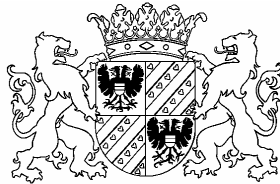


(ONTWERP) VERGUNNING
WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT
verleend aan
Politie Eenheid Noord-Nederland
opslaan van maximaal 250 kg in beslag genomen vuurwerk
(Locatie: Sontweg 8 te Groningen)

Groningen, **XX oktober 2013**
Nr. 2013 - 42908
Procedure nr. OLO 794523

Inhoudsopgave

1. OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT	4
1.1 Onderwerp	4
1.2 Besluit	4
1.3 Ondertekening en verzending	4
2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL	5
2.1 Huidige vergunningsituatie	5
2.2 Bevoegd gezag	5
2.3 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	5
2.4 Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen	5
3. SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING	5
3.1 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer	5
3.2 Vuurwerkbesluit	6
3.3 geen m.e.r.	6
4. IN WERKING HEBBEN VAN EEN INRICHTING	6
4.1 Inleiding.....	6
4.2 Toetsing veranderen.....	6
4.3 Beste beschikbare technieken.....	7
4.3.1 Inleiding.....	7
4.3.2 Toetsing	7
4.3.3 Conclusie	8
4.4 Nationale milieubeleidsplan.....	8
4.5 Provinciaal Omgevingsplan (POP)	8
4.6 Overwegingen voor afvalverwerkers	8
4.6.1 Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen	8
4.6.2 Afvalstromen waarvoor in bijlage 4 van het LAP een sectorplan is opgenomen	9
4.6.3 Uitsluitend overslaan	9
4.7 Veiligheid	9
4.7.1 Opslag Vuurwerk	9
4.7.2 Opslag gevaarlijke stoffen	10
BIJLAGE 1 : VOORSCHRIFTEN MILIEU	11
BIJLAGE 2 : BEGRIPPEN	15



GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN ONTWERP

Groningen, xx oktober 2013

Nr. 2013 - 42908

Beschikken hierbij op de aanvraag van Politie Eenheid Noord-Nederland om een Veranderingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor opslaan van maximaal 250 kg in beslag genomen vuurwerk.

1. OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT

1.1 Onderwerp

Wij hebben op 8 mei 2013 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Politie Eenheid Noord-Nederland. Het betreft het plaatsen van een bunker voor in beslag genomen vuurwerk. De aanvraag gaat over Sontweg 8 te Groningen, kadastraal bekend gemeente Groningen, Sectie P, nummer 908. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2013 - 28715.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - plaatsen van een bunker voor de opslag in beslag genomen vuurwerk, en
 - de opslag van maximaal 250 kg in beslag genomen vuurwerk (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo)
- dat de volgende gewaarmerkte stukken onderdeel uitmaken van deze vergunning:

Voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn.

1.3 Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Groningen,

Deze beslissing is namens Gedeputeerde Staten genomen door hoofd van de afdeling Milieuvergunningen van de provincie Groningen.

B.H.C. van Dam

Verzonden op: xx oktober 2013

Een exemplaar van dit besluit zal worden verzonden aan:

- Gemeente Groningen;
- Brandweer Regio Groningen

2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL

2.1 Huidige vergunning situatie

Op 28 april 2004, kenmerk 2739-16837 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen aan de Regiopolitie Groningen (Politie Eenheid Noord-Nederland) een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor een inrichting voor het op- en overslaan van munitie, het houden van dieren en het keuren van bromfietsen, gelegen aan de Sontweg 8 te Groningen.

2.2 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 3.5 onder C en Categorie 8.3 onder A van het Bor.

2.3 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag van een omgevingsvergunning moeten worden overlegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in hoofdstuk 4 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is hierop in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. We hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 2 juli 2013. Hierdoor is de wettelijke procedure verlengd met acht weken. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen. Procedure (uitgebreid) en zienswijzen.

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in Dagblad van het Noorden.

