



provincie  
groningen

bezoekadres: Martinikerhof 12

postadres: Postbus 610  
9700 AP  
Groningen

algemeen telefoonnr: 050 316 49 11

algemeen faxnr.: 050 316 49 33

[www.provinciegroningen.nl](http://www.provinciegroningen.nl)  
[info@provinciegroningen.nl](mailto:info@provinciegroningen.nl)

ESD-SiC B.V.  
t.a.v. de directie  
Postbus 127  
9930 AC DELFZIJL

Datum : 23 JAN. 2014  
Briefnummer : 2013-49.769/4, MTZ  
Zaaknummer : GR-C-2013-000135-0015/490016  
Behandeld door : mevrouw S.G. Steenbergen  
Telefoonnummer :  
Antwoord op : Uw verzoek tot afzien van handhaving SO<sub>2</sub> norm  
Bijlage : Bijsluiter bezwaar  
Onderwerp : Gedoogbeschikking overschrijding norm  
zwaveldioxide.

Geachte directie,

In deze brief vindt u ons besluit tot het nemen van een gedoogbeschikking in verband met de overschrijding van de aan u vergunde norm voor zwaveldioxide. Hieronder vindt u de overwegingen die hebben geleid tot deze beslissing.

#### Vergunning

Voor uw inrichting, gelegen aan de Kloosterlaan 11 -13 te Farmsum, geldt ondermeer de omgevingsvergunning d.d 22 maart 2005. Op grond van voorschrift 2.4.1. van uw vergunning van 22 maart 2005, mag de uitstoot van zwaveldioxide van de gehele inrichting niet meer bedragen dan 50 kg/uur, berekend als voortschrijdend jaargemiddelde. Deze emissie-eis is niet van toepassing op de periode van maximaal 240 uur per jaar, waarin de ontzweveling is uitgevallen in verband met storing of onderhoud.

#### Geconstateerde overtreding

Begin mei 2013 heeft u aangekondigd dat er binnen uw inrichting ESD-SiC in Farmsum, mogelijke sprake zou zijn van een overschrijding van de voorschrijdend jaargemiddelde norm voor zwaveldioxide en dat u reeds maatregelen had getroffen om overschrijding tegen te gaan.

Op 15 mei 2013 heeft u ons geïnformeerd over de daadwerkelijke overschrijding van de voorschrijdend jaargemiddelde norm voor zwaveldioxide.

Omdat de bij u geconstateerde overschrijding niet te wijten is aan storing of onderhoud, kan geen aanspraak worden gemaakt op de periode van maximaal 240 uur per jaar waarvoor de emissie-eis niet geldt.

Voor de overschrijding van de vergunde uitstoot van zwaveldioxide hebben Gedeputeerde Staten u op 14 juni 2013 een vooraankondiging last onder dwangsom gegeven. Aan u is aangegeven dat u uiterlijk in week 34 van 2013 zodanige maatregelen diende te hebben getroffen dat werd voldaan aan voorschrift 2.4.1 van uw vergunning d.d. 22 maart 2005. Met die termijnstelling was aansluiting gezocht bij uw prognose d.d. 22 mei 2013, er van uitgaande dat de door u aangekondigde maatregelen het gewenste effect zouden hebben.

GEDEPUTEERDE STATEN



Uit de maandelijksse rapportages zwaveldioxide blijkt dat de uitstoot van zwaveldioxide van de gehele inrichting, berekend als voortschrijdend jaargemiddelde in de maanden mei, juni, juli, augustus en september (week 19 tot en met week 40 van 2013) meer bedraagt dan 50 kg/uur.

Zo is de gemiddelde uitstoot als voorschrijdend jaargemiddelde na week 20 2013 50,8 kg/uur (weekgemiddelde 67,5 kg/uur), na week 28 2013 53,2 kg/uur (weekgemiddelde 65,4 kg/uur) en na week 37 2013 52,9 kg/uur (weekgemiddelde 74,0 kg/uur).

### **Verzoek gedogen en door u reeds ingezette actie**

Naar aanleiding van onze brief van 14 juni 2013 heeft u uw zienswijze kenbaar gemaakt bij brief d.d. 27 juni 2013. In uw zienswijze geeft u aan dat er sprake is van een niet eerder voorgekomen en niet te voorziene verstoorde verhouding in de zwavelbalans. Deze verhouding is niet te herstellen zolang niet bekend is wat hier de oorzaak van is. Een drastische beperking van de productie is volgens u geen optie omdat hiermee het voortbestaan van het bedrijf in gevaar komt. Wel heeft u andere maatregelen getroffen om te proberen de zwaveldioxide-emissie te beperken zoals het verkorten van de afbouwtijd van de ovens in de afhaalfase en het inzetten van laagzwavelige cokes. U heeft diverse externe partijen ingezet om de oorzaak van het probleem te achterhalen.

