

AMBTSHALVE WIJZIGING

INGEVOLGE DE

WET MILIEUBEHEER

VERLEEND AAN

Coops & Nieborg B.V. te Hoogezand (Locatie Industrieweg)

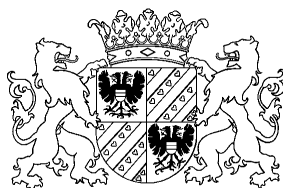
procedure 5855

Groningen, 30 november 2004

Nr. 2004-26.296/49, MV

INHOUDSOPGAVE

1. AMBTSHALVE WIJZIGING	3
1.1 Inleiding	3
1.2 Vergunningsituatie	3
1.3 Toetsing IPPC	3
2. GEVOLGDE PROCEDURE	3
2.1 Reden tot wijziging	3
2.1.1 Afvalwater - Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer	4
2.1.2 Bodembescherming – Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB).....	4
2.1.3 Bodemonderzoek	4
2.1.4 Brandveiligheid – gebruiksvergunning gemeente Hoogezand Sappemeer.....	4
2.1.5 Lucht- Nederlandse emissierichtlijn (NeR)	5
2.1.6 Verruimde reikwijdte	5
2.1.7 Nazorg.....	5
2.2 Procedure	5
3. INHOUDELIJKE BEOORDELING	5
3.1 Afvalwater	5
3.2 Bodembescherming	5
3.3 Bodemonderzoek	6
3.4 Brandveiligheid	7
3.5 Lucht	7
3.6 Verruimde reikwijdte	8
3.7 Nazorg	10
4. FINANCIËLE ZEKERHEID	11
5. BESLISSING:	11
Bijlage 1: BEGRIPSOMSCHRIJVINGEN EN AFKORTINGEN	16



GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 30 november 2004

Nr. 2004-26.296/49, MV

Verzonden: 8 december 2004

1. AMBTSHALVE WIJZIGING

1.1 Inleiding

De Wet milieubeheer verplicht ons om regelmatig te bezien of beperkingen waaronder vergunningen zijn verleend nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van technische mogelijkheden tot de bescherming van het milieu en de ontwikkeling tot de kwaliteit van het milieu. Dit geeft ons aanleiding om de aan Ferus Smit BV, nu Coops & Nieborg BV, aan de Industrieweg 11 te Hoogezand verleende, nog geldende, vergunningen in het kader van de Hinderwet/Wetgeluidhinder en in het kader van de Wet milieubeheer aan te passen.

1.2 Vergunnings situatie

Bij ons besluit van 1 oktober 1991 nr. 91/19.535/40/01, afd. MC is aan Ferus Smit BV, nu Coops & Nieborg BV, een vergunning in het kader van de Hinderwet/ Wet Geluidhinder verleend voor scheepsbouw- en reparatieactiviteiten.

Bij besluit van 4 februari 1992, nr. 97/1741/6, RMM is tevens een ambtshalve wijziging doorgevoerd met betrekking tot het equivalente geluidsniveau in de geluidsvoorschriften. Er zijn door Coops & Nieborg BV na het van kracht worden van de revisievergunning van 1991 geen veranderingen gemeld overeenkomstig art. 8.19 van de Wm.

1.3 Toetsing IPPC

In de IPPC-richtlijn (EG-richtlijn 96/61/EC) wordt een raamwerk neergelegd waarbinnen lidstaten vergunningen af moeten geven voor bepaalde installaties voor industriële activiteiten. Vergunningen voor deze installaties moeten uiterlijk in oktober 2007 zijn aangepast aan de richtlijn. De IPPC-richtlijn is niet van toepassing op de activiteiten van Coops & Nieborg BV.

2. GEVOLGDE PROCEDURE

2.1 Reden tot wijziging

Op basis van artikel 8.22 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) dient het bevoegd gezag regelmatig te bezien of beperkingen waaronder de vergunning is verleend nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van technische mogelijkheden tot de bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Op grond van artikel 8.23 van de Wm kan het bevoegd gezag beperkingen waaronder een vergunning is verleend en voorschriften die daaraan zijn verbonden, wijzigen, aanvullen of intrekken.

Uit de actualiseringtoets d.d. 18 oktober 2001 blijkt dat de voorschriften in de huidige vergunningen van Coops & Nieborg BV, volgens de huidige maatstaven zijn verouderd en op enkele aspecten niet (meer) toereikend zijn, ontbreken of inmiddels zijn achterhaald. Ten behoeve van een optimale bescherming van het milieu zijn wij daarom voornemens deze milieuaspecten alsnog te beoordelen en hiervoor in een aantal gevallen voorschriften op te nemen, te vervangen dan wel aan te vullen. De onderstaande milieuaspecten zijn ten behoeve van deze ambtshalve wijziging door ons beoordeeld.

2.1.1 Afvalwater - Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer

Met ingang van 1 maart 1996 is de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer in werking getreden. Hierdoor is er een wijziging ontstaan in de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) en de Wm. De op artikel 8.45 van de Wm gebaseerde Instructieregeling verplicht ons om voor afvalwaterlozingen in het openbaar riool afkomstig van inrichtingen, waarvoor een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 8 van de Wm is vereist en waarvoor wij het bevoegde gezag zijn, voorschriften in de Wm-vergunning op te nemen.

Door het stellen van deze voorschriften wordt beoogd de nadelige gevolgen voor het milieu van indirecte lozingen te voorkomen of te beperken. Onder deze nadelige gevolgen vallen in ieder geval de nadelige gevolgen voor het oppervlaktewater waarop de lozing uiteindelijk uitkomt en, afhankelijk van de route waarlangs het afvalwater wordt afgevoerd, ook de nadelige gevolgen voor het openbaar riool en de rioolwaterzuiveringsinstallatie. Met de inwerkingtreding van de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer is de gemeentelijke lozingsverordening riolering komen te vervallen.

In ons besluit van van 1 oktober 1991 nr. 91/19.535/40/01, zijn voor de afvalwaterlozing op het openbaar riool geen voorschriften volgens de Instructieregeling opgenomen. Conform artikel 3, lid 1, van deze Instructieregeling dient het bevoegd gezag de voorschriften ingevolge de Instructieregeling, vóór 1 maart 2003, aan de vergunning te verbinden.