Wij hebben binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 6 maanden te verlengen met 7 weken als bedoeld in artikel 3.12, lid 8 Wabo.

2.4 Adviezen, aanwijzing minister, verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Brandweer Regio Groningen;
- Gemeente Groningen.

Naar aanleiding hiervan hebben wij alleen van de brandweer het volgende advies ontvangen:

Er wordt geadviseerd om het standaard voorschriftenpakket toe te passen welke door het IPO is ontwikkeld voor de opslag van in beslag genomen voorwerk. Tevens wordt geadviseerd te anticiperen op de bevindingen uit het rapport "Politie in de slag met vuurwerk" van de VROM-inspectie.

Beide adviezen zijn door ons in deze beschikking verwerkt.

3. SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

3.1 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer

In Algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) kunnen voor bepaalde activiteiten direct werkende eisen worden gesteld. Deze eisen mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan alleen van de AMvB worden afgeweken voor zover dat in de AMvB is aangegeven.

In bijlage 1 onder B of C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Op type C-inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.

Binnen de Politie Eenheid Noord-Nederland vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

- lozen van hemelwater;
- verwarming van gebouwen en water;
- opslag van stro;
- opslag van gevaarlijke (afval)stoffen in emballage;
- stalling van autowrakken;
- stalling van scooters en bromfietsen;
- schoonspuiten van paarden.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater niet afkomstig van bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie - Keuring en onderhoud;
- Paragraaf 3.3.6 Opslaan en overslaan van goederen;
- Paragraaf 3.5.8 Houden van dieren bij een veehouderij type C;
- Hoofdstuk 1, afdelingen 2.1 tot en met 2.4 en 2.10 van hoofdstuk 2 en hoofdstuk 6 (overgangsbepalingen), voor zover dit betrekking heeft op de activiteiten of deelactiviteiten van de inrichting, zoals voornoemd opgenomen.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld ten aanzien van deze activiteiten. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

3.2 Vuurwerkbesluit

In Artikel 1.1.3 van het Vuurwerkbesluit wordt aangegeven dat dit besluit niet van toepassing is op in beslag genomen vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik die in beheer zijn bij de overheid. In dit geval betekent dit dat de rechtstreeks werkende regels uit het Vuurwerkbesluit voor de opslag van vuurwerk niet van toepassing zijn op de aangevraagde opslag.

3.3 geen m.e.r.

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C of D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat er geen MER opgesteld dient te worden en ook geen m.e.r.-beoordeling hoeft te worden uitgevoerd.

4. IN WERKING HEBBEN VAN EEN INRICHTING

4.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

4.2 Toetsing veranderen

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a Wabo hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de uitbreiding van de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die uitbreiding van de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de uitbreiding van de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de uitbreiding van de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.3 Beste beschikbare technieken

4.3.1 Inleiding

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting (en de uitbreiding hiervan) waar deze beschikking betrekking op heeft, bevinden zich geen IPPC-installaties. Verdere toetsing aan de RIE heeft dan ook niet plaatsgevonden.

4.3.2 Toetsing

Bij het nemen van deze beschikking hebben wij rekening gehouden met de volgende Nederlandse informatiedocumenten over beste beschikbare technieken:

- NeR Nederlandse emissierichtlijn lucht;
- NRB 2012; Nederlandse richtlijn bodembescherming;
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen.

Voor bepaalde onderdelen van de activiteit waarop deze beschikking betrekking heeft, zijn geen BBT-conclusies of bij de Mor aangewezen BBT-informatiedocumenten van toepassing. Voor die onderdelen moeten wij de beste beschikbare technieken zelf vaststellen. Volgens artikel 5.4, lid 3 Bor moeten wij daarbij in ieder geval rekening houden met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

Voor een verdere beschouwing van de beste beschikbare technieken verwijzen wij naar de afzonderlijke toetsing aan de relevante milieucompartimenten.

4.3.3 Conclusie

Uit de toetsing blijkt dat er geen IPPC-installaties aanwezig zijn. De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4.4 Nationale milieubeleidsplan.

