

VERANDERINGS- EN AMBTSHALVE WIJZIGING VERGUNNING

WET MILIEUBEHEER

verleend aan

Friesland Foods Bedum

de uitbreiding van de capaciteit van de inrichting

(Locatie: Boterdiep te Bedum)

Groningen, 24 maart 2009

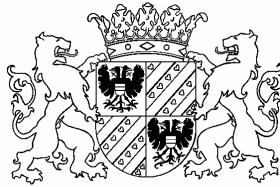
Nr. 2009 - 17.972/13, MV

Procedure Nummer

Inhoudsopgave

1. VERGUNNINGAANVRAAG	5
1.1 Onderwerp aanvraag	5
1.2 Actuele vergunningsituatie	5
1.3 Achtergrond aanvrager	5
1.4 Beschrijving van de aanvraag	5
1.5 Reden ambtshalve wijziging	6
2. PROCEDURE	6
2.1 Voorbereiding	6
2.2 Coördinatie	6
2.3 Milieueffectrapport	6
2.3.1 M.e.r. beoordelingsplicht	6
2.4 Adviezen naar aanleiding van de aanvraag	7
2.5 Zienswijzen naar aanleiding van het ontwerpbesluit	7
3. TOETSING EN BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	9
3.1 Inleiding	9
3.2 IPPC richtlijn/Best Beschikbare Technieken	9
3.3 Nationale milieubeleidsplannen	9
3.4 Provinciaal Omgevingsplan (POP)	9
3.5 Milieuzorg en Bedrijfsmilieuplan	10
3.5.1 Milieuzorg	10
3.5.2 Bedrijfsmilieuplan	10
3.6 Groene wetten	10
3.6.1 Natuurbeschermingswet en Flora en Fauna wet	10
3.7 Afvalstoffen en afvalwater	10
3.7.1 Algemeen	10
3.7.2 Wvo vergunningen	10
3.8 Lucht	11
3.8.1 Inleiding	11
3.8.2 Emissiehandel CO ₂	11
3.8.3 Emissiehandel NO _x	11
3.8.4 Emissie van stof	11
3.8.5 Geur	12
3.8.6 Besluit Emissie Eisen Stookinstallaties	12
3.8.7 Besluit ozonlaagafbrekende stoffen en Besluit gefluorideerde broeikasgassen Wms 2007...	12
3.8.8 Luchtkwaliteit	12
3.9 Geluid	14
3.10 Trillingen	15
3.11 Bodem	15
3.12 Veiligheid	15
3.12.1 Opslag gevaarlijke stoffen	15
3.12.2 Registratiebesluit externe veiligheid / Ministeriële regeling provinciale risicokaart	16
3.12.3 Besluit externe veiligheid inrichtingen	16
3.13 Energie	17
3.13.1 Algemeen	17
3.14 Grondstoffen- en waterverbruik	18
3.14.1 Grondwater	18

3.14.2	Leidingwater.....	18
3.14.3	Grondstoffen	18
3.15	Verkeer en vervoer	18
3.16	Installaties.....	18
3.16.1	Toestellen onder druk.....	18
3.17	Overige aspecten.....	19
3.17.1	Strijd met andere wetten en algemene regels.....	19
3.18	Integrale afweging	19
4.	CONCLUSIE.....	19
4.1	Algemeen.....	19
5.	BESLUIT.....	19
5.1	Verhouding aanvraag-vergunning	19
5.2	Geldigheid van de vergunning	20
5.3	Ondertekening en verzending	20
	VOORSCHRIFTEN.....	21
	BIJLAGE 1 : REFERENTIEPUNTEN GELUID.....	28



GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 24 maart 2009

Nr. 2009-17.972/13, MV

Zaaknummer 165520

verzonden:

Beschikken hierbij op de aanvraag van Friesland Foods Bedum om een veranderingsvergunning op grond van de Wet milieubeheer voor de uitbreiding van de capaciteit van de inrichting.

