



GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN

ontwerp

Groningen, [datum]

Nr. j2012-

Verzonden:

Beschikken hierbij op de door architectenbureau +Peil ingediende ontheffingsaanvraag.

Aanvraag ontheffing

Op 6 oktober 2011 hebben wij van architectenbureau +Peil te Groningen namens J.A. Buiskool een ontheffingsverzoek ontvangen, gedateerd 6 oktober 2011. Het verzoek dient ter legalisatie van de 48 aangebrachte palen en het toestaan van het aanbrengen van de overige 32 palen ten behoeve van de fundering van een nieuwe woning aan de Boerlaan 4-6 in Haren.

Aanvrager heeft op 3 november 2011 middels een partiele handhavingbeschikking (briefnummer 2011-48085/44, MTZ) toestemming gekregen om onder voorwaarden genoemd in de handhavingbeschikking verder te gaan met het plaatsen van de avegaarpalen.

De locatie is gelegen in het grondwaterbeschermingsgebied van pompstation Onnen - de Punt. De palen worden tot een diepte van circa 5,0 meter beneden maaiveld aangebracht. Voor het plaatsen van de betonpalen wordt gebruik gemaakt van zogenaamde "avegaarpalen". Hierbij wordt eerst een holle boor(avegaar) in de bodem gemaakt met een schroefpaal. Deze avegaar wordt vervolgens volgestort met beton. Vervolgens wordt de paalbewapening ingebracht met de hand of een met een trilmachine. Er is voor deze methode gekozen om schade aan de omliggende woningen te voorkomen.

Op grond van de Omgevingsverordening van de provincie Groningen (POV), bijlage 6, artikel 9f, geldt in grondwaterbeschermingsgebieden een verbod om de grond dieper te roeren dan 3 meter onder maaiveld, of anderzijds werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren, waarbij ingrepen worden verricht die de beschermde werking van de slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten. Op grond van POV bijlage 6 artikel 10f is het inbrengen van grondverdringende gladde geprefabriceerde palen zonder verbrede voet en in de grond gevormde palen waarbij een hulpbuis wordt gebruikt die niet plaatselijk verbreed is, grondverdringend wordt ingebracht en niet wordt getrokken, zonder ontheffing toegestaan.

Uit de bij de aanvraag behorende gegevens blijkt dat bij de installatie van een mortelschoef paal een holle boor (avegaar) rechtsom op de juiste diepte wordt geschroefd. Vervolgens wordt de holle avegaar volgepompt met beton en langzaam omhoog getrokken. Omdat hier sprake is van een hulpbuis die wel wordt getrokken is er geen sprake van een toegestane activiteit als bedoeld in het bovengenoemde artikel 10 van bijlage 6 bij de POV. Voor het aanbrengen van de mortelschroefpalen dient er dus een ontheffing van Gedeputeerde Staten te worden verleend.

Op grond van artikel 1.2 van POV zijn Gedeputeerde Staten bevoegd om ontheffing te verlenen van de regels in deze verordening.

Gevolgdte procedure ingevolge de Algemene wet bestuursrecht

Wij stellen vast dat voor deze aanvraag de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht voorgeschreven procedure gevolgd dient te worden. De aanvraag is ter advisering gezonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haren en de NV Waterbedrijf Groningen.

Bovendien heeft de aanvraag gedurende zes weken, van 19 maart t/m 1 mei 2012 ter inzage gelegen.

Gronden van de beslissing

Funderingstechnieken kunnen een potentieel risico opleveren voor de grondwaterkwaliteit in grondwaterbeschermingsgebieden.

Er zijn verschillende funderingstechnieken, elk met verschillende risiconiveaus.

Twee categorieën paalfunderingen leveren het minste risico op het ontstaan van lekstromen:

op:

1. Grondverdringende gladde geprefabriceerde palen (zonder verbrede voet).
2. In de grond gevormde palen, waarbij een hulpbuis wordt gebruikt die niet plaatselijk verbreed is, grondverdringend wordt ingebracht en niet wordt getrokken.

De volgende categorieën funderingstechnieken zijn meer risicovol:

3. Palen met een verbrede voet of in de grond gevormde palen waarbij de hulpbuis plaatselijk is verbreed.
4. Geboorde en geschroefde palen.
5. In de grond gevormde palen waarbij de hulpbuis naderhand wordt getrokken.

Methodes 3, 4 en 5 zijn niet toegestaan in grondwaterbeschermingsgebieden. De door de aanvrager gebruikte methode valt onder categorie 5.