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan. Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, temidden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van milieuvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂ en VOS. De uitbreiding heeft geen invloed op emissies van de genoemde stoffen, verdere toetsing heeft dan ook niet plaats gevonden.

4.5 Provinciaal Omgevingsplan (POP)

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in het ontwerp van het Provinciaal Omgevingsplan Groningen 2009-2013 (POP) dat Provinciale Staten van Groningen op 17 juni 2009 hebben vastgesteld.

Voor een bijdrage aan een duurzame ontwikkeling van de provincie Groningen wordt daarbij naar een goede balans tussen leefbaarheid, milieu en economie gezocht. Daarbij zullen de volgende doelstellingen worden nagestreefd:

- zo laag mogelijke milieubelasting voor mens en natuur bij het inrichten van de ruimte;
- handhaving van de huidige milieukwaliteit (bodem, lucht, water, geur en geluid) op gebiedsniveau onder inaanmerkingneming daarbij van de daarmee samenhangende gezondheidsrisico's en de manier waarop we omgaan met gevaarlijke stoffen en afval;
- zuinig gebruik van grondstoffen en energie en ketenvorming en/of bundeling met andere productieprocessen.

In de hoofdstukken 'Schoon en veilig Groningen', 'Karakteristiek Groningen' en 'Energiek Groningen' worden de doelstellingen die specifiek van toepassing zijn op milieukwaliteit nader gedefinieerd. In de onderhavige vergunning is hiermee rekening gehouden.

Het plan bevat ten aanzien van de activiteiten waarvoor vergunning wordt gevraagd en de milieuaspecten die hierbij aan de orde zijn geen concrete beleidsbeslissingen.

4.6 Overwegingen voor afvalverwerkers

4.6.1 Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd .

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

4.6.2 Afvalstromen waarvoor in bijlage 4 van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag is het sectorplan 47 Vuurwerk uit bijlage 4 van het LAP van toepassing.

4.6.3 Uitsluitend overslaan

Uit het LAP blijkt dat het overslaan van afvalstoffen in principe altijd doelmatig is. Er kan vergunning verleend worden zonder dat uitgebreide acceptatie/registratie plaatsvindt, als:

- er geen enkele handeling met het afval geschiedt (uitgezonderd eventueel overladen zonder dat daarbij feitelijk wordt gemengd) én
- de begeleidingsdocumenten in orde zijn.

Politie Noord-Nederland heeft een uitbreiding van de inrichting aangevraagd om in beslag genomen vuurwerk tijdelijk op te mogen slaan. Het overslaan van deze afvalstoffen dient plaats te vinden met een uitgebreide interne acceptatie-/registratieprocedure en werkwijze. In de aanvraag is niet aangegeven dat deze begeleidingsdocumenten (procedure) aanwezig zijn/is.

In deze vergunning zijn daarom nadere voorwaarden gesteld aan de capaciteit, duur en voorzieningen van/voor de overslag.

Conform bijlage L van het LAP moet voor de tijdelijke opslag van in beslag genomen vuurwerk van gevarenklasse 1.4, is in elke regio dan wel enkele samenwerkende regio's een opslagmogelijkheid van maximaal 250 kg aanwezig zijn. Voor een goed beheer betreffende opslag en afvoer van het in beslaggenomen vuurwerk, dienen de navolgende aandachtspunten verder uitgewerkt en in gevoerd te worden:

- Het vuurwerk mag uitsluitend zijn verpakt in UN-toegelaten verpakking. Binnen de inrichting moeten voldoende UN-verpakkingsmateriaal (4GV-dozen, antistatisch tape, stickers, etc.) aanwezig zijn;
- Het beheer van de opslaglocatie moet minimaal bij twee deskundige personen zijn belegd, bij voorkeur bij beslagmedewerkers;
- Bij de opslaglocatie dient een logboek aanwezig te zijn waarin de navolgende gegevens moeten zijn vermeld:
 - datum aanvoer (met herkomst) en datum afvoer (Domeinen);
 - omschrijving van het vuurwerk (en indien mogelijk: het artikelnummer, het productiejaar, de producent en de importeur);
 - het gewicht van het vuurwerk, uitgedrukt in hoeveelheden onverpakt vuurwerk;
 - binnen de opslaglocatie worden geen andere handelingen verricht dan het inbrengen of uitnemen van verpakt of onverpakt vuurwerk, het classificeren en herverpakken van het inbeslaggenomen vuurwerk.