1. VERGUNNINGAANVRAAG

1.1 Onderwerp aanvraag

Op 15 mei 2008 hebben wij een aanvraag ontvangen van Friesland Foods voor een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer voor het veranderen van de productiecapaciteit van wei en kaas.

De inrichting is gelegen aan Boterdiep te Bedum, kadastraal bekend gemeente Bedum, sectie C, nummer(s) 838, 839, 992, 1009, 1039, 1040, 1041, 1042, 1057, 1058, 1417 en 1418.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende categorieën van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer:

9.3.a: inrichtingen voor het vervaardigen van melkpoeder, weipoeder of andere gedroogde zuivelproducten met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1,5 ton/uur of meer;

9.3.c: inrichtingen voor het concentreren van melk of melkproducten door middel van verdamping met een waterverdampingscapaciteit ten aanzien daarvan van 20 ton/uur of meer.

Op grond van de categorieën 9.3.a en 9.3.c van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer zijn wij bevoegd om op deze aanvraag te beslissen.

Tevens is er sprake van een ambtshalve wijziging van de bij ons besluit van 20 april 2004 verleende revisievergunning op de onderdelen ammoniakkoelinstallaties en opslag gevaarlijke stoffen in emballage.

1.2 Actuele vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn de volgende vergunningen, ambtshalve wijzigingen en/of meldingen ingevolge artikel 8.19 van de Wet milieubeheer van kracht:

- Revisievergunning, 20 april 2004, kenmerk: 2004-12219/17, MV;
- Melding waterzuivering, 22 juli 2004, kenmerk: 2004-18115a/28, MV;
- Melding melkontvangst, 3 januari 2006, kenmerk: 2005-25169a/51, MV;
- Melding indampcapaciteit, 11 januari 2007, kenmerk: 2006-22943a/2, MV;
- Melding buffertank waterzuivering, 23 april 2008, kenmerk: 2008-21724/a, MV.

1.3 Achtergrond aanvrager

Friesland Foods in Bedum is een productielocatie van het zuivelconcern Friesland Foods. Op de locatie vinden activiteiten plaats van de werkmaatschappijen Friesland Foods Domo en Friesland Foods Cheese. Het bedrijf is een inrichting voor de productie van kaas, weiprodukten en speciaalproducten.

1.4 Beschrijving van de aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op de uitbreiding van de capaciteit en voorzieningen voor de productie van kaas en weiprodukten. Door de toename van de productie is er sprake van intensiever transport op het bedrijfsterrein. Het gaat om de volgende wijzigingen:

- uitbreiding van de kaasproductie tot 90 kton/jaar;
- installeren van aanvullende procesapparatuur voor melkverwerking en kaasbereiding in de kaasfabriek zoals pasteurs, wrongelbereiders, centrifuges, vorm/draineermachine, persen;
- plaatsen van aanvullende opslag tanks voor melk, room, wei en water;
- bouw van een perslokaal;
- plaatsen van verpakkingsapparatuur voor kaas;
- bouw van een koelcel voor opslag van kaas;
- installeren van meer membraanunits voor verwerking van wei en behandeling van water;
- een 2^e ontzoutingsinstallatie voor wei;
- plaatsen van nieuwe kristallisatietanks;
- vergroten van de indampcapaciteit van de indampers;
- uitbreiding van de droogcapaciteit door bouw van poedertoren 4;
- uitbreiding van de koelcapaciteit van de ijswaterinstallatie;
- uitbreiding / aanpassing van de stoomvoorziening (door middel van een stoomketel of WKK-installatie);
- plaatsen van extra trafocapaciteit voor de elektriciteitsvoorziening;
- uitbreiding van utilities zoals perslucht en koelwater;
- bouwen van extra bassins voor beluchting en nabezinkers bij de eigen waterzuivering.