2.1.2 Bodembescherming – Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB)

Om te komen tot de optimale keuze van bodembeschermende maatregelen en voorzieningen is in 1997–1998 de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB) ontwikkeld. Basis van de NRB vormt het Stappenplan NRB en het Beslismodel Bodembescherming Bedrijfsterreinen (BBB). Via het stappenplan en de BBB kan worden beoordeeld welke bodembeschermende voorzieningen en maatregelen een bedrijf moet treffen. Vanwege het op een later tijdstip verschijnen van de NRB t.o.v. het tijdstip waarop de vigerende beschikking aan Coops & Nieborg Industrieweg 11 is verleend, heeft geen toetsing van de bodembeschermende voorzieningen en maatregelen op grond van de NRB plaatsgevonden. Binnen de inrichting wordt gewerkt met bodembedreigende stoffen zoals lakken, verven, oliën e.d. en vinden potentieel bodembedreigende activiteiten plaats zoals onder andere het spuiten, stralen e.d. Derhalve zal de locatie alsnog worden onderworpen aan een toetsing op basis van de NRB.

2.1.3 Bodemonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid, uitgewerkt in de NRB gaat er vanuit dat (zelfs) de maatregelen en voorzieningen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig kunnen uitsluiten dat onverhoopt een belasting van de bodem optreedt. Om die reden blijft het vastleggen van de nulsituatie milieuhygiënische bodemkwaliteit en een vergelijkbaar eindonderzoek naar de milieuhygiënische bodemkwaliteit noodzakelijk. In de vigerende vergunning ontbreekt er een voorschrift ten aanzien van het uitvoeren van een eindonderzoek naar de milieuhygiënische bodemkwaliteit, indien de bedrijfsactiviteiten bij Coops & Nieborg worden beëindigd.

2.1.4 Brandveiligheid – gebruiksvergunning gemeente Hoogezand Sappemeer

Op 18-07-2001 (vergunningnr.1333) is door de gemeente Hoogezand-Sappemeer een gebruiksvergunning verleend aan Coops & Nieborg te Foxhol. Middels deze ambtshalve wijziging is bezien of deze gebruiksvergunning leidt tot aanpassing van de vigerende Wm-vergunning.

2.1.5 Lucht- Nederlandse emissierichtlijn (NeR)

Voor het bepalen van de emissieconcentratie-eisen van onder andere stof als gevolg van bedrijfsactiviteiten is de Nederlandse emissie Richtlijn Lucht (NeR) van toepassing. In de Wm-vergunning van 1 oktober 1991 zijn alleen voor gritstraal activiteiten en verfspuitactiviteiten enkele middelvoorschriften opgenomen. Naar onze mening dient de vergunning te worden aangevuld met doelvoorschrift ten aanzien van stofemissies ten gevolge van lasactiviteiten.

2.1.6 Verruimde reikwijdte

Een belangrijk onderdeel van de Wet milieubeheer is de 'verruimde reikwijdte'. Ter bescherming van het milieu is in artikel 1.1.a van de Wm gesteld dat een ieder er naar dient te streven de eventuele milieubelasting, die wordt veroorzaakt door zijn of haar activiteiten tot een minimum te beperken; dit met inzet van alle maatregelen die redelijkerwijs gevraagd kunnen worden. Op grond van art. 8.11 Wm moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden ter bescherming van het milieu, hetgeen onder meer betekent dat de aspecten afval, energie, grondstoffen en het verkeer van en naar de inrichting in de vergunning moeten worden meegenomen. In de vigerende beschikking van 1 oktober 1991 nr. 91/19.535/40/01 is niet aan alle aspecten van de verruimde reikwijdte aandacht besteed. Derhalve zullen voornoemde aspecten, met inachtneming van voorschriften die hiervoor reeds zijn gesteld in de vigerende vergunning, middels onderhavige ambtshalve wijziging worden beoordeeld

2.1.7 Nazorg

Indien de activiteiten (deels) worden beëindigd is het van belang dat er geen belasting van het milieu meer kan optreden ten gevolge van eventueel achtergebleven gevaarlijke stoffen op de locatie. In de vergunning van 1 oktober 1991 zijn hiertoe geen voorschriften voor opgenomen.

2.2 Procedure

Wij hebben met betrekking tot de behandeling van de ambtshalve wijziging van de vergunning de procedure gevolgd zoals die is aangegeven in afdeling 3.5.6 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Overeenkomstig het bepaalde in artikel 8.6 van de Wm en artikelen 3.17 en 3.19 eerste lid van de Awb hebben wij een exemplaar van de aanvraag om vergunning gezonden aan:

- VROM-Inspectie regio Noord;
 - Burgemeester en Wethouders van de gemeente Hoogezand-Sappemeer;
 - Het dagelijks bestuur van het Waterschap Hunze en Aa's, postbus 195, 9640 AD Veendam;
- Het ontwerp van deze beschikking is, overeenkomstig artikel 3.21 Awb en artikel 13.4 Wm ter inzage gelegd van 9 augustus tot en met 6 september 2004. Er zijn geen bedenkingen ingediend.

3. INHOUDELIJKE BEOORDELING

Op basis van artikel 8.22, vierde lid en 8.23 derde lid van de Wm zijn de artikelen 8.7 tot en met 8.17 van de Wm van toepassing. De betrokken aspecten zijn hieronder verder uitgewerkt.

3.1 Afvalwater

Vanuit de inrichting wordt bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard en hemel- en terreinwater afkomstig van dak- en terreinoppervlakken in het openbaar riool gebracht. Voor deze lozingen op het openbaar riool is de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer van toepassing. Om eventuele nadelige gevolgen voor het milieu van de indirecte lozingen te voorkomen dan wel te beperken, worden door middel van deze ambtshalve wijziging de voornoemde lozingen op het openbaar riool, middels het stellen van voorschriften gereguleerd. Zie voorschriften A1 en A2

3.2 Bodembescherming

Binnen de inrichting wordt gewerkt met bodembedreigende stoffen zoals lakken, verven, oliën e.d. en vinden potentieel bodembedreigende activiteiten plaats zoals onder andere het spuiten, stralen e.d..

