, waarmee Eco Fuels onder de werkingssfeer van het Brzo 2015 valt. Gelet hierop dient Eco Fuels een kwalitatieve beschrijving van de risico's van onvoorziene lozingen, een zogenaamde milieurisico-analyse (MRA) op te stellen.

Binnen de inrichting, als BBT te beschouwen, maatregelen en voorzieningen ter voorkoming van onvoorziene lozing van (afval) waterstromen betreffen de toepassing van tankputten van voldoende opvangcapaciteit, opvang en afvoer van afvalwater van het terrein via olie-/benzine-afscheiders en het beschikbaar hebben van afstopballonnen voor het afdichten van riolen en een olieboom voor het voorkomen van verspreiding van een drijfslag op oppervlaktewater.

Aan de vergunning verbinden wij een voorschrift met betrekking tot de uitvoering van een MRA ten aanzien van de beheersing van de risico's van de onvoorziene lozingen voor de ontvangende oppervlaktewateren (voorschrift 4.3.1). Dit als gevolg van afstroming naar het riool en het oppervlaktewater van de Eemshaven. Een berekening van de restrisico's in geval van een onvoorziene lozing dient met het programma Proteus III te worden uitgevoerd. Op basis van deze berekening wordt beoordeeld of mogelijke onvoorziene lozingen tot een acceptabel of verwaarloosbaar milieurisico leiden.

2.10 Bodem

Bodembescherming

In verband met de implementatie van de RIE dient voor onderhavige inrichting ten aanzien van de bodembeschermende voorzieningen te worden voldaan aan het bepaalde in artikel 2.9 en 2.11 van het Activiteitenbesluit en artikel 2.1 tot en met 2.6 van de bijbehorende Regeling.

Conform artikel 2.9 lid 1 van het Activiteitenbesluit dienen voor alle binnen de inrichting aanwezige bodemrisico-locaties zodanige bodembeschermende voorzieningen en maatregelen te zijn getroffen, dat conform de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB, versie 2012) wordt voldaan aan een verwaarloosbaar bodemrisico.

Bij de aanvraag zijn de resultaten van een bodemrisico-analyse op basis van de NRB 2012 gevoegd ("NRB rapportage Eco Fuels Netherlands B.V. aan de Westlob 6 te Eemshaven", kenmerk AIVN19.0031-008_Versie 0.1, d.d. 4 maart 2020, bijlage 25 aanvraag). Dit bodemrisico-document (BRD) is voor de bestaande bodemrisico-locaties gebaseerd op het bij de aanvraag revisievergunning van 11 november

2014 gevoegde BRD (kenmerk: R001-1211247DTW-rlk-V03-NL) en aangevuld met een beoordeling voor de nieuw te realiseren tankopslagen, pompen en procesinstallaties en laad-/losplaats. Op basis van de bij de aanvraag gevoegde BRD concluderen wij dat voor alle, op basis van de NRD te onderscheiden, binnen de inrichting aanwezige bodembedreigende activiteiten wordt voldaan aan een verwaarloosbaar bodemrisico, zoals bedoeld in artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit. Naast de geldende bepalingen uit het Activiteitenbesluit zijn er tevens voorschriften met betrekking tot bodembescherming opgenomen in de van toepassing zijnde richtlijnen PGS 15, PGS 29, PGS 30 en PGS 31 (zie paragraaf 2.14). Daarmee wordt voor het bodembescherming, ook gezien in het licht van de van toepassing zijnde BREF's en BBT-conclusies, voldaan aan BBT.

Bodemonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat er geen belasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd bodembelastingsonderzoek noodzakelijk. Het bodembelastingonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de aldaar gebruikte bodembedreigende stoffen.

Het bodembelastingonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan, of zo spoedig mogelijk na, de start van de desbetreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatie bodemonderzoek na het beëindigen van de desbetreffende activiteit(en).

Het nulsituatie onderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de desbetreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De door middel van het nulsituatie onderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de desbetreffende activiteiten bodembelasting heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is. Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de bestaande inrichting is naar aanleiding van de bij besluit van 14 februari 2005 verleende oprichtingsvergunning een verkennend bodemonderzoek ("Verkennend bodemonderzoek Biovalue t.p.v. de Eemshaven", rapportnr. R001-4417439JPR-amk-V01-NL, d.d. 30 september 2005).

In 2011 is in verband met een bedrijfsovername een nul-/eindsituatie bodemonderzoek uitgevoerd ("Nul-/eindsituatie Biovalue, Westlob 6 Eemshaven" rapportnr. R001-4806187DMK-shp-V03-NL, d.d. 12 december 2011).

In de vigerende vergunning is vastgelegd dat deze bodemonderzoeken tezamen de beschrijving van de nulsituatie voor de kwaliteit van de bodem van de (bestaande) inrichting vormen.

Bij de aanvraag zijn de resultaten van een (conform NEN 5725:2017 en NEN 5740:2009 + A1:2016 uitgevoerd) verkennend bodemonderzoek ter plaatse van een 2-tal nieuw voor bedrijfsactiviteiten in te zetten delen van het bedrijfsterrein ("Verkennend bodemonderzoek ter plaatse van Westlob 6 te Eemshaven", kenmerk 192751, d.d. 25 maart 2020, bijlage 19 van de aanvraag).

Uit de onderzoeksresultaten blijkt dat het grondwater ter plaatse van de onderzochte terreindelen een gehalte barium boven streefwaarde bevat. In het bodemonderzoek is geconcludeerd dat deze verhoogde gehalten waarschijnlijk een gevolg zijn van (fluctuerende) van nature verhoogde achtergrondconcentraties barium die vaker voorkomen in deze regio.

Aangezien er binnen de inrichting van Eco Fuels geen barium of bariumhoudend materiaal is toegepast of opgeslagen, is deze conclusie als aannemelijk te beschouwen.

In het rapport is aangegeven dat op basis van het totaal aan resultaten van het onderzoek de nulsituatie van de milieuhygiënische bodemkwaliteit ter plaatse van de onderzochte terreindelen in afdoende mate is vastgelegd.

Bij beëindiging/verplaatsing van bodembedreigende activiteiten moet voor de inrichting een nieuw bodemonderzoek worden uitgevoerd, waarvan het rapport moet worden overgelegd aan het bevoegd gezag. De voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden moeten worden uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Het eindsituatie onderzoek moet op dezelfde wijze worden uitgevoerd als het nulsituatie onderzoek. Op deze wijze wordt het duidelijk of de bedrijfsactiviteiten hebben geleid tot verslechtering van de bodemkwaliteit. Het uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit niet slechter mag worden dan ten tijde van het nulsituatie onderzoek. Als blijkt dat de bodemkwaliteit slechter is geworden, moeten maatregelen worden genomen. Met betrekking tot de uitvoering van een bodembelastingsonderzoek naar de nul- en eindsituatie en de herstelplicht bij (ten opzichte van het nulsituatie bodemonderzoek) geconstateerde verontreiniging bij (gedeeltelijke) beëindiging van de bodembedreigende activiteiten, dient te worden voldaan aan het bepaalde in artikel 2.11 lid 1, 3 en 5 tot en met 10 van het Activiteitenbesluit en artikel 2.6 lid 1 sub c van de Activiteitenregeling.

Op basis van artikel 2.6 lid 1 onder c van de Activiteitenregeling worden de resultaten van uitgevoerd bodem- en grondwateronderzoek binnen de inrichting bewaard en ter inzage gehouden voor het bevoegd gezag of op een door het bevoegd gezag te stellen termijn beschikbaar gesteld.

Maatwerkvoorschriften:

In navolging op het vorenstaande kan het bevoegd gezag op basis van artikel 2.11 lid 2 van het Activiteitenbesluit maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit bij een verandering van de inrichting, indien het gelet op de aard of de mate waarin de inrichting verandert, nodig is de bodemkwaliteit vast te leggen met het oog op een mogelijke aantasting of verontreiniging van de bodem die kan of is ontstaan door een respectievelijke een nieuwe bodembedreigende activiteit dan wel een beëindiging van een bestaande bodembedreigende activiteit. Wij zijn voornemens om hiertoe de aan dit besluit verbonden maatwerkvoorschriften 6.1.1 en 6.1.2 aan Eco Fuels op te leggen.

2.11 Geluid

Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door activiteiten binnen de inrichting. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt is in kaart gebracht in een akoestisch onderzoek. Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (RBS). Beoordeeld worden de geluidsbelasting ($L_{A,r,Lt}$), de maximale geluidsniveaus ($L_{A,max}$) en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Toetsingskader

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau:

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau is een energetische gemiddelde geluidsniveau veroorzaakt door de bedrijfsactiviteiten die tijdens de RBS plaatsvinden. Onder de RBS wordt verstaan de bedrijfssituatie waarbij de voor de geluidproductie relevante omstandigheden kenmerkend zijn voor een bedrijfsvoering bij volledige capaciteit in de te beschouwen etmaalperiode. Voor het beoordelen van het hinderniveau van industrielawaai wordt onderscheid gemaakt in een geluidsbelasting gedurende de dag-, avond- en de nachtperiode. Voor de avond- en nachtperiode geldt in algemeen een hoger beschermingsniveau dan in de dagperiode. Voor de beoordeling van het geluidshinderniveau

is van belang dat wordt aangetoond dat installaties en materieel binnen de inrichting voldoen aan best beschikbare technieken waarmee een aanvaardbaar geluidniveau wordt uitgestraald.

Als toetsingskader is de Wet geluidhinder (Wgh) van toepassing omdat het industrieterrein Eemshaven is ingericht voor het vestigen van de zogenaamde "grote lawaaimakers" zoals aangewezen in bijlage 1, onderdeel D van het Bor. Met de Wgh is het industrieterrein voorzien van een geluidszonegrens, waarmee bij volledige invulling van het industrieterrein het gecumuleerde geluidniveau op deze zonegrens is begrensd tot een grenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde.

Binnen de geluidszone zijn woningen en andere gelijksoortige gevoelige objecten gesitueerd. Bij een volledige invulling van het industrieterrein zal de geluidsbelasting hoger komen te liggen dan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde. Om een goed woon- en leefklimaat te blijven garanderen geeft de Wgh de mogelijkheid om voor deze gevoelige objecten een ontheffing middels een hogere geluidsgrenswaarde vast te laten stellen waarmee wordt gegarandeerd dat het binnenklimaat van geluidgevoelige gebruikersruimten voldoen aan de eisen van het Bouwbesluit 2012.

Voor de bestaande objecten binnen de geluidszone zijn op grond van de Wgh met een hogere waarde besluit hogere geluidswaarden (HGW's) vastgesteld. Met behulp van het zonebeheer wordt bewaakt dat de aangevraagde geluidruimte cumulatief niet zorgt voor een overschrijding van de geluidsgrenswaarden bij woningen binnen de geluidszone en op de geluidszonegrens.

De gemeente Het Hogeland is voornemens om het bestemmingsplan van het industrieterrein te herzien. Met deze herziening wordt de geluidverdeling en beschikbare geluidruimte binnen deze geluidszone geoptimaliseerd middels het vaststellen van een geluidverdeelplan, dat onderdeel is van dit bestemmingsplan. Met het geluidverdeelplan wordt beoogd een gezond vestigingsklimaat van het industrieterrein en goed leef- en woonklimaat in de directe omgeving van het industrieterrein efficiënter te waarborgen. Met dit geluidverdeelplan wordt naast de toetsing op immissieniveau (zoals de Wgh voorschrijft) rekening gehouden met het begrenzen van de invulling van geluid per oppervlakte eenheid van de desbetreffende kavel. Het geluidverdeelplan geeft de mogelijkheid, weliswaar onder strikte voorwaarden, gebruik te maken van de algemene geluidreserve indien niet aan een kavel geluidreservering kan worden voldaan. Eén van deze voorwaarden is dat het bedrijf moet aantonen dat het voldoet aan best beschikbare technieken en vergaande maatregelen bedrijfseconomisch niet opwegen tegen de beoogde reductie van de geluidsuitstraling. Omdat nog geen besluitvorming van bestemmingsplan en het geluidverdeelplan is genomen, kan formeel alleen getoetst worden aan de Wgh die het geluid op de geluidzone en bij woningen binnen de zone op immissieniveau begrensd. Echter, wordt bij het zonebeheer van de gemeente Het Hogeland wel rekening gehouden met de voorwaarden zoals in het geluidverdeelplan (concept GVP) zijn opgenomen.

Maximale geluidsniveaus:

Maximale geluidsniveaus zijn kortstondige verhogingen die ontstaan tijdens een geluidsgebeurtenis of een activiteit binnen de inrichting. Hierbij moet worden gedacht aan op- en overslag activiteiten, het optrekken en afremmen van vrachtwagens etc..

Voor de bescherming tegen deze geluidsniveaus worden de adviezen uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening gevolgd. De Handreiking geeft aan dat een maximale geluidsniveau voor het menselijk gehoor herkenbaar is indien dit geluidsniveau ter plaatse van de te beschermen gevoelig object het heersend geluidsniveau met 10 dB overstijgt. Om die reden hanteert de Handreiking deze waarde als streefwaarde. Voor woningen en soortgelijke gevoelige bestemmingen binnen een geluidszone van een industrieterrein geldt als streefwaarde de ontheffingswaarde die op grond van een hogere waarden besluit Wgh is vastgesteld, vermeerderd met 10 dB. Een overschrijding van een streefwaarde is toelaatbaar tot een grenswaarde. Deze bedraagt ter plaatse van een gevel van een gevoelig object 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Indirecte hinder:

Onder indirecte hinder wordt verstaan geluidhinder dat indirect een gevolg is van de bedrijfsactiviteiten van de inrichting en wordt in meeste gevallen veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting. Ook moet hinder als gevolg van vaarbewegingen als indirecte hinder worden beoordeeld.

De Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening adviseert een reikwijdte waarbinnen sprake kan zijn van indirecte hinder. Voor wegverkeer adviseert de Handreiking de geluidhinder te toetsen aan streef- en grenswaarden uit de circulaire van 29 februari 1996 van het voormalige Ministerie van VROM, getiteld "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting: beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer".

Omdat de inrichting van Eco Fuels op een gezonde industrieterrein is gelegen, wordt indirecte hinder niet getoetst aan deze circulaire. Wanneer dit wel zou gebeuren, zou het speciale regime van de Wgh, dat er onder meer van uit gaat dat een verruiming van de geluidruimte van wegverkeersbewegingen op de openbare weg is toegestaan, worden doorkruist.

Inhoudelijke beoordeling

Bij de aanvraag is een akoestisch onderzoek gevoegd ("Akoestisch onderzoek Eco-Fuels ten behoeve van uitbreiding Westlob 6 Eemshaven" kenmerk Eems201990 versie 1.2, d.d. 19 mei 2020, bijlage 22 aanvraag). Dit onderzoek heeft als doel de te verwachten geluidhinder, bestaande uit de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder, als gevolg van de uitbreiding van de bestaande inrichting te prognosticeren en voor het bedrijf de benodigde geluidruimte aan te vragen.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus (L_{Aeq}) voor de geluidsbelasting:

De geluidsbelasting dient te zijn gebaseerd op een representatieve bedrijfssituatie (RBS). De activiteiten die binnen de representatieve bedrijfssituatie plaatsvinden zijn vastgelegd in paragraaf 3.1 van voornoemd akoestisch onderzoek.

De maatgevende woning voor de bepaling van de geluidbelasting betreft de woning aan de Dijkweg 99 te Oudeschip. De geluidsbelasting op het pand aan de Dijkweg 99 bedraagt ten hoogste 20 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode. Op de geluidzone bedraagt de geluidsbelasting te hoogste 13 dB(A) in de dag- en 12 dB(A) in de avond- en nachtperiode.