Bij brief van 12 augustus 2013 heeft u Gedeputeerde Staten een verzoek gedaan om af te zien van handhaving op de overschrijding van de zwaveldioxide norm zolang er sprake is van een verstoord evenwicht zodat u de gelegenheid heeft om de overschrijding te compenseren. Naar aanleiding van een overleg met Gedeputeerde Staten op 3 oktober 2013, heeft u bij brief van 11 oktober 2013 uw verzoek tot afzien van handhaving aangevuld.

U heeft aangegeven dat het onstane probleem is gelegen in een niet te voorziene verstoring van het zwavelevenwicht in de gassamenstelling. U geeft aan bijna zeker te weten dat vocht hiervan de oorzaak is maar u heeft de oplossing nog niet in handen. Het inhuren van de juiste expertise, modellering en voortdurend meten en evalueren moet leiden tot het beter begrijpen van de reactiemechanismen die optreden bij de hoge reactietemperaturen in de ovens. Door systematisch en planmatig inbrengen van vocht, hoopt u de juiste aangrijpingspunten te beïnvloeden. U heeft aangegeven dat dit een tijdrovend traject is gezien de maandcyclus van één oven en de mogelijkheid om maximaal één oven tegelijk te kunnen meten.

De heer K. Mulder heeft per mail d.d. 25 oktober 2013 aangegeven inmiddels te anticiperen op dit mechanisme door vocht te injecteren in de onderhuisafzuiging van oven 14 en de veranderingen in de gassamenstelling door continu GC meting en debietmeting te volgen. Zodra deze stap of een andere wijze van vochttoediening succesvol blijkt te zijn, bent u voornemens dit te gaan toepassen op alle productieovens. Vanaf dat moment kan een voorspelling worden gedaan of de aanpassing gunstig doorwerkt in het voortschrijdend jaargemiddelde, zodanig dat dit gemiddelde niet meer bedraagt dan 50 kg/uur.

Wel geeft u aan dat als gevolg van de hogere stroomprijzen, u conform de huidige inzichten de productie in de maanden november en december met circa 15% zal terugbrengen, waardoor het zwavelaanbod navenant lager zal zijn.

Het aantal stilstandsuren (240 uur) is inmiddels gepasseerd, zodat de gereinigde emissiestroom aanmerkelijk hoger zal zijn omdat de ongereinigde emissiestroom bij de gereinigde emissiestroom moet worden opgeteld. Het weekgemiddelde wordt in dergelijke situaties al snel overschreden.

Via een mail d.d. 12 november heeft uw medewerker, de heer K. Mulder, bevestigd dat er, mede door een lagere productie, inmiddels weer weekgemiddelden onder de 50 kg/uur worden gehaald. Ook is het zwavelevenwicht momenteel gunstiger,

echter een structurele oplossing voor het tijdelijke hogere restzwavel is nog niet voorhanden.

### **Juridisch kader handhaving**

Op grond van artikel 2.3 eerste lid aanhef en onder a Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), is het verboden te handelen in strijd met een voorschrift van een omgevingsvergunning dat betrekking heeft op activiteiten als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid, aanhef onder e Wabo. Geconstateerd is dat u in strijd met voorschrift 2.4.1. van uw vergunning van 22 maart 2005 handelt omdat de uitstoot van zwaveldioxide van de gehele inrichting in de maanden mei, juni, juli, augustus en september (week 19 tot en met week 40 van 2013) meer bedraagt dan 50 kg/uur, berekend als voortschrijdend jaargemiddelde.