In Haren en omgeving bevinden zich op geringe diepte keilemlagen van verschillende dikte. Deze keilemlagen hebben een beschermende werking op het onderliggende watervoerende pakket. De laag is echter niet homogeen en ontbreken lokaal. Ook in de keilemlagen zelf bevinden zich zogenaamde zandstroombanen met kans op lekkages van grondwater. Zaak is echter de keilemlagen zoveel mogelijk in tact te houden. Bij het aanbrengen van de mortelschroefpalen wordt door deze keilemlaag geboord.

Naar aanleiding van het verzoek tot ontheffing is door Wiertsema en Partners aanvullend onderzoek gedaan naar de risico's van het aanbrengen van mortelschroefpalen voor het grondwaterbeschermingsgebied.

Wiersema en Partners stellen dat met het aanbrengen van de palen de betondruk in de palen groter is dan de grond- en grondwaterdruk. Eventuele openingen worden dichtgedrukt door het vloeibare beton. Het beton zal dus goed aansluiten op de bestaande bodem. Met het aanbrengen van beton in het boorgat wordt de slechte doorlatendheid van het leemlaag geheel hersteld. Nadat het beton is uitgehard zal de waterremmende werking van het beton groter zijn dan van het oorspronkelijke leem. In (kei-)leempakketten dient namelijk rekening te worden gehouden met mogelijke lokale zandaders.

Het risico op lekkage langs palen doet zich voor indien boorpalen vanaf een niveau worden aangebracht welke lager is dan de stijghoogte in het diepe grondwater. Echter, in onderhavig situatie is dat niet het geval omdat de palen vanaf maaiveld worden aangebracht en de stijghoogte van het diepe grondwater zich enkele meters onder dit niveau bevindt.

Conclusie van Wiersema en Partners is dat lekkage van grondwater door de kleilaag langs de mortelschroefpalen verwaarloosbaar klein is. Ook is de bodem ter plaatse niet verontreinigd is en zijn er vinden geen activiteiten plaats met kans op verontreiniging.

Het gebruik van andere funderingsmethoden of het aanbrengen van folie brengt grote financiële, technische en procedurele gevolgen met zich mee.

Dit tegen elkaar afgewogen zijn wij van mening dat in dit geval, onder het stellen van voorwaarden, een ontheffing kan worden verleend. Wel dient in de toekomst in een eerder stadium een ontheffingsprocedure te worden doorlopen, het liefst gelijk met de aanvraag van de bouwvergunning, waarbij in de afweging van de te gebruiken funderingstechnieken de bescherming van het grondwaterbeschermingsgebied wordt meegenomen.

In het algemeen wijzen wij u er op dat het grondwaterbeschermingsgebied een kwetsbaar gebied is, waar zeer zorgvuldig mee om dient te worden gegaan.

Middels het stellen van voorschriften kan voldoende tegemoet gekomen worden aan de belangen welke de POV beoogt te dienen. Daarom bestaan tegen het verlenen van de gevraagde ontheffing bij ons geen bezwaren.

Beslissing

Gelet op de Omgevingsverordening provincie Groningen, de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht hebben wij besloten:

I. Aan +Peil ontheffing te verlenen ingevolge artikel 9 lid f. van bijlage 6 van de Omgevingsverordening provincie Groningen voor de aanleg van 80 boorpalen aan de Boerlaan 2-4 te Harenermolen onder de volgende voorschriften:

