

OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan

ESD-SIC BV

**Ten behoeve van het vernieuwen van de Energieterugwinningscentrale
(ETC)**

(Locatie: Kloosterlaan 11-13 te Farmsum)

Groningen, 14 augustus 2012

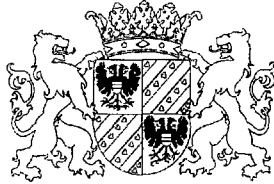
Nr. 2012 - 36.787/33, MV

Zaaknr. 414907

Inhoudsopgave

1. OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT	5
1.1 Onderwerp	5
1.2 Besluit	5
1.3 Overige bijgevoegde documenten.....	5
1.4 Ondertekening en verzending	6
2. PROCEDURELE ASPECTEN.....	7
2.1 Gegevens aanvrager	7
2.2 Projectbeschrijving	7
2.3 Huidige vergunningsituatie.....	7
2.4 Bevoegd gezag	8
2.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure.....	8
2.6 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen.....	8
2.7 Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen	8
3. OVERWEGINGEN MILIEU	8
3.1 Inleiding.....	8
3.2 Beste beschikbare technieken	9
3.2.1 Inleiding	9
3.2.2 Toetsing.....	9
3.3 Activiteitenbesluit.....	9
3.3.1 GPBV-installaties	10
3.4 Nationale milieubeleidsplannen.....	10
3.5 Provinciaal Omgevingsplan (POP).....	10
3.6 BBT afwegingen luchtemissies	10
3.6.1 Stikstofoxiden (NO _x).....	10
3.6.2 Zwaveldioxide (SO ₂)	13
3.6.3 Controleren van emissies.....	13
3.7 Luchtkwaliteit.....	14
3.8 Overige milieuaspecten.	14
3.8.1 Inleiding	14
3.9 Installaties	14
3.9.1 Toestellen onder druk	14
3.10 Overige aspecten	14
3.10.1 Maatregelen in bijzondere omstandigheden	14
3.11 Integrale afweging	14
3.12 Verhouding tussen aanvraag en vergunning	14
3.13 geldigheid van de vergunning	15
4. OVERWEGINGEN BOUWEN	15
4.1 Het (ver)bouwen van een bouwwerk	15
4.2 Toetsing aan het bestemmingsplan 'Partieel uitbreidingsplan in Hoofdzaak'.....	15
4.3 Toetsing aan redelijke eisen van welstand	15
4.4 Toetsing aan het Bouwbesluit.....	15
4.5 Toetsing aan de gemeentelijke bouwerordering.....	15
4.6 Toets brandveiligheid.....	15
4.7 Toetsing bodem.....	15
4.8 Conclusie	15
4.9 Overwegingen ten aanzien van het voorbereidingsbesluit.....	16

4.10	Overwegingen ten aanzien van adviezen en documenten	16
5.	OVERWEGINGEN SLOPEN	16
5.1	Het slopen van een bouwwerk	16
5.2	Toetsing aan de gemeentelijke bouwerordering.....	16
5.3	Toetsing bodem.....	16
5.4	Conclusie	16
	VOORSCHRIFTEN.....	17
BIJLAGE 1 :	VOORSCHRIFTEN MILIEU	18
BIJLAGE 2 :	VOORSCHRIFTEN SLOPEN EN BOUWEN	19
BIJLAGE 3 :	BEGRIPPEN.....	21



GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 14 augustus 2012

Nr. 2012 - 36.787/33, MV

Verzonden: 20 AUG. 2012

Beschikken hierbij op de aanvraag van ESD-SIC B.V. om een veranderingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor het vernieuwen van de Energieterugwinningcentrale (hierna: ETC).

1. OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT

1.1 Onderwerp

Wij hebben op 26 maart 2012 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van ESD-SIC B.V. Het betreft het vervangen van de bestaande ketelinstallatie van de ETC. De aanvraag gaat over de productielocatie van ESD aan de Kloosterlaan 11-13 te Farmsum. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 259551.

Concreet wordt verzocht om:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw);
2. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu);
3. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder g (slopen).

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - aanpassen overkapping ETC (artikel 2.1, lid 1, onder a, Wabo)
 - plaatsen en in gebruik nemen nieuwe ketel (branders en vuurhaard) in bestaande ETC (artikel 2.1, lid 1, onder e, Wabo)
 - gedeeltelijk slopen ketelhuis (artikel 2.2, lid 1, onder g, Wabo).
2. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - Notities bij aanvraag omgevingsvergunning ESD-SIC opgesteld door Royal Haskoning d.d. 30 januari 2012 (toelichting art. 4.17 Mor; ref. 9W9569.A0/N0001/422750/Nijm) en 7 februari 2012 (Niet technische samenvatting; ref. 9W9569.A0/N0002/422750/Nijm)
 - Memo vervanging branders en vuurhaard ETC: inschatting effect op NO_x-emissie opgesteld door ESD d.d. 24 januari 2012.

Aan de vergunning verbinden wij de bijgevoegde voorschriften. Voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

1.3 Overige bijgevoegde documenten

Het volgende documenten is meegezonden met het (ontwerp)besluit en is als gewaarmerkt stuk bijgevoegd:

- Advies inspecteur Inspectie Leefomgeving en Transport o.g.v. art. 28, lid 10, Bees-A (brief d.d. 13 juni 2012, ontvangen op 14 juni 2012).

1.4 Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten voornoemd:



, voorzitter.



, secretaris.

Deze beslissing is namens Gedeputeerde Staten genomen door het lid van Gedeputeerde Staten dat het onderwerp in portefeuille heeft.

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- ESD-SIC B.V., Postbus 127, 9930 AC Delfzijl;
- Burgemeester en wethouders van de gemeente Delfzijl, Postbus 20000, 9930 PA Delfzijl;
- Hoofdingenieur-Directeur van Rijkswaterstaat Noord Nederland, Postbus 2301, 8901 JH Leeuwarden;
- Dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA Groningen;
- Inspectie Leefomgeving en Transport/Risicovolle bedrijven, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- Bestuur Natuur en Milieufederatie Groningen, Zuiderpark 16, 9724 AG Groningen.

2. PROCEDURELE ASPECTEN

2.1 Gegevens aanvrager

Op 26 maart 2012 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een aanvraag van ESD-SIC BV voor het vernieuwen van de ETC. De aanvraag is enkele malen aangevuld, de laatste aanvulling dateert van 24 mei 2012.

ESD-SIC is sinds 1973 (toen Elektroschmelzwerk Delfzijl B.V.) met een huidig vergund maximum van 65.000 ton siliciumcarbide per jaar een van de grotere siliciumcarbideproducenten ter wereld. Daarbij wordt het zgn. 'Freiland' overproces toegepast: in de open lucht geplaatste grote ovens met hierin rechte of u-vormige elektroden, voorzien van zogenaamde ovenfolies om de vrijkomende gassen op te vangen, die vervolgens worden ontwaveld en uiteindelijk verbrand in de ETC, waarmee weer stoom en elektriciteit wordt opgewekt.