Gezien het feit dat de berekende geluidsbelasting is gebaseerd op een prognose onderzoek wordt een voorschrift aan de vergunning verbonden waarin wordt voorgeschreven om na realisering het geluidsniveau in praktijk te evalueren middels een akoestisch onderzoek en deze te toetsen aan de uitgangspunten van de geluidsprognose en de aan deze vergunning opgenomen geluidsgrenswaarden die in voorschriften zijn vastgelegd.

Zonetoets:

In opdracht van gemeente Het Hogeland is een toets uitgevoerd van aangevraagde geluidruimte van Eco Fuels, zoals gerepresenteerd in het voornoemde akoestisch onderzoek. Getoetst is aan het wettelijk kader zoals deze op dit moment geldt en het toekomstig wettelijk kader zoals in het toekomstig zonebeheerplan en bestemmingsplan wordt vastgelegd.

De resultaten van de zonetoets ("Zonetoets Ecofuels Westlob 6 Eemshaven, toets aangevraagde geluidruimte aan geluidverdeling industrieterrein Eemshaven en aan de grenswaarden Wet geluidhinder", kenmerk 3178-1017/NAA/jd/ft/1, d.d. 19 augustus 2020) hebben wij op 19 augustus 2020 ontvangen.

Voor de kavel waarop de inrichting is gelegen geldt een reservering van 69,0 dB(A)/m² in de dag- en avondperiode en 64,0 dB(A)/m² in de nachtperiode. De nachtperiode is maatgevend voor de geluidsbelasting van het industrieterrein. Op grond van deze situatie vraagt het bedrijf voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode 6,9, 7,1 en 2,4 dB minder geluidruimte aan dan is gereserveerd en past daarna binnen wat er voor de kavel is gereserveerd.

Op grond van het geluidverdeelplan is voor de bepaling van de inpasbaarheid van een inrichting niet het emissiekental maar de immissie (de geluidbelasting op de beoordelingspunten) maatgevend. Op de hoogst belaste beoordelingspunten is de aangevraagde ruimte in de maatgevende nachtperiode ten minste 3 en gemiddeld 4 dB lager dan het geluidbudget. In de dag- en avondperiode is dit ten minste 6 en gemiddeld 6,5 dB.

Op grond van artikel 5 van het GVP is de aangevraagde geluidruimte inpasbaar in het zone-beheermodel. Met dit gegeven wordt de wettelijke geluidsgrenswaarde van de Wgh gerespecteerd.

Maximale geluidsniveaus (L_{Amax}):

Maximale geluidsniveaus worden voornamelijk veroorzaakt door aan- en afvoerbewegingen van vrachtwagens en schepen. Deze maximale geluidsniveaus zijn bepalend bij de woning aan de Dijkweg 89. Hier bedraagt het maximaal geluidsniveau 37 dB(A) in de dag-, avond en nachtperiode.

Aan de streef- en grenswaarden zoals geadviseerd door de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening wordt ruimschoots voldaan. Door deze lage maximale geluidsniveaus is geen hinder te verwachten gezien het geluidniveau als gevolg van de omgevingseigen geluidsbronnen op het industrieterrein, wegverkeerslawaai en aanwezige windturbines hoger is en de berekende maximale geluidsniveaus volledig zullen worden gemaskeerd. Om die reden is geen noodzaak aanwezig om beperkingen in voorschriften vast te leggen.

Best Beschikbare Technieken (BBT-conclusies):

Op basis van de BBT-conclusies afgas- en afvalwaterbehandeling (BBT 22) en de BBT-conclusies afvalbehandeling (BBT 17) is het BBT om voor het voorkomen dan wel verminderen van geluids- en trillingsemissies, als onderdeel van het milieuzorgsysteem, een beheerplan voor geluid en trillingen op te zetten en te implementeren. Aangegeven is dat de toepasbaarheid is beperkt tot gevallen waarin geluids- of trillingshinder bij gevoelige receptoren wordt verwacht of zich heeft voorgedaan.

Aangezien hier in geval van Eco Fuels geen sprake is, achten wij het niet nodig om een geluidsbeheersplan aan Eco Fuels op te leggen.

Op basis van de BBT-conclusies afvalbehandeling (BBT 18) is het BBT om geluids- en trillingsemissies te voorkomen dan wel te verminderen door toepassing van één of een combinatie van de onderstaande technieken:

- Een goede locatie van apparatuur en gebouwen: Het geluidsniveau kan worden verminderd door de afstand tussen de geluidsbron en de ontvanger te vergroten, door gebouwen te gebruiken als geluidsschermen en door in- of uitgangen van gebouwen te verplaatsen.
- Operationele maatregelen: Dit omvat technieken zoals:
 - inspectie en onderhoud van apparatuur;
 - sluiten van deuren en ramen in gesloten ruimten, indien mogelijk;
 - bediening van apparatuur door ervaren personeel;
 - vermijding van lawaaierige activiteiten 's nachts, indien mogelijk; v. bepalingen inzake geluidsbepaling tijdens onderhouds-, verkeers-, hanterings- en behandelingenactiviteiten.
- Toepassing geluidsarme apparatuur: Dit kunnen motoren met directe aandrijving, compressoren en pompen zijn.
- Toepassing apparatuur voor geluids- en trillingsbeperking: Dit omvat technieken zoals:
 - geluidsdempers;
 - akoestische en trillingsisolatie van apparatuur;
 - omhulling van lawaaierige apparatuur;
 - geluidsisolatie van gebouwen.
- Geluidsdemping: De verspreiding van lawaai kan worden verminderd door barrières tussen zender en ontvanger te plaatsen (bv. geluidswallen, dijken en gebouwen).

Conclusies en toelichting op de voorschriften

Geconcludeerd is dat de aangevraagde geluidsbelasting niet strijdig is met de normstellingen uit de Wgh. Tevens kan worden geconcludeerd dat wordt voldaan aan de voorwaarden uit het concept GVP. Er zijn geen tegenstrijdigheden met de Wgh en het voorontwerp bestemmingsplan.

Geconcludeerd dat met betrekking tot het aspect geluid door Eco Fuels wordt voldaan aan BBT.

Vanwege de grote afstand van de zonepunten en woningen tot de inrichting en vanwege andere geluidsbronnen, kan de geluidsbelasting die de inrichting veroorzaakt niet bij de woningen of op de zonegrens-punten worden gemeten (deze kan wel worden berekend). Daarom zijn, behalve de genoemde grenswaarden controlewaarden vastgelegd op controlepunten gelegen in de nabijheid van de inrichting. Op deze punten kan in het kader van het door het bevoegd gezag uit te oefenen toezicht op de naleving worden gemeten.

De aangevraagde geluidsbelasting is in voorschriften aan deze vergunning verbonden. In voorschrift 2.1.1 en 2.1.2 zijn de grenswaarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau voor geluid, veroorzaakt door de gewijzigde inrichting, ter plaatse van relevante beoordelingspunten en controlepunten vastgelegd. In voorschrift 2.1.3 is vastgelegd op welke wijze de, in voorgaande voorschriften vastgelegde, geluidniveaus dienen te worden bepaald.

Omdat het akoestisch onderzoek uitgaat van een prognose van de uitstraling van industrielawaai vinden wij het noodzakelijk dat er na het in gebruik nemen van alle wijzigingen binnen inrichting een evaluatie-onderzoek wordt uitgevoerd. Hiertoe is voorschrift 2.2.1 in deze vergunning opgenomen.

2.12 Emissies lucht

Algemeen beleid

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wm.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, voor emissiegrenswaarden, voor geur en voor monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals bijvoorbeeld stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtsreeks geldend en worden daarom, voor zo ver van toepassing, niet in een omgevingsvergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet. Voor deze luchtemissies worden voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de van toepassing zijnde BBT-conclusies conclusies voor zowel emissiegrenswaarden als de monitoringsverplichtingen.

Activiteitenbesluit

In Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit zijn voor alle stoffen emissie-eisen opgenomen. De stoffen worden hiertoe ingedeeld in zogenaamde stofcategorieën zoals stof (s en sO), gasvormig organisch (gO), gasvormig anorganisch (gA) en minimalisatie verplichte stoffen (MVP). Een stofgroep is weer onderverdeeld in stofklassen, bijvoorbeeld gO1, gO2 en gO3. Per stofklasse zijn in de Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit emissie-eisen opgenomen. Hiertoe is per stofklasse een grensmassastroom en een vrijstellingsgrens vastgesteld. Voor emissies tot aan de drempelwaarde hoeven geen eisen te worden opgenomen in de vergunning. De grensmassastroom (uitgedrukt als uur-emissie) wordt per stofklasse van toepassing voor de gehele inrichting (artikel 2.5 (tabel 2.5) Activiteitenbesluit). De beoordeling van de emissie aan de vrijstellingsgrens (uitgedrukt als jaaremissie) geldt voor een individuele bron (artikel 2.6 (tabel 2.6) Activiteitenbesluit).

Indien de vracht van alle emissiepunten van de inrichting binnen een stofklasse groter is dan de grensmassaastroom van die stofklasse, dan geldt er een concentratie-eis die zo nodig met voorzieningen moet worden gehaald. Indien de emissievracht van de inrichting groter is dan de grensmassaastroom maar de emissievracht van een bron lager is dan vrijstellingsgrens, dan geldt de emissiegrenswaarde niet voor die bron.

In artikel 2.4 van het Activiteitenbesluit zijn aanvullende regels opgenomen die van toepassing zijn op zeer zorgwekkende stoffen (ZZS). Artikel 2.4 lid 2 geeft de verplichting tot minimalisatie van de emissie van ZZS.

Op grond van artikel 2.8 van het Activiteitenbesluit dient de emissie naar de lucht te worden gecontroleerd op basis van het controle regime dat is weergegeven in tabel 2.8. Het toe te passen controle regime wordt gebaseerd op de grootte van de storingsfactor. De storingsfactor F is op grond van artikel 1.2 gedefinieerd als de stortingsemissie gedeeld door de grensmassaastroom. De stortingsemissie is gedefinieerd als de toename van de vracht van de emissie, uitgedrukt in g/uur, bij het falen van een reinigingstechniek of procesgeïntegreerde maatregel. Uit het controle regime volgt een controlevorm die is gebaseerd op emissie relevante parameters (ERP's). Volgens het activiteitenbesluit is een ERP gedefinieerd als een meetbare of berekenbare grootheid die in directe of indirecte relatie staat met de te beoordelen emissies, onderverdeeld in de categorieën A en B, waarbij categorie A, zo nodig na kalibratie, een kwantitatief beeld geeft van de emissie en categorie B een kwalitatief beeld. Het bevoegd gezag kan, indien het belang van het milieu zich daar niet tegen verzet, bij maatwerkvoorschrift hiervan afwijken.

BBT-conclusies

Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit is blijkens artikel 2.3a van toepassing op onderhavige type C-inrichting. Voor emissies van IPPC-installaties dient rekening te worden gehouden met vastgestelde van toepassing zijnde BBT-conclusies. De emissies van deze installaties mogen, in normale bedrijfsomstandigheden, niet hoger zijn dan de emissieniveaus in de BBT-conclusies. Dit volgt uit artikel 5.5 lid 6 van het Bor.

Wij hebben de ambitie om, daar waar in een BREF een emissierange als BBT is vastgelegd, een zo laag mogelijke en laag in de emissierange passende emissie-eis op te leggen, tenzij het bedrijf kan aantonen dat dit niet mogelijk is. Dit hebben wij opgenomen in de vergunningenstrategie Wabo (milieu), onderdeel van het Milieuplan 2017-2020 Provincie Groningen.

Op basis van de BBT-conclusies afvalbehandeling (BBT 14) kunnen onder meer de volgende maatregelen ter beperking van diffuse emissie van VOC en daarmee ook geur als BBT worden gezien:

- Beperking van het aantal potentiële diffuse emissiebronnen tot een minimum door:
 - een geschikt ontwerp van de indeling van leidingen (bv. minimalisering van de lengte van de leidingen, vermindering van het aantal flenzen en kleppen, gebruik van gelaste fittingen en leidingen);
 - voorkeur voor het gebruik van overbrenging onder invloed van zwaartekracht boven het gebruik van pompen;
- Insluiting, verzameling en behandeling van diffuse emissies door:
 - opslag, behandeling en hantering van materiaal dat diffuse emissies kan produceren in gesloten gebouwen en/of gesloten apparatuur;
 - gesloten apparatuur of gebouwen onder adequate druk houden;
 - emissies verzamelen en leiden naar een geschikt emissiereductiesysteem via een luchtafvoersysteem in de nabijheid van de emissiebronnen.
- Waarborgen onderhoud potentieel lekkende apparatuur.

Beoordeling emissies lucht

De emissies naar de lucht van de inrichting van Eco Fuels kunnen als volgt worden onderverdeeld:

- emissies als gevolg van bulkopslag en –verlading van grond- en hulpstoffen en gereed product (verladingsemissies);
- restemissie van de gaswasser K891 voor behandeling van proceslucht van het veresteringsproces;
- restemissie van het, voor de ontwatering van UCO toegepaste, vacuüm systeem V7613, V7616;
- emissie ruimteventilatie proceshal esterificatie;
- proceslucht van de destillatie–unit;
- emissie stof cellulose dosering en droging, op–, overslag kaliumsulfaat;
- emissies van stookinstallaties;
- emissie zeer zorgwekkende stoffen;
- geur.

Verladingsemissies:

Verdere geringe emissies van (an)organische stoffen betreffen de lek-/verladingsverliezen die optreden bij de bulkopslag en –verlading van grond- en hulpstoffen, gereed product en bijproducten in tanks en IBC's.

Met betrekking tot verladingsemissies en de hierbij vrijkomende vluchtige organische stoffen (VOS) van UCOME en vanwege de geringe uitdamping in minder mate ook UCO, is met name het aspect geur relevant.

De methanol-/KM32–tanks zijn, conform BBT (BREF Op– en overslag bulkgoederen), voorzien van een dampretour. Voor het doseren van methanol en zwavelzuur in de reactoren worden, om het ontstaan van verladingdamp te beperken, zogenaamde dip–pijpen gebruikt.

Op basis van dit BREF wordt een regelmatige berekening van de zich voordoende emissie van VOS met inzet van een gevalideerde meetmethode als BBT gezien. Door Eco Fuels wordt dagelijks een massa–balans opgemaakt met betrekking tot de hoeveelheid verbruikte methanol.

Uitgangspunt is dat voor deze emissies de in artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit genoemde waarden voor de grensmassastroom niet worden overschreden en wordt voldaan aan de in artikel 2.6 benoemde vrijstellingsbepalingen. Er zijn voor deze emissies geen emissie–eisen uit BBT–conclusies beschikbaar.

Procesemissies:

Voor het afvangen van methanol en de behandeling van de methanol–houdende afgassen van het veresteringsproces wordt een gaswasser (K891) ingezet. Met de uitbreiding van de capaciteit van de inrichting zal het afgassendebiet van de gaswasser met een factor 10 toenemen ten opzichte van de bestaande situatie.

De restemissie van VOS van het vacuüm systeem en de eventueel VOS houdende afgassen van de ruimteventilatie van de veresteringshal worden onbehandeld geëmitteerd.

De toepassing van een gaswasser kan in het kader van het BREF Organische fijnchemie en de BBT–conclusies organische bulkchemie (BBT 8 en 10) als BBT worden beoordeeld.

De restemissie van VOS van het vacuüm systeem en de eventueel VOS houdende afgassen van de ruimteventilatie van de veresteringshal worden onbehandeld geëmitteerd.

Proceslucht destillatie–unit:

De proceslucht van de nieuw (gedurende maximaal 101 dagen per jaar) voor methylester–destillatie toe te passen destillatie–unit wordt direct via een schoorsteen geëmitteerd.