Bovengenoemde wijzigingen betreffen allemaal activiteiten welke reeds plaatsvinden op het terrein van Friesland Foods Bedum. Er worden geen nieuwe activiteiten binnen de inrichting van Friesland Foods Bedum ontplooid, alleen uitbreiding van de bestaande activiteiten.

1.5 Reden ambtshalve wijziging

Op basis van artikel 8.22 van de Wm dient het bevoegd gezag regelmatig te bezien of beperkingen waaronder de vergunning is verleend nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van technische mogelijkheden tot de bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Op grond van artikel 8.23 van de Wm kan het bevoegd gezag beperkingen waaronder een vergunning is verleend en voorschriften die daaraan zijn verbonden, wijzigen, aanvullen of intrekken.

Geconstateerd is dat de in de beschikking van 20 april 2004 opgenomen voorschriften niet meer geheel toereikend zijn voor een optimale bescherming van het milieu. Wij hebben daarom gewijzigde voorschriften aan de vergunning verbonden met betrekking tot ammoniakkoelinstallaties en opslag gevaarlijke stoffen in emballage. Tevens zijn er voorschriften met betrekking tot gasopslag opgenomen en toegevoegd aan de revisievergunning van 20 april 2004 (nr: 2004-12219/17, MV).

2. PROCEDURE

2.1 Voorbereiding

Voor de voorbereiding van de beschikking hebben wij afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd in combinatie met afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer.

Wij hebben de ontvangst van bovengenoemde aanvraag op 17 juni 2008 schriftelijk bevestigd. De aanvullingen op de Wm-aanvraag van 21 mei 2008 en 20 augustus 2008 hebben wij schriftelijk bevestigd op respectievelijk 22 mei 2008 en 11 september 2008.

2.2 Coördinatie

Met deze aanvraag is tevens een aanvraag ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren ingediend bij waterschap Noorderzijlvest en Rijkswaterstaat. Op grond van hoofdstuk 14 Wm zijn de aanvragen gecoördineerd voorbereid en behandeld. Verder heeft, met het oog op de onderlinge samenhang van de beschikkingen, door middel van ambtelijk overleg een inhoudelijke afstemming plaatsgevonden tussen de Wm vergunning en twee Wvo vergunningen.

2.3 Milieueffectrapport

2.3.1 M.e.r. beoordelingsplicht

De voorgenomen activiteit valt onder categorie D36 en D18.4 van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage waarvoor een m.e.r. -beoordelingsplicht geldt als er sprake is van bijzondere omstandigheden. De aanvrager heeft de activiteit op 5 februari 2008 bij ons aangemeld door middel van een aanmeldingsnotitie (artikel 7.8a van de Wm).

Vervolgens hebben wij op 16 april 2008, met kenmerk 2008-19471/15, MV besloten dat er in dit geval geen sprake is van bijzondere omstandigheden (artikel 7.8a van de Wm) en dat er dus geen MER hoeft te worden opgesteld.

Bij de m.e.r.-beoordelingsprocedure is zowel waterschap Noorderzijlvest als Rijkswaterstaat mede bevoegd gezag. Er heeft daarom coördinatie plaatsgevonden tijdens de besluitvorming op de aanmeldingsnotitie.

Ons besluit en het besluit van het waterschap Noorderzijlvest respectievelijk Rijkswaterstaat op de aanmeldingsnotitie zijn op elkaar afgestemd.

2.4 Adviezen naar aanleiding van de aanvraag

De volgende instanties zijn als adviseur en/of betrokken bestuursorganen bij de procedure ingeschakeld:

- de inspecteur van VROM-inspectie Noord;
- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Bedum;
- de regionale brandweer;
- Rijkswaterstaat Noord Nederland;
- Waterschap Noorderzijlvest.

De gemeenten die gelegen zijn binnen tien kilometer van de plaats waarin de inrichting is of zal zijn gelegen, zijn niet bij de totstandkoming van de beschikking betrokken. Wij zijn namelijk van oordeel dat de invloed van de belasting van het milieu in deze gemeenten niet voelbaar zal zijn.