Op de bedrijfsterrein zijn de onderstaande activiteiten en plaatsen als potentieel bodembedreigend te beschouwen:

- container voor de opslag van verf;
- buitenopslag (IX) voor de opslag van lege verfblikken in container;
- opslag gebouwtje (XIV) voor de opslag van verf;
- afbouwloods (I) werkplaats;
- sectiebouw(II) werkplaats.

Container

De opslag van verf vindt plaats in een container. De opslag van verf is volgens de NRB (Deel A3) in te delen in bedrijfsactiviteit "3.4 Op- en overslag in emballage vloeistoffen". De vloeren van de container is volgens de definitie van de NRB te beschouwen als vloeistofkerende voorziening, deze vloeistofkerende voorzieningen worden als voldoende beschouwd wanneer sprake is van beheersmaatregelen zoals: visueel toezicht, faciliteiten om ontstane verontreinigingen op te ruimen en geïnstrueerd personeel t.b.v. het opruimen van eventuele verontreinigingen.

Buitenopslag (IX)

De verharding ter plaatse van de buitenopslag bestaat uit asfalt. Ter plaatse vindt opslag plaats van lege olievaten en lege verfblikken in een container. De activiteit ter plaatse van de buitenopslag is volgens de NRB (Deel A3) in te delen in de in bedrijfsactiviteit "3.4 Op- en overslag in emballage vloeistoffen". De vloeren van de twee opslagplaatsen zijn volgens de definitie van de NRB te beschouwen als vloeistofkerende voorziening, deze vloeistofkerende voorzieningen worden als voldoende beschouwd wanneer sprake is van beheersmaatregelen zoals: visueel toezicht, faciliteiten om ontstane verontreinigingen op te ruimen en geïnstrueerd personeel t.b.v. het opruimen van eventuele verontreinigingen.

Afbouwloods en sectiebouw

De vloeren van beide werkplaatsen (afbouwloods en sectiebouw) bestaan uit beton. De handelingen welke in de beide werkplaatsen kunnen worden uitgevoerd bestaan voor het grootste gedeelte uit ijzerwerk en lassen, verder voor een deel uit conserveringsactiviteiten met toepassing van oliën en chemicaliën (zoals oplosmiddelen/verf).

De werkzaamheden in de gebouwen "sectiebouw en afbouwloods" zijn volgens de NRB (Deel A3) in te delen in bedrijfsactiviteit "5.3: Activiteiten in werkplaats". De vloeren in deze beide hallen zijn volgens de definitie van de NRB te beschouwen als vloeistofkerende voorzieningen; deze vloeistofkerende voorzieningen worden als voldoende beschouwd wanneer sprake is van beheersmaatregelen zoals: visueel toezicht, faciliteiten om ontstane verontreinigingen op te ruimen en geïnstrueerd personeel t.b.v. het opruimen van eventuele verontreinigingen en eventueel opslag van bodembedreigende vloeistoffen boven lekbakken plaats vindt.

Ten aanzien van de reeds aangebrachte en eventueel nog aan te brengen bodembeschermende voorzieningen dient, met uitzondering van de bedrijfsriolering, te worden uitgegaan van een eindemissie-score 1 (verwaarloosbaar risico van enige relevantie). Dit is in een doelvoorschrift (voorschrift B.1) vastgelegd. Daarnaast is een voorschrift (B.2) opgenomen waarin een beheersprogramma ten aanzien van de bodembescherming dient te worden opgesteld en uitgevoerd.

Ondanks het feit dat de bodembeschermende voorzieningen leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico is het niet uit te sluiten dat er zich onvoorzien toch bodemverontreiniging optreedt. Om eventuele nadelige gevolgen voor het milieu zoveel mogelijk te beperken, wordt door middel van deze ambtshalve wijziging de eventuele optredende bodemverontreiniging door het stellen van maatregelen beperkt. Zie voorschrift C3.

3.3 Bodemonderzoek

Een voorschrift ten aanzien van het uitvoeren van een bodemonderzoek bij eventuele bedrijfsbeëindiging ontbreekt in de vigerende revisievergunning van 1991. Het oriënterend grond- en grondwateronderzoek op het terrein van scheepswerf Ferus Smit b.v. aan het Winschoterdiep in

Hoogezand d.d. juli 1990 wordt beschouwd als nulsituatie-onderzoek. Middels deze ambtshalve wijziging wordt aan de vergunning een voorschrift verbonden met betrekking tot het bij (gedeeltelijke) bedrijfsbeëindiging uitvoeren van een bodemonderzoek om de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem en het grondwater vast te stellen. Zie voorschrift C1.

3.4 Brandveiligheid

Een aantal voorschriften in de, door de gemeente Hoogezand-Sappemeer afgegeven gebruiksvergunning van 18-07-2001, vertonen een overlap met de voorschriften welke in de Wm-vergunning van Hoogezand zijn vermeld. Er zijn echter geen strijdigheden geconstateerd tussen beide vergunningen, waardoor de Wm-vergunning op dit punt niet behoeft te worden gewijzigd.

3.5 Lucht

Binnen de inrichting vinden discontinue emissies naar de lucht plaats. De meest relevante emissies worden veroorzaakt door:

- damp/stof dat vrijkomt bij lassen en snijbranden (lasrook);
- damp die vrijkomt als gevolg van verf- en conserveringswerkzaamheden.

• *Las- en snijactiviteiten*

Bij lasprocessen vinden emissies naar de lucht plaats. Hiervoor zijn in de vigerende vergunning geen voorschriften opgenomen. De emissie van lasrook onder meer afhankelijk van de toegepaste lastechniek, het materiaal wat wordt gelast roestvaststaal (hierna genoemd rvs) of niet-roestvaststaal (hierna genoemd niet-rvs) en het jaarverbruik van laselektrodes of -draad.