Afhankelijk van de vermelde gevarenklasse dienen de onderstaande acties te worden ondernomen:

4.7 Veiligheid

4.7.1 Opslag Vuurwerk

Op 1 maart 2002 is het Vuurwerkbesluit (kortweg het Vb) van kracht geworden en nadien een aantal malen gewijzigd. Het Vb strekt tot integrale herziening van het Vuurwerkbesluit Wet milieugevaarlijke stoffen waarbij zowel de regelgeving voor consumentenvuurwerk als die voor professioneel vuurwerk in een nieuwe algemene maatregel van bestuur zijn geïntegreerd. Dit besluit beoogt de gehele keten van het invoeren dan wel vervaardiging of assembleren, verhandelen, uitvoeren, opslaan, bewerken en afsteken van vuurwerk te reguleren, met inbegrip van bepaalde vervoershandelingen met vuurwerk.

Artikel 1.1.3 onder a en b van het Vb bepaalt dat het besluit niet van toepassing is op in beslag genomen vuurwerk dat in beheer is bij de overheid. Door het Inter Provinciaal Overleg (IPO) zijn, onder advisering van het RIVM, selectievoorschriften opgesteld voor de opslag van inbeslaggenomen vuurwerk op politiebureaus.

Landelijk hebben de provincies en de politieregio's een pakket van eisen afgesproken waaraan de opslag van in beslaggenomen vuurwerk moet voldoen. Deze eisen komen in grote lijnen overeen met de eisen uit het Vuurwerkbesluit. Op dit pakket van eisen is in deze vergunning zoveel mogelijk aangesloten.

Landelijk worden veiligheidsafstanden geadviseerd van 20 meter in voorwaartse en zijwaartse richting en van 4 meter in achterwaartse richting. Deze veiligheidsafstanden hebben betrekking op de afstanden tussen de deuropening van de opslag en buiten de inrichting gelegen kwetsbare objecten. De afstand van de deur van de opslag tot licht of zeer licht ontvlambare stoffen en drukhouders (met uitzondering van brandblusmiddelen) moet ten minste 5 meter bedragen.

De aan deze vergunning verbonden selectievoorschriften (voorschriften 1.1.1 tot en met 1.4.5) hebben betrekking op de behandeling van vuurwerk, de constructie en het gebruik van de opslagplaats en de te hanteren veiligheidsafstanden ten opzichte van kwetsbare objecten.

4.7.2 Opslag gevaarlijke stoffen

Er wordt vergunning gevraagd voor de tijdelijke opslag van in beslag genomen vuurwerk (≤ 250 kg) in een prefab vuurwerkbunker. De opslag van vuurwerk moet (voor zover van toepassing) voldoen aan het in de PGS 15:2011 versie 1.1 (december 2012) gestelde.

In deze publicatie zijn de regels opgenomen voor de opslag van (verpakte) gevaarlijke stoffen waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Voor de bepaling van het vereiste beschermingsniveau is uitgegaan van de huidige stand der techniek die geldt voor de bouwkundige uitvoering van opslagvoorzieningen, brandbestrijdingssystemen en arbeidsmiddelen.

Ten behoeve van de opslag van vuurwerk in de bunker en de omgang met in beslag genomen vuurwerk hebben wij in deze beschikking voorschriften opgenomen, die de kans op een calamiteit en de eventuele gevolgen hiervan voor de omgeving tot een minimum moeten beperken.

