

## OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: Cosun Beet Company Vierverlaten

voor: het wijzigen van een inrichting bedoeld voor de productie van suiker

activiteiten: milieuneutraal veranderen van een inrichting en het bouwen van een bouwwerk

locatie: Fabriekslaan 12, Hoogkerk

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2020-000440

kenmerk  
Omgevingsdienst  
Groningen: Z2020-00008513

bevoegd gezag: College van Gedeputeerde Staten van Groningen

datum besluit: 16 november 2020

## BESLUIT

### Onderwerp

Het college van Gedeputeerde Staten heeft op 24 september 2020 een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor de activiteiten het milieuneutraal veranderen van een inrichting en het bouwen van een bouwwerk. Op 20, 21 en 22 oktober 2020 hebben wij aanvullingen op de aanvraag ontvangen.

De aanvraag (ref. FQ 1108\EBa) is namens Coöperatieve Koninklijke Cosun U.A. voor de bedrijfslocatie Cosun Beet Company Vierverlaten (hierna CBCV), ingediend door Peutz BV. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Fabriekslaan 12 te Hoogkerk.

De ingediende aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 5445677. De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van een aanpassing van het kookstation voor omzetting van dunsap in kristalsuiker.

### Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen besluit:

1. gelet op artikel 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
  - het milieuneutraal veranderen van (de werking van) de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e juncto artikel 3.10 lid 3 Wabo);
  - het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo).
3. dat de volgende onderdelen van de aanvraag deel uitmaken van de vergunning:
  - het aanvraagformulier voor voornoemde activiteiten;
  - Notitie "Cosun Beet Company locatie Vierverlaten; project aanpassing kookstation", ref EBa/RN/JMa/FQ 1108-7-NO-001, d.d. 24 september 2020;
  - Notitie "Geluid in de omgeving ten gevolge van Cosun Beet Company locatie Vierverlaten; project aanpassing kookstation", ref. EBa/RV/CJ /FQ 1108-8-RA-002, d.d. 24 september 2020;
  - "Project: Aanpassing Kookstation, uitbreiding fabriek vergunningaanvraag, constructiebrief", doc.nr. 1331001, rev. A, d.d. 23 september 2020;
  - Documenten volgens documentenlijst 1141-011 van Bilfinger Tebodin Netherlands B.V., ordernr. 54799-01, rev. C, d.d. 22 oktober 2020.
4. dat wij aan de vergunning de in dit besluit opgenomen voorschriften verbinden;
5. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

### Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending.

### Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

**Ondertekening en verzending**

Gedeputeerde Staten van Groningen,  
namens dezen,



Mw. N.D. Baars  
Directeur Omgevingsdienst Groningen

Verzonden op: 16 november 2020

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- Cosun Beet Company Ververlaten, Postbus 2305, 9704 CH Groningen;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen, Postbus 30026, 9700 RM Groningen;
- de Veiligheidsregio Groningen, Postbus 66, 9700 AB Groningen;
- de Inspectie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Postbus 9080, 2509 LV Den Haag;
- het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA Groningen;
- de Nederlandse Emissieautoriteit, Postbus 9150, 2509 EC Den Haag.

## 1. VOORSCHRIFTEN BOUW

### 1.1 (Ver)bouwen van een bouwwerk

#### 1.1.1 Ruim voor de uitvoering dienen de volgende stukken aan ons te worden toegezonden:

- De hoofdberekening en detailberekeningen van de beton- en staalconstructies;
- Een geotechnisch bodemonderzoek;
- Een funderingsadvies;
- De palenplannen met maatvoering en specificaties van de palen;
- De uitvoeringstekeningen van de betonconstructies in overzicht met afmetingen en details inclusief de wapening;
- De uitvoeringstekeningen van de staalconstructies in overzicht met afmetingen en details;
- Een berekening van de paalwapening en de paalwapeningschetsen van de leverancier;
- Rapportage akoestisch doormeten van de funderingspalen;
- Een tekening van de paalafwijkingen en eventueel naar aanleiding daarvan de gewijzigde tekeningen en berekeningen van de fundering;
- De nodige detailtekeningen en -berekeningen van de verdiepingsvloeren en dakhellingen met sparingen en de vloerwapening van de leverancier.

Deze gegevens dienen minimaal 3 weken voor de uitvoering van de onderdelen digitaal bij het bevoegd gezag te worden ingediend, onder vermelding van het bouwadres en het nummer van de vergunning.

#### 1.1.2 Van aanvang en voltooiing van de werkzaamheden dient ten minste 2 werkdagen voor die tijd melding te worden gedaan bij de Omgevingsdienst Groningen via [bouwtoezicht@od-groningen.nl](mailto:bouwtoezicht@od-groningen.nl).

#### 1.1.3 Omdat er een brandmeldinstallatie aanwezig is in de bouwwerken, dient er een Programma van Eisen (PvE) opgesteld te worden. Minimaal 4 weken vóór het aanbrengen van deze brandmeldinstallatie dient dit PvE ter beoordeling ingediend te worden bij het bevoegd gezag.

#### 1.1.4 Omdat er een ontruimingsinstallatie aanwezig is in de bouwwerken, dient er een Programma van Eisen (PvE) opgesteld te worden. Minimaal 4 weken vóór het aanbrengen van deze ontruimingsinstallatie dient dit PvE ter beoordeling ingediend te worden bij het bevoegde gezag.