Ingevolge artikel 2.4, tweede lid Wabo, artikel 3.3, eerste lid Besluit Omgevingsrecht, in samenhang met Bijlage I, onderdeel C, zijn Gedeputeerde Staten, met betrekking tot uw inrichting, bevoegd gezag ten aanzien van toezicht en de bestuursrechtelijke handhaving van het voorgeschrevene in de Wabo. Verder zijn Gedeputeerde Staten, ingevolge artikel 122 eerste en tweede lid Provinciewet, gelezen in samenhang met artikel 5.2 eerste lid, aanhef en onder a Wabo, bevoegd tot oplegging van een last onder bestuursdwang indien de last dient tot handhaving van regels ten aanzien waarvan het provinciebestuur bevoegd gezag is. Ingevolge artikel 5:32 eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht is het bevoegd gezag bevoegd om een last onder dwangsom op te leggen in plaats van een last onder bestuursdwang. Gedeputeerde Staten hebben de Omgevingsdienst Groningen opdracht gegeven voor de uitvoering van VTH-taken voor Wabo, BRZO- en RIE 4-bedrijven.

Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan, dat bevoegd is om met bestuursdwang of een last onder dwangsom op te treden, in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag van het bestuursorgaan worden gevergd dit niet te doen. Dit kan zich voordoen indien er sprake is van een overgangssituatie (concreet zicht op legalisatie, bedrijfsverplaatsingen, experimenten en andere tijdelijke overtredingen), bij overmachtssituaties of wanneer een beroep op het vertrouwens- en rechtszekerheidsbeginsel gerechtvaardigd is. Voorts kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen, dat van optreden in die concrete situatie afgezien behoort te worden.

Wij hebben, naar aanleiding van de bij u geconstateerde overtreding, een afweging moeten maken tussen het geheel of gedeeltelijk handhaven van de milieuwetgeving en het gedogen van de overtreding.

### **Overwegingen**

1. Wij zijn van mening dat gedogen als regel geen aanbeveling verdient en in beginsel moet worden voorkomen.
2. Naar aanleiding van de maatregelen die u heeft getroffen om de uitstoot van zwaveldioxide weer binnen de vergunde norm te krijgen, constateren wij dat er vele inspanningen zijn verricht om de overschrijding ongedaan te maken. Tot nu toe heeft dat nog niet het gewenste effect gehad. Er lopen nog steeds diverse acties om de overschrijding onder controle te krijgen.

3. De ontstane situatie is tijdelijk van aard. De verhoogde uitstoot van zwaveldioxide is een verstoring van de normale bedrijfsvoering. U heeft aangegeven bijna zeker te weten dat vocht de oorzaak is van de overschrijding van de norm en dat u door het systematisch en planmatig inbrengen van vocht de juiste aangrijpingspunten hoopt te beïnvloeden om zodoende de uitstoot van zwaveldioxide terug te brengen.

4. Omdat gerekend wordt met een voortschrijdend jaargemiddelde vormen de gevolgen van de (tijdelijke) verhoogde uitstoot nog lang een overschrijding van de voorgeschreven norm.

5. In eerste instantie werd er van uitgegaan dat alleen een zeer ingrijpende productiebeperking er toe zou kunnen leiden dat u aan de vergunde norm voldoet. Het volledig stilleggen van de gehele productie gedurende de periode van herstelwerkzaamheden, vormt een onevenredig groot economisch nadeel voor het bedrijf. Continuïteit van de bedrijfsvoering is van maatschappelijk belang voor de regio Delfzijl.

Inmiddels is echter gebleken dat, vanwege een beperking van de productie (en een tijdelijke verlaging naar "normaal niveau" van het restzwavelgehalte in het procesgas) een lagere uitstoot wordt bereikt.

6. De emissienorm zoals voorgeschreven in de vergunning, is onder andere gebaseerd op het bereiken van de verzuringdoelstelling van de rijksoverheid. Het anti-verzuringsbeleid was en is erop gericht om de emissie van verzurende stoffen naar de atmosfeer te reduceren. De normstelling van 50 kg zwaveldioxide per uur, berekend als voortschrijdend jaargemiddelde waarde, met 240 uur stilstand, achten wij een aanvaardbare emissie. Met deze normstelling wordt een zo hoog mogelijke bescherming van het milieu nagestreefd. In de vergunning van 22 maart 2005 is ter overweging opgenomen dat ten behoeve van de procesvoering er altijd vanuit moet worden gegaan dat circa 20% onder de norm van 50 kg zwaveldioxide per uur moet worden geopereerd teneinde tegenvallers te kunnen opvangen. De extra emissie van zwaveldioxide gedurende de gedoogperiode zal naar alle waarschijnlijkheid geen gevolgen hebben voor de overschrijding van het Nederlandse emissieplafond voor zwaveldioxide zoals neergelegd in de NEC-doelstellingen. Een analyse op luchtkwaliteit laat zien dat de aangegeven overschrijding van de emissienorm geen grote gevolgen voor mens en milieu zullen hebben. Landelijk en ook in het gebied rond Delfzijl is er voor zwaveldioxide geen dreiging van de landelijke gezamenlijke emissie van zwaveldioxide. Het huidige niveau aan zwaveldioxide, inclusief de vergunde uitstoot voor ESD-SIC B.V., zit zowel voor de norm ter bescherming van de mens als voor die voor de natuur op circa 5 a 10% van deze normen. De aangegeven mate van normoverschrijding bij ESD-SIC B.V. kan dan niet tot schadelijke zwaveldioxide-gehalten in de omgeving zorgen.