BIJLAGE 1 : VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 OPSLAAN VAN VUURWERK EN ANDERE ONTPLOFBARE STOFFEN

1.1 Algemeen

1.1.1

Binnen de inrichting mag maximaal 250 kilogram vuurwerk(bruto gewicht) in de ADR-klassen 1.3 en 1.4 worden opgeslagen. De hoeveelheid opgeslagen vuurwerk in de ADR-klasse 1.3 mag maximaal 25 kilogram bedragen. Vuurwerk in de ADR-klasse 1.3 mag voor de duur van maximaal 14 dagen worden opgeslagen. Theatervuurwerk wordt voor wat betreft opslag gelijkgesteld aan consumentenvuurwerk (ADR-klasse 1.4).

1.1.2

Het vuurwerk mag uitsluitend zijn verpakt in UN-toegelaten verpakking. Binnen de inrichting moeten voldoende UN-verpakkingsmateriaal (4GV-dozen, antistatisch tape, stickers, etc.) aanwezig zijn.

1.1.3

Vuurwerk is, behalve tijdens intern transport, alleen aanwezig in de daarvoor bestemde bewaarplaats en alleen op de wijze die genoemd is in de voorschriften ten aanzien van deze ruimte. Aangeboden vuurwerk wordt onmiddellijk na aanvoer in de bewaarplaats opgeborgen, waarbij het vervoermiddel waarmee het vuurwerk wordt aangevoerd niet onbewaakt blijft staan, tenzij het vervoermiddel zich bevindt op een voor onbevoegden afgesloten terrein.

1.1.4

Verpakking die antistatisch is en zo stevig en sterk is dat de verpakking afdoende tegen elke normale behandeling bestand is. Beschadigd vuurwerk wordt bewaard in de bewaarplaats. De verpakking is voorzien van het opschrift "BERGING". Een vrijgekomen ontplofbare of pyrotechnische stof wordt bevochtigd met water, tenzij dit leidt tot ongewenste reacties, zorgvuldig opgeruimd en op dezelfde wijze als gevallen of beschadigd vuurwerk bewaard.

1.1.5

De afstand van de bufferbewaarplaats tot licht of zeer licht ontvlambare stoffen en drukhouders, met uitzondering van brandblusmiddelen, is ten minste 5 m.

1.1.6

Opdat een brand binnen redelijke tijd kan worden geblust, dienen in de bewaarplaats één of meer (schuim)handblussers à 9 kg aanwezig te zijn, die geschikt zijn voor onmiddellijk gebruik. Buiten de bewaarplaats dient één brandslanghaspel aanwezig te zijn en wel zodanig dat de loopafstand tussen de brandslanghaspel en elk punt van de vloer van de bewaarplaats niet groter is dan de lengte van de slang, vermeerderd met 5 meter.

1.1.7

Als de toegangsdeur van de bufferbewaarplaats kan worden bereikt via een terrein dat voor derden toegankelijk is, is op een afstand van ten minste 4 m van de toegangsdeur een deugdelijke (erf)afscheiding aanwezig waardoor onbevoegden geen toegang hebben tot het terrein.

1.1.8

Het beheer van de bewaarplaats (inbrengen, uitnemen, classificeren en herverpakken) dient uitsluitend bij beslagmedewerkers te beleggen.

1.1.9

Bij de bewaarplaats is een logboek aanwezig waarin de navolgende gegevens worden vermeld:

- datum en tijdstip aanvoer van het vuurwerk (met herkomst) en datum afvoer van het vuurwerk (Domeinen);
- omschrijving van het vuurwerk en door de classificeerder aangeven klasse (indien mogelijk: het artikelnummer, het productiejaar, de producent en de importeur);
- het gewicht van het vuurwerk, uitgedrukt in hoeveelheden onverpakt vuurwerk. Domeinen weegt bruto gewicht, dus deze hoeveelheid op formulier weergeven;
- binnen de opslaglocatie worden geen andere handelingen verricht dan het inbrengen of uitnemen van verpakt of onverpakt vuurwerk, het classificeren en herverpakken van het inbeslaggenomen vuurwerk.