1. Houder van de ontheffing: J.A. Buiskool, Bovenende 6, 9636 HG Zuidbroek
2. Het aanbrengen van avegaarpalen dient te gebeuren volgens het werkplan mortelschroefpalen, projectnr: MO-111398, behorend bij het verzoek om ontheffing;
3. Tenminste één dag voordat de werkzaamheden zal worden hervat moet de ontheffinghouder dit schriftelijk of telefonisch melden bij de provincie Groningen, afdeling Milieutoezicht, Postbus 610, 9700 AP Groningen, telefoon 050 - 316 4776. Hierbij moet worden aangegeven:
De dag, waarop de werkzaamheden zal worden hervat, met vermelding van de fase van uitvoering.
4. De gebruiker dient op aanvraag een kopie van de resultaten van de analyses van de schone grondverklaring te kunnen tonen aan de provinciaal toezichthouder.
5. Bij tijdelijke opslag van schadelijke stoffen* moeten voorzieningen worden getroffen om verontreiniging van bodem en grondwater (door uitloging) te voorkomen. De houder van de ontheffing, of degene die namens hem het werk uitvoert, is gehouden te doen en na te laten hetgeen redelijkerwijs gevegd kan worden om verontreiniging van de bodem en het grondwater te voorkomen.
* grond en grondstoffen dan wel bouwstoffen waarvan de gehalten voor één of meer stoffen de achtergrondwaarde AW 2000 overschrijdt.
6. De houder van deze ontheffing dient degene die in zijn opdracht handelingen en/of activiteiten verricht, op de hoogte te brengen van de aanwezigheid van het gebied waar fysieke aantasting van de bodem dient te worden voorkomen en van de gestelde voorschriften.
Tenzij deze voorschriften anders bepalen, dienen de werkzaamheden, handelingen of activiteiten te worden uitgevoerd overeenkomstig de bij de aanvraag behorende gegevens en tekeningen.
7. Bij de voorbereiding, uitvoering en nazorg van werkzaamheden en activiteiten dienen zodanige maatregelen worden getroffen dat verontreiniging van de grond en/of het grondwater met oliën en/of andere schadelijke stoffen wordt voorkomen.
8. Indien tijdens de werkzaamheden gebruik wordt gemaakt van bodemvervuilende producten of van aardolieproducten ten behoeve van het materieel, moet het op- en overslaan van deze producten en het verversen hiervan zonder morsen boven een bodembeschermende voorziening gebeuren.
9. Eventuele gemorste schadelijke stoffen (bijvoorbeeld tengevolge van een calamiteit) moeten terstond worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een hiertoe geschikte verwerkingsinrichting worden gebracht.

10. Indien als gevolg van calamiteiten, onregelmatigheden of andere bijzondere omstandigheden niet aan het gestelde in de voorschriften kan worden voldaan of redelijkerwijs kan worden aangenomen dat daaraan niet voldaan kan worden, dient het bevoegd gezag daarvan terstond in kennis gesteld te worden. Door of namens het bevoegd gezag gegeven aanwijzingen dienen strikt gevolgd te worden.

11. Het is verboden afvalstoffen te storten, te lozen, te begraven of te verbranden. Vloeibare afvalstoffen moeten in deugdelijk goed gesloten vaatwerk zijn opgeslagen in een vloeistofdichte bak, die de inhoud van de vloeibare afvalstoffen kan bevatten.

12. Schadelijke stoffen, of met schadelijke stoffen verontreinigd water of ballastmateriaal, mogen/mag niet in de bodem worden gebracht of daarin terecht kunnen komen.

13. Bij eventuele plaatsing van een bouwkeet t.b.v. de uitvoeringswerk dient:
a. het afvalwater van de bouwkeet op de riolering te worden geloosd;
b. de verwarming van de bouwkeet te geschieden met gasgestookte of elektrische verwarmingsapparatuur.

14. Het te gebruiken materieel (graaf-, transport-, boor-, etc.) dient zodanig te zijn uitgerust en te worden gebruikt dat verontreiniging van de grond en/of het grondwater met schadelijke stoffen niet kan optreden.

15. Bij het beëindigen van de werkzaamheden dient een bouwkeet met toebehoren en de voor de uitvoering van de werkzaamheden benodigde en de tengevolge van de uitvoering van de werkzaamheden ontstane schadelijke stoffen op een milieuhygiënische verantwoorde wijze te worden verwijderd.

16. Mechanische ingrepen dienen te voldoen aan de volgende eisen:

- tijdens de mechanische ingreep mag geen verontreiniging van de grond en/of het grondwater plaatsvinden;
- de mate van doorlaatbaarheid van de weerstand biedende lagen mag na de ingreep niet groter zijn dan daarvoor;
- er dienen zodanige voorzieningen te worden getroffen dat tijdens het gebruik van een boorgat geen verontreinigende stoffen via dit boorgat in de bodem kunnen komen;
- bij het plaatsen van de betonpalen dient het ontstane boorgat op zodanige wijze worden afgesloten respectievelijk worden afgedicht, dat verontreiniging van watervoerende pakketten zoveel mogelijk wordt uitgesloten.

II Te bepalen dat een exemplaar van dit besluit zal worden gezonden aan:

- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Haren, Postbus 21, 9750 AA Haren;
- N.V. Waterbedrijf Groningen, Postbus 24, 9700 AA Groningen.

Groningen, [datum]

Gedeputeerde Staten voornoemd:

, voorzitter.

, secretaris.