Om te voorkomen dat de emissie gedurende de gedoogperiode dusdanig hoog is dat dit wel gevolgen kan hebben voor het milieu, zal er een voorwaarde aan het gedogen worden verbonden waarbij de gemiddelde uitstoot van zwaveldioxide van de gehele inrichting, gemaximaliseerd wordt.

Na de gedoogperiode, wordt met het terugvallen op de vergunde norm van 50 kg zwaveldioxide per uur weer een zo hoog mogelijke bescherming van het milieu beoogd.

7. Na afweging van de betrokken belangen en de te verwachten tijdelijke duur van de overtreding, zijn wij van mening dat handhavend optreden onevenredig is in verhouding tot de daarmee te dienen belangen. Wij zijn van mening dat uw belang zwaarder dient te wegen dan volledige handhaving van de milieuwetgeving en dat

van optreden in deze concrete situatie behoort te worden afgezien. Dit is in overeenstemming met het landelijk gedoogkader van het Rijk en de geldende jurisprudentie.

### **Besluit en voorwaarden**

Wij besluiten om de overtreding van artikel 2.3 eerste lid aanhef en onder a Wabo in samenhang met voorschrift 2.4.1 van de vergunning d.d. 22 maart 2005 te gedogen met dien verstande dat **voor de berekening van het voortschrijdend jaargemiddelde van de uitstoot van zwaveldioxide van de gehele inrichting, de periode van 1 april 2013 (week 14, 2013) tot en met 1 maart 2014 buiten beschouwing** wordt gelaten onder de volgende voorwaarden:

1. Om meer inzicht te krijgen in de actuele emissies dient u, in aanvulling op voorschrift 2.4.8 van de vergunning d.d. 22 maart 2005, in de maandelijkse rapportage het zwavelgehalte en vochtgehalte van de petroleumcokes en de productiecapaciteit, per oven aan te geven. Uit de rapportage per oven moet blijken welke procesregulerende maatregelen, met het oog op het bereiken van het reguliere zwavelevenwicht, zijn genomen en welke gevolgen deze hebben (gehad) voor de emissies.
2. U dient de onderzoekresultaten die u over de problematiek van de verschoven zwavelbalans heeft verkregen, desgevraagd aan de toezichthouder ter beschikking te stellen.
3. De uitworp van zwaveldioxide (SO<sub>2</sub>) van de gehele inrichting mag gedurende de duur van deze gedoogbeschikking voor iedere week, gemiddeld over de periode vanaf 17 juni 2013 tot en met de betreffende week, niet meer bedragen dan 60 kilogram per uur.

### **Toelichting en aandachtspunten**

De gedoogperiode stelt u in de gelegenheid om een oplossing te vinden voor de onstane verhoogde uitstoot en deze oplossing te effectueren. Door de metingen in de periode van verhoogde uitstoot niet mee te rekenen, wordt de periode waarin niet voldaan wordt aan de voorschriften, zo kort mogelijk gehouden. De verhoogde uitstoot gedurende de gedoogperiode heeft immers geen langdurig effect op het voortschrijdend jaargemiddelde.

Het buiten beschouwing laten van de periode van 1 april 2013 (week 14, 2013) tot en met 1 maart 2014, betekent dat het voortschrijdend jaargemiddelde over de periode van direct na de gedoogperiode tot één jaar daarna wordt bepaald met de emissies over de periode vanaf einde gedoogperiode tot aan de datum waarop het voortschrijdend gemiddelde wordt bepaald, aangevuld met een periode direct voorafgaand aan de gedoogperiode terugrekenend zó dat een periode van totaal 365 dagen wordt bereikt.