1.1.10

Ander in beslaggenomen vuurwerk dan van gevarenklassen 1.4 tot 250 kg of/en 1.3 tot 25 kg moet na aanmelding bij Domeinen binnen 6 uren worden opgehaald

1.1.11

Ander in beslag genomen vuurwerk dan van gevarenklassen 1.4 of/en 1.3, dat niet mag worden bewaard binnen de locatie, mag alleen in de bewaarplaats worden nedergelegd in afwachting van de transporteur.

1.2 Constructie van een bewaarplaats bestemd voor het opslaan van vuurwerk

1.2.1

De bufferbewaarplaats wordt gelijkgesteld met een brandcompartiment. De brandwerendheid van een bufferbewaarplaats is niet lager dan 60 minuten. Bovendien zijn de wanden, vloer en afdekking van een (buffer)bewaarplaats vervaardigd van metselwerk, beton of cellenbeton. Doorvoeringen van leidingen zijn met dezelfde brandwerendheid afgewerkt. Ander materiaal dan metselwerk, beton of cellenbeton kan worden toegepast indien het bevoegd gezag heeft beslist dat daarmee ten minste dezelfde brandwerendheid en constructieve stevigheid wordt bereikt.

1.2.2

Van een bewaarplaats zijn, behalve de toegangsdeur, in de wanden en de afdekking geen openingen of ramen aanwezig.

1.2.3

De toegangsdeur van de bewaarplaats:

- draait naar buiten;
- is zelfsluitend;
- is om drukontlasting mogelijk te maken niet voorzien van dievenklauwen of daarmee vergelijkbare voorzieningen;
- is steeds onbelemmerd bereikbaar, en
- heeft een voldoende groot oppervlak, minimaal 4 m², om vlotte aan- en afvoer van vuurwerk mogelijk te maken.

1.2.4

De vloeren vertonen geen scheuren of kieren en zijn afgewerkt met een deklaag, die ter voorkoming van stofvorming slechts weinig aan slijtage onderhevig is. Vuurwerk moet worden opgeslagen op/in stellingen welke niet niet elektriciteitsisolierend zijn. Vloeren in bewaarplaatsen zijn volledig vonkvrij.

1.2.5

Ter voorkoming van opeenhoping van stof en ter vergemakkelijking van de reiniging, zijn de muren glad afgewerkt zonder horizontale lijsten of randen.

1.2.6

In een bewaarplaats voldoen de gebruikte apparatuur en de installaties aan de in NPR 7910-2 genoemde voorschriften voor zone 22. De maximaal toegelaten oppervlaktetemperatuur van de gebruikte apparatuur en de installaties is 100°C.

1.2.7

Voor de verwarming van de bufferbewaarplaats worden slechts toestellen gebruikt waarbij water voor de warmteoverdracht wordt toegepast. De maximale oppervlaktetemperatuur van de verwarmingsapparatuur mag niet boven 100°C kunnen komen.

1.2.8

Binnen de bufferbewaarplaats bevindt zich geen gasleiding of brandstofleiding.

1.2.9

Er zijn alleen maar vaste elektrische-installatieonderdelen aanwezig en geen losse lampen, verlengsnoeren e.d.

1.2.10

Elektriciteitsleidingen zijn buiten handbereik geplaatst dan wel in de vloer gelegd. Indien daartoe aanleiding bestaat, zijn zij tegen stoten afgeschermd.

1.2.11

Een bovengrondse elektriciteitsleiding nadert de bewaarplaats niet dichters dan 15 m. Leidt de leiding naar de bewaarplaats, dan is zij vanaf die afstand tot het bereiken van een schakel- en verdeelinrichting ondergronds aangebracht.

1.2.12

In de bewaarplaats zijn geen schakel- en verdeelinrichtingen of contactdozen aangebracht. Dergelijke apparatuur is aangebracht op een schakelbord aan de buitenzijde van de bewaarplaats.