Op 23 juni 2008 hebben wij een exemplaar van genoemde aanvraag voor advies verzonden aan de bij deze procedure betrokken adviseurs.

Naar aanleiding van de toegezonden aanvraag is advies uitgebracht door de gemeente Bedum.

Het advies kan als volgt worden samengevat: Burgemeester en Wethouders van de gemeente Bedum hebben aangegeven zelf een infrastructureel onderzoek te laten uitvoeren naar een mogelijke nieuwe aan- en afvoerweg ten behoeve van het (vracht) verkeer van en naar Friesland Foods. Verder heeft de gemeente Bedum geen opmerkingen over de ingediende aanvragen.

2.5 Zienswijzen naar aanleiding van het ontwerpbesluit

Op 18 december 2008 is een kennisgeving verzonden aan bewoners van 100 adressen in de directe omgeving van de inrichting. Wij hebben hierbij, gelet op de mogelijke effecten van de inrichting op de omgeving, gekozen voor een afstand van 200 m. Tevens is de ontwerpbeschikking verzonden aan de volgende instanties:

- de inspecteur van de VROM-inspectie Noord;
- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Bedum;
- de regionale brandweer;
- Rijkswaterstaat Noord Nederland;
- Waterschap Noorderzijlvest;
- Friesland Foods, afdeling Milieu.

Van de inspecteur van de VROM-inspectie Noord en van Friesland Foods hebben wij zienswijzen ontvangen.

1. Bij brief van 22 januari 2009 (kenmerk: HRU/2009.0001889/msl) hebben wij van de inspecteur van de VROM-Inspectie zienswijzen ontvangen op de ontwerp vergunning Friesland Foods Bedum. De zienswijzen hebben betrekking op de emissie van stof van poedertorens 2 en 3 en de emissie van NOx noodketel.
 - a) In de brief is aangegeven dat in voorschrift 3.1.1. de stofconcentratie van poedertoren 4 niet meer mag zijn dan 5 mg/m_0^3 . Voor de bestaande poedertorens 2 en 3 is de maximum stofconcentratie uit de geëmitteerde lucht gehandhaafd en mag niet meer bedragen dan 10 mg/ m_0^3 . VROM heeft aangegeven dat bestaande installaties per 1 oktober 2007 dienen te voldoen aan de stand van de techniek (=NeR). VROM verzoekt om de maximum stofconcentratie van 5 mg/ m_0^3 op te nemen in de voorschriften voor de poedertorens 2 en 3, overeenkomstig paragraaf 3.2.2 van de NeR.

Ad. a

In de vergunning van 20 april 2004 (waarmee de emissies van poedertorens 2 en 3 vergund zijn) is bewust afgeweken van de stofemissie-eis van 5 mg/ m_0^3 met de volgende onderbouwing: Eerder gold voor de poedertorens 2 en 3 een stofemissie-eis van 150 mg/ m_0^3 . Met de in 1994 afgegeven milieuvergunning is deze eis omlaag gebracht van 150 mg/ m_0^3 naar 10 mg/ m_0^3 . Om deze eis te kunnen halen zijn er destijds doekfilters geplaatst op de emissiepunten van beide poedertorens. De metingen, onder meer in 2002, van de stofconcentratie bedroegen respectievelijk 9 en 5 mg/ m_0^3 . Toren 2 is ouder dan toren 3 en heeft een iets hoger emissieniveau. Milieuhygiënisch achten wij het niet noodzakelijk dat er nieuwe emissiebeperkende technieken, nodig om de nieuwe NeR-eis te halen, op de poedertorens worden geïnstalleerd. Gelet op het geringe milieurendement beschouwen wij de daarmee samenhangende kosten voor de tussentijdse vervanging van beide installaties niet in overeenstemming met BBT. Bij nieuwbouw of vervanging van de filterinstallaties zal vanzelfsprekend wel de dan vigerende emissie-eis (gebaseerd op de NeR en / of het BREF - document) in acht moeten worden genomen. Bij onderhavige veranderings-