Ook voor specifiek dit proces zijn geen in BBT–conclusies vastgelegde BBT –emissie–eisen beschikbaar.

Op basis van het BREF Organische fijnchemie wordt het minimaliseren van afgassen van destillatie door beperking van het afgassendebiet door het wegnemen van de warmtevracht als BBT gezien.

Ook met betrekking tot deze emissie dient daarom te worden voldaan aan de van toepassing zijnde bepalingen uit artikel 2.5 en 2.6 van het Activiteitenbesluit en worden hiertoe geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Emissie VOS:

Met betrekking tot de restemissie van VOS van specifiek deze processen en de hiervoor toegepaste, nageschakelde techniek, zijn geen in BBT-conclusies vastgelegde BBT geassocieerde emissieniveau's (BBT-GEN) beschikbaar.

Op basis van het BREF Organische fijnchemie wordt voor behandelde afgassen voor restemissie VOS, in algemene zin, een maximale emissie-vracht van 0,1 kg C/uur en maximale concentratie van 20 mg C/m³ als BBT gezien.

Op basis van de BBT-conclusies afvalbehandeling wordt voor geleide TVOS-emissies naar lucht als gevolg van fysisch-chemische behandeling van afval met calorische waarde, een emissie van 5 tot 30 mg/Nm³ (gemiddelde over de bemonsteringsperiode) als BBT gezien. Hierbij is aangegeven dat deze emissie-eis niet van toepassing wanneer de emissievracht op het emissiepunt minder dan 2 kg/h bedraagt.

Met betrekking tot voornoemde emissies dient te worden voldaan aan de rechtstreeks geldende bepalingen van artikel 2.5 en 2.6 van het Activiteitenbesluit. Hiertoe worden geen voorschriften aan de vergunning verbonden. Op basis hiervan gelden voor de emissie van VOS (stofklasse gO) de volgende waarden.

Stofklasse	Vrijstellingsgrens (kg/jaar)	Grensmassestroom (g/uur)	Emissie-eis (mg/Nm ³)
gO.1	50	100	20
gO.2	250	500	50
gO.3	250	500	100

Emissie stof cellulose dosering en droging, op-/overslag kaliumsulfaat

Voor het afvangen van stof dat vrijkomt bij dosering van, voor filtratie van de geproduceerde biodiesel gebruikte, cellulose wordt een cycloon als niet-filtrerende afscheider ingezet.

Met betrekking tot de restemissie stof (categorie S) van deze installatie dient op basis van de rechtstreeks geldende bepalingen van artikel 2.5 lid 3 van het Activiteitenbesluit, bij een overschrijding van een (voor de gehele inrichting geldende) massastroom van 200 g/uur te worden voldaan aan een emissie-eis van 20 mg/Nm³. Met betrekking tot deze emissie worden geen voorschriften aan de vergunning verbonden.

Een diffuse emissie van stof als gevolg van droging en op-/overslag van kaliumsulfaat in big-bags wordt voorkomen door alle handelingen in pandig en met gesloten systemen uit te voeren.

Emissies van stookinstallaties:

Ten behoeve van de stoomvoorziening voor het productieproces en de warmtevoorziening van de destillatie-unit wordt binnen de inrichting gebruik gemaakt van een aardgasgestookte stoomketel en thermische olie ketel. Beiden worden voorzien van een ultra low NO_x brander.

Met betrekking tot de emissies van de toegepaste stoom- en thermische olie ketel is getoetst aan de op 21 november 2017 vastgestelde, niet direct voor Eco Fuels van toepassing zijnde, BBT-conclusies voor de organische bulkchemie en de hierin opgenomen BBT met betrekking emissie van procesfornuizen/verhitters (BBT 1 t/m 4). De toepassing van ultra low NO_x branders (ULNB) en de inzet van uitsluitend aardgas als brandstof wordt in deze als BBT gezien met betrekking tot het reduceren van de NO_x- en het voorkomen van een SO₂- en stof-emissie.

Overige binnen de inrichting aanwezige stookinstallaties betreffen diverse HR CV-installaties.

Met betrekking tot de emissie-eisen en onderhoud/inspectie van voornoemde, onder het Activiteitenbesluit vallende, op een standaard brandstof gestookte middelgrote stookinstallaties zou moeten worden voldaan aan de rechtstreeks geldende bepalingen uit artikel 3.10 en 3.10a het Activiteitenbesluit en bijbehorende bepalingen uit het Activiteitenregeling, waarbij voor de stoomketel

en de thermische olie ketel dient te worden voldaan aan emissie-eis (bij 3 vol% zuurstof en bepaald voor droog gas) van respectievelijk 70 en 80 mg/Nm³.

In de aanvraag wordt er echter van uit gegaan dat met toepassing van ultra low NO_x branders voor beide installatie wordt voldaan aan een emissie-eis van 30 mg/Nm³.

Overeenkomstig artikel 3.7 lid 8 van het Activiteitenbesluit kunnen wij onverminderd de emissie-eisen in paragraaf 3.2.1 in het belang van de bescherming van het milieu bij maatwerkvoorschrift eisen stellen aan de emissies van een stookinstallatie. Wij hebben met betrekking tot de toegepaste stoomketel en thermische olie ketel voornoemde emissie-eis voor NO_x van 30 mg/Nm³ bij maatwerkvoorschrift (voorschrift 7.2.1) opgelegd.

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

Op basis van artikel 2.4 lid 2 van het Activiteitenbesluit moeten emissies van ZZS naar de lucht zo veel mogelijk worden voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, tot een minimum worden beperkt.

Op basis van artikel 2.4 lid 3 van het Activiteitenbesluit moet inzicht worden geboden op welke wijze invulling wordt gegeven aan deze minimalisatieverplichting door elke 5 jaar informatie aan het bevoegd gezag te overleggen met betrekking tot:

- de mate waarin emissies van ZZS naar de lucht plaats vinden;
- de mogelijkheden om emissie van ZZS te voorkomen danwel, indien dat niet mogelijk is, te beperken.

Voornoemde termijn van 5 jaar gaat overeenkomstig artikel 2.4 lid 11 van het Activiteitenbesluit in op het tijdstip van het voor onderhavige inrichting van toepassing worden van dit artikel, namelijk 1 januari 2016.

Binnen de inrichting worden naftaleen-houdende additieven (DBM improver) voor biodiesel toegepast, zijnde Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS). Eventuele emissies van deze stoffen blijven beperkt tot diffusie emissies naar de lucht als gevolg van verlading en dosering van de stoffen en adem-/lekverliezen vanuit tanks met biodiesel waaraan het additief is toegevoegd. Deze emissies zijn als verwaarloosbaar te beschouwen.

Emissie van geur:

Landelijk beleid

Het Nederlandse geurbeleid is sinds 1 januari 2016 verwoord in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als primaire doelstelling geldt het voorkomen van hinder en secundair, indien hinder niet is te voorkomen, het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar gaat uit van het bereiken van een beschermingsniveau zoals dat wordt bedoeld in artikel 5.4 van het Bor.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe. Voor een aantal branches zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen. Het bevoegd gezag kan op grond van artikel 2.7a lid 4 sub a tot en met c bij maatwerkvoorschrift geuremissiewaarden vaststellen (sub a), bepalen dat bepaalde geurbelastingen op bepaalde plaatsen niet mag worden overschreden (sub b) of bepalen dat voorzieningen worden aangebracht of andere regels in acht worden genomen om de geurhinder te beperken (sub c).

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt geldt de hindersystematiek Geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar

hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit. De activiteiten van Eco Fuels worden niet genoemd in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. Hierdoor is afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit van toepassing. In artikel 2.7a wordt het bereiken van een aanvaardbaar hinderniveau als het primaire doel weergegeven. Op grond van artikel 2.7a moet het aanvaardbaar hinderniveau worden bepaald. Indien er onder toepassing van BBT het aanvaardbaar hinderniveau niet wordt bereikt, blijft er een inspanningsverplichting voor reductie van de geuremissie bestaan waarop artikel 2.7a lid 4 en 5 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

Provinciaal geurbeleid

Het geurbeleid van de provincie Groningen, dat is opgenomen in bijlage 3 van het Milieuplan 2017–2020, is op 13 december 2016 door Gedeputeerde Staten van Groningen vastgesteld. Het provinciale geurbeleid dient te worden gezien als een bestaand toetsingskader voor het bepalen van een aanvaardbaar geurhinderniveau, als bedoeld in artikel 2.7a, lid 3 onder a van het Activiteitenbesluit. Het provinciaal geurbeleid heeft een normatief kader waarin de geurbelasting, aangenaamheid en frequentie van de geurimmissie een rol spelen. Volgens het geurbeleid wordt het aanvaardbaar hinderniveau vastgesteld conform de artikelen 10 of 11 voor respectievelijk situaties met of zonder een inspanningsverplichting voor het reduceren van de geuremissie. Artikel 10 geeft aan dat in de vergunning de norm wordt opgelegd conform het normatief kader of zoveel lager als met toepassing van BBT haalbaar is. Artikel 11 geeft aan dat aan de vergunning de norm wordt opgelegd conform het normatief kader of, indien dat niet haalbaar is, een inspanningsverplichting om op termijn alsnog aan deze norm te gaan voldoen (in het provinciale geurbeleid aangegeven als saneringssituatie). Het rijksbeleid ontbeert een normatief kader. Het provinciaal beleid geeft wel een normatief toetsingskader. Hierin worden de aspecten die de geurbelasting bepalen meegenomen. Deze aspecten zijn:

- aanwezigheid geurgevoelige objecten;
- de geurconcentratie;
- de hedonische waarde van de geur (geurbelevingswaarde);
- de frequentie van waarneming;
- de onnauwkeurigheid en onzekerheid in de bepaling van de geuremissie.

Voor de geurbelasting wordt, met in acht neming van het bovenstaande, door de provincie Groningen het in de onderstaande tabel weergegeven toetsingskader gehanteerd voor te beschermen objecten

Toetsingskader geur

Norm	98-percentielconcentratie behorende bij een hedonische waarde (H) geldend voor:	
	Bestaande situaties	Nieuwe situaties
(A) Objecten met een hoog beschermingsniveau	-1	-0,5
(B) Objecten met een laag beschermingsniveau	-2	-1
(C) Maximumbelasting te beschermen objecten	-3	-2

Bescherming van objecten:

- objecten met een hoog beschermingsniveau moeten voldoen aan de A-waarde;
- objecten met een laag beschermingsniveau moeten voldoen aan de B-waarde;
- hierbij kan bij objecten van een hoog, resp. laag beschermingsniveau gemotiveerd worden afgeweken tot de B-waarde respectievelijk C-waarde;
- afwijken van de A- of B-waarde kan alleen op basis van verblijftijden en emissietijdstippen, dit ter beoordeling van het bevoegd gezag. Voorbeeld: bij een bron met een continue emissie naast een

dagschool zal de feitelijke belasting overdag kleiner zijn dan de berekende geurbelasting (die immers voor de hele dag geldt).

Het doel van het provinciaal geurbeleid is het bewaken dat het leefklimaat voor woongebieden en buitengebieden. In het oorspronkelijke geurbeleid (2013) is dit vertaald naar geurnormen voor individuele bedrijven. Door de aanwezigheid van grote industrieterreinen, zoals in de Eemshaven bestaat het risico dat door cumulatie van de individuele normen de cumulatieve geurbelasting veel hoger kan worden dan de doelstelling van het geurbeleid.

Daarom is in de wijziging van het geurbeleid (2016) ervoor gekozen om de individuele norm aan te scherpen naar het niveau van nihil, zijnde de helft van de geurdrempel namelijk voornoemde $0,25 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98 percentiel. Gelet op de grote afstanden tussen de bedrijven en woonbebouwing geeft dit alsnog voldoende ruimte voor de ontwikkeling van de bedrijven, en de kans op cumulatie van geurhinder is daarmee voorkomen.

In Structuurvisie Eemsmond–Delfzijl hebben wij als nieuw milieubeleid vastgelegd dat wij voor het plangebied een (strengere) immissienorm van $0,25 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98–percentiel bij geurgevoelige objecten hanteren. Deze afwijkende norm geldt voor nieuwe bedrijven en uitbreiding van bestaande bedrijven.

In het vigerende, voor de Eemshaven geldende omgevingsbeleid, is geen onderscheid gemaakt tussen te beschermen geurgevoelige objecten in de omgeving van het bedrijventerrein (woningen) en geurgevoelige objecten op het bedrijventerrein, betreffende volgens de definitie als geurgevoelige objecten te beschouwen verblijfsgebouwen (naast woningen bv. ook kantoorgebouwen).

Voornoemde strenge norm kan niet worden gebruikt voor de toetsing van de geurgevoelige objecten op een bedrijventerrein zelf, aangezien dit een onevenredige inperking van de ontwikkelingsmogelijkheden van het bedrijventerrein zou betekenen.

In het aanstaande, in het bestemmingsplan Eemshaven en de provinciale Omgevingsvisie vast te leggen, geurbeleid zal deze toetsing daarom komen te vervallen en zal worden vastgelegd de immissienorm van $0,25 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98–percentiel niet van toepassing is op geurgevoelige objecten op kavels met een bestemming bedrijventerrein – industrie (zie voorontwerp bestemmingsplan Eemshaven), hetgeen voor de genoemde geurgevoelige objecten op het industrieterrein aan de orde is. In het voorontwerp bestemmingsplan Eemshaven is dit reeds vastgelegd.

Wij zijn voornemens om met betrekking tot onderhavige vergunning te anticiperen op voornoemd toekomstig beleid. Wij hanteren de aangescherpte norm in onderhavig geval alleen voor de beoordeling van de geurbelasting van woningen in de omgeving van de Eemshaven.

Beoordeling geursituatie

De bedrijfsactiviteiten die Eco Fuel uitvoert zijn geurrelevant. Binnen de inrichting zijn de volgende relevante geurbronnen aanwezig:

- verladingsemisies van UCO en biodiesel bij het vullen van opslagtanks;
- de gaswasser voor behandeling van proceslucht van het veresteringsproces;
- de afgassen van de ruimteventilatie proceshal esterificatie;
- de afgassen van het vacuüm ontwateringssysteem voor biodiesel.

Bij de aanvraag zijn de resultaten van een geuronderzoek gevoegd ("Geuronderzoek Eco–Fuels Netherlands B.V. te Eemshaven", kenmerk ECFU19A2, d.d. 7 juni 2020, bijlage 23 aanvraag).

Geurgevoelige objecten in de omgeving van de inrichting van Eco Fuels betreffen een enkelvoudige woning op een afstand van circa 1,4 km ten zuiden van de inrichting en de woningen (lintbebouwing) aan de Dijkweg te Oudeschip op een afstand van $> 2,2$ km van de inrichting.

Uit de uitgevoerde geurverspreidingsberekeningen volgt dat er binnen de contouren van $0,25$ en $0,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98–percentielwaarde alsook de contouren van $1,0$ en $2,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 99,9–percentielwaarde

geen woningen zijn gelegen. Met betrekking tot de bestaande inrichting is er geen sprake van enige, aan de reguliere bedrijfsvoering te koppelen, geurklachten uit de omgeving.

Een aanvullende geurbron betreft de afgassen van de (in fase II) te realiseren en beperkt in te zetten destillatie-unit. Deze is niet in voornoemd geuronderzoek betrokken.

BBT-conclusies

Op basis de BBT-conclusies afgas- en afvalwaterbehandeling (BBT 20) en de BBT-conclusies voor afvalbehandeling (BBT 12) is het BBT om voor het voorkomen van geuremissies en, indien dat niet haalbaar is, het verminderen, een aan het milieuzorgsysteem gekoppeld geurbeheerplan op te zetten en te implementeren. Hierbij is aangegeven dat de toepasbaarheid beperkt is tot gevallen waarin geurhinder bij gevoelige receptoren wordt verwacht of zich heeft voorgedaan. Aangezien hiervan in geval van Eco Fuels geen sprake is, achten wij het niet zinvol om een dergelijk geurbeheerplan voor te schrijven.