Door voorwaarden aan het gedogen te verbinden worden de nadelen, die het milieu en derden eventueel van de gedoogde activiteiten kunnen ondervinden, zo veel mogelijk voorkomen of beperkt. De opgenomen voorwaarden maken het gedogen aanvaardbaar ten opzichte van derde-belanghebbenden. Met deze voorwaarden beogen wij inzicht te krijgen in de overschrijding en in de voortgang van het ongedaan maken van de overschrijding.

De uitworp van zwaveldioxide (SO<sub>2</sub>) van de gehele inrichting mag gedurende de duur van deze gedoogbeschikking, voor iedere week, gemiddeld over de periode vanaf 17 juni 2013 tot aan de meting van die betreffende week, niet meer bedragen dan 60 kilogram per uur. Door deze voorwaarde aan het gedogen te verbinden, wordt alsnog de emissie gedurende de termijn van de gedoogbeschikking beperkt. Deze beperking geldt niet voor de eerste elf weken na

1 april 2013, omdat nu al bekend is dat in die weken de betreffende voorwaarde overschreden wordt, terwijl dit niet meer te herstellen is. Het voortschrijdend gemiddelde per week wordt derhalve bepaald met ingang van 17 juni 2013.

De overige aan de vergunning d.d. 22 maart 2005 verbonden voorschriften en de voorschriften, die volgen uit rechtstreekse werkende regelgeving of eventuele andere omgevingsvergunningen ten aanzien van het drijven van de inrichting, blijven onverkort gelden. Wij wijzen u er ondermeer op dat het voorgeschrevene in voorschrift 2.4.1, over de periode van maximaal 240 uur per (kalender)jaar waarin de ontzwaveling is uitgevallen i.v.m. storing of onderhoud, onverkort geldt.

De gedoogde activiteiten vinden geheel plaats voor uw eigen risico. Dit besluit heft de civielrechtelijke aansprakelijkheid voor schade die het gevolg is van de gedoogde activiteit niet op.

Het gedogen geldt alleen voor zover het de handhavingsbevoegdheid van Gedeputeerde Staten betreft. Deze gedoogbeschikking laat de zelfstandige handhavingsbevoegdheden van andere organen, zoals onder meer het Openbaar Ministerie, onverlet.

In het geval u handelt in strijd met de opgenomen gedoogvoorwaarden, zijn Gedeputeerde Staten gehouden om te overwegen de gedoogbeschikking in te trekken en alsnog handhavend op te treden tegen het feit dat in strijd wordt gehandeld met een voorschrift van een omgevingsvergunning dat betrekking heeft op activiteiten als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onder e Wabo.

#### **Bezwaar en verzoek tot voorlopige voorziening**

U kunt binnen zes weken na verzending van dit besluit bezwaar indienen en - op basis van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht - een verzoek om een voorlopige voorziening indienen. Het indienen van bezwaar of een verzoek tot voorlopige voorziening schorst de werking van dit besluit niet.

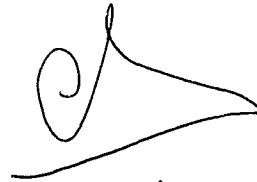
Wij wijzen u er op dat conform vaste jurisprudentie de gedoogde niet-ontvankelijk is in zijn bezwaar betreffende de reikwijdte van een gedoogverklaring. De gedoogde is niet ontvankelijk in zijn bezwaar als het gaat om langer of ruimer gedogen en met betrekking tot de beperkingen en voorwaarden die worden gesteld aan het gedogen.

Het verzoek om een voorlopige voorziening kan worden ingediend bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Locatie Assen, Afdeling Bestuursrecht, postbus 200, 9400 AE Assen. Uw bezwaarschrift kunt u richten aan Gedeputeerde Staten van Groningen, Postbus 610, 9700 AP te Groningen. De wijze waarop dat moet gebeuren is beschreven in de Algemene wet bestuursrecht en is in de bijsluiter bezwaar (bijlage) aangegeven.

Deze beslissing is namens Gedeputeerde Staten genomen door het lid van Gedeputeerde Staten dat het onderwerp in portefeuille heeft.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'V' shape with a loop on the left side, followed by a horizontal line.

, voorzitter.

A handwritten signature in black ink, featuring a central vertical stroke with a horizontal crossbar, and several smaller strokes extending from the base and sides.

, secretaris.

Afschrift verzonden aan:

- de Inspectie Leefomgeving en Transport
- de Regiopolitie
- het openbaar ministerie
- de gemeente Delfzijl