## **2. VOORSCHRIFTEN MILIEU**

### **2.1 Geluidsonderzoek**

2.1.1 Binnen uiterlijk 6 maanden na het in werking hebben van het gewijzigde kookstation, dient aan het bevoegd gezag een rapport te worden overgelegd, waarin de volgende gegevens zijn opgenomen:

- een beschrijving van de voor aanpassing van het kookstation relevante geluidsbronnen en de plaats en hoogte waarop deze zich bevinden;
- een omschrijving van de aard, omvang en duur van de geluidsuitstraling van deze bronnen, waaronder begrepen het door metingen vastgestelde geluidsvermogensniveau per octaafband en in dB(A);
- een berekening van de geluidsbijdrage van deze bronnen op de beoordelingspunten, zoals opgenomen in het aan beschikking van 11 november 2014 (kenmerk 545934) verbonden voorschrift 1.1.1;
- een beschrijving van de genomen dan wel de te nemen geluidreducerende maatregelen en de effecten hiervan;
- toetsing van de berekende en/of gemeten geluidsniveaus aan de in de beschikking van 11 november 2014 (kenmerk 545934) verbonden voorschrift 1.1.1 opgenomen grenswaarden.

## INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

### Inhoudsopgave

|                                                                                     |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. PROCEDURELE ASPECTEN .....                                                       | 7  |
| 1.1 Publicatie aanvraag .....                                                       | 7  |
| 1.2 Reguliere procedure en beslistermijn.....                                       | 7  |
| 1.3 Volledigheid aanvraag .....                                                     | 7  |
| 1.4 Opschorting beslistermijn .....                                                 | 7  |
| 1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht .....                                         | 7  |
| 1.6 Coördinatie met Wet natuurbeheer .....                                          | 7  |
| 1.7 Adviezen.....                                                                   | 7  |
| 1.8 Publicatie besluit.....                                                         | 8  |
| 2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN .....                                                  | 9  |
| 2.1 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting ..... | 9  |
| 2.2 Het bouwen van een bouwwerk .....                                               | 16 |
| Bijlage: Algemene voorwaarden bouwen van een bouwwerk .....                         | 17 |

## **1. PROCEDURELE ASPECTEN**

### **1.1 Publicatie aanvraag**

Van de aanvraag is kennisgegeven door publicatie in het Dagblad van het Noorden, editie Noord en op de provinciale website.

### **1.2 Reguliere procedure en beslistermijn**

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

### **1.3 Volledigheid aanvraag**

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. De aanvraag bevatte onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving.

Op 21 en 22 oktober 2020 hebben wij, op ons verzoek van 14 oktober 2020, van Cosun aanvullingen op de aanvraag ontvangen met betrekking tot brandveiligheid. Op 20 oktober hebben wij een actuele Aerius-berekening (versie 2020) voor de stikstofdepositie ontvangen.

Met de ingediende aanvullende gegevens is de aanvraag door ons als volledig beoordeeld en is deze door ons in behandeling genomen.

### **1.4 Opschorting beslistermijn**

De beslistermijn dient te worden opgeschort met de termijn die gebruikt is voor de aanvullingen van de gegevens. De termijn die is gebruikt voor aanvulling van de aanvraag betreft 8 dagen.

### **1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht**

Gedeputeerde Staten zijn het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De inrichting valt onder de categorieën 1.3.a en b, 7.1.a, 9.3.g, 20.1.a.4 en 28.1.b van het Bor. Het betreft een vergunningplichtige inrichting. Op grond van de categorieën 1.3.a, 1.3.b en 9.3.g zijn wij bevoegd om op deze aanvraag te beslissen.

Verder valt de inrichting in verband met de aanwezigheid van IPPC-installaties, onder de in bijlage 1 van de RIE aangegeven categorie 6.4.b. Tevens valt de inrichting onder de werkingssfeer van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015).

Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

### **1.6 Coördinatie met Wet natuurbeheer**

Voor de inrichting hebben wij bij besluit van 28 februari 2018 voor het in werking hebben van deze inrichting een vergunning (kenmerk K1728, 2018-015204) in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) verleend. Voor onderhavig project is geen wijziging van deze Wnb-vergunning aan de orde. Er is daarmee geen sprake van een gecoördineerde behandeling met onderhavige aanvraag voor een omgevingsvergunning.

### **1.7 Adviezen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- de gemeente Groningen;
- het waterschap Noorderzijlvest;
- de Veiligheidsregio Groningen;

- de Inspectie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- de welstandscommissie Libau.

Op 30 september 2020 hebben wij een advies van welstandscommissie Libau ontvangen.  
Van de overige adviseurs hebben wij binnen de gestelde termijn geen advies ontvangen.

#### **1.8 Publicatie besluit**

Van de publicatie van dit besluit wordt mededeling gedaan in het Dagblad van het Noorden, editie Noord en op de provinciale website.

## 2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

### 2.1 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting

#### *Omschrijving van de aangevraagde verandering*

CBCV heeft het voornemen om het bestaande kookstation voor dunsap aan de oostzijde van de fabriek aan te passen en een andere kristallisatietechniek voor vorming van kristalsuiker toe te passen. Hiermee beoogd CBCV het energieverbruik te verlagen en daarmee de CO<sub>2</sub>-uitstoot.

Het bestaande kookstation bestaat in hoofdzaak uit een combinatie van kookpannen, malaxeurs, verdampingslichamen, centrifuges en droogtrommels waar het dunsap uit de middenfabriek behandeld wordt tot de kristalsuiker die na de droging van uit het kookstation naar de suikerverwerkende afdeling c.q. suikersilo's wordt getransporteerd.