ambtshalve wijziging is de emissie van poedertoren 4 vergund op 5 mg/m_0^3 . De emissie-eis voor de poedertorens 2 en 3 zijn niet aangepast. De redenering uit 2004 waarom destijds is afgeweken is nog steeds van toepassing op de poedertorens 2 en 3. De aanvraag veranderingsvergunning gaat over het vergroten van de productie. Hierbij werden de poedertorens 2 en 3 buiten beschouwing gelaten (er wordt geen nieuwbouw of vervanging aan de filterinstallaties uitgevoerd bij deze poedertorens).

- b) Tevens heeft VROM aangegeven dat de nieuwe gasgestookte noodketel volgens aanvraag maximaal 1000 uur in bedrijf zal zijn. Hierbij kan gesproken worden van **meer** dan incidenteel gebruik. In de considerans is opgenomen dat voor deze noodketel een emissie-eis van 150 mg/m^3 geldt. Boven de 500 bedrijfsuren per jaar wordt de emissie-eis 70 mg/m^3 en wordt de ketel niet meer gezien als noodketel. Het verzoek van VROM is het aanpassen van de vergunning naar $70 \text{ mg/m}^3 \text{ NO}_x$.

Ad. b

Uit de aanvraag blijkt dat de ketel 1000 uur in bedrijf zal zijn per jaar. Wanneer gekeken wordt naar BEES-B mag de noodketel, indien de ketel van voor 1 mei 1998 is met een thermisch vermogen van 10 MW of minder, bij meer dan 500 bedrijfsuren $150 \text{ mg/m}^3 \text{ NO}_x$ uitstoten. Zodra bij een ketelinstallatie met een thermisch vermogen van 10 MW of minder na 1 mei 1998 de branders worden vervangen en meer dan 500 bedrijfsuren per jaar heeft, geldt een emissie-eis van 70 mg/m^3 . Onder de 500 bedrijfsuren is BEES-B niet van toepassing. Op basis van bovengenoemde is de consideranstekst paragraaf 3.8.6 als volgt aangepast:

"Op de volgende, binnen de inrichting aanwezige stookinstallaties (gasgestookte heater van poedertoren 4, de nieuwe stoomketel en de reserveketel) is het Besluit Emissie-eisen Stookinstallaties (BEES) B van directe toepassing. Voor de heater van poedertoren 4 en de nieuwe stoomketel geldt een emissie eis van $<70 \text{ mg/m}^3$ voor NO_x . Voor de noodketel geldt, indien op of na 15 oktober 1992 de branders worden vervangen, doch uiterlijk met ingang van 1 januari 1998, een emissie-eis van $150 \text{ mg/m}^3 \text{ NO}_x$. Wanneer de ketel van na 1 mei 1998 is en meer dan 500 bedrijfsuren per jaar heeft geldt een emissie-eis van 70 mg/m^3 . Onder de 500 bedrijfsuren is BEES-B niet van toepassing. In de installaties wordt gebruik gemaakt van Low NO_x branders. Er wordt voldaan aan de BBT, voor deze installaties zijn daarom in deze vergunning geen voorschriften opgenomen".

2. Bij brief van 29 januari 2009 (kenmerk:RvG/Mil) heeft Friesland Foods zienswijzen ingediend op de ontwerp vergunning Friesland Foods Bedum. De zienswijzen hebben betrekking op de kennisgeving en het leidingwaterverbruik.

- a) Friesland Foods heeft aangegeven dat in de kennisgeving enkele onvolkomenheden staan vermeld. De aanvraag heeft niet alleen betrekking op de uitbreiding van de kaasproductie maar ook op de uitbreiding van de weiverwerking, de poederproductie, de waterzuivering en een aantal ondersteunende voorzieningen. Daarnaast wordt 2 keer een datum vermeld in 2008 in plaats van 2009.