2.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het vervangen van de bestaande ketel van de ETC, hetgeen inhoudt dat de branders en de vuurhaard worden vernieuwd. De revisie van de verouderde ketel heeft positieve effecten op het energetisch rendement, onderhoudskosten, stilstand en storingen en door toepassing van een nieuw type low-NO_x-branders wordt de NO_x-emissie aanzienlijk gereduceerd.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten: slopen, bouwen en milieu.

2.3 Huidige vergunnings situatie

Op 20 januari 2004 (Nr. 2004-24.635/4/A.31,MV) hebben wij aan ESD-SIC (toen Elektroschmelzwerk Delfzijl b.v. geheten) een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor het wijzigen van de emissienorm voor NO_x (stikstofoxiden) als gevolg van het verbranden van procesgas en aardgas in de stoomketel van de (ETC).

De aanvraag welke nu voorligt, heeft voor het onderdeel milieu uitsluitend betrekking op het veranderen van de emissienorm en meetverplichting voor NO_x ten opzichte van deze onderliggende vergunning welke hierna zal worden aangeduid als het "NO_x-besluit".

Naast dit NO_x-besluit hebben we op 22 maart 2005 aan ESD-SIC (toen Elektroschmelzwerk Delfzijl b.v. geheten) een actualiseringsvergunning (kenmerk 2005-05494/12.B.1, MV) ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor de inrichting aan de Kloosterlaan te Farmsum (gemeente Delfzijl).

In deze actualiseringsvergunning zijn de onderstaande vigerende vergunningen ambtshalve op grond van artikel 8.23 Wm geactualiseerd:

- oprichtingsvergunning (B&W Delfzijl, d.d. 13 september 1977); productiecapaciteit 45.000 ton siliciumcarbide;
- veranderingsvergunning (GS d.d.14 september 1982); ammoniakdoseerinstallatie;
- veranderingsvergunning (GS d.d. 24 mei 1988); toename productiecapaciteit met 20.000 ton grafiet;
- oprichtingsvergunning (B&W Delfzijl d.d. 4 april 1989); laad- en lossteiger Oosterhornkanaal;
- veranderingsvergunning (GS d.d. 26 september 1989); ontzwavelingsinstallatie;
- veranderingsvergunning (GS d.d. 26 mei 1992); waterzuiveringsinstallatie.

In de actualisatiebeschikking zijn uitsluitend de voorschriften uit deze vigerende vergunningen geactualiseerd. De vergunningen en de onderliggende vergunningaanvragen zijn niet ingetrokken.

Sinds 1979 tot aan nu hebben wij van de aanvrager 33 (verzamel)meldingen ontvangen waarvan de relevantie voor deze procedure niet essentieel is om hiervan nu een opsomming te geven. Daarbij zijn een aantal van deze meldingen inmiddels al weer achterhaald.

Verder zijn de volgende omgevingsvergunningen verleend:

- wijziging op verzoek (GS 15 februari 2011); verwijderen ammoniakopslagtank;
- veranderingsvergunning (GS 25 oktober 2011); wijzigen geluidvoorschriften;
- veranderingsvergunning (GS 13 december 2011); indirect lozen van 3 (afval)waterstromen op de ZAWZI;
- milieuneutrale verandering (GS 5 april 2012); opslag van (afgewerkte)oliën in dubbelwandige bovengrondse stalen tanks.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de veranderingen zich daartegen verzetten.

Op grond van het bepaalde in de Invoeringswet Wabo zijn de vergunningen die voor 1 oktober 2010 in werking zijn getreden en onherroepelijk zijn, van rechtswege gelijkgesteld met omgevingsvergunningen en gelden deze voor onbepaalde tijd. Daarnaast geldt dat activiteiten die voorheen waren toegestaan op basis van geaccepteerde 8.19-meldingen die voor 1 oktober 2010 in werking zijn getreden en onherroepelijk zijn, ook onder de werking van de Omgevingsvergunning vallen.

2.4 Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag en bijbehorende aanvullingen hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag inclusief aanvullingen voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

2.6 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet, hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

Het ontwerpbesluit is gepubliceerd in het Dagblad van het Noorden van 30 juni 2012 en op de provinciale website. Daarnaast is het ontwerpbesluit bij brieven van 28 juni 2012 toegezonden aan de aanvrager en belanghebbenden/adviseurs. Vanaf 2 juli 2012 tot en met 13 augustus 2012 heeft het ontwerpbesluit ter inzage gelegen in het gemeentehuis van Delfzijl en in het provinciehuis te Groningen. Daarbij is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

2.7 Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Rijkswaterstaat Noord Nederland;
- Waterschap Hunze en Aa's;
- Gemeente Delfzijl.

Naar aanleiding hiervan hebben wij op 15 juni 2012 een advies van de gemeente Delfzijl ontvangen t.a.v. het onderdeel bouwen en slopen. Het advies is in dit besluit verwerkt.

Op grond van artikel 28, lid 10, van het Besluit emissie-eisen stookinstallaties milieubeheer A (Bees-A) hebben wij op 24 mei 2012 de aanvraag aan de inspecteur Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) gestuurd met daarbij het verzoek om in te stemmen met het verlenen van een afwijkende emissie-eis voor NOx. Op 14 juni 2012 hebben wij de reactie van de inspecteur ontvangen. De inspecteur geeft aan te kunnen instemmen met de voorgestelde emissie-eis voor NOx (zie paragraaf 3.6.1).

3. OVERWEGINGEN MILIEU

3.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder e, Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Gelet op artikel 2.14, lid 1, onder a, Wabo hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;

- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het vervangen van de huidige ketel van de ETC van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.2 Beste beschikbare technieken

3.2.1 Inleiding

De inrichting dient ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) toe te passen. Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4 van het Bor vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel. In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met in bijlage 1 van de ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) aanwezen BBT-documenten.

3.2.2 Toetsing

Voor de inrichting is de verticale BREF Large Volume Inorganic Chemicals, Solids (Anorganische bulkchemie-vast en overig, augustus 2007) van toepassing waaraan wij de activiteiten van ESD kunnen toetsen. In hoofdstuk 7.9 van de BREF worden de beste beschikbare technieken voor de productie van siliciumcarbide beschreven.

Omdat de aanvraag uitsluitend betrekking heeft op het vervangen van de bestaande ketel, hebben wij niet opnieuw getoetst aan de BREF Large Volume Inorganic Chemicals. Op 24 oktober 2008 hebben we ESD (toen Kollo Silicon Carbide b.v.) schriftelijk geïnformeerd over de door ons uitgevoerde BBT-toets en toen aangegeven dat de installaties en de rechtstreeks daarmee samenhangende activiteiten als de beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. De BREF Anorganische bulkchemie-vast en overig is sinds augustus 2007 niet gewijzigd.

De BREF Large Combustion Plants (Grote Stookinstallaties; juli 2006) is het aangewezen BBT document voor stookinstallaties of een samenstel daarvan met een thermisch vermogen van meer dan 50 MW. De nieuwe ketel van de ETC heeft een thermisch vermogen van 45 MW_{th} (nominaal). De nieuwe ketel valt derhalve niet onder de reikwijdte van deze BREF. Hoewel deze BREF niet direct toepasbaar is, hebben we de nieuwe ketel getoetst aan de in deze BREF beschreven beste beschikbare technieken. Daarnaast hebben we de nieuwe ketel getoetst aan andere relevante BBT documenten, zoals het Bees-A. Voor de overwegingen wordt verwezen naar paragraaf 3.6

3.3 Activiteitenbesluit

Met ingang van 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (het 'Activiteitenbesluit') in werking getreden. Dit geldt ook voor de bijbehorende ministeriële Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (de 'Regeling'). Dit Activiteitenbesluit en bijbehorende Regeling bevatten algemene regels voor een aantal specifieke activiteiten en installaties.