Activiteitenbesluit

Voor de geurrelevante activiteiten dient daarmee te worden voldaan aan het bepaalde in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit. In artikel 2.7a lid 1 is het voorkomen dan wel tot een aanvaardbaar niveau terugbrengen van geurhinder ter plaatse van geurgevoelige objecten vastgelegd.

Indien een redelijk vermoeden bestaat dat niet worden voldaan aan een aanvaardbaar geurhinderniveau kan op basis van artikel 2.7a lid 2 een geuronderzoek worden verlangd, waarbij op basis van artikel 2.7a lid 3 bij het bepalen van een aanvaardbaar geurhinderniveau de volgende aspecten dienen te worden betrokken:

- de bestaande toetsingskaders, waarbij in dit geval aansluiting dient te worden gezocht bij het provinciale geurbeleid;
- de geurbelasting (geurimmissie) ter plaatse van geurgevoelige objecten, in dit geval omliggende woningen;
- de aard, omvang en waardering (hedonische waarde) van de geur;
- de historie van de inrichting en het klachtenpatroon met betrekking tot geurhinder
- de bestaande en verwachte geurhinder van de inrichting
- een kosteneffectiviteitsberekening voor de mogelijk te treffen aanvullende geurreducerende maatregelen en voorzieningen.

Indien het vermoeden bestaat dat er sprake is van een overschrijding van een aanvaardbaar geurhinderniveau ter plaatse van omliggende woningen, kunnen wij op basis van artikel 2.7a lid 2 een geuronderzoek verlangen en op basis van artikel 2.7a lid 4 bij maatwerkvoorschrift geuremissie- en -immissieniveau's vastleggen en aanvullende geurreducerende maatregelen en voorzieningen voorschrijven.

Conclusie

Op basis van vorenstaande concluderen wij, toetsend aan provinciale geurbeleid, met betrekking tot de inrichting van Eco Fuels wordt voldaan aan een aanvaardbaar geurhinderniveau, zoals vastgelegd in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Met betrekking tot de geuremissie van de destillatie-unit en het bepalen van welke impact deze heeft op het geurhinderniveau en de bepaling of blijvend aan een aanvaardbaar geurhinderniveau wordt voldaan, een aanvulling op voornoemd geuronderzoek nodig.

In een op basis van artikel 2.7a lid 4 onder b van het Activiteitenbesluit op te leggen maatwerkvoorschrift 7.1.1 hebben wij, in overeenstemming met het in voornoemde Structuurvisie vastgelegde geurbeleid, het als aanvaardbaar te beschouwen geurhinderniveau ter plaatse van geurgevoelige objecten (woningen) van $0,25 \text{ ouE/m}^3$ als 98-percentielwaarde vastgelegd.

In een op basis van artikel 2.7 lid 2 en artikel 2.7a lid 4 onder c van het Activiteitenbesluit op te leggen maatwerkvoorschrift 7.1.2 is vastgelegd dat Eco Fuels, ook met inzet van de destillatie-unit, met een

geuronderzoek dient aan te tonen dat er blijvend aan voornoemd aanvaardbare geurhinderniveau zal worden voldaan.

Controleren van emissies

Volgens artikel 5.5, lid 4 onder a van het Bor moeten voorschriften worden opgenomen, inhoudende dat moet worden bepaald of aan de doelvoorschriften wordt voldaan. Daarbij moet de wijze van bepaling worden aangegeven die ten minste betrekking heeft op de methode en frequentie van de bepaling. Ook de procedure en de organisatie voor de beoordeling van de verkregen gegevens alsmede de registratie van die gegevens moet worden gereguleerd.

Voor IPPC-installaties dient daarnaast rekening te worden gehouden met BBT-conclusies voor het meten en registreren van emissie naar lucht. In het REF Monitoring wordt nader ingegaan op het inrichten van een monitoringregeling voor emissies in verschillende situaties.

Er vindt, overeenkomstig de BBT-conclusies voor afgas- en afvalwaterbehandeling (BBT 6), jaarlijkse monitoring van relevante geurbronnen.

Met betrekking tot de controle van de emissies van procesinstallaties dienen de volgende specifieke zaken in overweging genomen:

- artikel 5.5 van het Bor;
- het BREF Organische fijnchemie en het BREF Op- en overslag bulkgoederen, BBT-conclusies organische bulkchemie, BBT-conclusies afgas- en afvalwaterbehandeling en BBT-conclusies afvalbehandeling;
- het bepaalde in artikel 2.8 lid 3 van het Activiteitenbesluit en artikel 2.21, 2.22 en 2.23 van de Activiteitenregeling
- de samenstelling van de ingangsmaterialen;
- continue procesvoering;
- getroffen emissiebeperkende maatregelen/voorzieningen;
- mogelijke hinder en/of milieurisico's;
- mogelijke bijdrage monitoring aan proces- en/of emissiebeheersing.

Met betrekking tot de controle van de emissies van de binnen de inrichting aanwezige middelgrote stookinstallaties dient te worden voldaan aan de van toepassing zijnde/rechtstreeks geldende bepalingen uit respectievelijk paragraaf 3.2.1 en 5.1.1 van het Activiteitenbesluit en respectievelijk paragraaf 3.2.1 en 5.1.1, 5.1.2 en 5.1.3 van de Activiteitenregeling.

Inspectie- en onderhoud emissiebeperkende voorzieningen

Emissiebeperkende voorzieningen moeten regelmatig aan controles/inspecties en onderhoud worden onderworpen, opdat een goede werking van dergelijke installaties wordt gewaarborgd.

In onderhavig geval betreft dit het dampretoursysteem voor methanol, de voor het veresteringsproces toegepaste gaswasser en de voor de cellulosedosering toegepaste stofafscheiding (cycloon). Teneinde de werking van deze installatie en de monitoring van restemissie te waarborgen dienen deze controles/inspecties onderdeel uit te maken van het in voorschriftenparagraaf 1.6 vastgelegde inspectie- en onderhoudsprogramma.

Luchtkwaliteit

Voor de inrichting van Eco Fuels is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd om inzicht te geven in de invloed van het in werking hebben van de inrichting op de luchtkwaliteit in de directe omgeving. In dit onderzoek, waarvan de resultaten bij de aanvraag zijn gevoegd ("Luchtkwaliteitsonderzoek Eco-Fuels ten behoeve van uitbreiding Westlob 6 Eemshaven", kenmerk Eems201990 LK versie 1.3, d.d. 19 mei 2020, bijlage 21 aanvraag) zijn de immissiewaarden in de omgeving voor stikstofoxiden en fijn stof van toegepaste stookinstallaties en transportmiddelen (vrachtauto's en schepen) bepaald.

Bepalingen over luchtkwaliteitseisen zijn opgenomen in hoofdstuk 5, Titel 5.2, van de Wm. Artikel 5.16, lid 1, Wm geeft aan hoe en onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden, opgesomd in het tweede lid, kunnen uitoefenen in relatie tot luchtkwaliteitseisen.

Als aannemelijk is dat aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor de uitoefening van de bevoegdheid.

Gelet op artikel 5.16, lid 1 onder a tot en met d van deze wet, kunnen wij tot vergunningverlening overgaan indien aan één van de onderstaande eisen wordt voldaan:

- a. aannemelijk is gemaakt dat vergunningverlening niet leidt tot het overschrijden, of tot het op of na het tijdstip van ingang waarschijnlijk overschrijden van de in bijlage 2 van de Wm opgenomen grens- of richtwaarden;
- b. aannemelijk is gemaakt dat de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof als gevolg van vergunningverlening per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft, of bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, door een met de vergunningverlening
- c. samenhangende maatregel of een door die uitoefening of toepassing optredend effect, de luchtkwaliteit per saldo verbetert (saldering);
- d. aannemelijk is gemaakt dat vergunningverlening "niet in betekenende mate" bijdraagt aan de concentratie in de buitenlucht van een stof waarvoor een grenswaarde is opgenomen;
- e. de activiteit waarvoor vergunning wordt gevraagd is genoemd, beschreven ofwel past binnen of in elk geval niet in strijd is met een vastgesteld programma.

Het "Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)", aangeduid als Besluit NIBM, legt vast wanneer een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof in de omgevingslucht. Dat is het geval wanneer aannemelijk is, dat het project een toename van de concentratie van fijn stof (PM_{2,5} en PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂) in de omgevingslucht veroorzaakt die niet meer bedraagt dan 3 % van de jaargemiddelde concentratie van die stof. Dit komt momenteel overeen met een maximale toename van 1,2 µg/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂. Ten behoeve van de uitvoering van deze regelgeving is in mei 2008 de "Handreiking luchtkwaliteit: niet in betekenende mate bijdragen (NIBM)" door het toenmalige Ministerie van VROM opgesteld.

Bijlage 2 van de Wm bevat grenswaarden voor de luchtkwaliteit die door het bevoegd gezag als toetsingscriteria in de vergunningverlening moeten worden gehanteerd.

Deze grenswaarden geven een niveau aan van de kwaliteit van de buitenlucht, die niet mag worden overschreden. In de Regeling beoordeling luchtkwaliteit (RBL2007), voortvloeiend uit de "Wet luchtkwaliteit", is aangegeven hoe immissieberekeningen moeten worden uitgevoerd en waar de immissiegrenswaarden van toepassing zijn. De grenswaarden zijn niet van toepassing op de werkplek en op plaatsen waar het publiek normaal gesproken geen toegang heeft. Dit betekent dat toetsing van de normen geschiedt buiten het terrein van de inrichting, "daar waar mensen kunnen worden blootgesteld".

Verder wordt bij de beoordeling van de luchtkwaliteit het blootstellingscriterium gehanteerd. Dit houdt in dat de luchtkwaliteit alleen wordt beoordeeld op plaatsen waar een significante blootstelling van mensen plaats vindt. Het gaat daarbij om de blootstellingsperiode, die in vergelijking tot de middelingstijd van de grenswaarde significant is.

Eco Fuels emiteert onder andere de in navolgende tabel opgenomen stoffen, welke een beïnvloeding van de luchtkwaliteit kunnen geven.

De mate waarin deze beïnvloeding plaatsvindt, is vastgelegd in immissieberekeningen welke in de bijlage van het luchtkwaliteitsonderzoek zijn opgenomen. De berekeningen zijn conform de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 uitgevoerd met het Nieuw Nationaal Model. Vervolgens zijn de resultaten van deze berekeningen getoetst aan de geldende luchtkwaliteitseisen.

Voor de genoemde stoffen luiden de luchtkwaliteitsnormen als volgt:

Stof	Afkorting	Luchtkwaliteitsnorm	Status
fijn stof	PM _{2,5}	25 µg/m ³ als jaargemiddelde concentratie	grenswaarde
	PM ₁₀	40 µg/m ³ als jaargemiddelde concentratie	grenswaarde
stikstofdioxide*	NO ₂	200 µg/m ³ als uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal achttien maal per kalenderjaar mag worden overschreden	grenswaarde
* De geëmitteerde stikstofoxide (NO _x) bestaat deels uit stikstofmonoxide (NO), deels uit stikstofdioxide (NO ₂). Alleen voor NO ₂ is een grenswaarde geformuleerd. Bij de bepaling van de concentraties NO ₂ in de buitenlucht wordt rekening gehouden met de omzetting in de atmosfeer van NO naar NO ₂ .			

Nieuw Nationaal Model:

Het Nieuw Nationaal Model (NNM) is gebaseerd op een zogenaamd Gaussisch pluimmodel. Met het Gaussisch pluimmodel kan de concentratie op een bepaald punt in de omgeving van de bron (het zogenaamde receptorpunt), uitgaande van meteorologie-, bron- en omgevingsparameters, berekend worden. Gebruikelijk is dat voor een goed beeld van de gevolgen van de emissie van de bron(nen) de concentraties of aantal overschrijdingen op meerdere receptorpunten berekend worden.

Het model doet een voorspelling van de toekomstige luchtkwaliteit. Omdat wel de toekomstige emissies van de bedrijven bekend zijn, maar uiteraard niet de toekomstige meteorologische parameters, wordt er van uit gegaan dat de meteorologie over de jaren 1995 tot en met 2004 representatief is voor toekomstige jaren. Dit is in overeenstemming met artikel 73 van de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

Afhankelijk van de aard van de verontreinigende stof en de bijbehorende luchtkwaliteitsnormen kan uit deze gegevens op elk receptorpunt de jaargemiddelde concentratie of het aantal overschrijdingsuren of -dagen berekend worden. Hierbij wordt ook rekening gehouden met verlies (door depositie) of vorming (NO kan omgezet worden in NO₂) van luchtverontreinigende stoffen.

Dergelijke effecten worden in de berekening met het NNM meegenomen.

Bij het toetsen aan de luchtkwaliteitsnormen dient de totale concentratie in ogenschouw genomen te worden, dus niet alleen de luchtverontreiniging die door de inrichting veroorzaakt wordt, doch ook die van alle andere bronnen. In de praktijk komt dat er op neer dat ten eerste nagegaan moet worden hoe groot de achtergrondconcentratie in de omgeving van de inrichting is. Vervolgens moet de bijdrage van de bronnen daarbij opgeteld worden. Het NNM maakt voor berekening van de concentraties van de stoffen als bedoeld in titel 5.2 van de Wm, in samenhang met Bijlage 2 bij de Wet, gebruik van achtergrondconcentraties uit het zogenaamde GCN-bestand (GCN staat voor "Grootschalige Concentratiekaarten Nederland"), een en ander in overeenstemming met artikel 73 van de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

De verspreidingsberekeningen zijn uitgevoerd met de meest recente implementatie van het Nieuw Nationaal Model (cf. artikel 75 van de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007).

Op basis van het bij de aanvraag ingediende luchtkwaliteitsonderzoek is per luchtverontreinigende component het volgende geconcludeerd waarbij voor de te beoordelen plaatsen het toepasbaarheids criterium en blootstellingscriterium zijn meegenomen.

Fijn stof (PM_{2,5} en PM₁₀):

De bijdrage van Eco Fuels is, op basis van de stofemissie (PM₁₀) van aangevraagde bronnen, ter plaatse van woningen maximaal 0,15 µg/m³. De jaargemiddelde achtergrondconcentratie PM₁₀ bedraagt ter plaatse 14,26 µg/m³. Het totaal aantal overschrijdingsdagen van de 24-uurgemiddelde concentratie PM₁₀ van 50 µg/m³ is ten hoogste 6 dagen. De grenswaarde van 35 maal per kalenderjaar wordt niet overschreden. De grenswaarden van 40 µg/m³ als jaargemiddelde concentratie wordt niet overschreden.

Voor zwevende deeltjes (PM_{2,5}) geldt met ingang van 1 januari 2015 een grenswaarde van 25 µg/m³ als jaargemiddelde concentratie. De voor Eco Fuels berekende immissieconcentratie PM_{2,5} bedraagt maximaal 7,04 µg/m³ exclusief zeezoutcorrectie en maximaal 0,12 µg/m³ met zeezoutcorrectie.

Stikstofdioxide (NO₂):

Bij verbranding van brandstof in verbrandingsmotoren wordt NO_x (mengsel van NO en NO₂) geëmitteerd. Voor de toetsing aan de luchtkwaliteit worden de NO₂-componenten getoetst. Hierbij wordt in de berekening van de NO₂-concentratie rekening gehouden met de omvorming van NO naar NO₂ onder invloed van ozon.

