

**BESCHIKKING**  
**GEDEELTELIJK INTREKKING OMGEVINGSVERGUNNING**

verleend aan

**Akzo Nobel Industrial Chemicals B.V.**

**Deelinrichting AUB/SSC**

De intrekking heeft betrekking op:

**"de beëindiging van de verantwoordelijkheid voor de ammoniaktreinen  
op de opstelsporen binnen de inrichting van AkzoNobel"**

**(Locatie: Oosterhorn 4 te Farmsum)**

Groningen, 23 juni 2015

Nr. 2015 - 27104

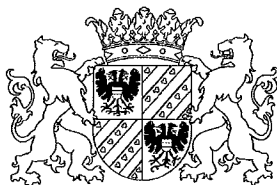
OLO nummer: 881417

Zaaknummer: 581023



# Inhoudsopgave

<b>1. GEDEELTELIJKE INTREKKING OMGEVINGSVERGUNNING OP VERZOEK .....</b>	<b>4</b>
1.1 Onderwerp .....	4
1.2 Intrekking door bevoegd gezag .....	4
1.3 Besluit .....	4
1.4 Procedure .....	4
<b>2. ONDERTEKENING EN VERZENDING.....</b>	<b>5</b>
<b>3. PROCEDUREEL.....</b>	<b>6</b>
3.1 Gegevens aanvrager .....	6
3.2 Bevoegd gezag .....	6
3.3 Huidige vergunning situatie.....	6
3.4 Projectomschrijving .....	6
3.5 Procedure (uitgebreid) .....	7
3.6 Adviezen .....	7
<b>4. BEOORDELING VAN HET VERZOEK OM INTREKKING.....</b>	<b>7</b>
4.1 Algemeen.....	7
4.2 Onderhoud spoorbundels.....	8
4.3 Overige milieuaspecten .....	8
4.4 Conclusie .....	8
4.5 Intrekking door bevoegd gezag .....	8
<b>5. VOORSCHRIFT .....</b>	<b>9</b>



## GEDEPUTEERDE STATEN VAN DE PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 23 juni 2015

Nr. 2015 - 27104

Olo nummer: 881417

Zaaknummer: 581023

### Verzonden:

Beschikken hierbij op het verzoek van Akzo Industrial Chemicals B.V voor het gedeeltelijk intrekken van de op 13 juni 2000 verleende vergunning op grond van de Wet milieubeheer (thans omgevingsvergunning in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) voor het in werking hebben van een inrichting.

### 1. GEDEELTELIJKE INTREKKING OMGEVINGSVERGUNNING OP VERZOEK

#### 1.1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 11 juni 2013 een verzoek ontvangen (OLO nr. 881417) van Akzo Industrial Chemicals B.V. Het SSC is hierin de nieuwe naam voor de Service Unit (SU). De deelinrichting AUB/SSC maakt onderdeel uit van de inrichting van AkzoNobel gelegen aan Oosterhorn 4 te Farmsum, kadastraal bekend gemeente Delfzijl, sectie O1, nr. 6.

Tot de inrichting van Akzo Industrial Chemicals B.V. behoren verder de deelinrichtingen van het Membraamelectrolysebedrijf (MEB), het Monochloorazijnzuurbedrijf (MCA) en het Zoutbedrijf (ZB).

De aanvraag voor het AUB/SSC betreft de intrekking van de verantwoordelijkheid voor activiteiten met spoorwagons op spoorbundel 4 en 5 ten noorden van de Oosterhornweg.

#### 1.2 Intrekking door bevoegd gezag

Op basis van artikel 2.33, tweede lid onder a, kan het bevoegd gezag een verleende omgevingsvergunning gedeeltelijk intrekken wanneer gedurende 3 jaar geen handelingen zijn verricht met betrekking tot dat deel van de inrichting.

Ingetrokken wordt het deel van de vergunning dat betrekking heeft op de rangeeractiviteiten en vervoersbewegingen met de gevaarlijke stoffen.