Het Activiteitenbesluit is een uitvoeringsbesluit (genoemd in artikel 2.4, tweede lid Bor) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Waterwet (Wtw).

In de nieuwe systematiek geldt dat alle inrichtingen onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit vallen, tenzij sprake is van een gpbv-installatie (beter bekend als de IPPC-bedrijven) genoemd in artikel 1.1, lid 1 van de Wabo. Ingeval van ESD-SIC is er sprake van een gpbv-installatie.

3.3.1 GPBV-installaties

Omdat de aanvraag een gpbv-installatie betreft, zoals genoemd in artikel 1.1, lid 1 van de Wabo, is het activiteitenbesluit slechts van toepassing voor zover het gaat om onderdelen uit het Besluit voorzieningen en installaties en/of het Besluit opslaan in ondergrondse tanks (BOOT). Beide besluiten zijn overgegaan in het Activiteitenbesluit zodat er overgangsrecht moet zijn. Het bevoegd gezag heeft vijf jaar de tijd om de specifieke voorschriften op te nemen in de milieuvergunning.

In de onderhavige aanvraag is geen sprake van (deel-)activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen.

3.4 Nationale milieubeleidsplannen

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan (NMP). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van milieuvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂ en VOS. Wij zijn van mening dat de werkwijze van de vergunninghouder niet in strijd is met het NMP.

3.5 Provinciaal Omgevingsplan (POP)

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in het ontwerp van het Provinciaal Omgevingsplan Groningen 2009-2013 (POP) dat Provinciale Staten van Groningen op 17 juni 2009 hebben vastgesteld.

Voor een bijdrage aan een duurzame ontwikkeling van de provincie Groningen wordt daarbij naar een goede balans tussen leefbaarheid, milieu en economie gezocht. Daarbij zullen de volgende doelstellingen worden nagestreefd:

- zo laag mogelijke milieubelasting voor mens en natuur bij het inrichten van de ruimte
- handhaving van de huidige milieukwaliteit (bodem, lucht, water, geur en geluid) op gebiedsniveau in aanmerking nemend de daarmee samenhangende gezondheidsrisico's en de manier waarop we omgaan met gevaarlijke stoffen en afval.
- zuinig gebruik van grondstoffen en energie en ketenvorming en/of bundeling met andere productieprocessen.

In de hoofdstukken 'Schoon en veilig Groningen', 'Karakteristiek Groningen' en 'Energiek Groningen' worden de doelstellingen die specifiek van toepassing zijn op milieukwaliteit nader gedefinieerd. In de onderhavige vergunning is hiermee rekening gehouden.

Het plan bevat ten aanzien van de activiteiten waarvoor vergunning wordt gevraagd en de milieuaspecten die hierbij aan de orde zijn geen concrete beleidsbeslissingen.

Bij het stellen van voorschriften hebben wij hiermee rekening gehouden.

3.6 BBT afwegingen luchtemissies

3.6.1 Stikstofoxiden (NO_x)

Op 20 januari 2004 (Nr. 2004-24.635/4/A.31,MV) hebben wij aan ESD-SIC (toen Elektroschmelzwerk Delfzijl b.v. geheten) een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor het wijzigen van de emissienorm voor NO_x (stikstofoxiden) als gevolg van het verbranden van procesgas en aardgas in de stoomketel van de energieteerugwinningscentrale (ETC). In beginsel moest worden voldaan aan de in het Bees-A gestelde emissie-eis maar door de bijzondere samenstelling van het procesgas als gevolg van het gebruik van petroleumcokes en een stikstofadditief als hulpstof, was er sprake van een hoge stikstofbelasting waardoor de gestelde Bees-A norm niet realiseerbaar was. Daarom is voor de ketel in de vergunning van 20 januari 2004 een emissie-eis voor NO_x opgenomen van 700 mg/m³ (bij 3% O₂). Deze eis moet thans als een piekwaarde worden gezien waaraan ESD bij normale bedrijfsvoering eenvoudig kan voldoen.

Om de NO_x-emissie van de nieuwe ketel te beperken, is er door ESD voor gekozen om de verbranding uit te voeren in twee trappen met een nieuw type low NO_x-branders. Om een stoichiometrische verbranding te realiseren zal er na een onvolledige verbranding (1^e stap) in de brander de benodigde extra zuurstof worden toegevoerd door lucht in te laten (2^e trap). Als extra voordeel kan hierbij worden opgemerkt dat in de eerste trap het in het procesgas aanwezige organische stikstof zal worden omgezet in stikstof (N₂) en niet zal reageren tot NO_x. Door het oppervlak van de vuurhaard met ca. 50% te vergroten t.o.v. de huidige ketel wordt daarmee ook nog eens de productie van NO_x verlaagd.

Volgens theoretische berekeningen van de leverancier van de nieuwe vuurhaard en branders (Stork) kan de huidige NO_x-emissie door deze twee-traps verbranding en een grotere vuurhaard met 30 tot 45% worden gereduceerd.

In de onderliggende vergunningaanvraag verzoekt ESD ons om voor de emissie van NO_x een eis op te nemen van 200 mg/Nm³ (met procesgasreinigingsfabriek (PRF) in bedrijf). Dit komt overeen met 30% reductie ten opzichte van de emissiewaarden uit de jaren 2008, 2010 en 2011. Voor een uitvoerige onderbouwing hiervan wordt verwezen naar de 'Memo vervanging branders en vuurhaard ETC: inschatting effect op NO_x-emissie' die als bijlage bij de aanvraag is gevoegd. Deze memo is tijdens het vooroverleg met ESD uitvoerig onderwerp van gesprek geweest om tot een acceptabele emissienorm te komen. Bij deze overwegingen zijn naast het rechtstreeks werkende Bees-A de volgende documenten geraadpleegd: BREF Large Combustion Plants (LCP) en Richtlijn inzake industriële emissies (RIE).

Bees-A

Het nominaal thermisch vermogen van de nieuwe ketel zal 45 MW_{th} bedragen. De artikelen 1.b en 3 uit het Bees-A bepalen dat de voorschriften uit dit besluit van toepassing zijn op de nieuwe ketel.

Artikel 13.4, lid d, van het Bees-A bepaalt dat de NO_x-emissie voor nieuwe stookinstallaties niet meer mag bedragen dan 70 mg/m³. Deze emissie-eis is voor de installatie van ESD niet haalbaar, omdat als brandstof procesgas wordt gebruikt in plaats van aardgas. Dit specifieke procesgas, dat ontstaat in de productieovens, wordt voordat het naar de ETC wordt geleid, gezuiverd in de procesgas reinigingsfabriek (PRF) ook wel de ontzwavelingsinstallatie genoemd. In de PRF wordt reeds een aanmerkelijk deel (meer dan 75%) van het organisch stikstof uitgewassen. Desondanks bevat het gereinigde procesgas nog dusdanige concentraties stikstof en ammoniak dat een eis van 70 mg/m³ niet realiseerbaar is.