In de huidige opzet is het kookstation is, met een lage temperatuur uitdamping, een grote energieverbruiker die sterk bepalend is voor het totale energieverbruik per ton suiker en de inrichting als geheel. De opzet van het proces waarbij in een kookpan kristallisatie plaats vindt door verdamping van water, is bepalend voor uiteindelijke procesparameters van de restwarmte en eventuele nuttige toepassing daarvan. Dit geeft beperkingen voor verdere energieverbeteringen.

Door de kristallisatie-stap procesmatig te wijzigen is een proces mogelijk met een lagere energiebehoefte waarbij, ondersteund door toepassing damprecompressie (mechanical vapor recompression, MVR) het energieverbruik en de CO<sub>2</sub> footprint verkleind wordt.

De binnen de inrichting aan te brengen veranderingen hebben betrekking op de volgende bouwkundige/installatie-technische uitbreidingen van het bestaande fabrieksgebouw:

- Realisatie van een MVR-ruimte (uitbouw zuidzijde fabrieksgebouw) met daarin opgesteld 3 MVR-installaties;
- Realisatie van een aanpassing van het kookstation voor A-stroop (aanpassing kookstation zuid, aanbouw zuidoost-zijde fabrieksgebouw) met daarin ondergebracht een tweetal MVR-installaties voor mengsap en A-stroop, sap circulatiepompen, trafo's (frequentie-omvormers), damplichamen voor mengsap en A-stroop, een mengsaptank en noodwatertanks;
- Realisatie van een aanpassing van het kookstation voor B-stroop (aanpassing kookstation noord, aanbouw noordoost-zijde fabrieksgebouw) met daarin ondergebracht een MVR-installatie voor B-stroop, sapcirculatiepompen, een 4-tal kookpannen en een damplichaam voor B-stroop en een noodwatertank.

De beoogde planning voor de uitvoering van het gehele project loopt van Q3 2020 tot en met Q4 2024.

#### *Huidige vergunningssituatie*

Op 19 januari 2010, kenmerk 2010-03524/3, MV hebben wij aan voorheen Suiker Unie Ververlaten een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor de productie van suiker en groen gas, gelegen aan Fabriekslaan 12 te Hoogkerk. Deze vergunning is verleend voor onbepaalde tijd en betreft een bietverwerkingsbedrijf van 22.500 ton per dag.

Op 14 mei 2013, zaaknummer 460335, hebben wij op verzoek van Suiker Unie Ververlaten de voorschriften voor het maximale geluidsniveau en de voorschriften voor de opslag van zwaveldioxide gewijzigd.

Op 11 november 2014, zaaknummer 545934, hebben wij aan Suiker Unie Ververlaten een veranderingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor verlenging van de campagne, diksapraffinage, het vergroten van de bietenverwerkingscapaciteit van 22.500 naar 25.000 ton suikerbieten per dag, de bouw van een diksaptank en het lozen van hemelwater. Deze vergunning is verleend voor onbepaalde tijd.

Voorts hebben wij voor de inrichting de volgende vergunningen voor het bouwen van een bouwwerk en/of het milieuneutraal veranderen van de inrichting en – indien nodig – het opheffen van de strijdigheid met het bestemmingsplan verleend:

| aangevraagde verandering                                                                                                            | datum<br>indiening | datum<br>besluit | Zaak-<br>nummer   | Bouwen (B),<br>afwijken<br>bestemmingplan<br>(A),<br>Milieu (M),<br>melding Activi-<br>teitenbesluit<br>Milieubeheer<br>(melding) |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|------------------|-------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Het plaatsen van een loods voor de opslag van goederen en een proefvergister                                                        | 06-07-2010         | 22-10-2010       | 264500            | M                                                                                                                                 |
| Het plaatsen van een bieten punt fijn (BPF) installatie                                                                             | 03-03-2011         | 09-06-2011       | 312088            | M                                                                                                                                 |
| Het plaatsen van een diksaptank                                                                                                     | 13-07-2011         | 19-10-2011       | 340831            | B, A, M                                                                                                                           |
| Bouwen overkapping                                                                                                                  | 17-06-2011         | 24-04-2012       | 341028            | M                                                                                                                                 |
| Het produceren van groen gas i.p.v. groenestroom en het wijzigen van de vergistingsinstallatie                                      | 14-06-2011         | 22-07-2011       | 331924            | M                                                                                                                                 |
| Bouwen bandentransportband naar noordzijde                                                                                          | 14-07-2011         | 28-10-2011       | 342150            | B                                                                                                                                 |
| Het plaatsen van een aggregaat                                                                                                      | 05-09-2011         | 04-01-2012       | OLO-nr.<br>190766 | M                                                                                                                                 |
| Het wijzigen van de inrichtingsgrens                                                                                                | 08-06-2012         | 03-08-2012       | 413704            | M                                                                                                                                 |
| Het plaatsen van een tweede diksaptank                                                                                              | 19-06-2012         | 09-08-2012       | 414316            | B, A, M                                                                                                                           |
| Het plaatsen van opslagtanks voor agrarische producten en chemicaliën, een indamplichaam en koeltoren bij de vergistingsinstallatie | 26-06-2012         | 03-09-2012       | 417835            | M                                                                                                                                 |
| Het oprichten en in werking hebben van een laad- en loskade aan het Aduarderdiep                                                    | 18-07-2012         | 25-10-2012       | 426713            | B, M                                                                                                                              |
| Het opslaan van 1000 liter ijzerchloride in een IBC                                                                                 | 26-09-2012         | 21-11-2012       | 431770            | M                                                                                                                                 |
| Het plaatsen van een weegbrug en een kalkmelktank                                                                                   | 21-11-2012         | 16-01-2013       | 439479            | B, M                                                                                                                              |
| Wijzigingen aan de zuurinstallatie                                                                                                  | 14-01-2013         | 20-03-2013       | 451955            | B, M                                                                                                                              |
| Het verlengen van een kade voor het lossen van vloeibare producten                                                                  | 27-03-2013         | 25-06-2013       | 464404            | B, M                                                                                                                              |
| De lozing van koelwater voor de vergistingsinstallatie (AIM melding).                                                               | 03-04-2013         | 13-06-2013       | N.v.t.            | N.v.t.                                                                                                                            |
| Het wijzigen van de lozing van condensaat van de vergistingsinstallatie.                                                            | 11-04-2013         | 06-06-2013       | 463356            | M                                                                                                                                 |
| Realiseren noodwaterbuffertank                                                                                                      | 08-05-2013         | 03-09-2013       | 470706            | B, A, M                                                                                                                           |
| Bouwen diksaptank 3 en afvoer hemelwater                                                                                            | 23-05-2013         | 03-09-2014       | 545934            | B, A, M                                                                                                                           |
| De herbouw diksaptank 2                                                                                                             | 16-07-2013         | 10-09-2013       | 918737            | B, A, M                                                                                                                           |