De emissies als gevolg van lassen zijn moeilijk in te schatten, mede omdat deze activiteiten deels in de open lucht plaatsvinden. Deze emissies in de open lucht worden ter plaatse niet afgezogen, hetgeen volgens de huidige inzichten redelijkerwijs ook niet gevegd kan worden.

Bij het lassen dient onderscheid te worden gemaakt in het rvs-lassen en niet-rvs-lassen.

Niet-rvs-lassen

Voor het lassen van niet rvs geldt de NeR stof-emissie van 10 mg/m_0^3 . In bestaande situaties moeten deze installaties uiterlijk op 30 oktober 2010 voldoen aan de nieuwe algemene eisen van de Ner-systematiek, hetgeen concreet betekent dat de maximale stofemissies op voornoemd tijdstip niet meer dan 5 mg/m_0^3 mogen bedragen. Volgens huidige inzichten is een dergelijke emissie-eis van 5 technisch goed haalbaar. Bij plaatsing van nieuwe of vervanging van bestaande afzuiging- en filterinstallaties dient vanaf het moment van plaatsing aan de emissie-eis van 5 mg/m_0^3 te worden voldaan.

Bij de las- en snijwerkzaamheden die bij Coops & Nieborg binnen worden uitgevoerd wordt de lasrook afgezogen door middel van afzuigventilatoren. Deze afgezogen lasrook wordt niet gefilterd. Wel treft Coops & Nieborg verschillende maatregelen om de lasrook te minimaliseren, zoals:

- Het lassen met rustige boog en een zo kort mogelijke boogafstand;
- Het gebruik van minder milieuschadelijke toevoegmaterialen;
- Het gebruik maken van wisselstroom en een pulserende stroom;
- Het lasvermogen optimaal aan de platen en de toegepaste toevoegmaterialen aan te passen.

Door het treffen van bovengenoemde maatregelen is het vooralsnog aannemelijk dat Coops & Nieborg voldoet aan de emissie eis van 10 mg/m_0^3 . Op dit moment zijn er nog geen goede cijfers bekend over het vrijkomen van stof bij het lassen. De VNSI is daarom bezig dit te onderzoeken. De resultaten zullen over een jaar bekend zijn. Als hieruit blijkt dat zonder filtering van de afgezogen lucht niet voldaan kan worden aan de norm dan zal het bevoegd gezag dit alsnog eisen.

Of Coops & Nieborg straks in 2010 aan de emissie-eis van 5 mg/m_0^3 zal voldoen moet door Coops & Nieborg worden aangetoond, middels een plan van aanpak, dit is in de voorschriften van dit besluit vastgelegd.

Rvs-lassen

Voor het lassen van rvs gelden de NeR stof emissie-eis en de minimalisatieverplichting voor metalen (o.a. CR(VI) en Ni). Deze metalen komen als stof vrij bij het rvs-lassen. Dit betekent dat bij het lassen van rvs altijd een nageschakelde techniek moet worden toegepast, tenzij dit in redelijkheid niet kan worden verlangd.

Bij het rvs-lassen maakt Coops & Niebrog voor het afzuigen van de lasrook gebruik van een filterinstallatie. Deze lasrook wordt dan gefilterd. In de voorschriften van deze ambtshalve wijziging wordt voorgeschreven dat bij het lassen van rvs in binnenruimtes gebruik moet worden gemaakt van de filterinstallatie.

Ten aanzien van de stof emissie-eis geldt verder hetzelfde als is beschreven bij het niet-rvs-lassen.

De laswerkzaamheden die in de openlucht plaatsvinden worden ter plaatse niet afgezogen, hetgeen volgens de huidige inzichten redelijkerwijs ook niet geveerd kan worden.

- *Verven en conserveren*

Als gevolg van de manier van verwerken van de verf kunnen verfdeeltjes worden geëmitteerd. Om de emissie van deeltjes als gevolg van verfspuitactiviteiten zoveel mogelijk te voorkomen treft Coops & Nieborg BV maatregelen zoals het airless spuiten van verf en het beperken spuitwerkzaamheden buiten bij hoge windsnelheden.

Sinds 1 februari 2000 ziet het **Besluit vluchtige organische stoffen Wms (Stb 529, 1999)** toe op het handmatig spuiten van verf of lak. Dit besluit draagt bij aan een verdere vermindering van de uitwerp van VOS door aan bepaalde luchtspuitapparatuur, die bestemd is voor handmatig spuiten van verf of lak, eisen te stellen in combinatie met opleidingseisen. Het besluit stelt eisen aan spuiters en spuitapparatuur van alle bedrijven waar jaarlijks meer wordt verspoten dan 1.000 kg verf dan wel 250 kg VOS. Bedrijven die menen op grond van hun beperkte spuitactiviteiten niet onder het besluit te vallen, zullen dit met behulp van een oplosmiddelboekhouding moeten aantonen. De hiervoor geldende verplichtingen c.q. voorschriften ten aanzien van de apparatuur, kwalificatie van spuiters en het inrichten van een oplosmiddelen-boekhouding volgen rechtstreeks uit het Besluit.

De emissie van oplosmiddelen (vluchtige organische stoffen) kan tevens worden beperkt door het gebruik van andere soorten verf, die minder oplosmiddelen bevatten. Welke producten als oplosmiddelarm kunnen worden beschouwd volgt rechtsreeks uit § 3.4.21 van de NeR (Nederlandse emissierichtlijn). De keuze van de toe te passen verf soort is over het algemeen een zaak van de schilder en de betrokken reder en de werf heeft hierop, niet veel invloed. Om die reden nemen wij in deze beschikking geen voorschriften op over dit onderwerp.

Met deze ambtshalve wijziging worden nieuwe en/of geactualiseerde voorschriften aan de inrichting verbonden t.a.v. de te treffen maatregelen bij de uitvoering verf- en conserveringswerkzaamheden en de omgang met dergelijke stoffen en de registratie van grond- en hulpstoffen.