Artikel 28, lid 10, van het Bees-A biedt de mogelijkheid om de inspecteur ILT te horen om een minder strenge emissie-eis op te leggen. We hebben, net als overigens bij de totstandkoming van het "NO_x-besluit" van 2004 is gebeurd, hiervan gebruik gemaakt omdat de in de ETC toegepaste brandstof een uniek en specifiek procesgas is dat met geen enkel ander gas te vergelijken is. Het procesgas is het ovengas dat ontstaat tijdens de productie van siliciumcarbide en bevat o.a. de volgende componenten: H₂, CO₂, CO, CH₄, H₂S, COS, CS₂ en CH₃SH en organische stikstofverbindingen. Het gas wordt afgevangen bij zowel een oven in productie als bij een oven in afbouw. Bij een oven in afbouw via het systeem van onderhuisafzuiging en bij de oven in productie via de bovenafzuiging. Het afgevangen ovengas wordt getransporteerd naar het gasverzamelstation en van daaruit naar de PRF en wordt uiteindelijk verbrand in de ETC om stoom en elektriciteit mee op te wekken.

Gedurende het vooroverleg hebben we de inspecteur ILT geïnformeerd over de beoogde veranderingen bij de ETC van ESD en daarbij ook aangegeven mogelijk gebruik te zullen maken van de mogelijkheid die artikel 28, lid 10, van het Bees-A biedt. Op 24 mei 2012 hebben we de inspecteur ILT schriftelijk verzocht om in te stemmen met de door ESD aangevraagde emissie-eis voor NO_x van 200 mg/m³. Bij brief van 13 juni 2012 (ontvangen op 14 juni 2012) heeft de inspecteur ILT te kennen gegeven met deze emissie-eis te kunnen instemmen.

BREF Large Combustion Plants

De nieuwe ketel zal een nominaal thermisch vermogen hebben van 45 MW_{th}. De BREF Large Combustion Plants (LCP/ Grote Stookinstallaties; juli 2006) ziet op stookinstallaties of een samenstel daarvan met een thermisch vermogen groter dan 50 MW en waarin de volgende brandstoffen worden gestookt: kolen, bruinkool, turf, biomassa, vloeibare brandstoffen en gasvormige brandstoffen (ook biogas en waterstof). Deze BREF is dus niet direct toepasbaar op de nieuwe ketel, echter zoals de oplegnotitie (3.5.11 NeR) ook stelt hebben we deze wel geraadpleegd als informatiedocument bij het vaststellen van BBT.

In de BREF (tabel 7.37) wordt voor nieuwe, op gasvormige brandstoffen gestookte stookinstallaties voor de emissie van NO_x een range opgegeven van 50 – 100 mg/Nm³ (bij 3% O₂). Als voetnoot wordt in de tabel nog vermeld dat de industrie vindt dat deze range moet worden verhoogd naar 120 mg/Nm³.

De speciale lowNO_x branders van de ketelinstallatie worden in de BREF LCP genoemd als beste beschikbare technieken (BBT). Door de samenstelling van het procesgas valt de aangevraagde emissienorm (200 mg/Nm³) echter niet binnen de in de BREF gestelde range. Om – ondanks de unieke samenstelling van het procesgas – na te gaan of met de nieuwe ketelinstallatie een lagere emissieconcentratienorm kan worden gerealiseerd dan de waarde van 200 mg/Nm³, hebben we in de vergunning een verplichting opgenomen voor het bedrijf om gedurende een periode van twee jaar na het in bedrijf nemen van de nieuwe ketel onderzoek te verrichten naar technische en economische haalbaarheid van een verdere reductie van de NO_x-emissie tot een waarde van 150 mg/Nm³. Deze waarde correspondeert met het door Stork gehanteerde maximale reductiepercentage van 45%. Zoals eerder vermeld, is de waarde van 200 mg/Nm³ gebaseerd op een reductiepercentage van 30%.

Richtlijn inzake Industriële Emissies

De Richtlijn inzake Industriële emissies (2010/75/EU) is op 6 januari 2011 in werking getreden. In de RIE wordt de IPPC-Richtlijn geïntegreerd met de Richtlijn Grote stookinstallaties, de Afvalverbrandingsrichtlijn, de Oplosmiddelenrichtlijn en drie richtlijnen voor de titaandioxide-industrie. De lidstaten hebben tot 7 januari 2013 de tijd om de richtlijn om te zetten in nationale wetgeving.

Het ministerie van Infrastructuur en Milieu wil bij de implementatie de huidige besluiten Besluit emissie eisen stookinstallaties A (Bees-A), Besluit verbranden afvalstoffen (Bva) en Oplosmiddelenbesluit integreren in het Activiteitenbesluit.

In hoofdstuk III Bijzondere bepalingen betreffende stookinstallatie van het RIE worden in artikel 30 emissiegrenswaarden gesteld. In artikel 30, lid 2, worden voor de stookinstallaties zoals de nieuwe ketel van de ETC bij ESD emissiegrenswaarden opgegeven in deel 1 van bijlage V. Als emissiegrenswaarde voor NO_x voor met andere gassen gasgestookte installaties (m.u.v. gasturbines en gasmotoren) wordt hier 200 mg/m³ aangegeven.

Blijkens artikel 30, lid 9, onder c wordt met betrekking tot de in bijlage V vastgestelde emissiegrenswaarden voor installaties die met andere gassen dan aardgas worden gevoed, door de Commissie nog op basis van BBT beoordeeld of er aanpassing van de emissiegrenswaarden nodig is.

De door ESD aangevraagde emissienorm komt overeen met de emissiegrenswaarde in het RIE. Echter deze is nog niet in Nederlandse wet- en regelgeving geïmplementeerd.

Emissiehandel

Vanaf 1 juni 2005 vindt in Nederland NO_x-handel plaats, waaraan ESD-SIC deelneemt. Met dit instrument wordt een NO_x-reductie beoogd en wel daar waar ze het meest kosteneffectief te realiseren is. In de praktijk houdt dit in dat een inrichting, afhankelijk van de eigen prestaties, emissierechten kan kopen of verkopen. Zo zijn NO_x-reducerende maatregelen (deels) te financieren door verkoop van emissierechten. In tegenstelling tot de CO₂ handel mogen voor bedrijven die onder de NO_x-handel vallen wel emissie-eisen voor NO_x in de omgevingsvergunning worden opgenomen. Er moet wel altijd aan BBT-eisen voldaan worden; de daaraan gerelateerde emissie-eis moet in de voorschriften worden opgenomen.

De ministerraad heeft op voorstel van de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu op 9 maart 2012 besloten dat het systeem voor de handel in NO_x-emissierechten wordt afgeschaft. Beoogd wordt om de NO_x-emissiehandel vanaf 2014 in te trekken. Tot die tijd blijft het systeem bestaan.

Resumé en conclusie

De door ESD aangevraagde emissie-eis voor NO_x van 200 mg/m³ is een aanzienlijke aanscherping ten opzichte van de huidige vergunning ("NO_x-besluit" 2004; emissie-eis 700 mg/m³) en is gerelateerd aan het in bedrijf zijn van de PRF (ontzwavelingsinstallatie).