|                                                                                           |            |            |                |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|----------------|------------|
| Plaatsen diffusietoren 4                                                                  | 21-11-2013 | 16-01-2014 | 1049071        | B, A, M    |
| Plaatsen leidingbrug bij de vergistingsinstallatie                                        | 05-12-2013 | 30-01-2014 | 1089621        | B          |
| De realisatie van een wachtruimte bij de pulpverlading                                    | 13-01-2014 | 17-04-2014 | 1110913        | B, M       |
| De realisatie van een trommelfilter en een decanteur                                      | 22-01-2014 | 28-04-2014 | 1136531        | B, M       |
| Realiseren tankstation gecompriemd aardgas (melding Activiteitenbesluit)                  | 27-03-2014 | 24-04-2014 | N.v.t          | N.v.t      |
| Het plaatsen van en biogaskoeling en een trafostation                                     | 28-04-2014 | 01-08-2014 | 1266175        | B, M       |
| Lossen scheepsbieten                                                                      | 10-06-2014 | 21-07-2014 | 1302561        | M          |
| Het reduceren van de opslaghoeveelheid zwaveldioxide en formaline                         | 22-01-2015 | 17-03-2015 | 1541857        | M          |
| Het op- en overslaan van kalksteen aan de kade aan het Aduarderdiep                       | 24-06-2015 | 18-08-2015 | 39974          | M          |
| Plaatsen opslagtank voor diksap                                                           | 26-05-2015 | 20-08-2015 | 38707          | B, A, M    |
| Vergroten capaciteit 30.000-50-150                                                        | 21-09-2015 | 09-11-2015 | 43224          | M          |
| Realiseren nieuwe werkplaats                                                              | 29-03-2016 | 09-05-2016 | 49786          | B, M       |
| Realisatie nieuwe portiersloge                                                            | 05-04-2016 | 30-05-2016 | 50190          | B, A,      |
| Portaalbord                                                                               | 18-04-2016 | 01-06-2016 | 50647          | B          |
| Wijziging inzet pulpdrogers                                                               | 05-07-2016 | 04-08-2016 | 53068          | M          |
| Realisatie eindzuivering 4                                                                | 21-07-2016 | 06-09-2016 | 53488          | B, A, M    |
| Methaanreactor 3                                                                          | 17-02-2017 | 24-05-2017 | Z2017-00004664 | B, A, M    |
| Diverse bouwobjecten en het uitbreiden van het vergistingsinstallatiegebouw               | 30-03-2017 | 24-05-2017 | Z2017-00006442 | B, M       |
| Realisatie van Betacal-persen                                                             | 22-05-2017 | 25-07-2017 | Z2017-00008811 | M          |
| Intrekking vergunning suikersilo 6                                                        | 08-10-2015 | 14-08-2017 | Z2017-00003718 | B, M       |
| Uitbreiding grondberging met terrein aan Roderwolderdijk                                  | 06-07-2017 | 19-09-2017 | Z2017-00010929 | M          |
| Keerwand vergisterterrein                                                                 | 10-05-2017 | 23-01-2018 | Z2017-00008643 | B, A       |
| Het plaatsen van 2 melassetanks                                                           | 04-01-2018 | 14-02-2018 | Z2018-00000374 | B, A, M    |
| Het tijdelijk plaatsen van extra stoomketels                                              | 19-07-2018 | 22-08-2018 | Z2018-00008003 | B, melding |
| ISO container chloorbleekloog                                                             | 16-11-2018 | 18-02-2019 | Z2018-00011792 | M          |
| Chemisch defosfateren effluent                                                            | 03-07-2019 | 21-08-2019 | Z2019-00006982 | M          |
| Uitbreiding suikerloods                                                                   | 03-07-2019 | 11-09-2019 | Z2019-00007176 | B, A, M    |
| Het plaatsen van 2 noodwaterbuffertanks en het verkleinen van de kalksteenopslag          | 13-11-2019 | 03-01-2020 | Z2019-00011646 | B, A, M    |
| Het uitbreiden van de damp flashtanks en pompen nabij de bestaande verdampingsinstallatie | 18-11-2019 | 03-01-2020 | Z2019-00011648 | B, M       |

### *Toetsingskader*

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale wijziging kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3, Wabo.

Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde wijziging van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) danwel het Activiteitenbesluit is toegestaan;
- niet m.e.r.-plichtig is; en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan.

### *Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu*

De voorgenomen verandering is niet van enige invloed op de milieu-aspecten emissies naar lucht, geur, (externe) veiligheid, grond- en hulpstoffen, afvalstoffen en afvalwater. Onderstaand is een nadere beoordeling van de milieu-aspecten geluid, energieverbruik, bodem en natuur opgenomen.

#### **Geluid:**

Bij de aanvraag is een akoestische onderbouwing van het project gevoegd (Notitie "Geluid in de omgeving ten gevolge van Cosun Beet Company locatie Vierverlaten; project aanpassing kookstation", ref. EBa/RV/CJ /FQ 1108-8-RA-002, d.d. 24 september 2020).

Voor de geluidsuitstraling van de inrichting relevante nieuwe geluidsbronnen betreffen de in de MVR-ruimte en de twee uitbreiding A en B van het kookstation te plaatsen MVR-installaties en circulatiepompen.

Op basis van de bij de aanvraag gevoegde akoestische onderbouwing concluderen wij dat met de aangevraagde verandering van de inrichting blijvend wordt voldaan aan de in de omgevingsvergunning van 11 november 2014 (kenmerk 545934) in voorschrift 1.1.1 vastgelegde geluidemissie-eisen voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ( $L_{A,T}$ ).

Ten gevolge van de, continu in werking zijnde, installaties treden er geen piekgeluiden op die van invloed zijn op de in de omgevingsvergunning van 14 mei 2013 (kenmerk 460335) in voorschrift 1.1.3 voor de inrichting vastgelegde maximale geluidsniveaus ( $L_{Amax}$ ).

Omdat de akoestische onderbouwing betrekking heeft op een – op basis van gegevens van de leverancier en vergelijkbare binnen de inrichting aanwezige installaties gebaseerde – prognose van de uitstraling van industrielawaai, vinden wij het noodzakelijk dat er na het in gebruik nemen van de aangevraagde binnen de inrichting aan te brengen wijzigingen een evaluatie-onderzoek wordt uitgevoerd. Hiertoe is een voorschrift aan dit besluit verbonden.

Bij het bepalen van wat de Beste Beschikbare Technieken (BBT) zijn voor een IPPC-installatie, moeten wij rekening houden met BBT-conclusies. BBT-conclusies zijn documenten met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en lid 7 van de RIE. Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande Europese referentiedocumenten (BREF-documenten). Deze documenten geven een overzicht van de beschikbare milieutechnieken en wijzen de technieken aan die de beste milieuprestaties leveren en daarnaast economisch en technisch haalbaar zijn. Deze aangewezen technieken worden BBT-conclusies genoemd. De procedure tot vaststelling en bekendmaking van BBT-conclusies vindt op Europees niveau plaats.

Met betrekking tot onderhavig besluit hebben wij rekening gehouden met de volgende, voor onderhavige IPPC-inrichting van toepassing zijnde, BBT-conclusies voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie van 4 december 2019.

In deze BBT-conclusies zijn voor het voorkomen danwel verminderen van de geluidemissie (BBT 14) BBT 14) de volgende (combinatie van) technieken vastgelegd:

a) Een geschikte locatie van apparatuur en gebouwen.

Het geluidsniveau kan worden verminderd door de afstand tussen de geluidsbron en de ontvanger te vergroten, door gebouwen te gebruiken als geluidsschermen en door in- of uitgangen van gebouwen te verplaatsen.

Voor bestaande installaties is de verplaatsing van apparatuur en in- of uitgangen van gebouwen mogelijk niet toepasbaar door een gebrek aan ruimte en/of buitensporige kosten.

b) Operationele maatregelen.

Hierbij gaat het onder meer om:

- verbeterde inspectie en beter onderhoud van apparatuur;
- sluiten van deuren en schatten in gesloten ruimten, indien mogelijk;
- bediening van apparatuur door ervaren personeel;
- vermindering van lawaaierige activiteiten 's nachts, indien mogelijk;
- maatregelen treffen voor lawaaibeheersing, bv. tijdens onderhoudswerkzaamheden;

c) Geluidsarme apparatuur.

Dit omvat geluidsarme compressoren, pompen en ventilatoren.

d) Apparatuur voor geluidsbeheersing.

Dit omvat:

- geluidsdempers;
- isolatie van apparatuur;
- omhulling van lawaaierige apparatuur;
- geluidsisolatie van gebouwen;

e) Lawaaibestrijding:

Barrières tussen zenders en ontvangers plaatsen (bv. geluidswallen, ophogingen en gebouwen).

Ten aanzien van de aanpassing van het kookstation worden de volgende akoestische maatregelen getroffen:

- Opstelling van geluidsrelevante installaties in een geluidsisolerend gebouw;
- Geluidafscherming van geluidrelevante installaties van de dampdiffusie door situering van de nieuwe MVR-ruimte (gebouwafscherming);
- Toepassing van geluidsisolerende deuren.

Daarmee wordt met betrekking tot de beperking van de geluidemissie voldaan aan BBT.

#### Energie:

Met de aanpassing van het kookstation voor de productie van kristalsuiker wordt beoogd om voor de inrichting een substantiële energiebesparing en bijbehorende reductie van de CO<sub>2</sub>- en NO<sub>x</sub>-emissie te realiseren.