Ad.a

De kennisgeving bij het definitieve besluit wordt aangepast om deze onvolkomenheden op te heffen. De foutief genoemde jaartallen (2008 in plaats van 2009), zijn verschrijvingen. Wij gaan ervan uit dat een ieder dit zo ook heeft gelezen aangezien ook de datum van 2 februari 2009 genoemd staat.

- b) Tevens heeft Friesland Foods aangegeven dat in paragraaf 3.14.2. van de considerans een leidingwaterverbruik van 625.000 m^3 op jaarbasis wordt vermeld terwijl het gerapporteerde verbruik over 2007 circa 900.000 m^3 bedroeg.

Ad. b

Het leidingwaterverbruik van 625.000 m^3 is in de consideranstekst vervangen door circa 900.000 m^3 .

3. TOETSING EN BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

3.1 Inleiding

De aanvraag moet worden beoordeeld aan de hand van de artikelen 8.8 tot en met 8.10 van de Wet milieubeheer. In artikel 8.8 worden de aspecten aangegeven, die bij de beoordeling moeten worden betrokken of in acht worden genomen, of waarmee rekening moet worden gehouden. In artikel 8.9 wordt aangegeven, dat de vergunning niet in strijd mag zijn met andere relevante wetgeving. In artikel 8.10 worden de weigeringsgronden aangegeven. De relevante aspecten voor deze beschikking komen in de hierna volgende hoofdstukken aan de orde.

3.2 IPPC richtlijn/Best Beschikbare Technieken

De Europese IPPC-richtlijn heeft tot doel het realiseren van een geïntegreerde preventie en beperking van verontreiniging door in de richtlijn aangegeven industriële activiteiten en installaties. In de Nederlandse wetgeving worden deze aangeduid als gpbv-installaties. De doelstelling moet worden gerealiseerd door toepassing van de best beschikbare technieken (BBT), die zijn beschreven in BREF-documenten en diverse nationale documenten.

De IPPC-richtlijn is geheel omgezet in nationale regelgeving, onder meer door middel van de Regeling aanwijzing BBT-documenten. Voor de bepaling van BBT moet in ieder geval rekening worden gehouden met de in tabel 1 van deze regeling opgenomen documenten, voor zover het de daarbij vermelde gpbv-installaties betreft. Maar ook voor niet-gpbv-installaties kunnen deze documenten relevant zijn. Met de in tabel 2 opgenomen documenten moet bij alle installaties en inrichtingen rekening worden gehouden, voor zover deze documenten betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

Friesland Foods Bedum valt onder categorie 6.4.c als aangegeven in bijlage 1 van de IPPC richtlijn en is dus een gpbv installatie. Daarom is in deze vergunning met de volgende BBT documenten rekening gehouden:

- BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling;
- BREF Grote stookinstallaties;
- BREF Koelsystemen;
- BREF Monitoring;
- BREF Op- en overslag bulkgoederen;
- BREF Voedingsmiddelen, dranken en zuivel;
- Circulaire energie in de milieuvergunning;
- NeR Nederlandse emissierichtlijn lucht;
- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB);
- PGS 13: Ammoniak: toepassing als koude-middel voor koelinstallaties en warmtepompen;
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen.

Bij de hierna volgende behandeling van de verschillende milieuaspecten wordt de toetsing aan de BBT-documenten nader uitgewerkt. Aan het slot van deze vergunning wordt, voor zover van toepassing, verantwoording afgelegd over de integrale afweging tussen de verschillende milieuaspecten.

3.3 Nationale milieubeleidsplannen

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in de Nationale Milieubeleidsplannen (NMP's). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, temidden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van milieuvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂ en VOS. Wij zijn van mening dat de werkwijze van de vergunninghouder niet in strijd is met de NMP's.