3.6 Verruimde reikwijdte

- *Beheer afvalstoffen*

Met ingang van 8 mei 2002 (Stb.206, 2002) is de regeling betreffende bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen vanuit de PMV overgeheveld naar hoofdstuk 10 van de Wm. In de nieuwe artikelen 10.36 tot en met 10.44 van deze wet wordt de afgifte en het vervoer van deze afvalstoffen geregeld. De artikelen 10.45 tot en met 10.55 regelen de inzameling en een aantal andere zaken rondom het beheer van bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen, onder andere met betrekking tot registratie en begeleidende gegevens.

Net als in de PMV is ook in de nieuwe Wm-artikelen een regeling opgenomen waarbij afvalstoffen alleen mogen worden afgegeven aan een inzamelaar of rechtstreeks aan een be-, of verwerker. Deze

regels werken rechtstreeks en in de vergunning zullen dan ook alleen voorschriften worden opgenomen die in lijn zijn of aanvullend nodig zijn op de regels zoals gesteld in de Wm. In de vigerende vergunning wordt het beheer van afvalstoffen in de voorschriften K1 t/m K6 voldoende behandeld, waardoor geen aanvullende voorschriften zullen worden gesteld.

- *Gevaarlijk afval*

Binnen de inrichting ontstaan diverse afvalstoffen, waarbij onderscheid is te maken in bedrijfs- en gevaarlijk afval. De afvalstoffen dienen te worden ingezameld en bewaard in verschillende inzamel- en opslagvoorzieningen en afgegeven aan erkende inzamelaars/verwerkers. De opslagplaatsen voor gevaarlijk afval moeten voldoen aan de eisen die daaraan gesteld zijn in CPR-richtlijn 15-1.

Met betrekking tot de beoordeling van gevaarlijke afvalstoffen is per 1 januari 2002 de Europese afvalstoffenlijst (Eural) van toepassing en vervangt daarmee onder meer het Besluit Aanwijzing Gevaarlijke Afvalstoffen (BAGA). Voor zover in deze beschikking voorschriften omtrent gevaarlijk afval c.q. gevaarlijke afvalstoffen zijn opgenomen, worden hiermee afvalstoffen bedoeld welke als zodanig zijn geclassificeerd volgens Eural.

- *Afvalscheiding*

Scheiding van afval bevordert de mogelijkheden voor (extern) hergebruik en vermindert daarmee de omvang van de voor eindverwerking vrijkomende stroom. In het Landelijke Afvalbeheersplan (paragraaf 14.4.1) is een tabel opgenomen waarin de verplichtingen en richtlijnen voor afvalscheiding door bedrijven is beschreven. Rekening houdend met de aard van de inrichting en de omvang van vrijkomende afvalstoffen zijn de scheidingsverplichtingen voor de inrichting in een aanvullende voorschrift opgenomen. Zie voorschrift E1.

- *Afvalpreventie*

Het afvalstoffenbeleid heeft als doelstelling om te komen tot een verdere vermindering van de hoeveelheid vrijkomende afvalstoffen (preventie). Het preventiebeleid richt zich daarbij vooral op het voorkomen en beperken van het ontstaan van afvalstoffen en het verminderen van de milieuschadelijkheid daarvan door reductie aan de bron.

Richtinggevend relevante criteria waarbij inspanningen t.a.v. afvalpreventie verlangd kunnen worden, volgen uit de Leidraad Afval- en emissiepreventie (Infomil, juli 1996) welke stelt dat afvalpreventiepotentieel aannemelijk is bij een productie van meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval. De hoeveelheid niet gevaarlijke afval (meer dan 28 ton¹) van Coops & Nieborg ligt boven het criterium (25 ton) voor afvalpreventie, echter gezien de aard van het bedrijf wordt geen onderzoek naar de afvalpreventie voorgeschreven.

- *Energie*

Het landelijke beleid op het gebied van energie richt zich met name op het terugdringen van het gebruik van energie; wij hebben deze doelstelling overgenomen. Belangrijke instrumenten in het energiebeleid vormen de meerjarenafspraken over verbetering van de energie-efficiency en het convenant Benchmarking. Naast deze instrumenten geeft de Wm-vergunning ons de mogelijkheid om energiebesparing te concretiseren bij individuele bedrijven.

In de Circulaire van de ministers van Economische Zaken en Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening en Milieu 'Energie in de milieuvergunning' van oktober 1999 is beschreven op welke wijze het energieaspect moet worden opgenomen. Deze circulaire maakt onderscheid tussen categorieën bedrijven waarvoor wel en waarvoor geen meerjarenafpraak energie-efficiency (MJA) is afgesloten. Coops & Nieborg BV behoort tot een categorie bedrijf waarvoor geen MJA is aangegaan.

De Circulaire 'Energie in de milieuvergunning' stelt dat energiebesparing een relevant onderwerp is indien meer dan 25.000 m³ aardgas of 50.000 kWh elektriciteit wordt gebruikt. Wij willen wat dit betreft de beleidslijn in de Circulaire volgen.

¹ Bron Brancheprofiel Milieu scheepswerven Coops en Nieborg BV d.d. 5 mei 2004

Het elektriciteitsverbruik bij Coops & Nieborg ligt ruim boven (afgerond 360.000 kWh²) de 50.000 kWh. Dit hoge elektriciteitsverbruik wordt met name veroorzaakt door het lassen (schatting circa 85 %) Uit het onderzoek ten behoeve van Brancheprofiel Milieu Scheepswerven blijkt dat bij Coops & Nieborg het dalurenverbruik relatief wat hoger is (ruim 19 %) dan normaal is voor een bedrijf met een 1-ploegendienst (10 % tot 15 %).

Met deze ambtshalve wijziging worden naast de registratievoorschriften, ook aan de vergunning voorschriften opgenomen voor een beperkt energiebesparingsonderzoek naar het dalurenverbruik.

Het gasverbruik bij Coops & Nieborg ligt lager dan 25.000 m³. Het gasverbruik geeft ons, behoudens het opnemen van een registratievoorschrift ten aanzien van het gebruik, geen aanleiding om hiervoor aanvullende voorschriften op te leggen aan Coops & Nieborg.