In de aanvraag is aangegeven dat een besparing van het aardgasverbruik van het suikerproductieproces (van circa 40 % (circa 20 miljoen Nm<sup>3</sup>) zal worden gerealiseerd door, naast gebruik te maken van een ander kristallisatieproces, deze deels te elektrificeren in de vorm van MVR (dampcompressie).

Het aardgas wordt verbruikt in de WKC (warmte kracht centrale) bestaande uit 3 stoomketels welke primair worden ingezet voor de productie van stoom benodigd voor het kookstation. Door de stoom eerst te gebruiken voor elektriciteitsproductie door middel van 2 stoomturbine-generatoren, zal naast stoomproductie ook de voor het kookstation benodigde elektriciteitsproductie plaats vinden.

#### CO<sub>2</sub>-emissiehandel en MEE-convenant

De Europese Unie heeft een systeem van CO<sub>2</sub>-emissiehandel (Emission Trading System, ETS) ingevoerd dat bepaalde energie-intensieve inrichtingen met een aanzienlijke CO<sub>2</sub>-uitstoot verplicht CO<sub>2</sub>-rechten

te kopen en de mogelijkheid geeft het teveel aan rechten eventueel te verkopen. Cosun is voor haar bedrijfslocatie te Hoogkerk verplicht om aan CO<sub>2</sub>-emissiehandel deel te nemen.

Voor de inrichting wordt deelgenomen aan het Convenant Benchmarking energie-efficiency dat is overgegaan in het huidige MEE-convenant (meerjarenafspraak energie-efficiency ETS-ondernemingen). Dit convenant is bedoeld voor bedrijven die onder het CO<sub>2</sub>-emissiehandelsysteem vallen.

Artikel 5.12 van het Bor verbiedt het bevoegd gezag om voor inrichtingen waarvoor wordt deelgenomen aan de CO<sub>2</sub>-emissiehandel voorschriften te verbinden aan de vergunning ter bevordering van een zuinig gebruik van energie.

Het MEE-convenant vult de wettelijke verplichtingen voor zuinig gebruik van energie in. Cosun wordt daarmee geacht in deze te voldoen aan BBT.

Elk MEE-bedrijf heeft een individuele besparingsopgave geaccepteerd voor haar inrichting(en). Deze individuele besparingsopgave moet uiterlijk in 2020 gerealiseerd zijn. Uiterlijk 1 november 2017 moesten de MEE-bedrijven hun aanvulling op het EEP bij indienen. In deze aanvulling op het EEP zijn additionele finale energiebesparingsmaatregelen opgenomen die invulling geven aan de individuele besparingsopgave. Elk MEE-bedrijf rapporteert jaarlijks apart over de voortgang van de aanvulling op het EEP, gelijktijdig met de reguliere monitoringsrondes van de MEE.

Voorliggend project levert een significante bijdrage aan het realiseren van de doelstelling uit het MEE-convenant, welke is vastgelegd in het EEP 2017-2020 van CBCV.

Het MEE-convenant heeft een doorlooptijd tot 1 januari 2021. In verband hiermee dienen bedrijven die deelnemen aan het MEE-convenant binnen 2020 een energie-audit te hebben uitgevoerd.

#### Energie-audit

In juli 2015 is de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie in werking getreden. Deze regeling is gebaseerd op de Europese richtlijn deze energie-efficiëntie (EED). De Europese richtlijn heeft als doel 20 procent besparing op het energiegebruik in 2020 (ten opzichte van 2010) te bereiken. De belangrijkste verplichting uit de Europese richtlijn energie-efficiëntie is het uitvoeren van een energie-audit. De auditplicht geldt voor ondernemingen met meer dan 250 medewerkers en/of een jaaromzet groter dan € 50 miljoen en een jaarlijkse balanstotaal groter dan € 43 miljoen.

Ook voor de Cosun locatie te Hoogkerk geldt de verplichting tot het uitvoeren van een energie-audit. In verband met de deelname aan het MEE-convenant heeft Cosun met het in dat kader geschreven EEP reeds invulling gegevens aan de energie-audit plicht.

#### Bodembescherming:

De gesloten procesinstallaties en bijbehorende pompen en utilities van de aanpassing van het kookstation worden allen in pandig op een vloeistofkerende vloer opgesteld. Daarmee wordt, in combinatie met de implementatie en uitvoering geven aan een onderhouds- en inspectieprogramma en algemene zorg, voor de bodembescherming voldaan aan een, op basis van de geldende Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRN 2012), vereist verwaarloosbaar bodemrisico, zoals vastgelegd in artikel 2.9 lid 1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

#### Bodemonderzoek:

De nulsituatie van de kwaliteit van de bodem op de locaties waar de MVR-ruimte en de kristallisatieruimtes A en B worden gerealiseerd is vastgelegd in de volgende, in kader een BSB 7-traject, uitgevoerde bodemonderzoeken:

- Basisdocument Inventariserend Bodemonderzoek Suiker Unie "Suikerfabriek Vierverlaten" d.d. 14 april 1998;
- Milieukundig bodemonderzoek op het terrein van Suiker Unie Vierverlaten te Hoogkerk, kenmerk C-8454.110, d.d. 25 juni 1999;

- Nader milieukundig bodemonderzoek op het terrein van Suiker Unie Vierverlaten te Hoogkerk, kenmerk 81000422.120, d.d. 19 juli 2001.