In het "NO_x-besluit" van 2004 is de vastgestelde norm van toepassing op alle voorkomende bedrijfssituaties, dus inclusief het uit bedrijf zijn van de PRF.

In het onderhavige besluit hebben we de norm gekoppeld aan het in bedrijf zijn van de PRF, omdat dit de representatieve bedrijfssituatie is. Bij een kortdurende storing of onderhoudsstop van de PRF wordt het procesgas ongezuiverd in de ETC verbrand en zal dit ook leiden tot hogere, variabele (vanwege de wisselende gassenstelling) NO_x-emissie.

De storingen moeten als ongewone voorvallen worden beschouwd en worden ook zodanig door ESD geregistreerd en bij ons gemeld zoals bedoeld in hoofdstuk 17 van de Wm.

Als het ongezuiverde procesgas, door het opleggen van een limiet aan het aantal stilstandsuren, niet in de ETC mag worden verbrand dan zal het procesgas door ESD worden afgefakkeld. Dit laatste is milieuhygiënisch het meest onwenselijk.

Hierbij moet worden opgemerkt dat ESD erbij is gebaat om de PRF zoveel mogelijk in bedrijf te hebben, aangezien het aantal stilstandsuren als gevolg van storing of onderhoud van de PRF in de actualiseringsbeschikking is beperkt in relatie met een voortschrijdende norm voor de emissie van SO₂ (voorschrift 2.4.1).

Het opleggen van een grenswaarde voor de NO_x-emissie bij de PRF buiten bedrijf achten wij dan ook niet zinvol. De emissie-eis koppelen aan het in bedrijf zijn van de PRF sluit ook aan bij de actualiseringsbeschikking en de emissievergunning verleend door de Nederlandse Emissieautoriteit (NEa) voor de NO_x-emissiehandel.

Bij het bepalen van BBT voor de nieuwe ketel hebben we zoals hiervoor beschreven de onderstaande documenten geraadpleegd welke hier in een tabel zijn samengevat:

Vergelijking NO_x-emissieniveaus voor nieuwe installaties in Bees-A, BREF LCP en RIE

<i>installatietype</i>	<i>brandstoftype</i>	<i>Grenswaarde Bees-A</i>	<i>Range BREF LCP</i>	<i>Grenswaarde RIE¹</i>
<i>ketel</i>	<i>gasvormig</i>	<i>70 mg/ m³</i>	<i>50 – 100 mg/ m³</i>	<i>200 mg/ m³</i>

Wij concluderen dat de aangevraagde emissienorm van 200 mg/m³ vergund kan worden. Deze norm is gebaseerd op de door ketelleverancier verstrekte (reductie) gegevens (30 – 45%) in relatie met door ESD aangeleverde stikstofoxidenoverzichten van de huidige ketel. Daarbij is de norm bepaald op een reductiepercentage dat minimaal haalbaar moet worden geacht. We beschouwen dit als worst-case en verwachten, evenals ESD, dat de reductie in de praktijk hoger zal uitvallen. Dit is voor ons aanleiding geweest om ESD een monitoring- en onderzoeksverplichting te laten uitvoeren gedurende een periode van 2 jaren gerekend van de ingebruikname van de nieuwe ketel met als doel het realiseren van een lagere norm welke het door Stork opgegeven maximale reductiepercentage (45%) dichterbij benadert. Op basis van de gedurende deze 2 jaren doorgevoerde fine-tuning van de ETC en verzamelde emissiegegevens kan dan de in dit besluit vergunde emissie-eis door middel van een ambtshalve wijziging van de omgevingsvergunning worden aangescherpt. Bij de bepaling of een maatregel als kosteneffectief moet worden aangemerkt is de BREF Economics and Cross-Media Effects (juli 2006) geraadpleegd. In tabel 4.4. van deze horizontale BREF is voor stikstofoxiden een bedrag van 5 euro per kilogram emissiereductie als kosteneffectief gesteld.

3.6.2 Zwaveldioxide (SO₂)

Zoals reeds gesteld is het Bees-A rechtstreeks van toepassing op de ketel. In het Bees-A wordt in artikel 13.1, onder f, ook een eis gesteld aan de emissie van SO₂. Echter op grond van artikel 10a, onder a, Bees-A is bij de vervanging van de combinatie van brander en vuurhaard uitsluitend aanscherping van de NO_x-eis aan de orde.

De onderliggende vergunningaanvraag heeft derhalve uitsluitend betrekking op de veranderende uitstoot van stikstofoxiden van de ETC. Het afgevangen procesgas wordt in de PRF gezuiverd voordat het in de nieuwe stookinstallatie wordt verbrand en in de ETC wordt omgezet in elektriciteit. Door deze zuivering wordt het aanwezige zwavelwaterstof voor meer dan 90% omgezet in zwavel en wordt organisch stikstof voor meer dan 75% uitgewassen.

Het vervangen van de ketel is niet van invloed op de SO₂-emissie. Wij hebben in deze vergunning dan ook geen voorschriften opgenomen waarin een nieuwe, gewijzigde SO₂-emissie-eis wordt bepaald. In de actualiseringbeschikking van 2005 zijn hier eisen aan gesteld.

3.6.3 Controleren van emissies

Volgens art. 5.5, vierde lid, onder a Bor (of artikel 5.5 zesde lid van het Bor voor niet-gpbv-installaties) van het Bor moeten voorschriften worden opgenomen over de wijze waarop moet worden bepaald of aan de doelvoorschriften wordt voldaan. Hierbij moet in de voorschriften ten minste worden aangegeven:

- de methode en frequentie van de bepaling;
- de procedure voor de beoordeling van de bij die bepaling verkregen gegevens;
- de organisatie van die bepalingen en beoordelingen alsmede de registratie van die gegevens en de resultaten van die beoordelingen.

Op grond van het Bees-A, dat direct van toepassing is op de inrichting van ESD-SIC, dient de emissie van de ketelinstallatie periodiek te worden gemeten.

Om invulling te geven aan de meetverplichtingen is door ESD-SIC bij de aanvraag het Monitoringsplan ESD-SIC, Plan voor monitoring van CO₂ en NO_x, d.d. 25 september 2007 (versie 3.7, bijgewerkt 7 november 2011) gevoegd. In dit monitoringsplan is aangegeven dat de emissie van NO_x continu zal worden gemeten, overeenkomstig de Regeling monitoring handel in emissierechten.

Wij stemmen grotendeels in met het monitoringsplan en hebben de in het monitoringsplan (MP) voorgestelde controle van de emissies vastgelegd in de voorschriften.

In het monitoringsplan ontbreken criteria op basis waarvan wordt bepaald dat onderhoud moet worden gepleegd aan het meetsysteem of de kalibratiefunctie opnieuw moet worden vast gesteld, zodanig dat blijvend wordt voldaan aan de door Bees-A vereiste betrouwbaarheid. In voorschrift 1.2.2 is daarom bepaald dat deze criteria binnen 2 maanden na de ingebruikname van de nieuwe ETC dienen te worden overlegd.