De jaargemiddelde achtergrondconcentratie bedraagt ter plaatse 10,23 µg/m³. De maximale bijdrage van Eco Fuels is berekend op 0,88 µg/m³. De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie (200 µg/m³) wordt ruim onderschreden. De grenswaarde voor de uurgemiddelde concentratie is minder streng dan de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie. Uit de berekeningen blijkt dan ook dat de uurgemiddelde grenswaarde van 200 µg/m³ niet wordt overschreden.

Conclusie luchtkwaliteit:

Het bepaalde in artikel 5.16 van de Wm staat het verlenen van de door Eco Fuels aangevraagde vergunning niet in de weg, omdat de aangevraagde activiteiten niet leiden tot overschrijding van grens- en richtwaarden uit bijlage 2 bij de Wm.

2.13 Veiligheid

Externe veiligheid (algemeen)

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beheersen van risico's bij industriële activiteiten en het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving. Het betreft risico's die verbonden zijn met onder meer de productie, de opslag, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen, voor zover deze stoffen als gevolg van een voorval vrij kunnen komen.

Het toetsingskader van de aanvraag voor de externe veiligheid bestaat uit:

- Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Besluit risico's zware ongevallen 2015

In het Besluit Risico's Zware Ongevallen 2015 (Brzo 2015) is vastgelegd bij welke hoeveelheid aanwezige gevaarlijke stoffen volgens de in dit besluit aangegeven systematiek naar de veiligheidsrisico's moet worden gekeken.

Binnen de inrichting worden giftige, milieugevaarlijke, ontvlambare stoffen opgeslagen die in de, aan de Brzo 2015 ten grondslag liggende, Seveso III-richtlijn (richtlijn 2012/18/EU, bijlage I) staan vernoemd.

Bij de aanvraag is een Brzo-toets/berekening gevoegd (bijlage 7, BRZO Calculation on Eemshaven Stored Materials, kenmerk B1301-YExx.ca-CIA0017 (rev 4), d.d. 5 mei 2020) waar uit blijkt dat met de aangevraagde bedrijfssituatie de met betrekking tot de hoeveelheid, in insluitsystemen aanwezige, voor Brzo-relevante stoffen de voor deze stoffen geldende lage drempelwaarden (bijlage I, deel 2 (kolom 2) van de Seveso III-richtlijn en voor de (sommatie van de) binnen de inrichting aanwezige hoeveelheden gevaarlijke stoffen, worden overschreden. Dit naar aanleiding van de toename van de opslag en toepassing in het proces van methanol en een methanol houdende hulpstof (KM32). De inrichting valt daarmee onder de werkingssfeer van het Brzo 2015 en betreft, gezien de maximaal aanwezige hoeveelheid Brzo-stoffen, een zogenaamde lagedrempelinrichting.

In het aan deze vergunning verbonden voorschrift 5.1.1 hebben wij voor de, in dit verband relevante stoffen, methanol, additief KM32 en overige ADR 8 stoffen de maximale toegestane, op enig moment in de inrichting in insluitsystemen aanwezige, hoeveelheden vastgelegd.

Conform artikel 6 lid 1 van het Brzo 2015 dient Eco Fuels een kennisgeving aan ons doen toekomen. De bij de aanvraag gevoegde Brzo-toets voldoet in deze.

Conform artikel 7 lid 1, 2 en 6 Brzo 2015 en artikel 4 en 5 van de bijbehorende Regeling (Rrzo 2015) dient Eco Fuels haar veiligheidsbeleid ter voorkoming van zware ongevallen te hebben vastgelegd in een PBZO-document (Preventie Beleid Zware Ongevallen) en een veiligheidsbeheersysteem (VBS, artikel 7 lid 6 Brzo 2015) te hebben ingevoerd.

Het preventiebeleid inzake de beheersing van risico's op ware ongevallen dient (Brzo 2015 artikel 7 lid 3 onder b) dient binnen 1 jaar na het voor deze bestaande inrichting van toepassing worden van het Brzo 2015 te zijn opgesteld.

Domino-effecten

Met behulp van het instrument domino-effecten (IDE) hebben wij onderzocht bij welke inrichtingen een verhoogde kans op een zwaar ongeval aanwezig is ten gevolge van de aanwezigheid van risicobepalende factoren bij de in de onmiddellijke nabijheid gelegen inrichtingen die ook onder het Brzo 2015 vallen. Deze inrichtingen worden aangemerkt als een domino-inrichting en moeten ingevolge artikel 8 van het Brzo 2015 worden aangewezen.

Het bevoegd gezag kan ook groepen inrichtingen aanwijzen waar mogelijk een verhoogde kans op een zwaar ongeval aanwezig is ten gevolge van de aanwezigheid van risicobepalende factoren bij de in de onmiddellijke nabijheid gelegen inrichtingen die ook onder het Brzo 2015 vallen.

In de direct nabijheid Eco Fuels (< 1.600 m) bevindt zich thans alleen de, als domino-inrichting te beschouwen, inrichting van Vopak.

Gelet op de gebruikte systematiek wordt Eco Fuels niet aangemerkt als veroorzaker dan wel blootgestelde van een domino-effect.

In de bestaande situatie zijn in de nabijheid van de inrichting van Eco Fuels aan de Westlob een tweetal windturbines gesitueerd. De windturbines hebben een ashoogte van 100 m en een tiphoogte van 125 m. De dichtstbijzijnde windturbines staat binnen 125 m van de perceelgrens van Eco Fuels en zou een risico kunnen vormen op het moment dat deze windturbine omvalt. Binnen een straal van 125 m vanaf deze windmolen zijn op het perceel van Eco Fuels geen kwetsbare objecten (opslagvoorzieningen voor gevaarlijke stoffen danwel bedrijfsgebouwen) gelegen. Het risico op destructie van gebouwen en/of tanks wordt als nihil ingeschat.

In de Structuurvisie Eemsmond-Delfzijl hebben wij vastgelegd dat de kans dat een bedrijf een ongeval krijgt met een gevaarlijke stof door de nabijheid van een windturbine, niet meer dan 10 % toenemen. Indien blijkt dat er een toename van meer dan 10 % is, moet nader onderzoek worden uitgevoerd en moet worden nagegaan wat de gevolgen zijn. Deze instructieregel geldt voor bestaande en nieuwe situaties.

Bij de bepaling van het plaatsgebonden risico (10^{-6} -contour) is, aangezien er sprake is van een toename van de faalkans een methanoltank van meer dan 10%, rekening gehouden met de in de nabijheid van de inrichting aanwezige windturbines.

Volgens het Handboek risicozonering windturbines (2014) is maximale werpafstand bij overtoeren van het aanwezige type windturbine 613 m. De faalfrequentie van een windturbine bij overtoeren is gelijk aan de faalfrequentie van een opslagtank.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Eco Fuels valt onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) vanwege het feit dat de inrichting onder het Brzo 2015 valt. Het Bevi koppelt de Wm en de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Door de koppeling met de Wro wordt het bestemmingsplan hierop aangepast (voor zover dat nodig mocht zijn). Om inzicht te krijgen in de groep mensen die potentieel blootgesteld wordt aan de gevolgen van een ramp is ook beoordeeld of het groepsrisico (GR) een relevant aspect is.

Om te bepalen of voor de aangevraagde situatie aan de grenswaarde respectievelijk de richtwaarde van het Bevi wordt voldaan en om inzicht te krijgen in het groepsrisico, heeft Eco Fuels een kwantitatieve risico analyse (QRA) uitgevoerd, waarvan de resultaten als bijlage bij de aanvraag zijn gevoegd ("Kwantitatieve Risico Analyse (QRA) uitbreiding inrichting Eco Fuels B.V. gevestigd aan de Westlob 6, Eemshaven", kenmerk AIVN19.0050-002_Versie_1.3_QRA, d.d. 2 juli 2020, bijlage 16a aanvraag). In het kader van de QRA zijn de tankauto/tank verlading, de opslag in tanks en het binnen het proces verpompen van methanol en KM32 relevant.

Plaatsgebonden risico (10^{-6} -contour):

Wij hebben vastgesteld dat de 10^{-6} contour voor de inrichting binnen de inrichtingsgrens blijft. Er zijn daarmee geen kwetsbare objecten binnen de 10^{-6} -contour aanwezig.

De risicobepalende activiteit, zoals die in de QRA is vastgesteld, betreft de bulkverlading van methanol. De beoordeelde risico-veroorzakende activiteiten zijn allen reeds eerder vergund, maar nemen thans in omvang toe. Er wordt blijvend voldaan aan de grenswaarde respectievelijk de richtwaarde van het Bevi.

Groepsrisico:

Uit de bepaling van het plaatsgebonden risico volgt dat de 10^{-6} -contour binnen de inrichtingsgrens valt en er binnen deze contour geen (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig zijn. Een bepaling van het groepsrisico is daarmee niet aan de orde.

De personendichtheid in het invloedsgebied:

De personendichtheid in de omgeving van de inrichting van Eco Fuels is laag. Er is sprake van een bedrijventerrein met de eerste woonbebouwing (Dijkweg, Oudeschip) gelegen op een afstand van circa 2 km ten zuiden van de inrichting van Eco Fuels. Het geldende bestemmingsplan maakt een significante verhoging van de personendichtheid niet mogelijk.

Het groepsrisico versus de oriënterende waarde:

Aangezien er geen sprake is van een groepsrisico, is er geen overschrijding van de oriënterende waarde aan de orde.

Zelfredzaamheid:

De mogelijkheid voor personen om zichzelf in veiligheid te brengen in geval van een ramp bij Eco Fuels is onder andere afhankelijk van de persoonlijke gesteldheid en het type ramp (grote brand of gaswolk). Op basis van het advies van de Veiligheidsregio Groningen hebben wij geconcludeerd dat op het terrein van Eco Fuels overwegend zelfredzame personen aanwezig zullen zijn en ook in de nabije omgeving van de inrichting geen gebouwen met minder zelfredzame personen aanwezig zijn.

Conclusie:

Gezien bovenstaande beschouwing zijn wij van mening dat het externe veiligheidsrisico aanvaardbaar is. Aan de vergunning verbinden wij de voorschriften 5.1.2 en 5.1.3 waarin respectievelijk het in de QRA benoemde maximale jaarlijkse aantal tankautoverladingen voor methanol en KM32 (als LOD) en maximale hoeveelheid opgeslagen methanol en KM32 is vastgelegd.

Registratiebesluit externe veiligheid / Ministeriële regeling provinciale risicokaart

Op 30 maart 2007 is het "Registratiebesluit externe veiligheid" in werking getreden. Dit besluit geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moeten worden in het Risicoregister. Hiernaast dienen ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de "Ministeriële regeling provinciale risicokaart" te worden opgenomen in het register.

De inrichting van Eco Fuels valt onder de criteria van het Registratiebesluit en de Ministeriële regeling en is opgenomen in het Risicoregister.

Beoordeling afstand tot beschermde natuurgebieden

In artikel 2.14, tweede lid van de Wabo juncto artikel 5.11 van het Bor is aangegeven dat het bevoegde gezag bij het verlenen van een omgevingsvergunning die van toepassing is op een inrichting die onder het Brzo 2015 valt, moet zorgen dat er voldoende afstand wordt gehouden ten opzichte van een beschermd natuurgebied. Bij de beoordeling van de afstand moet rekening worden gehouden met ongewone voorvallen binnen de inrichting.

Gebaseerd op de resultaten van de QRA (de vastgestelde PR 10^{-6} contour) concluderen wij dat voor de aangevraagde activiteit de afstand tot het Nature 2000-gebied Waddenzee voldoende is. Ten aanzien van de getroffen (als BBT te beschouwen) maatregelen en voorzieningen om onvoorziene lozingen te voorkomen, dient dit nog te worden onderbouwd met een milieu-risicoanalyse (zie paragraaf 2.10).

Op- en overslag gevaarlijke en bodembedreigende stoffen in tanks

Binnen de inrichting vindt op- en overslag van gevaarlijke en bodembedreigende (brandbare en niet-brandbare) vloeistoffen, plaats, waarbij gebruik wordt gemaakt van zowel verticale cilindrische als horizontale bovengrondse tanks.

Brandbare vloeistoffen (PGS-klasse 1 en 4) worden uitpandig opgeslagen in verticale tanks (UCO, UCOME, glycerine, UCO-water, BHO en Soap Stock) en horizontale tanks (methanol en KM32). Er wordt, conform BBT, alleen gebruik gemaakt van "dedicated" tanks, zonder productwisselingen.

De aangevraagde uitbreiding van de tankopslag heeft betrekking op twee nieuwe opslagtanks voor UCO en UCOME (tank T905 en T926, beide 2.000 m³) en twee nieuwe opslagtanks voor BHO (tank T7603) en C16 UCOME (tank T7604) met een inhoud van respectievelijk 100 en 500 m³.

Bij de aanvraag zijn de resultaten van een PGS 29 GAP-analyse gevoegd (bijlage 18 aanvraag) waaruit is op te maken dat voor voornoemde tankopslag wordt voldaan aan de van toepassing zijnde bepalingen uit de richtlijn PGS 29:2016.

Bulkopslag van niet brandbare vloeibare chemicaliën, natronloog, zwavelzuur alsook citroenzuur (50% oplossing, in stalen of kunststof tanks en enkel of dubbelwandige verticale tanks vindt inpandig in plaats.

In de aanvraag is aangegeven dat deze tanks voldoen aan de bepalingen uit de richtlijn PGS 31. Alle toegepaste bovengrondse tanks zijn voorzien van niveaumeting, hoogniveau-alarmering en overvulbeveiliging.

In voorschrift 5.2.1 zijn voor alle toegepaste bestaande en nieuw te realiseren opslagtanks (naar definitieve opgave van Eco Fuels d.d. 4 augustus 2020) de maximale tankinhoud, de maximale vullingsgraad en de aard (brandbaarheid) van de geslagen vloeistoffen vastgelegd.

Bij een in 2013 uitgevoerde fit-for-purpose (FFP) analyse is geconstateerd dat de bestaande voor opslag van glycerine gebruikte tank T941 op grond van de overschrijding van de toelaatbare knikbelasting, de vullingsgraad in afwachting van adequate aanvullende voorzieningen aan de bodemondersteuning moet worden beperkt tot 80% van de maximaal toegestane vullingsgraad, overeenkomende met een vullingsgraad van maximaal 76%. Deze vullingsgraad hebben wij opnieuw in een voorschrift vastgelegd. Op basis van een FFP-analyse en na goedkeuring van de aan te brengen voorzieningen mag de vullingsgraad worden verhoogd.

Voor de bestaande, voor de opslag van UCO gebruikte, tanks T901 en T902 is op basis van voornoemde FFP-analyse aanbevolen om uit veiligheidsoverwegingen om voldoende ventilatiecapaciteit op de tanks aan te brengen, aangezien de tanks niet zijn voorzien van een scheurnaad. Ook dit hebben wij opnieuw in een voorschrift vastgelegd.

Opslag brandbare vloeistoffen in verticale opslagtanks (> 150 m³):

Met betrekking tot de op- en overslag van brandbare vloeistoffen in verticale tanks dient te worden voldaan aan de bepalingen uit de richtlijn PGS 29 "Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks (versie december 2016), zijnde een in het Mor aangewezen BBT-document. Deze richtlijn is specifiek bedoeld voor op- en overslag van brandbare vloeistoffen en

(brand)stoffen op basis van minerale olie in tanks met een inhoud > 150 m³, qua brandbaarheid behorend tot PGS-klassen 0 (dampdruk < 862 mbar), 1, 2 en 3 en voor stoffen van PGS-klasse 4 die verwarmd worden opgeslagen.

De binnen de inrichting van Eco Fuels worden uitsluitend brandbare vloeistoffen van PGS-klasse 4 in verticale tanks met een inhoud van 100 tot 2.000 m³ opgeslagen. Alleen de voor UCO bedoelde tanks worden verwarmd.