#### 1.3 Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten:

1. op basis van artikel 2.33, tweede lid onder b, de bij het besluit van 13 juni 2000 aan Akzo Industrial Chemicals B.V. verleende omgevingsvergunning, op verzoek van vergunninghouder gedeeltelijk in te trekken. Het betreft de rangeeractiviteiten en vervoersbewegingen met ammoniak.

2. op basis van artikel 2.33, tweede lid onder a, de bij het besluit van 13 juni 2000 aan Akzo Industrial Chemicals B.V. verleende omgevingsvergunning, gedeeltelijk in te trekken, omdat gedurende 3 jaar geen handelingen zijn verricht met betrekking tot dit deel van de inrichting.

Het betreft de rangeeractiviteiten en vervoersbewegingen met de gevaarlijke stoffen amines, chloor, formaline en lijm, kalksteen, methanol, methyleenchloride en chloroform, natriumhydrosulfide, soda, tetrachloorkoolstof en zwavelzuur, zoals vermeld in de tabel op bladzijde 13 van de aanvraag van 6 oktober 1999 en biomethanol, oxool740, waterstofperoxide, natrium en divers, zoals vermeld in de omgevingsvergunning van 25 mei 2009, die gedurende langer dan 3 jaar niet meer onder verantwoordelijkheid van de deelinrichting AKZO/SSC hebben plaatsgevonden.

Tevens worden de met deze activiteiten in de revisievergunning (13 juni 2000, nr. 00/8294/24, RMM) samenhangende voorschriften H.6., H.7. en H.8 ingetrokken.

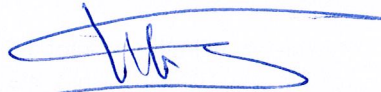
#### 1.4 Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo (de uitgebreide voorbereidingsprocedure).

## 2. ONDERTEKENING EN VERZENDING

Gedeputeerde Staten van Groningen:

Namens dezen:



De heer G.J.J. Nieuwe Weme  
Directeur Omgevingsdienst Groningen

Verzonden:

Een exemplaar van deze beschikking is gezonden aan:

- Akzo Nobel Industrial Chemicals B.V., t.a.v. de heer G.H. Kamphuis, Oosterhorn 4, 9936 HD Farmsum;
- Delamine B.V., t.a.v. de heer J. W. Eshuis, Postbus 87, 9930 AB Delfzijl;
- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Delfzijl, Postbus 20.000, 9930 PA Delfzijl;
- Burgemeester van de gemeente Delfzijl, Postbus 20.000, 9930 PA Delfzijl;
- Ministerie van Infrastructuur en Milieu (ILT), Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- Inspectie SZW, Postbus AI IO MHC, Postbus 820, 3500 AV Utrecht;
- Bestuur van de Veiligheidsregio, Postbus 66, 9700 AB Groningen;
- Waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD Veendam;
- Rijkswaterstaat Noord-Nederland, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht.

### **3. PROCEDUREEL**

#### **3.1 Gegevens aanvrager**

De inrichting van Akzo Industrial Chemicals B.V. te Farmsum is opgebouwd uit een aantal deelinrichtingen. De aanvraag heeft betrekking op de deelinrichting van het AUB/SSC (het SSC is de nieuwe benaming van het SU). Tot de inrichting van Akzo Industrial Chemicals B.V. behoren verder de deelinrichtingen van het Membraamelectrolysebedrijf (MEB), het Monochloorazijnzuurbedrijf (MCA) en het Zoutbedrijf (ZB).

#### **3.2 Bevoegd gezag**

Gelet op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij behorende bijlage, zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning deels in te trekken. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot het milieu.

#### **3.3 Huidige vergunning situatie**

Op 13 juni 2000 hebben wij aan Akzo Nobel Chemicals BV te Delfzijl, onder nr. 00/8294/24, RMM een deelrevisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend ten behoeve van de deelinrichting het AUB/SSC (toen nog Akzo Utility Bedrijf /Service Unit (AUB/SU)) locatie Oosterhorn 4 te Farmsum.