- *Grondstoffenverbruik*

Het beleid van de overheid richt zich op een zuinig gebruik van primaire grondstoffen en de toepassing van milieuvriendelijke grond- en hulpstoffen. De aard van de activiteiten alsmede de bij ons bekend zijnde gegevens omtrent de binnen de inrichting toegepaste grond- en hulpstoffen geven ons geen aanleiding om hiervoor aanvullende voorschriften op te leggen aan Coops & Nieborg.

- *Waterverbruik*

Richtinggevend relevantiecriteria voor waterbesparing is een verbruik van meer dan 5.000 m³ op jaarbasis; het verbruik van Coops & Nieborg BV ligt aanmerkelijk lager. Het waterverbruik geeft ons, behoudens het opnemen van een registratievoorschrift (G1) t.a.v. het verbruik, geen aanleiding om hiervoor aanvullende voorschriften op te leggen aan Coops & Nieborg

- *Verkeer en vervoer*

Het landelijke en provinciale beleid ten aanzien van verkeer is gericht op de beperking van de uitstoot van stoffen en verzuring, de verbetering van de bereikbaarheid van bedrijven en de beperking van ruimte beslag. In het provinciaal beleid (POP) ten aanzien van verkeer en vervoer is gesteld dat de provincie via vervoersmanagement het autogebruik, vooral in het woon-werkverkeer wil terugdringen. Vervoersmanagement is vooral van belang bij bedrijven waar veel mensen werken, waar veel bezoekers komen en/of waar grote stromen goederen vervoerd worden. Richtinggevend relevantiecriteria zijn meer dan 100 werknemers en/of meer dan 500 bezoekers per dag en/of meer dan 2 miljoen transportkilometers per jaar.

Gelet op de aard en omvang van het transport en de aard, de ligging en omvang van de inrichting vormen de verkeersbewegingen van Coops & Nieborg geen overlast in de zin van verkeershinder of filevorming. Er is ook geen sprake van overschrijding van de relevantiecriteria zoals wij die voor het onderwerp verkeer en vervoer hebben gesteld. Wij zijn dan ook van mening dat het bij de onderhavige inrichting niet nodig is om aanvullende voorschriften met betrekking tot verkeer en vervoer in de vergunning op te nemen.

3.7 Nazorg

Na het beëindigen van de activiteiten of een deel van de activiteiten mag er geen belasting van het milieu optreden. In de huidige vergunning zijn hiertoe geen voorschriften opgenomen. Met aanvullende voorschriften is bepaald dat bij het beëindigen van de activiteiten de milieubelastende stoffen uit de inrichting moeten worden verwijderd. Zie voorschrift H1.

² Bron Brancheprofiel Milieu scheepswerven Coops en Nieborg BV d.d. 5 mei 2004

4. FINANCIËLE ZEKERHEID

Het besluit financiële zekerheid milieubeheer, op grond van artikel 8.15 van de Wet milieubeheer, is op 1 mei 2003 in werking getreden. Het besluit geeft het bevoegd gezag, onder in het besluit vastgelegd omstandigheden, de verplichting of mogelijkheid tot het stellen van financiële zekerheid voor het bedrijf op te nemen in de WM-vergunning. Met behulp van de handreiking Besluit financiële zekerheid milieubeheer van VROM kan worden bepaald in welke situaties het stellen van financiële zekerheid gerechtvaardigd is.

De handreiking geeft aan dat het Besluit financiële zekerheid twee vormen onderscheidt, namelijk:

1. Voor het nakomen van verplichtingen met betrekking tot afvalstoffen (hierna: nakomen van verplichtingen).
2. Ter dekking van aansprakelijkheid voor schade aan de bodem (hierna: dekking van aansprakelijkheid).

Ad.1 Nakomen van verplichtingen

Hierdoor zijn in het Besluit de categorieën van gevallen aangewezen. Het gaat concreet om:

- inrichtingen die vallen onder categorie 28 uit bijlage 1 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (waaronder afvalstoffenbedrijven);
- de overige categorieën van inrichtingen met een opslag van meer dan 10 m³ gevaarlijke afvalstoffen.

Voor beide categorieën geldt dat het gaat om gevallen waarin de kosten van het beheer meer bedragen dan €10.000. De inrichting van Coops & Nieborg valt niet onder 1 van de genoemde categorieën.

Ad.2 Dekking aansprakelijkheid

Financiële zekerheid kan worden gesteld voor inrichtingen die conform de NRB de bodemrisicocategorie A* (aanvaardbaar risico van enige relevantie), B (verhoogd risico met relevante omvang) of C (hoog risico met grote omvang) hebben. Door de reeds op de inrichting aanwezige voorzieningen (en de nog te treffen maatregelen op grond van de voorschriften) voldoet de bodembescherming van Coops & Nieborg aan bodemrisicocategorie A.

Wij stellen vast dat op grond van het Besluit en de bijbehorende Handreiking of anderszins geen noodzaak aanwezig is tot het stellen van financiële zekerheid in de vergunning ten behoeve van de inrichting van Coops & Nieborg.

5. BESLISSING:

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht en de Wet Milieubeheer besluiten wij:

- I. dat de bij ons besluit van 1 oktober 1991 kenmerk 631/NA91/A362/1.3896 aan Scheepswerf Ferus Smit BV (huidig Coops & Nieborg BV) te Hoogezand verleende vergunning ingevolge de Wm wordt gewijzigd in die zin dat de aan deze vergunning verbonden voorschriften worden aangevuld met de navolgende voorschriften.

VOORSCHRIFTEN:

A. AFVALWATER

1. De in het openbaar riool te brengen afvalwaterstromen mogen uitsluitend bestaan uit:
 - a. afvalwater van huishoudelijke aard;
 - b. hemelwater afkomstig van de wegen en het terrein;
2. Het afvalwater mag slechts in het openbaar riool worden gebracht, indien door de samenstelling, eigenschappen of de hoeveelheid ervan:
 - a. de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur;
 - b. de verwerking van slib, verwijderd uit een openbaar riool niet wordt belemmerd;
 - c. de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewater zoveel mogelijk worden beperkt.