#### Natuur:

Voor de inrichting hebben wij bij besluit van 28 februari 2018 een vergunning (kenmerk K1728, 2018-015204) in het kader van artikel 2.7 lid 2 van de Wnb verleend voor het in werking hebben van een uitbreiden van de suikerfabriek op het adres Farbiekslaan 12 te Hoogkerk.

Er geldt een Wnb-vergunningplicht omdat ten tijde van het nemen van dit besluit de door de voorgenomen situatie te veroorzaken stikstofdepositie boven de toenmalig geldende verlaagde grenswaarde van 0,05 mol/ha/jr lag van onder meer de Natura 2000-gebieden Norgerholt, (voorheen) Bakkeveense Duinen, Drouwenerzand en Drentsche Aa-gebied.

Voor de beoordeling of in verband met de aangevraagde activiteiten het milieuneutraal veranderen van de inrichting en het bouwen van een bouwwerk vanwege een toename van de stikstofdepositie een wijziging van deze vergunning in het kader van de Wnb is vereist, zijn bij de aanvraag Aerius-berekeningen (versie 2020) voor de stikstofdepositie gevoegd voor de met betrekking tot het project uit te voeren bouw- en sloopwerkzaamheden (Notitie "Cosun Beet Company Vierverlaten; Stikstofdepositie ten gevolge van het project aanpassing kookstation en samenhangende wijzigingen", ref. EBa/RN/DP/FQ 1108-6-NO-0032, d.d. 20 oktober 2020). Voor de gebruiksfase van het gewijzigde kookstation zijn er geen (wijzigingen ten aanzien van) stikstofbronnen aan de orde.

Wij concluderen dat er met betrekking tot het project voor realisatie van de aanpassingen aan het kookstation geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie, waarvoor een wijziging van de Wnb-vergunning is vereist. De hiertoe uitgevoerde Aeriusberekening geeft als resultaat een stikstofdepositie  $\leq 0,00$  mol/ha/jr.

De aan te brengen wijzigingen vinden plaats binnen een sinds lange tijd voor industriële doeleinden in gebruik zijnde deel van het bedrijfsperceel. Gevolgen voor flora en fauna als gevolg van de bouw en de inzet van de aangevraagde installaties zijn daarom uit te sluiten. Een ecologische (voor)toets is daarmee niet aan de orde.

Het project op zichzelf leidt niet tot significant negatieve effecten op een Natura 2000-gebied. Er is daarmee geen sprake van een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid aanhef onder i van de Wabo waarvoor een vergunning of ontheffing in het kader van de Wnb is vereist.

#### *M.e.r.-plicht*

De voorgenomen verandering van de inrichting is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieu- effectrapportage 1999. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig. De voorgenomen verandering is niet van enige invloed op de vergunde productiecapaciteit van suiker. Ook een vormvrije m.e.r.-beoordeling is daarmee niet aan de orde.

#### *Andere inrichting*

Het betreft een inrichting bedoeld voor de productie van suiker. Door de voorgenomen wijziging zal dit niet veranderen.

#### *Conclusie*

Vanuit het toetsingskader dat betrekking de activiteiten het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Wij achten het niet noodzakelijk om met betrekking tot deze aangevraagde activiteit voorschriften aan deze beschikking te verbinden.

## 2.2 Het bouwen van een bouwwerk

Door CBCV is een omgevingsvergunning voor de activiteit het bouwen van een bouwwerk aangevraagd voor de bouw van:

- een MVR-ruimte aan de zuidzijde van het bestaande fabrieksgebouw;
- een uitbouw van het kookstation (KKA-gebouw) aan de zuidoostzijde van het bestaande fabrieksgebouw;
- een uitbouw van het kookstation (KKB-gebouw) aan de noordoostzijde van het bestaande fabrieksgebouw.

### *Weigeringsgronden*

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd indien één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden, er zijn geen weigeringsgronden.

### *Toetsing aan het bestemmingsplan*

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Hoogkerk-Gravenburg" geldt. De gronden hebben de bestemming "Bedrijventerrein" met de functieaanduiding "bedrijf tot en met categorie 5" en de gebiedsaanduiding "geluidzone-industrie".

Volgens artikel 6 van het bestemmingsplan zijn deze gronden onder andere bestemd voor bedrijven als bedoeld in de categorieën 1 tot en met 5 van de bij dit bestemmingsplan behorende Lijst van bedrijfstypen op het terrein van Suiker Unie, met dien verstande dat hier maximaal 50% van het bruto vloeroppervlak mag bestaan uit kantoorruimte ten dienste van het ter plaatse gevestigde bedrijf.

Het bouwplan is niet in strijd met de gebruiksvoorschriften van het bestemmingsplan omdat de MVR-ruimte en kristallisatiegebouwen A en B een onderdeel vormen van de suikerfabriek welke voor komt op de Lijst van Bedrijfstypen als categorie 5. Van realisatie van kantoorruimte is bij dit project geen sprake. Ook aan de bouwvoorschriften van het bestemmingsplan wordt voldaan.

Volgens artikel 22 van het bestemmingsplan mogen geen nieuwe geluidgevoelige gebouwen worden gebouwd in het plangebied. Met het project worden geen geluidgevoelige gebouwen gerealiseerd.

### *Toetsing aan redelijke eisen van welstand*

De welstandscommissie Libau is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand.

Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op 30 september 2020 heeft Libau positief geadviseerd.

Wij hebben geen redenen om te twijfelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.