1.2.13

Binnen 15 meter van de bewaarplaats bevindt zich geen naaldhoutbeplanting en binnen een afstand van 5 m van de bewaarplaats bevindt zich bovendien geen loofhout. Daarnaast bevinden zich binnen 15 meter van de bewaarplaats geen goederen, snoeimateriaal, stro, hooi en overige materialen die door vuur tot ontbranding kunnen worden gebracht.

1.3 Gebruik van de bewaarplaats

1.3.1

In de bewaarplaats voor vuurwerk, indien vuurwerk aanwezig is, mogen geen andere goederen worden opgeslagen.

1.3.2

Met uitzondering van de tijd die nodig is voor het inbrengen of uitnemen van vuurwerk moet de deur van de bufferbewaarplaats gesloten worden gehouden.

1.3.3

In de bewaarplaats worden geen werkzaamheden verricht, met uitzondering van werkzaamheden die rechtstreeks verband houden met de opslag van vuurwerk. Het vuurwerk wordt uitsluitend binnengebracht, eventueel herverpakt en bij afvoer naar buiten gebracht. De bewaarplaats wordt schoongehouden.

1.3.4

Voordat met herstelwerkzaamheden aan de bewaarplaats wordt begonnen, is de bewaarplaats geheel leeg en schoongemaakt. Indien deze werkzaamheden door derden worden uitgevoerd, vindt de aanvang daarvan niet eerder plaats dan nadat degene die de inrichting drijft daarvoor schriftelijk toestemming heeft gegeven.

1.3.5

Indien werkzaamheden in de inrichting worden uitgevoerd waarbij vonkvorming kan optreden dan wel open vuur nodig is, is de bewaarplaats binnen 15 m van de plaats der werkzaamheden ontruimd. Deze afstand wordt vergroot tot 25 m, indien bij bedoelde werkzaamheden een explosief gasmengsel kan ontstaan.

1.3.6

De bewaarplaats is zodanig ingericht dat visuele inspectie van vuurwerk mogelijk is en het inbrengen en uitnemen van vuurwerk niet wordt belemmerd. In de bewaarplaats is ten minste één gangpad met een breedte van ten minste 75 cm aanwezig.

1.3.7

De bufferbewaarplaats is zodanig ingericht dat vuurwerk of verpakkingsmateriaal niet tegen toestellen en leidingen van een installatie die warmte ontwikkelt, is geplaatst. De afstand tussen apparatuur van dergelijke installaties bedraagt ten minste 30 cm.

1.3.8

De bewaarplaats is afgesloten indien hierin geen vuurwerk wordt ingebracht, uitgenomen of omgestapeld. De sleutels, alle voorzien van een sleutelplaat met het nummer van de betrokken deur, worden opgeborgen in een afgesloten kast in het kantoorgebouw. De reservesleutels worden elders in of bij de inrichting opgeborgen in een afgesloten kast.

1.3.9

Bij stapeling van verpakt vuurwerk wordt de maximale hoogte van een stapel mede bepaald door de sterkte van het verpakkingsmateriaal. De onderste lagen worden niet zodanig vervormd of beschadigd door het gewicht van de hoger gelegen lagen, dat het verpakkingsmateriaal zijn functie en beschermende werking verliest.

1.3.10

De bewaarplaats wordt goed schoon gehouden.

1.4 Veiligheidsinstructies voor personen die werkzaamheden verrichten in of aan een bewaarplaats

1.4.1

Degene die de inrichting drijft heeft de in zijn inrichting werkzame personen die belast zijn met het herverpakken, het de bewaarplaats inbrengen of uitnemen van vuurwerk, een schriftelijke instructie verstrekt, die erop gericht is gedragingen hunnerzijds, die tot gevolg kunnen hebben dat een voorschrift wordt overtreden, uit te sluiten en die erop gericht is dat voornoemde personen zijn geïnstrueerd over het gevaar van vuurwerk en de wijze van brandbestrijding in geval van calamiteiten.

1.4.2

Op de toegangsdeur van de bewaarplaats wordt een veiligheidssymbool aangebracht, waarmee het ontploffingsgevaar wordt aangeduid. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de in bijlage XVIII bij de Arbeidsomstandighedenregeling opgenomen borden.