B. BODEMBESCHERMING

Bodembescherming

1. De bodembeschermende voorzieningen en maatregelen dienen zodanig te zijn uitgevoerd dat, conform de systematiek van de NRB, voor elke bodembedreigende activiteit de emissiescore 1 wordt bereikt.
2. Vergunninghoudster moet binnen 2 maanden na het van kracht worden van deze vergunning beschikken over en uitvoering geven aan een actueel beheersprogramma ten aanzien van de bodembescherming. In dit beheersprogramma moet aandacht worden besteed aan:
 - a. incidentenmanagement (acties gericht op het schoonhouden van apparatuur en de werkvloeren);
 - b. de noodzakelijke aanwezigheid van opruimfaciliteiten en getraind personeel;
 - c. uitvoering van controles, inspecties en bewaking van een goede staat van de vloeren.

Onvoorziene bodemverontreiniging

3. Indien na het van kracht worden van deze beschikking verontreiniging van de grond en/of het grondwater optreedt of is opgetreden dan wel niet kan worden uitgesloten, moet(en):
 - a. direct al het nodige worden ondernomen c.q. medewerking worden verleend om (verdere) verontreiniging te voorkomen;
 - b. dit terstond worden gemeld aan het bevoegd gezag;
 - c. voor zover noodzakelijk direct de grond en/of het grondwater ter plaatse van het/de desbetreffende object/activiteit worden onderzocht. De aard en de duur van het onderzoek inclusief de rapportage in overleg met het bevoegd gezag worden bepaald;
 - d. bij gebleken verontreiniging, de verontreinigde grond en/of het verontreinigde grondwater overeenkomstig de door het bevoegd gezag gegeven aanwijzingen en de door het bevoegd gezag gestelde termijnen door de vergunninghouder worden verwijderd of behandeld
 - e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, buizen en kabels), die met verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest worden gecontroleerd en, indien nodig, worden hersteld of vervangen.

C. BODEMONDERZOEK

Bodemonderzoek

1. Bij beëindiging van de bedrijfsactiviteit(en) moet de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem en het grondwater bepaald worden. De opzet van het uit te voeren onderzoek moet de instemming hebben van het bevoegd gezag. Binnen 2 maanden na beëindiging moet dit

onderzoek zijn uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek moeten binnen 1 maand na uitvoering van het bodemonderzoek door de vergunninghouder aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

D. LUCHT

las- en snijwerkzaamheden

1. Voordat er wordt aangevangen met laswerkzaamheden dienen aanwezige verflagen of andere verontreinigingen zoveel mogelijk te zijn verwijderd van de te lassen oppervlakken.
2. Lichtverschijnselen als gevolg van werkzaamheden zoals lassen en snijden mogen buiten de inrichting geen hinder veroorzaken.
3. Bij het lassen van roestvaststaal in binnenruimtes dient de lasrook afgezogen te worden via een filterinstallatie.

conserveren/ verfspuiten

4. Het verspuiten van verf dient airless of tenminste door middel van een gelijkwaardige techniek te geschieden.
5. Indien verwaaiing c.q. verspreiding van verfdeeltjes naar de omgeving optreedt, moeten de verfspuitwerkzaamheden onmiddellijk worden gestaakt.
6. Het doorspuiten van verfpompen, slangen en nozzels moet in een vat of container gebeuren.
7. Het aanmaken van verf en het reinigen van gebruikt gereedschap dient te gebeuren boven een vloeistofdichte vloer dan wel boven een vloeistofdichte lekbak.
8. Nabij verfverwerkingsplaatsen mag tijdens de verwerking van verf geen open vuur worden gebruikt, mag niet worden gerookt en moeten vonkvormende werkzaamheden worden geweerd of deugdelijk worden afgeschermd:
 1. in de gehele ruimte, wanneer deze werkzaamheden binnen plaatsvinden;
 2. binnen een straal van 25 meter, wanneer deze werkzaamheden in de buitenlucht geschieden.

afzuiging- en filterinstallaties

9. De stofconcentraties in de afgevoerde lucht van bestaande afzuiging- en/of filterinstallaties mag niet meer bedragen dan 10 mg/m_0^3 . Op uiterlijk 30 oktober 2010 dienen maatregelen te zijn doorgevoerd waardoor de stofconcentraties in de gereinigde afgevoerde lucht van dergelijke bestaande afzuiging- en filterinstallaties niet meer bedraagt dan 5 mg/m_0^3 . Hiertoe dient uiterlijk op 1 januari 2009 een plan van aanpak waarin de haalbaarheid, te nemen maatregelen alsmede de planning van de uitvoering, ter goedkeuring, aan het bevoegd gezag te worden overlegd.
10. Bij plaatsing van nieuwe afzuiging- en filterinstallaties of vervanging of ingrijpende aanpassing van bestaande afzuiging- en filterinstallaties mag de emissieconcentratie van stof, vanaf het moment van plaatsing, vervanging of aanpassing, niet meer bedragen dan 5 mg/m_0^3 .
11. Van nieuwe, vervangen of aangepaste afzuiging- en filterinstallaties, dient de emissieconcentratie van stof binnen 2 maanden na het in gebruik nemen van de installatie te worden gemeten en te worden gerapporteerd aan het bevoegd gezag.
12. De goede werking van de filtersystemen moet ten minste éénmaal per maand worden gecontroleerd. Hiertoe dient vergunninghouder te beschikken over en uitvoering geven aan een actueel inspectie- en onderhoudsprogramma voor de filterinstallaties.
13. De werking van een filterinstallatie moet kunnen worden afgelezen van een drukverschilmeter.
14. Defecte of dichtgeslibde filters dienen onmiddellijk te worden vervangen; hiertoe dienen binnen de inrichting altijd reservefilters voor de filterinstallaties aanwezig te zijn.
15. De data van controles/inspecties van de filtersystemen alsmede de bevindingen van deze controles dienen te worden geregistreerd en te worden bewaard in het centraal register.
16. Het afgescheiden stof moet worden verzameld zonder dat de goede werking van de filterinstallaties worden verstoord; de afvoer van het afgescheiden stof moet geschieden zonder dat zich dit in de omgeving verspreid.