Op 20 mei 2003 hebben wij onder nr. 2003-9267/21, MV, een drietal deelvergunningen van Akzo Nobel Industrial Chemicals BV. waaronder de vergunning aan het AUB/SSC ambtshalve gewijzigd.

Op 16 maart 2004 hebben wij onder nr. 2004-9.246/12, MV, beschikt op de aanvraag van Akzo Nobel tot verandering van het AUB/SSC met een gasflessenopslag.

Op 25 oktober 2011 hebben wij onder nr. 2011-48001/43, MV, beschikt op de aanvraag van Akzo Nobel tot verandering van het AUB/SSC ten behoeve van wijziging geluidvoorschriften.

Op 14 februari 2012 hebben wij onder nr. 377018 beschikt op de aanvraag van Akzo tot verandering van het AUB/SSC betreffende wijziging drijver raccordement Oosterhorn.

De volgende meldingen op grond van artikel 8.19 van de Wm zijn ten behoeve van AUB/SSC ingediend:

Ontvangen 13 augustus 2008: melding algenproef;

Ontvangen 25 mei 2009: melding rangeeractiviteiten;

Ontvangen 2 juli 2009: stoomreduceren;

De volgende milieuneutrale omgevingsvergunningen zijn verleend;

Op 14 februari 2012: veranderen van de drijver van het raccordement Oosterhorn;

Op 5 april 2012: vervanging van monster en chemicaliën opslag;

Op 26 juli 2012 : opslaghoeveelheid gevaarlijke stoffen afvalplaat.

Op grond van artikel 1.2, eerste lid onder e, artikel 1.2, vijfde lid, artikel 1.2a en artikel 1.2b van de overgangsrechtelijke bepalingen van de Wabo zijn de vergunningen en meldingen van rechtswege gelijkgesteld met omgevingsvergunningen en gelden deze voor onbepaalde tijd (op grond van artikel 1.2b zijn meldingen op grond van artikel 8.19 van de Wm omgevingsvergunningen geworden).

#### **3.4 Projectomschrijving**

De aanvraag voor het SSC betreft de intrekking van activiteiten met ammoniakbeladen spoorwagens op spoorbundel 5 ten Noorden van de Oosterhornweg gelegen binnen het Chemiepark Delfzijl. Tevens wordt in de aanvraag aangegeven dat de onder de inrichting van AkzoNobel, deelinrichting AUB/SSC, resterende spoorlijnen spoorbundel 4 en 5 zijn.

Gevolg van deze intrekking is dat de activiteiten met ammoniakbeladen spoorwagens op spoorbundel 5 niet meer onder verantwoordelijkheid van het SSC plaatsvinden, maar onder die van desbetreffende inrichting van Delamine.

De intrekking heeft geen invloed op de activiteiten met spoorwagens op spoorbundel 4, omdat deze reeds zijn vergund aan de deelinrichting van AkzoNobel het MCA, onder de revisievergunning (nr.2004-02780,MV d.d. 17 februari 2004).

*De begrenzing van de inrichting van Akzo Nobel met betrekking tot spoorlijnen*

De onder de inrichting van AkzoNobel, deelinrichting AUB/SSC, resterende spoorlijnen zijn spoorbundel 4 en 5, zoals aangegeven in de aanvraag van 12 juni 2013.

De grens van de inrichting voor spoorbundel 4 en 5 ligt aan de noordkant van de openbare weg.

AUB/SSC is niet verantwoordelijk voor de spoorwegovergangen met de openbare weg. Groningen Seaports is als wegbeheerder en eigenaar hier verantwoordelijk voor.

Ten zuiden van deze openbare weg ligt een andere inrichting, die van ProRail.

De sporen vanaf de inrichting van Pro-Rail naar de inrichting van Chemcom (niet zijnde spoorbundel 4 en 5) behoren niet tot de inrichting van Akzo. Deze inrichting heeft eigen afspraken met NSS voor berijding en verlading.