1.4.3

Voor de toegangsdeur van de bufferbewaarplaats tot op een afstand van 5 meter mag niet

worden gerookt en mag geen open vuur aanwezig zijn. Dit verbod is aangegeven door op een daarvoor geschikte plaats een verbodsbord overeenkomstig bijlage XIA bij de Arbeidsomstandighedenregeling aan te brengen waaruit blijkt dat vuur, open vlam en roken zijn verboden.

1.4.4

In de directe nabijheid van de bufferbewaarpplaats is een brandmeldinstallatie aanwezig.

1.4.5

Gemeten vanuit de toegangsdeur van de bufferbewaarpplaats dient de veiligheidsafstand vanaf de bufferbewaarpplaats tot een beperkt kwetsbaar of kwetsbaar object en een geprojecteerd beperkt kwetsbaar of kwetsbaar object ten minste 20 meter in voorwaartse, 20 meter in zijwaartse en 4 meter in achterwaartse richting te bedragen.

BIJLAGE 2 : BEGRIPPEN

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BEPERKT KWETSBAAR OBJECT:

- a. 1°. woning, woonschip of woonwagen van een derde, gelegen op een locatie met een dichtheid van maximaal twee woningen, woonschepen of woonwagens per hectare, of
2°. dienst- of bedrijfswoning van een derde;
- b. kantoorgebouw, niet zijnde een kwetsbaar object;
- c. hotel of restaurant, niet zijnde een kwetsbaar object;
- d. winkel, niet zijnde een kwetsbaar object;
- e. sporthal, sportterrein, zwembad of speeltuin;
- f. kampeerterrein of ander terrein, niet zijnde een kwetsbaar object, bestemd voor recreatieve doeleinden;
- g. bedrijfsgebouw, niet zijnde een kwetsbaar object;

BRANDWERENDHEID:

Het aantal minuten dat een constructie haar functie moet kunnen blijven vervullen bij verhitting; de brandwerendheid wordt bepaald volgens NEN 6069.

GEPROJECTEERD BEPERKT KWETSBAAR OF KWETSBAAR OBJECT:

nog niet aanwezig beperkt kwetsbaar of kwetsbaar object dat op grond van het voor het betrokken gebied geldende bestemmingsplan dan wel de daarvoor geldende beheersverordening toelaatbaar is.

KWETSBAAR OBJECT:

- a. woning, woonschip of woonwagen, niet zijnde een beperkt kwetsbaar object;
- b. gebouw bestemd voor het verblijf, al dan niet gedurende een gedeelte van de dag, van minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten, waartoe in ieder geval behoren:
 - 1°. een ziekenhuis, bejaardenhuis of verpleeghuis,
 - 2°. een school of
 - 3°. een gebouw of een gedeelte daarvan, bestemd voor dagopvang van minderjarigen;
- c. gebouw waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig zijn, waartoe in ieder geval behoren, waartoe in ieder geval behoren:
 - 1°. een kantoorgebouw of hotel met een bruto vloeroppervlak van meer dan 1500 m²,
 - 2°. een complex waarin meer dan 5 winkels zijn gevestigd, waaronder in ieder geval een supermarkt, hypermarkt of warenhuis, met een gezamenlijk bruto vloeroppervlak van meer dan 1000 m², of
 - 3°. een winkel, zijnde een supermarkt, hypermarkt of warenhuis, met een totaal bruto vloeroppervlak van meer dan 2000 m²;
- d. kampeer- of ander recreatieterrein bestemd voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen;
- e. rijksweg of hoofdspoorweg als bedoeld in de Spoorwegwet.

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, Richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid. Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;

de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

VUURWERK:

Product of voorwerp dat is geladen met een pyrotechnische stof of -preparaat, al dan niet in combinatie met een ontplofbare stof, en dat is aangeduid in bijlage A van het ADR met de cijfers/identificatienummers 9/0333, 21/0334, 30/0335, 43/0336 en 47/0337.