¹ De RIE is nog niet in de Nederlandse wet- en regelgeving geïmplementeerd.

3.7 Luchtkwaliteit

In bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grenswaarden vastgelegd voor de concentratie van zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen in de buitenlucht. Indien emissies van deze stoffen een toename veroorzaken van de concentratie in van deze stoffen de buitenlucht, dient deze (toename van de) concentratie te worden getoetst aan deze grenswaarden.

De door ESD-SIC aangevraagde wijzigingen leiden tot een flinke afname in de uitstoot van stikstofoxiden naar de buitenlucht. Wij hebben het dan ook niet nodig geacht dat ESD-SIC bij de aanvraag de resultaten van een luchtkwaliteitstoets diende bij te voegen. We hebben er ook niet voor gekozen deze toets zelf uit te voeren aangezien er van verslechtering van de luchtkwaliteit geen sprake is.

3.8 Overige milieuaspecten.

3.8.1 Inleiding

De aangevraagde veranderingen hebben uitsluitend betrekking op het "NO_x-besluit" en de hierin opgenomen voorschriften. De ketelinstallatie heeft geen of uitsluitend positieve gevolgen voor de overige milieuaspecten (geur, geluid, bodem, afval, afvalwater, veiligheid etc.). Deze milieuaspecten hebben we in dit besluit dan ook niet behandeld.

3.9 Installaties

3.9.1 Toestellen onder druk

Stoomketels

Op de aanwezige stoomketels en appendages waarin een overdruk heerst van meer dan 0,5 bar is het Warenwetbesluit drukapparatuur van de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) van toepassing. Dit besluit bevat eisen aan de uitvoering, keuring en onderhoud van de betreffende drukhoudende bedrijfsonderdelen. De Arbeidsinspectie is voor de controle op de naleving van de voorschriften van het Warenbesluit drukapparatuur bevoegd gezag. Aan deze vergunning hebben wij geen aanvullende voorschriften met betrekking tot drukapparatuur opgenomen.

3.10 Overige aspecten

3.10.1 Maatregelen in bijzondere omstandigheden

Indien ten gevolge van ongewone voorvallen (calamiteiten en afwijkingen van de normale gang van zaken in de inrichting) nadelige effecten voor het milieu zijn ontstaan dan wel dreigen te ontstaan, dienen daarop door degene die de inrichting drijft de nodige acties te worden genomen. Ten aanzien van deze ongewone voorvallen is hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer (Maatregelen in bijzondere omstandigheden) van toepassing. Dit hoofdstuk verplicht de vergunninghoudster om van een ongewoon voorval in de inrichting zo spoedig mogelijk melding te maken bij het bevoegd gezag en onmiddellijk de nodige maatregelen te nemen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken. In de Wet is aangegeven welke gegevens met betrekking tot het voorval aan de melding dienen te worden toegevoegd.

3.11 Integrale afweging

Het bevoegd gezag moet alle aspecten van de milieugevolgen, voor zover ze elkaar beïnvloeden, tegen elkaar afwegen. Hiermee wordt voorkomen, dat maatregelen ten behoeve van het ene milieucompartiment negatieve gevolgen hebben voor een ander compartiment.

Bij deze vergunning vindt geen relevante onderlinge beïnvloeding plaats. Een nadere afweging is daarom niet nodig.

3.12 Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

1. Onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
2. Onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
3. Onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen.

In hoofdstuk 1.2 van dit besluit is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de vergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

3.13 geldigheid van de vergunning

Deze vergunning vervangt, met ingang van het tijdstip waarop zij in werking treedt, de eerder voor de inrichting verleende vergunning "Wijziging emissienorm stikstofoxiden" verleend op 20 januari 2004. De eerder verleende vergunning vervalt pas op het moment dat deze vergunning zowel in werking is getreden als onherroepelijk is geworden.

4. OVERWEGINGEN BOUWEN

4.1 Het (ver)bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

4.2 Toetsing aan het bestemmingsplan 'Partieel uitbreidingsplan in Hoofdzaak'.

Op het perceel waarop het bouwwerk is aangevraagd rust de bestemming 'Terrein, bestemd voor industrie met bijbehorende bebouwing'. Voor het perceel geldt een voorbereidingsbesluit tot 1 januari 2013.

Het bouwplan voldoet aan het gestelde in het oude bestemmingsplan en het voorontwerp Bestemmingsplan "Oosterhorn". Gelet hierop hoeft de aanvraag niet te worden aangehouden.

4.3 Toetsing aan redelijke eisen van welstand

De aanvraag betreft het bouwen in een welstandsvrij gebied (nummer 15 Industriegebieden Oosterhorn). Voor dit gebied behoeft geen advies aan de welstandsc commissie hoeft te worden gevraagd.

4.4 Toetsing aan het Bouwbesluit

Voldoende aannemelijk is gemaakt dat het bouwplan niet in strijd is met de minimale kwaliteitseisen van het Bouwbesluit.

4.5 Toetsing aan de gemeentelijke bouwverordening

Het bouwplan kan voldoen aan de bepalingen van de bouwverordening.

4.6 Toets brandveiligheid

Het gevraagde advies van de Brandweer rayon Noord is ontvangen op 23 mei 2012 Dit advies is betrokken bij dit besluit.

4.7 Toetsing bodem

Op basis van de verkregen resultaten uit het ingediende bodemonderzoek (Bodemonderzoek Stoomketels ESD-SIC te Farmsum, Royal Haskoning, kenmerk 9W9569, d.d. 14 mei 2012) zijn ter plaatse van de onderzoekslocatie in de grond licht tot sterk verhoogde gehalten aan kwik, zink, nikkel en minerale olie aangetroffen. In het grondwater zijn lichte verhoogde concentraties aan barium, benzeen en som 1,2-dichloorethenen ten opzichte van de streefwaarde vastgesteld.

Voor de locatie van ESD-SIC te Farmsum is een Saneringsplan op Hoofdzaken opgesteld en beschikt door het bevoegd gezag op grond van de Wet bodembescherming, te weten de provincie Groningen (Saneringsplan op Hoofdzaken Kloosterlaan 11-13 Farmsum, DHV, kenmerk, S3634.01.001, d.d. 9 september 2003 en Beschikking Saneringsplan op Hoofdzaken, Nr. 2003-22.121, MB, d.d. 10 december 2003 onder GR-001000064). Indien er bij de voorgenomen werkzaamheden ten behoeve voor het vernieuwen van de energieteerugwininstallatie handelingen worden verricht, waarbij verontreinigde grond wordt geroerd en/of wordt verplaats, treedt het Saneringsplan op Hoofdzaken, Paragraaf 4.4, in werking.

4.8 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorwaarden en/of voorschriften opgenomen.

4.9 Overwegingen ten aanzien van het voorbereidingsbesluit

Er is een voorbereidingsbesluit van kracht tot 1 januari 2013. Op basis van artikel 3.3, lid 3 Wabo geldt er geen aanhouding indien de activiteit niet in strijd is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan. Het blijkt dat de aanvraag niet in strijd zal zijn met het toekomstige bestemmingsplan 'Oosterhorn', dit betekent dat de aanvraag niet hoeft te worden aangehouden.