Dit betreffen de tanks met UCO, UCOME, glycerine, UCO-water, Soap Stock en de toekomstige opslag van BHO. De voorschriften uit de PGS 29:2016 zijn daarmee maar ten dele van toepassing.

In voorschrift 5.2.4 is vastgelegd aan welke bepalingen uit de richtlijn PGS 29:2016 de constructie, inspectie en onderhoud van deze verticale opslagtanks voor brandbare vloeistoffen dient te voldoen.

Opslag methanol en methanolhoudende hulpmiddelen:

In de bestaande situatie en in de aanvraag worden de bestaande opslagtanks voor methanol en nieuw voor de opslag van het 32% methanol-houdende additief kaliummethylaat (ADR 3) beoordeeld aan de hand van de richtlijn PGS 29. Gezien de aard, omvang en gebruik van deze tanks (horizontale, gecompartmenteerde, bullitanks met een inhoud < 150 m³) menen wij voor de uitvoering en gebruik van deze tanks te moeten aansluiten bij de veiligheidsbepalingen van de richtlijn PGS 31 "Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties" (versie 1.1, 10-2018). De PGS 31 heeft betrekking op enkel- en dubbelwandige horizontale tanks voor opslag van al dan niet brandbare gevaarlijke chemische vloeistoffen.

In voorschrift 5.2.6 is vastgelegd aan welke bepalingen van voornoemde PGS 31:2018 de uitpandig op- en overslag van methanol en KM32 dient te voldoen.

Opslag overige chemicaliën in tanks:

Voorschrift 5.2.6 heeft tevens betrekking op de op- en overslag in de inpandig opgestelde tanks voor de ADR 8 geclassificeerde natronloog, zwavelzuur en het, ter vervanging van het brandbare en giftige mierenzuur toe te passen en in een nieuwe tank (B441) opgeslagen, citroenzuur (50% oplossing).

Met betrekking tot de bestaande tanks waarvoor niet (meer) kan worden voldaan aan de in de PGS-richtlijnen vastgelegde bepalingen met betrekking het beschikbaar hebben en houden van installatiegegevens en onderhoudsgegevens, hebben wij in voorschriften 5.2.8 en 5.2.9 vastgelegd dat voor inspectie en onderhoud van de tanks vanaf heden een gespecificeerde registratie dient te worden bijgehouden.

Tankputten:

In de richtlijn PGS 29:2016 zijn bepalingen opgenomen met betrekking tot de uitvoering van tankputten en het brandveilig gebruik van tankputten waarin opslagtanks met brandbare vloeistoffen staan opgesteld.

Deze bepalingen zijn in principe van toepassing voor inrichtingen met ten minste één verticale cilindrische bovengrondse stalen tank voor opslag van brandbare vloeistoffen.

In voorschrift 5.2.10 is vastgelegd aan welke eisen uit de PGS 29:2016 de voor opslagtanks met brandbare vloeistoffen gebruikte tankputten dienen te voldoen.

Laden/lossen en leidingtransport brandbare vloeistoffen:

Binnen de inrichting worden 2 laad-/losplaatsen (1 bestaand en 1 nieuw) voor het laden/lossen van tankauto's met brandbare vloeistoffen en chemicaliën gebruikt. Daarnaast wordt gebruik gemaakt van een laad-/losinstallatie (bestaande uit 2 loskranen) voor bulkverlading van UCO en UCOME in/vanuit schepen.

Met betrekking tot de veiligheidsvoorschriften voor deze laad-/loslocaties hebben wij aansluiting gezocht bij hetgeen hiervoor is vastgelegd in de PGS 29:2016 (voorschrift 5.2.12).

Met betrekking tot installatieleidingen en productafsluiters voor transport van brandbare vloeistoffen hebben wij in voorschrift 5.2.11 vastgelegd aan welke bepaling van de richtlijn PGS 29:2016 dient te worden voldaan.

Opslag en aflevering diesel;

Met betrekking tot de opslagtank van diesel voor de sprinklerinstallatie, het noodstroomaggregaat en klein materieel (bovengrondse tank, inhoud 1.187 liter) alsook de dagvoorraad dieseltank voor de blusinstallatie (bovengrondse tank, 400 liter) dient te worden voldaan aan het bepaalde in paragraaf 3.4.9, artikel 3.54c en 3.54d van het Activiteitenbesluit en paragraaf 3.4.9, artikel 3.71b t/m 3.71h van Activiteitenregeling. Hiertoe worden geen voorschriften aan de omgevingdvergunning verbonden. Binnen de inrichting vindt, op een verlaadplaats, kleinschalige aflevering van diesel (jaarlijkse doorzet kleiner dan 25.000 liter en geen aflevering ten behoeve van wegverkeer) voor klein materieel (hogedrukreinigers) plaats. In voorschrift 5.3.1 is vastgelegd aan welke bepalingen van deze richtlijn PGS 30:2012 deze brandstofaflevering dient te voldoen.

Met het aan de richtlijnen PGS 29, 30 en 31 voldoen van het gebruik en onderhoud van tanks met gevaarlijke stoffen wordt, ook de van toepassing zijnde BBT-maatregelen uit het BREF Op- en overslag bulkgoederen in ogenschouw nemende, voldaan aan BBT.

Opslag gevaarlijke (afval)stoffen in emballage

Binnen de inrichting zijn verschillende opslaglocaties voor gevaarlijke hulp- en afvalstoffen in emballage aanwezig. In de aanvraag is aangegeven dat deze opslag voldoen aan de hiervoor van toepassing zijn richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (versie 2016), zijnde een in het Mor aangewezen BBT-document. Deze PGS-richtlijn heeft alleen betrekking op gevaarlijke stoffen met een ADR-classificatie/IMDG-code en maakt onderscheid in opslagen groter of kleiner dan 10 ton. In deze richtlijn zijn ook voorschriften opgenomen met betrekking tot de opslag van werkvoorraden chemicaliën in emballage buiten een hiertoe ingerichte opslagvoorziening.

Voornoemde opslagen betreft een opslag van kaliumhydroxide (KOH, ADR 8), zijnde een vaste gevaarlijke stof, in big-bags/zakken in een opslagloods waar ook niet ADR-geclassificeerd kaliumsulfaat en cellulose wordt opgeslagen in big-bags/zakken.

In de aangevraagde situatie zal geen KOH meer worden toegepast, maar zal KM32 als katalysator worden toegepast in het proces.

Op het terrein van de inrichting staat een PGS 15-kluis opgesteld voor gevaarlijke afvalstoffen betreffende laboratoriumafval (drums, maximaal 1.800 liter ADR 8) alsook (afval)oliën (drums en IBC's). De voor het laboratorium toe te passen chemicaliën (< 250 kg) worden inpandig opgeslagen in een brandveiligheidskast. De richtlijn PGS 15 kent ook bepalingen waaraan een dergelijke opslag dient te voldoen.

In de aanvraag is aangegeven dat de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage voldoet aan de PGS 15 en daarmee voldoet deze aan BBT.

In de aan deze beschikking verbonden voorschriften 5.4.1 en 5.4.2 is vastgelegd aan welke bepalingen van de richtlijn PGS 15:2016 voornoemde opslagvoorzieningen voor gevaarlijke (afval)stoffen dienen te voldoen.

Werkvoorraden gevaarlijke stoffen:

Binnen de inrichting vindt in het laboratorium en in de onderhoudswerkplaats opslag van werkvoorraden (< 25 liter of kg) gevaarlijke stoffen plaats. Daarnaast vindt opslag en dosering van hulpstoffen, zijn de gevaarlijke stoffen, in/vanuit IBC-containers (1.000 liter) plaats. Dit treft onder meer de opslag in en dosering uit IBC's van oxidatiestabilisator (maximaal 2.000 kg), in het stoomketelhuis toegepaste chemicaliën (maximaal 2.000 liter, ADR 8) en additieven (biociden) voor koelwater (maximaal 2.000 kg).

In voorschrift 5.5.1 is vastgelegd aan welke bepalingen van de PGS 15:2016 voornoemde opslag van werkvoorraden gevaarlijke stoffen (grond- en hulpstoffen, onderhoudsmiddelen) dienen te voldoen. Met betrekking tot de opstelling en het gebruik als tijdelijke tankvoorziening van, aan installaties gekoppelde, IBC's met gevaarlijke vloeistoffen hebben wij voorschriften 5.5.2 tot en met 5.5.7 opgenomen.

Opslag van gasflessen:

Binnen de inrichting gasflessen zuurstof, acetyleen, protegon voor onderhoudswerkzaamheden (laswerkzaamheden) alsook inertiseringsgas in een hiertoe ingerichte gasflessenopslag opgeslagen. Daarnaast worden LPG-wisselreservoirs voor de heftruck (14 stuks) opgeslagen.

Ook voor een opslagvoorziening van gasflessen (ADR 2) dient, bij overschrijding van een totaal opslagvolume van 125 liter, te worden voldaan aan hetgeen hiervoor is vastgelegd in de richtlijn PGS 15:2016. In het aan de vergunning te verbinden voorschrift 5.6.1 hebben wij vastgelegd aan welke bepalingen van de richtlijn PGS 15:2016 de bestaande gasflessenopslag dient te voldoen.

Procesveiligheid

In voorschriftenparagraaf 5.7 zijn ten behoeve van een veilig gebruik en het in en uit gebruik nemen van procesinstallaties of onderdelen daarvan beveiligingsmaatregelen (waaronder zogenaamde "Lines Of Defence" (LOD's) vastgelegd.

Ten behoeve van de procesveiligheid worden voor het gebruik van en wijzigen aan procesinstallaties planmatig en gestructureerd veiligheidsstudies (RI&E en HAZOP) uitgevoerd, hetgeen in het kader van de BREF Organische fijnchemie als BBT wordt beoordeeld. Voor wijzigingen ten aanzien van procesinstallatie wordt een MOC-procedure gehanteerd.

Binnen de inrichting worden, conform BBT, diverse procesonderdelen (reactoren (pre)estricatie, pompen/seperatoren wassing en droging biodiesel, bewerking glycerine en opslag, bewerking en transport kaliumsulfaat) geïntificeerd/gepurched met (met behulp van een stikstofgenerator uit lucht verkregen) stikstof. Voor de inertisering van de destillatie-unit worden een stikstof gasflessen ingezet. Op plaatsen waar binnen de inrichting met methanol wordt gewerkt is, overeenkomstig de BBT-conclusies voor afgas- en afvalwaterbehandeling (BBT 5), gasdetectie aangebracht. In geval van methanol-lekkage wordt ventilatie uitgeschakeld.

Vanuit procesveiligheid wordt het gebruik van minder voor mens en milieu schadelijke grond- en hulpstoffen als BBT gezien (BREF Organische fijnchemie). In deze wordt de stopzetting van het gebruik van het brandbare en giftige mierenzuur en vervanging van deze stof door citroenzuur als BBT gezien.

Calamiteitenplan

Bij de aanvraag is een voor de inrichting opgesteld calamiteitenplan gevoegd (Calamiteitenplan Eco Fuels, doc pr 001, REV 5, 04-2020, bijlage 13 aanvraag).

In voorschriftenparagraaf 5.8 zijn, met de richtlijn PGS 29:2016 (voorschriften 5.2.1, 5.2.2. en 5.2.3) als uitgangspunt, voorschriften opgenomen met betrekking tot de vereiste inhoud en implementatie van een actueel te houden calamiteitenplan/bedrijfsnoodplan.

Brandveiligheid

Voor onderhavige inrichting worden brandveiligheidsaspecten in algemene zin (aanwezigheid en onderhoud brandblusmiddelen alsook opslag van brandbare niet-gevaarlijke materialen) verder gereguleerd via het op 1 april 2012 van kracht geworden Bouwbesluit 2012. Hiertoe behoeven aan deze vergunning geen voorschriften te worden verbonden.

Brandveiligheidsaspecten met betrekking tot de op- en overslag van brandbare materialen wordt daarnaast gereguleerd via de PGS-richtlijnen (PGS 15, 29 en 31).

Binnen de inrichting is, naast op diverse plaatsen aangebrachte brandblussers en brandslanghaspels,

een stationaire blusvoorziening in de vorm van een schuimblusinstallatie aangebracht die bestaat uit:

- een diesel sprinklerpomp met een zelfstandige brandstofvoorziening;
- diverse hydranten/monitoren die op een schuimmengstelsel en een opslagvoorziening voor schuimvormend middel zijn aangesloten;
- een bluswaterbassin (2.000 m³).

Ten behoeve van het beheer van aanwezige brandveiligheidsvoorzieningen en de uitvoering van brandveiligheidsmaatregelen dient voor de inrichting een actueel, door het bevoegd gezag (onder advies van de Veiligheidsregio) goed te keuren, brandveiligheidsplan beschikbaar te zijn.

Bij de aanvraag is een, op de bestaande situatie gebaseerd en door ons in 2015 goedgekeurd, brandveiligheidsplan gevoegd ("Brandveiligheidsplan Eco Fuels Netherlands B.V. biodieselfabriek in de Eemshaven", versie 1.2, 10-2014/Rev.2_18-02-2015/Rev.3_14-06-2018, bijlage 20 aanvraag). In het brandveiligheidsplan is het bedrijfsbeleid is ten aanzien van incidenten (voorkomen, beheersen, beperken en bestrijden) opgenomen, is een kwantitatieve beschrijving van representatieve incidentenscenario's en een algemene strategie voor de repressie van de incidentenscenario's opgenomen en zijn de aanwezige voorzieningen, hulpmiddelen en beheersmaatregelen voor de beperking, beheersing en bestrijding van incidenten vastgelegd.

In de aanvraag is aangegeven dat vooruitlopend op de ingebruikname van de gewijzigde inrichting een actueel brandveiligheidsplan ter beoordeling bij het bevoegd gezag zal worden ingediend.

Aan de vergunning verbinden wij een voorschrift 5.9.1 waarin is vastgelegd dat de vergunninghouder, voorafgaande aan het overeenkomstig deze vergunning in werking hebben en ten minste 6 weken na het in werking treden van dit besluit, een nieuw brandveiligheidsplan ter goedkeuring aan ons dient te overleggen. In het voorschrift is (met voorschrift 4.3.1 van de richtlijn PGS 29:2016 als uitgangspunt) vastgelegd welke elementen ten minste moeten zijn uitgewerkt in het brandveiligheidsplan.

Explosieveiligheid

In de verband met de op- en overslag en toepassing in het productieproces van methanol en methanolhoudende stoffen is beheersing van gasexplosiegevaar relevant voor onderhavige inrichting.

Voor de praktische uitvoering van preventie en bestrijding van ontploffingsgevaar is in Nederland de NPR 7910-deel 1 voor gas, damp en nevelen vastgesteld. Deze NPR-richtlijn past binnen de Europese wetgeving met betrekking tot gasexplosiegevaar, zoals is vastgelegd in de ATEX-richtlijn.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gasontploffingsgevaar (ATEX) zijn verankerd in de Arbwet en het Arbobesluit. Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen met gevaar voor gasontploffingen, en de gevarenclassificatie-indeling. De Inspectie SZW is de toezichhoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van gasontploffingsgevaar geen voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden.

2.14 Energie

Landelijk beleid

Het landelijke beleid op het gebied van energie richt zich vooral op het terugdringen van het gebruik van energie. Belangrijke instrumenten in het energiebeleid vormt de Meerjarenafspraken energie-efficiency 2001-2020 (MJA3). Naast dit instrument geeft de omgevingsvergunning ons de mogelijkheid om energiebesparing te concretiseren bij individuele bedrijven.

Voor genoemd MJA3-convenant komt in 2021 te vervallen. Door Eco Fuels wordt nu niet deelgenomen aan dit convenant.

In het landelijke beleid, zoals vastgelegd in het Activiteitenbesluit milieubeheer, worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh als energierelevant bestempeld.