*Onderhoud spoorbundel 4 en 5 op de inrichting,*

De verantwoordelijkheid voor het onderhoud van de binnen de inrichting van AkzoNobel liggende spoorlijnen blijft bij de deelinrichting AUB/SSC.

### **3.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure (uitgebreid)**

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Op 11 juni 2013 hebben wij de aanvraag van het AUB/SSC ontvangen. Deze aanvraag hangt samen met de voor de inrichting van Delamine in te dienen Wabo-aanvraag. Beide aanvragen hebben betrekking op de overdracht van de verantwoordelijkheid voor het transport en de verlading van ammoniaktreinen van de inrichting van het AUB/SSC naar de inrichting van Delamine. Vanwege deze samenhang is het gewenst dat beide procedures gelijktijdig worden doorlopen. Vanwege de vertraging bij de procedure voor Delamine hebben wij er voor gekozen de procedure voor het AUB/SSC te schorsen. Op grond van het verzoek van de aanvrager middels de brief van AUB/SSC van 21 januari 2014 hebben wij de schorsingstermijn verlengd tot op het moment dat ook op de WABO-aanvraag van Delamine kan worden beschikt. Beide ontwerpbeschoffingen liggen op deze wijze gedurende dezelfde tijd ter inzage.

Tussen 12 januari 2015 en 23 februari 2015 heeft het ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen in het gemeentehuis van de gemeente Delfzijl en in het provinciehuis Groningen. Een ieder is in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen (zie hiervoor onder 3.6 en 4.6).

Het ontwerpbesluit is gepubliceerd in het Dagblad van het Noorden van 10 januari 2015 en op de provinciale website. Daarnaast is het ontwerpbesluit toegezonden aan de vergunninghouder en de verschillende adviseurs.

Tevens zijn de adviseurs in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over het ontwerpbesluit. Van deze gelegenheid tot het indienen van advies is geen gebruik gemaakt.

### **3.6 Zienswijzen**

Op 17 februari 2015 zijn door Delamine (vertegenwoordigt door Trip Advocaten/notarissen) zienswijzen ingediend. De behandeling van deze zienswijzen staat weergegeven in paragraaf 4.6.

### **3.7 Adviezen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij het verzoek tot gedeeltelijke intrekking van de vergunning en de ontwerpbeschoffing ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Burgemeester van de gemeente Delfzijl;
- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Delfzijl;
- Ministerie van Infrastructuur en Milieu (ILT);
- Inspectie SZW;
- Bestuur van de Veiligheidsregio;
- Waterschap Hunze en Aa's;
- Rijkswaterstaat Noord-Nederland.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen

## **4. BEOORDELING VAN HET VERZOEK OM INTREKKING**

### **4.1 Algemeen**

De aanvraag voor het SSC betreft de intrekking van activiteiten met ammoniakbeladen spoorwagens op spoorbundel 5 ten Noorden van de Oosterhornweg gelegen binnen het Chemiepark Delfzijl. Tevens wordt in de aanvraag aangegeven dat de onder de inrichting van AkzoNobel, deelinrichting AUB/SSC, resterende spoorlijnen spoorbundel 4 en 5 zijn.

Gevolg van deze intrekking is dat de activiteiten met ammoniakbeladen spoorwagens op spoorbundel 5 niet meer onder verantwoordelijkheid van het SSC plaatsvinden, maar onder die van desbetreffende inrichting van Delamine.

De intrekking heeft geen invloed op de activiteiten met spoorwagens op spoorbundel 4, omdat deze reeds zijn vergund aan de deelinrichting van AkzoNobel het MCA, onder de revisievergunning (nr. 2004-02780, MV, d.d. 17 februari 2004).

*De begrenzing van de inrichting van Akzo Nobel met betrekking tot spoorlijnen*

De onder de inrichting van AkzoNobel, deelinrichting AUB/SSC, resterende spoorlijnen zijn spoorbundel 4 en 5, zoals aangegeven in de aanvraag van 12 juni 2013.