4.10 Overwegingen ten aanzien van adviezen en documenten

De adviezen (advies brandveiligheid en advies constructieve veiligheid) zijn op een zorgvuldige manier tot stand gekomen en geven geen aanleiding tot twijfel over de juistheid van de conclusies, zodat de adviezen kunnen worden gevolgd.

5. OVERWEGINGEN SLOPEN

5.1 Het slopen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, onder a, Wabo niet voldoet aan de in de bouwverordening van de gemeente Delfzijl. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

5.2 Toetsing aan de gemeentelijke bouwverordening

De sloop van het bouwwerk voldoet aan de bepalingen van de bouwverordening. De veiligheid tijdens het slopen is voldoende gewaarborgd of wordt door de opgenomen voorschriften voldoende gewaarborgd.

5.3 Toetsing bodem

Op basis van de verkregen resultaten uit het ingediende bodemonderzoek (Bodemonderzoek Stoomketels ESD-SIC te Farmsum, Royal Haskoning, kenmerk 9W9569, d.d. 14 mei 2012) zijn ter plaatse van de onderzoekslocatie in de grond licht tot sterk verhoogde gehalten aan kwik, zink, nikkel en minerale olie aangetroffen. In het grondwater zijn lichte verhoogde concentraties aan barium, benzeen en som 1,2-dichloorethenen ten opzichte van de streefwaarde vastgesteld.

Voor de locatie van ESD-SIC te Farmsum is een Saneringsplan op Hoofdzaken opgesteld en beschikt door het bevoegd gezag Wet bodembescherming, de provincie Groningen (Saneringsplan op Hoofdzaken Kloosterlaan 11-13 Farmsum, DHV, kenmerk, S3634.01.001, d.d. 9 september 2003 en Beschikking Saneringsplan op Hoofdzaken, Nr. 2003-22.121, MB, d.d. 10 december 2003 onder GR-001000064). Indien er bij de voorgenomen werkzaamheden ten behoeve voor het vernieuwen van de energierugwinstinstallatie handelingen worden verricht, waarbij verontreinigde grond wordt geroerd en/of wordt verplaatst, treedt het Saneringsplan op Hoofdzaken, Paragraaf 4.4 in werking.

5.4 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op slopen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorwaarden en/of voorschriften opgenomen.

VOORSCHRIFTEN

INHOUDSOPGAVE

BIJLAGE 1 :	VOORSCHRIFTEN MILIEU	18
1	LUCHT	18
1.1	Emissie van NO _x	18
1.2	Metten en registreren.....	18
BIJLAGE 2 :	VOORSCHRIFTEN SLOPEN EN BOUWEN	19
BIJLAGE 3 :	BEGRIPPEN.....	21

BIJLAGE 1 : VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 LUCHT

1.1 Emissie van NO_x

1.1.1

De uitworp van stikstofoxiden (NO_x) met het rookgas in de schoorsteen van de ETC mag tijdens het in bedrijf zijn van de Procesgas reinigingsfabriek (PRF) niet meer bedragen dan 200 mg/Nm³ (volumegehalte aan zuurstof 3%).

1.1.2

Uiterlijk 2 jaar na ingebruikname van de nieuwe ketelinstallatie van de ETC dient vergunninghouder een onderzoek te hebben afgerond naar de mogelijkheden om door aanvullende technische maatregelen de uitstoot van stikstofoxiden verder te reduceren, met als doelstelling een NO_x emissie van (lager dan) 150 mg/Nm³. Het onderzoek moet ten minste bestaan uit:

- de monitoringsgegevens van de NO_x emissie;
- een opsomming van de mogelijke maatregelen om de NO_x emissie verder te reduceren;
- een schatting van de kosteneffectiviteit van de maatregelen;

1.1.3

Binnen 2 maanden na afloop van het in voorschrift 1.1.2 bedoelde onderzoek dient hierover aan het bevoegde gezag ter beoordeling een onderzoeksrapport te worden overlegd.

Indien uit het in voorschrift 1.1.2 bedoelde onderzoek blijkt dat er maatregelen zijn met een kosteneffectiviteit van (minder dan) 5 euro/kg NO_x-reductie, dient in het onderzoeksrapport te zijn aangegeven wanneer de maatregelen worden uitgevoerd.

1.2 Meten en registreren

1.2.1

In de uitgaande gasstroom van de schoorsteen van de ETC moet continue de concentratie en massastroom van stikstofoxiden worden bepaald.

1.2.2

De meetapparatuur die gebruikt wordt ten behoeve van de in voorschrift 1.2.1 vastgelegde bepaling moet zo worden onderhouden en gecontroleerd dat steeds over een betrouwbare meting wordt beschikt. Om dit te bereiken wordt in ieder geval het volgende controleregime gehanteerd:

- Ten minste eens per jaar worden door een daartoe geaccrediteerde meetinstantie tenminste 9 parallelmetingen uitgevoerd bij emissiewaarden die gelijkmatig verdeeld zijn over het werkingsgebied van de continu meting. Op basis van deze parallelmetingen wordt een kalibratiefunctie vastgesteld zoals omschreven in NEN-EN 14181 (paragraaf 6.5) en wordt gecontroleerd of aan de door Bees-A vereiste betrouwbaarheid wordt voldaan zoals omschreven in NEN-EN 14181 (paragraaf 6.6 en verder).
- Ten minste eens per jaar wordt een functionele toets uitgevoerd zoals beschreven in NEN-EN 14181 bijlage A.
- Ten minste eens per tien dagen worden drift en precisie van de meetapparatuur bepaald met behulp van referentiegassen. De uitkomsten worden bijgehouden in controlekaarten, zoals omschreven in NEN-EN 14181 paragraaf 7.2.
- Binnen twee maanden na ingebruikname van de vernieuwde ETC geeft het bedrijf aan welke criteria gehanteerd worden om op basis van deze gegevens onderhoud te plegen aan het meetsysteem of de kalibratiefunctie opnieuw vast te stellen, zodanig dat blijvend wordt voldaan aan de door Bees-A vereiste betrouwbaarheid.

1.2.3

Bij de continu gemeten emissie van stikstofoxiden geldt dat bij de in voorschrift 1.1.1 gestelde emissie-eis het volgende in acht wordt genomen:

- a. geen kalendermaandgemiddelde de waarde van de emissie-eis te boven gaat, en
- b. 95% van alle 48-uursgemiddelden niet hoger is dan 110% van de emissie-eis.

BIJLAGE 2 : VOORSCHRIFTEN SLOPEN EN BOUWEN

Algemeen

1. Van aanvang en voltooiing van de werkzaamheden dient ten minste twee werkdagen voor die tijd schriftelijk melding te worden gedaan bij de afdeling Milieutoezicht van de provincie Groningen via TAO-MTZ@provinciegroningen.nl.
2. Indien er bij de voorgenomen werkzaamheden ten behoeve voor het vernieuwen van de ETC (zowel sloop als bouw) handelingen worden verricht, waarbij verontreinigde grond wordt geroerd en/of wordt verplaatst, treedt het Saneringsplan op Hoofdzaken, Paragraaf 4.4 in werking. Uit het Saneringsplan op Hoofdzaken volgt dan dat men bij werkzaamheden in sterk verontreinigde bodem (>interventiewaarde) het bevoegd gezag, de provincie Groningen, minimaal vier weken van te voren een schriftelijke melding doet.
3. Het team toezicht dient ten minste twee dagen voor de aanvang van elk der hierna te noemen onderdelen van het bouwproces in kennis te worden gesteld:
 - o de aanvang der werkzaamheden, ontgravingwerkzaamheden daaronder begrepen;
 - o de aanvang van het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
 - o de aanvang van de grondverbeteringwerkzaamheden.