E. AFVALSTOFFEN

afvalscheiding

1. De afvalstoffen die vrijkomen bij de bedrijfsactiviteiten dienen in ieder geval in de volgende fracties te worden gescheiden:
 - categorieën gevaarlijk afval;
 - papier/karton;
 - wit- en bruingoed;
 - hout;
 - metalen;
 - kunststoffen (ingeval meer dan 25 kg per week vrijkomt);
 - glas- en steenwol (ingeval meer dan 25 kg per week vrijkomt).

F. ENERGIE

registratie

1. Het bedrijf dient een energieboekhouding bij te houden, waarin op jaarbasis wordt aangegeven de verbruikte energie voor het gehele bedrijf met betrekking tot:
 - aardgas (m³);
 - elektriciteit (kWh);
 - overige brandstoffen(m³);
 - waterverbruik, gespecificeerd naar soort water (m³).
2. Deze gegevens dienen door vergunninghouder vijf jaar te worden bewaard in het centrale register.

(beperkt) energiebesparingsonderzoek

3. Uiterlijk 6 maanden na het van kracht worden van deze beschikking moet in beeld zijn gebracht waar het dalurenverbruik uit is opgebouwd en welke maatregelen genomen kunnen worden om het dalurenverbruik te verminderen. De resultaten van dit onderzoek dienen ter beoordeling gerapporteerd te worden aan het bevoegd gezag. De rapportage bevat in ieder geval de volgende onderdelen:
 - a. Inventarisatie dalurenverbruik;
 - b. Maatregelen om het dalurenverbruik te verminderen;
 - c. Planning en fasering voor het uitvoeren van de maatregelen.
4. Het bevoegd gezag kan binnen 2 maanden na indienen van de rapportage nadere eisen stellen aan het onderzoek. De maatregelen ter beperking van het dalurenverbruik dienen overeenkomstig het, door het bevoegd gezag, goedgekeurde onderzoek te worden uitgevoerd.

G. GRONDSTOFFENVERBRUIK

registratie leidingwaterverbruik

1. Binnen de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn waarin het jaarlijks verbruik aan leidingwater wordt bijgehouden. Deze registratie moet op het eerste verzoek van het bevoegd gezag worden overlegd. De registratie dient tenminste voor 5 jaar te worden bewaard.

registratie gevaarlijke grond- en hulpstoffen

2. Binnen de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn waarin het jaarlijks verbruik aan gevaarlijke grond- en hulpstoffen wordt bijgehouden. Deze registratie moet op het eerste verzoek van het bevoegd gezag worden overlegd. De registratie dient tenminste voor 5 jaar te worden bewaard

H. NAZORG

1. Indien vergunninghouder geen gebruik meer wil of kan maken van (een deel van) de vergunning, dient zij dit terstond schriftelijk kenbaar te maken aan de directeur.
 2. Nadat de activiteiten van de inrichting zijn beëindigd moeten alle grond-, hulp- en afvalstoffen en eventuele milieugevaarlijke stoffen uit de inrichting zijn verwijderd.
 3. Uiterlijk drie maanden voordat de activiteiten van de inrichting worden beëindigd moet hiervan schriftelijk mededeling worden gedaan aan het bevoegd gezag. Bij deze mededeling moeten tevens de volgende gegevens worden overlegd:
 - a. de wijze waarop de in de inrichting aanwezige grond-, hulp- en afvalstoffen en eventuele milieugevaarlijke stoffen worden verwijderd;
 - b. indien bekend, de toekomstige bestemming van de inrichting.
- II. te bepalen dat een exemplaar van deze beschikking zal worden gezonden aan:
1. Coops & Nieborg BV locatie Industrierweg. Postbus 226, 9600 AE Hoogezand;
 2. de regionaal inspecteur van de volksgezondheid voor milieuhygiëne, Postbus 30020, 9700 RM Groningen
 3. Het dagelijks bestuur van het Waterschap Hunze en Aa's, postbus 195, 9640 AD Veendam;
 4. Burgemeester en Wethouders van de gemeente Hoogezand-Sappemeer, Postbus 75, 9600AB Hoogezand;

Gedeputeerde Staten voornoemd:

, voorzitter

, secretaris

Bijlage 1: BEGRIPSOMSCHRIJVINGEN EN AFKORTINGEN

BMP:	Bedrijfsmilieuplan;
CPR:	Uitgaven van de Commissie Preventie van Rampen door Gevaarlijke Stoffen, uitgegeven door het Directoraat Generaal van de Arbeid (DGA), te verkrijgen bij SDU Uitgeverij te 's-Gravenhage.
Diffuse emissies:	Niet gekanaliseerde emissies.
Gevaarlijk afval:	Afval dat overeenkomstig de Regeling Europese afvalstoffenlijst (Eural) als gevaarlijk afval is aangemerkt.
Gevaarlijke stoffen:	Stoffen die als gevaarlijke stoffen in de zin van de Wet milieugevaarlijke stoffen (Wms) moeten worden aangemerkt.
NEN-normen:	Bij het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI) te Delft uitgegeven en te verkrijgen normbladen.
Ner:	Nederlandse Emissie Richtlijnen lucht, Stafbureau NeR Bilthoven (1992), zoals laatstelijk gewijzigd.
NRB:	Nederlandse Richtlijn Bodembescherming
oplosmiddelarm:	Producten die een gelijke of lagere concentratie aan oplosmiddelen bevatten dan vermeld in § 3.4.21 van de Ner.
P-bladen	Publicaties inzake de arbeidsveiligheid, uitgegeven door het ministerie van SEZ.
PMV:	Provinciale milieuverordening
POP:	Provinciaal Omgevingsplan
Preventie:	Het voorkomen of beperken van het ontstaan van afval en emissies en/of het verminderen van de milieuschadelijkheid daarvan door reductie aan de bron of intern hergebruik;
Vergunninghouder:	Scheepswerf Coops & Nieborg B.V., industrieweg 11, Hoogezand.
Wm:	Wet milieubeheer
Wvo:	Wet verontreiniging oppervlaktewateren