### *Toetsing aan het Bouwbesluit 2012*

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

### *Toetsing aan de bouwverordening*

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

### *Conclusie*

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

## **Bijlage: Algemene voorwaarden bouwen van een bouwwerk**

### *Aanwezigheid stukken*

Op het bouwterrein zijn, voor zover van toepassing op het bouwwerk, de volgende bescheiden aanwezig en worden op verzoek aan het bouwtoezicht ter inzage gegeven:

- verleende vergunningen en ontheffingen;
- het bouwveiligheidsplan.

Uiterlijk drie weken voor de aanvang van de bouwwerkzaamheden dienen berekeningen en tekeningen van de constructie bij het bevoegd gezag te worden ingediend.

### *Het uitzetten van de bouw*

Met het bouwen van een bouwwerk waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend, wordt – onverminderd het in de voorwaarden van de omgevingsvergunning bepaalde – niet begonnen alvorens door of namens burgemeester en wethouders voor zover nodig;

- het straatpeil is aangegeven;
- de rooilijnen en/of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet.

### *Kennisgeving aan het bouwtoezicht van start van (onderdelen van) de bouwwerkzaamheden*

Het bouwtoezicht wordt – voor zover het een bouwwerk betreft waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend en onverminderd het bepaalde in de voorwaarden van de omgevingsvergunning – ten minste twee dagen voor de aanvang van elk van de hierna te noemen onderdelen van het bouwproces in kennis gesteld:

- de aanvang van de werkzaamheden, ontgravingwerkzaamheden daaronder begrepen;
- de aanvang van het inbrengen van de funderingspalen, het slaan van proefpalen daaronder begrepen;
- de aanvang van de grondverbeteringswerkzaamheden.

Het bouwtoezicht wordt ten minste één dag van tevoren in kennis gesteld van het storten van beton.

### *Opmetingen ontgravingen, op-brekingen en onderzoeken*

Zolang de bouwwerkzaamheden niet zijn voltooid worden alle opmetingen, ontgravingen, op-brekingen en onderzoeken verricht, welke het bouwtoezicht in het kader van de controle op de naleving van deze beschikking en van het Bouwbesluit en de bouwverordening nodig acht.

### *Veiligheid op het bouwterrein*

Het bouwen en het verrichten van alles wat daarmee in verband staat, geschiedt op veilige wijze. Voor aanvang van de werkzaamheden zijn alle nodige veiligheidsmaatregelen genomen die ten behoeve van de weg en de in de weg gelegen werken en de weggebruikers noodzakelijk zijn. Daarnaast zijn alle maatregelen genomen die nodig zijn ten behoeve van het borgen van de veiligheid voor naburige bouwwerken, open erven en terreinen en hun gebruikers.

Op een terrein, waarop een bouw- of grondwerk wordt uitgevoerd zijn, wanneer er niet wordt gewerkt (rustpauzes tijdens de dagelijkse werktijd niet inbegrepen):

- de tijdelijke elektrische installaties ten behoeve van de uitvoering van het bouw- en grondwerk, in hun geheel op zodanige wijze uitgeschakeld, dat het weer in gebruik stellen van de installaties door anderen dan daartoe bevoegde personen niet zonder meer mogelijk is;
- machines en werktuigen achtergelaten in een zodanige toestand, dat deze dan wel mechanismen daarvan, niet zonder meer door anderen dan de daartoe bevoegde personen in werking kunnen worden gesteld.

#### *Afscheiding van het bouwterrein*

Het terrein waarop wordt gebouwd, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, is door een doeltreffende afscheiding van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein afgescheiden indien gevaar of hinder te duchten is.

#### *Bouwafval*

Het bouwafval wordt op de bouwplaats ten minste gescheiden in de volgende fracties:

- de als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen van hoofdstuk 17 de Afvalstoffenlijst behorende bij de Regeling Europese afvalstoffenlijst;
- steenwol, mits dit meer dan 1 m<sup>3</sup> per bouwproject bedraagt;
- glaswol, mits dit meer dan 1 m<sup>3</sup> per bouwproject bedraagt;
- overig afval.

#### *Gereedmelding van (onderdelen van) de bouwwerkzaamheden*

Van het gereedkomen van putten en van grond- en huis-aansluitleidingen van de riolering en van leidingdoorvoeren en mantelbuizen door wanden en vloeren beneden straatpeil wordt bouwtoezicht onmiddellijk na die voltooiing in kennis gesteld.

Onderdelen van het bouwwerk, waarop bovenvermeld voorschrift betrekking heeft, worden niet zonder toestemming van bouwtoezicht aan het oog onttrokken gedurende twee dagen na het tijdstip van kennisgeving.

Het bepaalde in bovenvermeld voorschrift is van overeenkomstige toepassing op die onderdelen van het bouwwerk, waarvoor in de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften een plicht tot kennisgeving van voltooiing is bepaald.

Uiterlijk op de dag van beëindiging van de werkzaamheden, waarop de bouwvergunning betrekking heeft, wordt het einde van die werkzaamheden bij bouwtoezicht gemeld.

#### *Melden van werken bij lage temperaturen*

Indien bij temperaturen beneden 2 graden Celsius beton-, metsel- of buitenpleisterwerk wordt uitgevoerd, wordt bouwtoezicht ten minste twee dagen vóór het begin van het desbetreffende werk in kennis gesteld van de te treffen maatregelen ten behoeve van:

- het niet verwerken van bevroren materialen;
- het verkrijgen van een goede binding en verharding;
- de bescherming van het desbetreffende werk na de voltooiing tegen vorstschade, zolang het nog onvoldoende is verhard of de temperatuur nog beneden 2 graden Celsius is.