Voorafgaande aan de sloopwerkzaamheden

1. - uit het asbestinventarisatie rapport type A conform SC-540 van 9 mei 2012 (projectnummer 24222431) blijkt dat er aanvullende asbestinventarisatie rapport type B noodzakelijk is. Deze dient ter goedkeuring te worden overlegd voorafgaand aan de werkzaamheden (minimaal 3 weken voor aanvang).

Tijdens de sloopwerkzaamheden

- het terrein waarop de sloopwerkzaamheden plaatsvinden dient ter voorkoming van gevaar van een deugdelijke afzetting te worden voorzien;
- op het terrein van de sloopwerkzaamheden mag geen sloophout en/of ander afval worden verbrand;
- gevaarlijke afvalstoffen die aanwezig zijn in het te slopen bouwwerk dienen indien dit technisch mogelijk is voor aanvang van de sloop verwijderd te zijn;
- afvalstoffen moeten ten minste worden gescheiden in de navolgende fracties:
 - a. gevaarlijke afvalstoffen, als bedoeld in de Regeling Europese afvalstoffenlijst (Eural, Stb. 2002, 169);
 - b. steenwol, mits dit meer dan 1 m³ per bouwproject bedraagt
 - c. glaswol, mits dit meer dan 1 m³ per bouwproject bedraagt;
 - d. overige afval;
- de bij de sloopwerkzaamheden vrijkomende gevaarlijke afvalstoffen dienen gescheiden te worden verzameld en bewaard in daartoe geschikte opslagmiddelen. Opslagmiddelen met gevaarlijke afvalstoffen of andere stoffen die bij lekkage bodemverontreiniging kunnen veroorzaken moeten zijn geplaatst in of boven een vloestofdichte bak, die minimaal de inhoud van het grootste opslagmiddel kan bevatten, vermeerderd met 10% van de overige opslagmiddelen. Voorkomen dient te worden dat regenwater zich in de vloestofdichte bak kan verzamelen;
- afvalstoffen in de zin van de Europese afvalstoffenlijst (EURAL) dienen te worden afgevoerd naar een vergunninghouder voor de inzameling van de betreffende gevaarlijke afvalstoffen;
- de concentratie van in gevaarlijk afval voorkomende stoffen mag niet worden verkleind door verdunning, verdamping, vermenging of uitloging;
- het bewaren van afvalstoffen dient zodanig te geschieden dat het afval zich niet buiten het sloopterrein kan verspreiden. Ook moet worden voorkomen dat door blootstelling aan weersomstandigheden de afvalstoffen minder geschikt raken voor hergebruik of recycling;
- buiten gebruik gestelde ondergrondse olietanks (en de aan- of afvoerleidingen) dienen conform het Activiteitenbesluit) onklaar gemaakt of verwijderd te worden. Informatie hierover kunt u verkrijgen bij de afdeling VROM, tel. 0596-639929;
- het gebruik van een werktuig dat schade of ernstige hinder voor de omgeving veroorzaakt of kan veroorzaken is verboden;

Aanvullende verplichtingen voor de vergunninghouder bij asbestverwijdering (indien uit aanvullende asbestinventarisatie rapport type B blijkt dat er asbest aanwezig is).

Voor aanvang van de asbestverwijdering:

- tenminste één week van te voren schriftelijk melding doen van de data en tijdstippen waarop de asbestverwijdering zal plaatsvinden bij de afdeling milieutoezicht van de provincie Groningen via TAO-MTZ@provinciegroningen.nl
- schriftelijk op de hoogte brengen de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid (I-SZW) in Groningen melden (tel. 050-5225880) dat er asbesthoudende delen worden gesloopt;
- een afschrift van de vergunning en het asbestinventarisatierapport overdragen aan het gecertificeerd deskundig bedrijf dat het slopen zal uitvoeren;

Tijdens de asbestverwijdering:

- het terrein is afgezet en voor het publiek ontoegankelijk gemaakt (bijvoorbeeld met asbestlint of een hekwerk met waarschuwingsbord);
- de gehele asbestverwijdering wordt uitgevoerd door een gecertificeerd asbestverwijderingsbedrijf (SC530 certificaat);
- een (kopie) sloopvergunning (inclusief verplichtingen) is op de slooplocatie aanwezig;
- een Deskundig Toezichthouder Asbest welke verantwoordelijk is voor de naleving van de verplichtingen is voortdurend aanwezig;
- eerst het in het bouwwerk aanwezige asbest verwijderen, voordat het bouwwerk wordt gesloopt;
- de best bestaande technieken worden toegepast om verontreiniging van het milieu met asbest te voorkomen;
- asbest dat vrijkomt bij het slopen wordt onmiddellijk gescheiden en in stevig luchtdicht plastic opgeslagen en wordt voorzien van waarschuwingsstickers asbest;
- asbest dat te groot is om in luchtdicht plastic te pakken, wordt in een afgesloten container opgeslagen (voorzien van binnenzak) en voorzien van waarschuwingsstickers asbest;

Na de asbestverwijdering:

- binnen twee weken de eindbeoordeling (asbestvrijverklaring) naar het team Toezicht en Handhaving;
- als na de asbestvrijverklaring tijdens de verdere sloop onverwacht asbest wordt aangetroffen, de sloper de sloop onmiddellijk laten staken en meteen de gemeente en de Arbeidsinspectie informeren;
- binnen twee weken na afronding van de asbestverwijdering wordt het asbest door een VIHB-erkende transporteur naar een erkende verwerker afgevoerd;
- de stortbewijzen voor het afgevoerde asbest worden binnen twee weken aan de afdeling milieutoezicht van de provincie Groningen gezonden via TAO-MTZ@provinciegroningen.nl

BIJLAGE 3 : BEGRIPPEN

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren (overeenkomstig Barim).

BREF:

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

EMISSIE:

De uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

NEN-EN:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) opgestelde norm die door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) als Nederlandse norm is aanvaard.

NEN-EN 14181:

Emissies van stationaire bronnen - Kwaliteitsborging van geautomatiseerde meetsystemen.

NEN-EN 15259:

Luchtkwaliteit - Meetmethode emissies van stationaire bronnen - Eisen voor meetvlakken en meetlokaties en voor doelstelling, meetplan en rapportage van de meting.

NEN-EN-ISO/IEC:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) geïmplementeerde norm van de International Organisation for Standardization (ISO) en/of de International Electrotechnical Commission (IEC) die door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NEN-EN-ISO/IEC 17020:

Algemene criteria voor het functioneren van verschillende soorten instellingen die keuringen uitvoeren.

NEN-EN-ISO/IEC 17025:

Algemene eisen voor de bekwaamheid van de beproevings- en kalibratielaboratoria.

NER:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).