De grens van de inrichting voor spoorbundel 4 en 5 ligt aan de noordkant van de openbare weg. AUB/SSC is niet verantwoordelijk voor de spoorwegovergangen met de openbare weg. Groningen Seaports is als wegbeheerder en eigenaar hier verantwoordelijk voor.

Ten zuiden van deze openbare weg ligt een andere inrichting, die van ProRail.

De sporen vanaf de inrichting van Pro-Rail naar de inrichting van Chemcom (niet zijnde spoorbundel 4 en 5) behoren niet tot de inrichting van AkzoNobel. Deze inrichting heeft eigen afspraken met NS-Spooraansluitingen (NSS) voor berijding en verlading.

#### *Beoordeling*

De activiteiten met ammoniakbeladen spoorwagens zullen niet meer onder verantwoordelijkheid van deelinrichting AUB/SSC plaats vinden. AUB/SSC geeft aan wel verantwoordelijk te blijven voor het beheer van de spoorbundels.

### **4.2 Onderhoud spoorbundels**

De verantwoordelijkheid voor het onderhoud van de binnen de inrichting van AkzoNobel liggende spoorlijnen, bestaande uit spoorbundel 4 en 5, blijft bij de deelinrichting het AUB/SSC. Deze taak zal op basis van de lopende vergunning voor het AUB/SSC d.d. 13 juni 2000 met nr. 00/8294/24 gecontinueerd worden. Bij de nu ingediende aanvraag is met betrekking tot het onderhoud aangegeven dat het SSC middels een overeenkomst de verantwoordelijkheid voor een veilige berijdbaarheid en dus goed onderhoud van het spoor bij NSS heeft neergelegd. NSS heeft op haar beurt met Strukton Rail (een door ProRail gecertificeerde procesaannemer) een procescontract afgesloten.

#### *Beoordeling*

NSS is als eigenaar voor een deel van het Nederlandse bedrijfsspoorwegennet verantwoordelijk voor het onderhoud hieraan. Derhalve stellen wij geen speciale aanvullende voorschriften aan het spooronderhoud door NSS binnen de inrichting van AkzoNobel. Het onderhoud dient periodiek geschouwd te worden door een door ProRail als railinfrabeheerder voor de Nederlandse sporen aangewezen bedrijf.

### **4.3 Overige milieuaspecten**

Er zijn vanuit hoofde van de overige milieuaspecten geen redenen die zich tegen de intrekking verzetten.

### **4.4 Conclusie**

Samengevat concluderen wij dat de bescherming van het milieu niet wordt geschaad door een intrekking van de vergunning.

### **4.5 Intrekking door bevoegd gezag**

Op basis van artikel 2.33, tweede lid onder a, kan het bevoegd gezag een verleende omgevingsvergunning, gedeeltelijk intrekken wanneer gedurende 3 jaar geen handelingen zijn verricht met betrekking tot dat deel van de inrichting.

#### *Vigerende vergunning situatie*

In de op 13 juni 2000 (kenmerk 00/8.294/24, RMM) aan AkzoNobel, deelinrichting AUB/SSC verleende omgevingsvergunning zijn de rangeeractiviteiten en vervoersbewegingen van diverse spoorwegketelwagens opgenomen. In de tabel bij aanvraag van 6 oktober 1999 op bladzijde 13, staat in een tabel weergegeven welke producten in spoorketelwagens worden aangevoerd of afgevoerd. Met de melding op grond van artikel 8.19 van de Wet milieubeheer, inmiddels omgevingsvergunning, van 25 mei 2009, is in voorgaande zin genoemde tabel vervangen door een nieuw overzicht van per spoorketelwagon aan- en af te voeren stoffen.