Aardgas wordt, naast gebouwverwarming, ingezet voor de stoomketelinstallatie en de nieuw in te zetten thermische olie ketel. Elektriciteit wordt, naast verlichtingsdoeleinden, met name ingezet voor aandrijving van procesapparatuur en pompinstallaties.

In de periode 2013 – 2018 was het energieverbruik voor de bestaande inrichting gemiddeld 2.800.000 m³ aardgas en 3.500.000 kWh elektriciteit. Voor Eco Fuels wordt het uiteindelijke toekomstige energiegebruik, bij volledige inzet van de destillatie-unit en bijbehorende thermische olie ketel, ingeschat op 6.500.000 m³ aardgas en 7.000 MWh elektriciteit.

Hiermee is er sprake van een relevant jaarlijks energieverbruik door de inrichting. Dit betekent dat moet worden getoetst of voor de inrichting de BBT worden toegepast om tot een zuinig energieverbruik te komen, zoals bedoeld in artikel 2.14 van Wabo.

Op basis van artikel 5.7 Bor kan het bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie.

In juli 2015 is de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie (verder: de Tijdelijke regeling) in werking getreden. Deze regeling is gebaseerd op de Europese richtlijn energie-efficiëntie (EED). De Europese richtlijn heeft als doel 20 procent besparing op het energiegebruik in 2020 (ten opzichte van 2010).

Energierelevante bedrijven die vallen onder de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie en de bedrijven onder het Activiteiten milieubeheer zijn verplicht vierjaarlijks een energie onderzoek uit te voeren. Voor IPPC-inrichtingen (niet EED-inrichtingen en niet MJA-deelnemers) geldt eveneens een vierjaarlijkse onderzoeksverplichting.

Door deze vierjaarlijkse onderzoeksverplichting wordt BBT voor het onderdeel energie periodiek in kaart gebracht.

Een energiebesparende maatregel moet genomen worden als de terugverdientijd vijf jaar of minder is. Welke maatregelen dit zijn, moet blijken uit het energieonderzoek.

Daarnaast moet bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen die niet zijn opgenomen in het meest recente onderzoek, voorafgaand aan het investeringsbesluit worden nagegaan of er energiezuinigere alternatieven zijn. Als dat het geval is, en een alternatief is binnen vijf jaar terug te verdienen, moet voor dat alternatief gekozen worden. Investerings die energierelevant zijn, zijn bijvoorbeeld aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar ook het vervangen van verlichting.

In het licht van de verdragen, afspraken en doelstellingen die op alle niveaus, van internationaal tot lokaal, bestaan, is het noodzakelijk om de energievoorziening en het energieverbruik verder te verduurzamen. Daartoe moet in een vierjaarlijkse onderzoek worden gekeken naar de maatregelen die noodzakelijk zijn om de energievoorziening van de inrichting volledig te verduurzamen, met als streefjaar 2050.

BBT

Met een door te voeren optimalisering van het veresteringsproces en inzet van een nieuwe katalysator (KM32 in plaats van KOH) wordt beoogd het productiegerelateerde aardgasverbruik te reduceren van circa 68 naar circa 25 m³ per ton geproduceerde biodiesel. Dit past binnen het, in het kader van het BREF Energie-efficiency als BBT te beoordelen, KPI-management.

Op basis van de BBT-conclusies afvalbehandeling wordt de implementatie van een energie-efficiencyplan en het bijhouden van een energiebalans als BBT beoordeeld (BBT 23).

Binnen 2020 zal een onderzoek naar toepassing van een, met buurtbedrijven te realiseren, warmtenet afgerond.

Beoordeling

Bij de aanvraag zijn geen resultaten van een recent uitgevoerd energieonderzoek gevoegd.

Met de in 2014 verleende revisievergunning is de verplichting tot het eenmalig aan het bevoegd gezag aanbieden van een rapportage van een energiebesparingsonderzoek voorgeschreven. Gezien de beperkte omvang van dit uitgevoerde onderzoek en het ontbreken van een herhalingsfrequentie, voldoet dit onderzoek niet aan bovengenoemd landelijk beleid. Aan voornoemde vergunning zijn geen voorschriften tot het inzichtelijk maken van restwarmte en het hebben van een monitoringsprogramma opgenomen.

Conclusie

Op grond van voorgaande achten wij het noodzakelijke om aan de vergunning, ter invulling van BBT zoals beschreven in onder meer het BREF Energie-efficiency, voorschriften te verbinden met betrekking tot uitvoeren van energieonderzoek, de uitvoering van energiebesparende maatregelen en de implementatie van energiezorg.

Het energie onderzoek moet iedere vier jaar worden herhaald. In het vergunningvoorschrift is omschreven welke elementen het energie onderzoek moet bevatten.

2.15 Waterverbruik

Binnen onderhavige inrichting wordt op jaarbasis circa 15.000 m³ leidingwater voor procesdoeleinden en huishoudelijk/sanitair gebruik ingezet.

In onze beleidsnotitie "Verruimde reikwijdte en vergunningverlening" is in het verleden aangegeven dat het aspect water voor de milieuvergunning relevant is indien het leidingwaterverbruik meer dan 5.000 m³ per jaar bedraagt. Wij achten het aspect waterbesparing daarmee relevant voor deze inrichting. Binnen het proces vindt hergebruik van hiervoor geschikt afvalwater plaats binnen het productieproces en voor het spoelen van UCOME.

In de aanvraag is aangegeven dat Eco Fuels voornemens is een waterbesparingsonderzoek uit te voeren.

In het kader van het BREF Organische fijnchemie kunnen het ten opzichte van het gewenste eindproduct optimaliseren van grondstoffen, de toepassing van indirecte koeling en de toepassing van specifieke spoelprocedure voor installaties als BBT voor besparing van het waterverbruik worden beschouwd.

Op basis van de BBT-conclusies afvalbehandeling is het BBT (BBT 19) om het waterverbruik te optimaliseren en te verminderen door uitvoering te geven aan een waterbesparingsplan (met vaststelling van doelstellingen inzake waterefficiëntie, stroomdiagrammen en watermassabalansen) en optimalisering van het gebruik van waswater.

Naast een gespecificeerde registratie van het waterverbruik (voorschrift 9.1) om daarmee het waterverbruik en eventuele besparingsopties inzichtelijk te krijgen/houden, hebben opstellen van een waterbesparingsplan in een voorschrift vastgelegd (voorschrift 9.2).

2.16 Installaties

Stookinstallaties

Met betrekking tot inspectie en onderhoud van de binnen de inrichting toegepaste (bestaande en nieuwe) middelgrote stookinstallaties (thermisch vermogen < 50 MW), dient te worden voldaan aan de hiertoe in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling opgenomen bepalingen. Hiertoe worden geen voorschriften aan de vergunning verbonden.

Dit betreffen een bestaande, van een nieuwe ultra low NO_x brander voorziene, stoomketelinstallatie (vermogen 6,4 MW_{th}) en een nieuwe, eveneens van een ultra low NO_x brander voorziene, thermische olie ketel (vermogen 5 MW_{th}) die ten behoeve van de destillatie-unit zal worden ingezet.

Koelinstallaties

Voor de bestaande inrichting worden voor het productieproces 4 luchtgekoelde koelinstallaties (totaal

4 MW) ingezet. Deze zullen worden uitgebreid met 2 luchtgekoelde koelinstallaties (elk 1,07 MW). Daarnaast zullen 6 van dergelijke koelinstallaties worden geïnstalleerd ten behoeve van de koeling van de nieuw te realiseren destillatie-unit.

Er wordt gebruik gemaakt van een gesloten koelsysteem met een water-glycom mengsel als koelmedium. Er is daarmee geen emissie naar lucht en water, hetgeen als BBT kan worden beoordeeld. Verder BBT-beoordelingsaspecten met betrekking tot nieuw in te zetten koelinstallaties betreffen energie-efficiency (schakelmogelijkheden apparatuur) en geluidsuitstraling van ventilatoren en pompen. Op basis van het BREF Organische fijnchemie wordt de toepassing van indirecte proceskoeling als BBT gezien. Met betrekking tot de in te zetten koelinstallaties wordt, voor zo ver van toepassing, voldaan aan de BBT uitgangspunten van het BREF Koelsystemen. Met betrekking tot deze installaties worden geen voorschriften aan de vergunning verbonden.

Toestellen onder druk

Apparatuur die onder druk staat en milieugevaarlijke stoffen bevat, kan een risico vormen voor het milieu. Om deze risico's beheersbaar te maken, worden in het Besluit drukapparatuur en de bijbehorende Uitvoeringsregeling eisen gesteld aan het ontwerp, de vervaardiging, de overeenstemmingsbeoordeling, het in gebruik nemen en periodieke keuring van drukapparatuur met een maximaal toelaatbare overdruk van meer dan 0,5 bar. Het Besluit en de uitvoeringsregeling hebben een rechtstreekse werking. Daarnaast kent de richtlijn PGS 34 "Stationaire drukapparatuur met $PS \leq 0,5$ bar: apparatuur onder lage overdruk, atmosferische druk of onderdruk (vacuüm), versie 0.1 (06-2015) voorschriften voor apparatuur onder druk.

De Inspectie Sociale Zaken Werkgelegenheid, directie Arbeidsomstandigheden (Inspectie SZW) is voor de controle op het naleven van deze eisen het bevoegd gezag. Hiertoe behoeven geen voorschriften aan de omgevingsvergunning te worden verbonden.

Transformatoren

Ten behoeve van de stroomvoorziening staan binnen de inrichting transformatoren opgesteld. Dit betreffen 2 bestaande 2.500 kVA trafo-units waarvan thans één en na de uitbreiding beiden zullen worden ingezet.

Relevante milieuaspecten ten aanzien deze transformatoren zijn de aanwezige voorzieningen ter voorkoming van bodemverontreiniging (olieopvang om bodemverontreiniging te voorkomen bij eventuele olie lekkages) en brand/explosiegevaar. Hiertoe verbinden wij voorschriften aan de vergunning. Bodemaspecten worden gereguleerd via het Activiteitenbesluit. Hiertoe worden geen voorschriften aan deze omgevingsvergunning verbonden.

2.17 Overige aspecten

Bibob

Wij hebben de, in het kader van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Bibob), door Eco Fuels aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Het onderzoek in het kader van de Wet Bibob is nog niet afgerond. Uit het onderzoek kan de conclusie komen dat de omgevingsvergunning moet worden geweigerd danwel dat er nadere voorschriften nodig zijn of dat de omgevingsvergunning kan worden verleend. Wij zullen met dit advies rekening houden bij ons definitieve besluit. Gelet hierop zullen wij de door Eco Fuels aangevraagde vergunning niet eerder definitief verlenen dan nadat uit deze toets is gebleken dat er geen aanleiding is tot verdere stappen.

PRTR-(milieujaar)verslag

Aangezien onderhavige inrichting valt onder de RIE- (IPPC-) categorie 4.1b en 5.3b, zijn hoofdstuk 12 van de Wm en de EU-verordening E-PRTR (Pollutant Release and Transfer Register) van toepassing op

de inrichting. Op grond hiervan moet worden gerapporteerd over de emissies naar lucht, water en bodem en de afgifte van afvalstoffen aan derden. Het PRTR-(milieujaar)verslag moet voldoen aan de eisen zoals die zijn gesteld in paragraaf 12.3 van de Wm.

De eisen vanuit de Europese verordening zijn in hoofdstuk 12 van de Wm geïmplementeerd. Het PRTR-verslag moet elektronisch worden ingediend.

Maatregelen in bijzondere omstandigheden

Indien ten gevolge van ongewone voorvallen (calamiteiten en afwijkingen van de normale gang van zaken in de inrichting) nadelige effecten voor het milieu zijn ontstaan dan wel dreigen te ontstaan, dienen daarop door degene die de inrichting drijft de nodige acties te worden genomen. Ten aanzien van deze ongewone voorvallen is hoofdstuk 17 van de Wm (Maatregelen in bijzondere omstandigheden) van toepassing.

In artikel 17.2, lid 1 van de Wm is vastgelegd dat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons dienen te worden gemeld. In artikel 17.2, lid 4 Wm is vermeld dat het bevoegd gezag in een omgevingsvergunning voor een inrichting of in een beschikking voor een ongewoon voorval, waarvoor de nadelige gevolgen niet significant zijn, kan bepalen dat in afwijking van artikel 17.2, lid 1, het voorval wordt geregistreerd en kan voorschrijven binnen welke termijn en op welke wijze het voorval moet worden gemeld. Deze termijn kan afwijken van de verplichting, genoemd in artikel 17.2, lid 1, om het voorval zo spoedig mogelijk te melden. Hiervoor dient het bedrijf zelf een verzoek in te dienen bij het bevoegd gezag.

Door Eco Fuels is een dergelijk verzoek ingediend en dient hiertoe een meldschema voor het melden/registreren van ongewone voorvallen ter beoordeling bij ons worden ingediend.

Bij de beoordeling van genoemd verzoek is de "Handreiking maatwerk ongewone voorvallen artikel 17.2 Wet milieubeheer" (1 augustus 2011, vernieuwing toezicht domein chemie en afval) betrokken.

Het meldschema is een essentieel onderdeel. Ons uitgangspunt is dat het niet noodzakelijk moet zijn dat wij aanvullende eisen middels voorschriften stellen aan dit meldschema.

Zoals de Leidraad meldingen ongewone voorvallen aan geeft is de aanwezigheid van een management systeem van belang om de implementatie van het meldschema en het verdere afhandelingsproces van ongewone voorvallen te borgen.

Wij kunnen instemmen met het ingediende verzoek om onderscheid te maken tussen significante ongewone voorvallen en niet significante ongewone voorvallen.

Als bevoegd gezag dienen wij zicht te houden op de aantallen, aard en omvang van de ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu. Deze kunnen een indicatie zijn of de processen (in de ruimste zin) in voldoende mate worden beheerst en de installaties deugdelijk zijn. Daarom hebben wij, naast het toepassen van het voornoemde interne richtlijn van Eco Fuels, in een aantal (maatwerk)voorschriften (voorschriftenparagraaf 1.9) opgenomen voor het verplicht registreren en de wijze waarop wij periodiek moeten worden geïnformeerd over de ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu die zich hebben voorgedaan.

Naast het inzichtelijk hebben van de ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu stellen wij echter ook eisen aan het afhandelingsproces van ongewone voorvallen binnen het bedrijf. Daarbij gaat het om zaken als signalering van de ongewone voorvallen, communicatie, onderzoek en bevoegdheden van medewerkers. Om te borgen dat ook in de toekomst ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu door het bedrijf worden beschouwd, hebben wij voorschriften opgenomen over het in stand houden van dat afhandelingsproces.

Van belang is dat artikel 17.2 lid 5 van de Wm voor ongewone voorvallen zonder significante gevolgen een aantal elementen van het afhandelingsproces die in de Wet milieubeheer zijn opgenomen niet van toepassing verklaard. Omdat wij deze elementen van belang vinden, hebben wij deze in een voorschrift opgenomen. Het betreft dan onder meer de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen

Proefnemingen

Voor veel inrichtingen is het zoeken naar verbetering(en) van producten en procesvoering een veelvuldig terugkerend aandachtspunt. Vaak wordt ook aan productonderzoek en/of -ontwikkeling gedaan. Dergelijke ontwikkelingen dragen veelal ook bij aan een vermindering van de belasting van het milieu.

Vanuit de geschetste achtergrond kan de behoefte bestaan en is het vaak van essentieel belang om op bepaalde momenten gedurende enige tijd proefnemingen uit te voeren. Op die manier kan informatie worden vergaard over de beoogde verbeteringen en/of aanpassingen in product of proces en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieuhygiënische consequenties.

Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur en van een beperkte omvang. Doorlooptijd en/of hoeveelheid moeten wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren.

In de aanvraag heeft aanvrager aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren met betrekking tot het productieproces, toegepaste grond- en hulpstoffen/hergebruik van reststoffen.

Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en moeten proefnemingen ruim voor aanvang bij ons voor toestemming worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften 1.10.1 tot en met 1.10.5 opgenomen. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd. De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas aanvangen na toestemming van ons. Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en men wil de resultaten daarvan implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden bezien in hoeverre daartoe een procedure op grond van de Wabo zal moeten worden doorlopen.

Strijd met algemene regels en andere wetten

Door het in werking treden van dit besluit ontstaat geen strijd met andere regels of wetten die met betrekking tot de inrichting gelden.

Integrale afweging

Het bevoegd gezag moet alle aspecten van de milieugevolgen, voor zover ze elkaar beïnvloeden, tegen elkaar afwegen. Hiermee wordt voorkomen, dat maatregelen ten behoeve van het ene milieucompartiment negatieve gevolgen heeft voor een ander compartiment. Bij deze vergunning vindt geen relevante onderlinge beïnvloeding plaats. Een nadere afweging is daarom niet nodig.

3. HET BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

3.1 Inleiding

Door Eco Fuels is een omgevingsvergunning voor de activiteit het bouwen van een bouwwerk aangevraagd voor:

- het bouwen van een productiehal (Production Area 2);
- realisatie van een tankput (Storage Area 2);
- plaatsen van opslag tanks in de nieuwe tankput en de bestaande tankput (Storage Area 1);
- bouwen van een ketelhuis (Boilerhouse 2);
- een destillatie-unit;
- opstelling van 8 koelunits;
- realisatie van een verlaadplaats voor tankauto's.

3.2 Toetsing

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd indien één van de in artikel 2.10 lid 1 Wabo genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden.

3.3 Toetsing aan het bestemmingsplan

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor op 20 juni 2013 de "Beheersverordening Eemshaven" is vastgesteld. Volgens artikel 4.1 van de beheersverordening zijn deze gronden onder andere bestemd voor "bestaande bedrijven".

Het bouwplan past binnen de bestemmingsomschrijving van de beheersverordening, omdat het project een inbreiding van een bestaand bedrijf betreft. Ook aan de bouwvoorschriften van de beheersverordening wordt voldaan.

Naast de gebruiksregels gelden er specifieke gebruiksregels waarbij onder strijdig gebruik met deze bestemmingomschrijving in ieder geval wordt begrepen het oprichten van een risicovolle inrichting. Aangezien met de inbreiding van het project sprake is van het oprichten van een risicovolle inrichting, is het plan in strijd met de beheersverordening.

Op grond van artikel 2.10 lid 2 Wabo wordt de aanvraag mede aangemerkt als een aanvraag voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met de beheersverordening.

In hoofdstuk 4 "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met de beheersverordening" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

3.4 Toetsing aan redelijke eisen van welstand

Libau welstands- en monumentenzorg Groningen is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op 10 september 2020 heeft Libau positief geadviseerd.

Wij hebben geen redenen om te twijfelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.

3.5 Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

De voorgenomen bouwactiviteiten zijn getoetst aan het Bouwbesluit 2012. Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

3.6 Toetsing aan de gemeentelijke bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

3.7 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er, behalve voor het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met de beheersverordening, geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Aan dit besluit zijn voor deze activiteit voorschriften verbonden.

4. GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET DE BEHEERSVERORDENING

4.1. Inleiding

De omgevingsvergunning voor deze activiteit moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaats gevonden.

4.2 Strijdigheid

Voor het gebied waar de inrichting van Eco Fuels is gevestigd heeft de gemeente Het Hogeland de Beheersverordening Eemshaven vastgesteld. In artikel 4 lid 4.5 van deze beheersverordening zijn onder de specifieke gebruiksregels regels met betrekking tot strijdig gebruik vastgelegd. Onder strijdig gebruik met de bestemming wordt begrepen het gebruik dat afwijkt van de bestemmingsomschrijving, waaronder in ieder geval wordt begrepen het oprichten van risicovolle inrichtingen.

4.3 Afwijkingsmogelijkheid

Er is een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid (als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 onder a onder 2 van de Wabo). In de het beheersverordening is voor het afwijken van de gebruiksregels vastgelegd (artikel 4, lid 4.6) dat het bevoegde gezag middels een omgevingsvergunning kan afwijken van het bepaalde in lid 4.5 met betrekking tot het oprichten van risicovolle inrichtingen, mits er:

1. geen significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden optreden;
2. geen onevenredige belemmeringen optreden voor omliggende bestaande bedrijven

4.4 Motivering

Feitelijk is geen sprake van het nieuw oprichten van een risicovolle inrichting, maar van uitbreiding van een bestaande risicovolle inrichting die, vanwege de uitbreiding van de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen, thans onder de werkingssfeer van het Brzo 2015 valt als zijnde een lage drempelinrichting. Bij de aanvraag voor de omgevingsvergunning zijn berekeningen voor de stikstofdepositie van de bouwphase van de uitbreiding en de gebruiksfase van de uit te breiden inrichting op het Natura-2000 gebied Waddenzee gevoegd. Hieruit volgt dat de bijdrage van de stikstofdepositie op het meest nabijgelegen stikstofgevoelige Waddenzee-gebied (Duinen Schiermonnikoog) kleiner dan 0,00 mol/ha/jr zal zijn.

Bij de aanvraag is een tevens een quickscan flora en fauna gevoegd waaruit blijkt dat de uitbreiding van de inrichting geen negatieve gevolgen heeft voor ter plaatse aanwezige flora en fauna.

Op basis van vorenstaande concluderen wij dat er met de uitbreiding van de bestaande inrichting van Eco Fuels geen significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden zullen optreden.

Bij de aanvraag zijn de resultaten van een kwantitatieve risico-analyse (QRA) gevoegd, waaruit blijkt dat de voor het plaatsgebonden risico vastgestelde 10^{-6} risicocontour binnen de grens van de inrichting van Eco Fuels valt. Met betrekking tot het in dit verband relevante aspect externe veiligheid, concluderen wij dat er geen onevenredige belemmeringen voor de omliggende bestaande bedrijven aan de orde zijn.

4.5 Belangenafweging

Het belang dat is gediend met de realisering van het plan kan opwegen tegen belangen van derden, te denken valt aan het beperken van bedrijven op aangrenzende percelen.

4.6 Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat met betrekking tot de strijdigheid van de aangevraagde activiteit met de geldende beheersverordening wordt voldaan aan de afwijkmogelijkheden, zijn wij van mening dat (binnenplans) van de beheersverordening kan worden afgeweken.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met de Beheersverordening Eemshaven zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

5. BIJLAGEN

5.1 Bijlage begrippen

Voor zover een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, PGS of NPR, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen, werktuigen en installaties, wordt bedoeld de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen dan wel –voor zover het op voornoemde datum reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties betreft –de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

– overheidspublicaties zoals AI-bladen en PGS-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

– DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

www.nen.nl

– BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

AV-BELEID:

Acceptatie- en verwerkingsbeleid voor, van buiten de inrichting afkomstige, afvalstoffen van derden.

AO/IC:

Administratieve organisatie en interne controle m.b.t. de acceptatie en verwerking van, van buiten de inrichting afkomstige, afvalstoffen van derden.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Fysieke voorziening die de kans op emissies of immissies reduceert.

BOR:

Besluit omgevingsrecht.

BRANDBARE STOFFEN:

Stoffen die met lucht van normale samenstelling en druk onder vuurverschijnselen blijven reageren, ook nadat de ontstekingsbron is weggenomen.

BREF:

Beste beschikbare technieken referentie document.

BRD:

Bodemrisicodocument.

EINDSITUATIE-ONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Hierbij wordt de grond en het grondwater gecontroleerd op de eventuele toename van de bij het nulsituatieonderzoek of het laatste herhalingsonderzoek onderzochte stoffen, een en ander door het nemen van grond(water)monsters.

E-PRTR:

European Pollutant Release and Transfer Register

EVOA:

Europese Verordening Overbrenging Afvalstoffen.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Stoffen of mengsels van stoffen, die vanwege hun intrinsieke eigenschappen of de omstandigheden waaronder ze voorkomen, een gevaar vormen voor de mens of voor het milieu, waardoor schade aan gezondheid of leven kan worden toegebracht.

IBA:

Individuele behandeling afvalwater.

IPPC:

Integrated Pollution Prevention and Control.

LOD:

Line Of Defence.

LOTOTO:

Lock Out Tag Out, Try Out. een veiligheidsprocedure die wordt gebruikt in de industrie om ervoor te zorgen dat installaties en machines veiliggesteld worden en niet meer onbedoeld opgestart kunnen worden.

MOR:

Ministeriële omgevingsrecht regeling

NEN:

Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN-EN:

Een door het Comité Européen de Normalisation opgestelde en door het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI) als Nederlandse norm aanvaarde en uitgegeven norm.

NMP:

Nationaal Milieubeleids Plan

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten.

NULSITUATIE:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment van vergunningverlening.

NULSITUATIE-ONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden en dat is gericht op die verontreinigende stoffen die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting in de bodem kunnen geraken.

OBAS:

Olie-/benzine afscheider.

OPSLAAN:

Alle handelingen waarbij stoffen voor een korte of langere tijd in een zekere ruimte min of meer statisch worden gehouden.

PGS:

Publikatiereeks Gevaarlijke Stoffen

REACH:

Registration, Evaluation and Authorization of CHemicals.

RIE:

Richtlijn Industriële Emissies

VLOEISTOFDICHT:

De situatie waarbij een vloeistof de niet met vloeistof belaste zijde van een bodembeschermende voorziening niet bereikt.

UCO:

Used Cooking Oil

UCOME:

Used Cooking Oil Methyl Ester

VLOEISTOFDICHTHE VLOER:

Vloeistofdichte vloer van bewezen kwaliteit inclusief 100% opvang en/of gecontroleerde afvoer alsmede een adequaat inspectie- en onderhoudsprogramma.

VLOEISTOFDICHTHE VOORZIENING:

Effectgerichte voorziening die waarborgt dat, onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking, geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VLOER:

Vloeistofkerende verharding (gesloten elementenverharding bv. stelcomplaten, tegels en klinkers) met 100 % opvang en/of gecontroleerde vloeistofdichte afvoer.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Een niet vloeistofdichte voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen tijdelijk zo lang tegen te houden dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden.

WABO:

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

WM:

Wet milieubeheer

WNB:

Wet natuurbescherming

5.2 Algemene voorwaarden bouwen van een bouwwerk

Aanwezigheid stukken

Op het bouwterrein zijn, voor zover van toepassing op het bouwwerk, de volgende bescheiden aanwezig en worden op verzoek aan het bouwtoezicht ter inzage gegeven:

- verleende vergunningen en ontheffingen;
- het bouwveiligheidsplan.

Uiterlijk drie weken voor de aanvang van de bouwwerkzaamheden dienen berekeningen en tekeningen van de constructie bij het bevoegd gezag te worden ingediend.

Het uitzetten van de bouw

Met het bouwen van een bouwwerk waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend, wordt – onverminderd het in de voorwaarden van de omgevingsvergunning bepaalde – niet begonnen alvorens door of namens burgemeester en wethouders voor zover nodig;

- het straatpeil is aangegeven;
- de rooilijnen en/of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet.

Kennisgeving aan het bouwtoezicht van start van (onderdelen van) de bouwwerkzaamheden

Het bouwtoezicht wordt – voor zover het een bouwwerk betreft waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend en onverminderd het bepaalde in de voorwaarden van de omgevingsvergunning – ten minste twee dagen voor de aanvang van elk van de hierna te noemen onderdelen van het bouwproces in kennis gesteld:

- de aanvang van de werkzaamheden, ontgravingwerkzaamheden daaronder begrepen;
- de aanvang van het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
- de aanvang van de grondverbeteringswerkzaamheden.

Het bouwtoezicht wordt ten minste één dag van tevoren in kennis gesteld van het storten van beton.

Opmetingen ontgravingen, op-brekingen en onderzoeken

Zolang de bouwwerkzaamheden niet zijn voltooid worden alle opmetingen, ontgravingen, op-brekingen en onderzoeken verricht, welke het bouwtoezicht in het kader van de controle op de naleving van deze beschikking en van het Bouwbesluit en de bouwverordening nodig acht.

Veiligheid op het bouwterrein

Het bouwen en het verrichten van alles wat daarmee in verband staat, geschiedt op veilige wijze. Voor aanvang van de werkzaamheden zijn alle nodige veiligheidsmaatregelen genomen die ten behoeve van de weg en de in de weg gelegen werken en de weggebruikers noodzakelijk zijn. Daarnaast zijn alle maatregelen genomen die nodig zijn ten behoeve van het borgen van de veiligheid voor naburige bouwwerken, open erven en terreinen en hun gebruikers.

Op een terrein, waarop een bouw- of grondwerk wordt uitgevoerd zijn, wanneer er niet wordt gewerkt (rustpauzes tijdens de dagelijkse werktijd niet inbegrepen):

- de tijdelijke elektrische installaties ten behoeve van de uitvoering van het bouw- en grondwerk, in hun geheel op zodanige wijze uitgeschakeld, dat het weer in gebruik stellen van de installaties door anderen dan daartoe bevoegde personen niet zonder meer mogelijk is;
- machines en werktuigen achtergelaten in een zodanige toestand, dat deze dan wel mechanismen daarvan, niet zonder meer door anderen dan de daartoe bevoegde personen in werking kunnen worden gesteld.

Afscheiding van het bouwterrein

Het terrein waarop wordt gebouwd, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, is door een doeltreffende afscheiding van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein afgescheiden indien gevaar of hinder te duchten is.

Bouwafval

Het bouwafval wordt op de bouwplaats ten minste gescheiden in de volgende fracties:

- de als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen van hoofdstuk 17 de Afvalstoffenlijst behorende bij de Regeling Europese afvalstoffenlijst;
- steenwol, mits dit meer dan 1 m³ per bouwproject bedraagt;
- glaswol, mits dit meer dan 1 m³ per bouwproject bedraagt;
- overig afval.

Gereedmelding van (onderdelen van) de bouwwerkzaamheden

Van het gereedkomen van putten en van grond- en huis-aansluitleidingen van de riolering en van leidingdoorvoeren en mantelbuizen door wanden en vloeren beneden straatpeil wordt bouwtoezicht onmiddellijk na die voltooiing in kennis gesteld.

Onderdelen van het bouwwerk, waarop bovenvermeld voorschrift betrekking heeft, worden niet zonder toestemming van bouwtoezicht aan het oog onttrokken gedurende twee dagen na het tijdstip van kennisgeving.

Het bepaalde in bovenvermeld voorschrift is van overeenkomstige toepassing op die onderdelen van het bouwwerk, waarvoor in de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften een plicht tot kennisgeving van voltooiing is bepaald.

Uiterlijk op de dag van beëindiging van de werkzaamheden, waarop de bouwvergunning betrekking heeft, wordt het einde van die werkzaamheden bij bouwtoezicht gemeld.

Melden van werken bij lage temperaturen

Indien bij temperaturen beneden 2 graden Celsius beton-, metsel- of buitenpleisterwerk wordt uitgevoerd, wordt bouwtoezicht ten minste twee dagen vóór het begin van het desbetreffende werk in kennis gesteld van de te treffen maatregelen ten behoeve van:

- het niet verwerken van bevroren materialen;
- het verkrijgen van een goede binding en verharding;
- de bescherming van het desbetreffende werk na de voltooiing tegen vorstschade, zolang het nog onvoldoende is verhard of de temperatuur nog beneden 2 graden Celsius is.