Omdat aan- en afvoer van stoffen reeds gedurende 3 jaar niet meer binnen de (deel)inrichting van het SSC heeft plaatsgevonden, met uitzondering van bovengenoemde ammoniakbeladen spoorwagens, wordt de vergunning voor deze activiteiten ingetrokken. Tevens worden de daarmee samenhangende voorschriften H.6, H.7, H.8 ingetrokken.

Dit betekent dat de in de tabel, zoals weergegeven in de aanvraag van 6 oktober 1999 op bladzijde 13 en de in de omgevingsvergunning, van 25 mei 2009, weergegeven producten in spoorketelwagens niet meer onder de vergunning van AkzoNobel, deelinrichting AUB/SSC mogen worden aangevoerd. Het betreft concreet de volgende ingetrokken producten in spoorketelwagens:

Amines, chloor, formaline en lijm, kalksteen, methanol, methyleenchloride en chloroform, natriumhydrosulfide, soda, tetrachloorkoolstof, zwavelzuur, zoals nog vermeld in de tabel op bladzijde 13 van de aanvraag van 6 oktober 1999 en biomethanol, oxool740, waterstofperoxide, natrium en divers, zoals vermeld in de omgevingsvergunning van 25 mei 2009.

### **4.6 Behandeling zienswijzen**

Op 17 februari 2015 zijn door Delamine (vertegenwoordigt door Trip Advocaten/notarissen) zienswijzen ingediend. Onderstaand een samenvatting van de zienswijzen en onze reactie daarop.



1. Zienswijze: de strekking van de aanvraag is dat de verantwoordelijkheid over al bestaande en vergunde opstelplaatsen zou overgaan van Akzo naar Delamine. De overgang van deze verantwoordelijkheid behoeft geen wijziging van de vergunning en het verzoek had niet anders kunnen worden opgevat dan als een melding als bedoeld in artikel 2.25, tweede lid, Wabo.

*Onze reactie:*

Artikel 2.25, tweede lid, Wabo luidt: "Indien een omgevingsvergunning zal gaan gelden voor een ander dan de aanvrager of de vergunninghouder, meldt de aanvrager, onderscheidenlijk de vergunninghouder dat ten minste een maand voordien aan het bevoegd gezag, onder vermelding van de bij algemene maatregel van bestuur aangegeven gegevens".

Dit artikel is van toepassing wanneer het gaat om een overdracht van de gehele inrichting en niet om een specifiek onderdeel van de inrichting zoals hier het geval is. De overgang vindt dus niet van rechtswege plaats.

2. Zienswijze: artikel 2.33, tweede lid, onder a, Wabo is niet van toepassing, want het is niet zo dat er gedurende drie jaar geen handelingen zijn verricht. De opslag van spoorwagons hebben steeds bestaan.

*Onze reactie:* het onderhavig besluit bevat in feite twee typen intrekkingen. Een intrekking conform artikel 2.33, tweede lid onder a en een intrekking conform artikel 2.33, tweede lid onder b Wabo. Citaat uit de Wabo:

"Het bevoegd gezag kan de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk intrekken, voor zover:

- a. gedurende drie jaar, dan wel indien de vergunning betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a onderscheidenlijk b of g, gedurende 26 weken onderscheidenlijk de in de vergunning bepaalde termijn, geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning;
- b. de vergunninghouder daarom heeft verzocht;" Einde citaat.

In het ontwerpbesluit is één van de leden genoemd. In het definitieve besluit worden beide leden genoemd, Dit leidt niet tot een ander rechtsgevolg.

3. Zienswijze: AkzoNobel is niet bevoegd om ten aanzien van dit deel van de vergunning om intrekking te verzoeken. Delamine drijft immers dit deel van de inrichting.

*Onze reactie:* zie onze reactie op zienswijze 1.

## **5. VOORSCHRIFT**

1. Vergunninghouder dient aantoonbaar het onderhoud en de inspectie aan de spoorlijnen binnen de inrichting uit te hebben besteed aan NSS of een door ProRail bevoegd bedrijf of een rechtsopvolger van deze bedrijven.