3.4 Provinciaal Omgevingsplan (POP)

Het provinciaal beleid ten aanzien van milieu, natuur en landschap is vastgelegd in het Provinciaal Omgevingsplan (POP), dat op 14 december 2000 door Provinciale Staten is vastgesteld en op 5 juli 2006 is geactualiseerd.

De hoofddoelstelling van het POP is: "Voldoende werkgelegenheid en een voor mens en natuur leefbaar Groningen met behoud en versterking van de kwaliteiten van de fysieke omgeving, waarbij toekomstige generaties voldoende mogelijkheden houden om zich te ontplooiën (duurzame ontwikkeling)".

Specifiek voor de milieukwaliteit geldt als doel om overal in de provincie een basiskwaliteit voor het milieu te realiseren, waarbij geen onaanvaardbare risico's voor mens en natuur te verwachten zijn. Waar de milieukwaliteit beter is dan de basiskwaliteit mag deze niet verslechteren. Dit beginsel geldt voor gebieden en niet voor individuele bronnen.

In de periode 2001-2010 dient prioriteit gegeven te worden aan die milieuaspecten, waarvoor de basiskwaliteit nog niet is bereikt of de gestelde normen dreigen te worden overschreden, namelijk verzuring en vermisting door diffuse bronnen, fijn stof in de lucht en ernstige bodemverontreiniging. In het POP wordt verder aangegeven dat bij het vaststellen en beoordelen van de milieukwaliteit de meest actuele en Europese en landelijke regelgeving, richtlijnen en circulaires worden gehanteerd. In de onderhavige vergunning is hiermee rekening gehouden.

Het plan bevat ten aanzien van de activiteiten waarvoor vergunning wordt gevraagd en de milieuaspecten die hierbij aan de orde zijn geen concrete beleidsbeslissingen.

3.5 Milieuzorg en Bedrijfsmilieuplan

3.5.1 Milieuzorg

In het huidige milieubeleid wordt de eigen verantwoordelijkheid van het bedrijfsleven voorop gesteld. Hieruit volgt de behoefte dat bedrijven beschikken over een intern milieuzorgsysteem.

Friesland Foods beschikt over een gecertificeerd milieuzorgsysteem. Bij het stellen van voorschriften hebben wij hiermee rekening gehouden.

3.5.2 Bedrijfsmilieuplan

In 1994 heeft Friesland Foods en de betrokken overheden de intentieverklaring uitvoering milieubeleid zuivelindustrie ondertekend. Deze intentieverklaring bevat een integrale milieutaakstelling (IMT) met doelstellingen die zijn afgeleid van het Nationaal Milieubeleidsplan (NMP).

Een verplichting die voortvloeit uit deze intentieverklaring is het opstellen van een bedrijfsmilieuplan (BMP). Het bedrijfsmilieuplan heeft tot doel inzicht te geven in de milieubelasting van de bedrijfsactiviteiten, en de getroffen en de voorgenomen maatregelen om de milieubelasting te verminderen. Op 7 juni 2005 heeft Friesland Foods een BEMP ingediend over de periode 2005-2008. Op 10 juni 2005 hebben wij hiermee ingestemd.

Bij de vergunningverlening wordt rekening gehouden met de reeds verrichte inspanningen en de maatregelen en onderzoeken die in het lopend BMP zijn aangegeven.

3.6 Groene wetten

3.6.1 Natuurbeschermingswet en Flora en Fauna wet

De aangevraagde veranderingen hebben geen andere of meer nadelige gevolgen dan genoemd in de revisievergunning van 2004. De activiteiten zijn dan ook niet vergunningplichtig ingevolge de Natuurbeschermingswet. Er is ook geen ontheffing nodig in het kader van de Flora en Fauna wet.

3.7 Afvalstoffen en afvalwater

3.7.1 Algemeen

Preventie

De totale hoeveelheid afval die binnen de inrichting vrijkomt bedraagt circa 1300 ton, ca. 5 ton daarvan is gevaarlijk bedrijfsafval. Richtinggevende relevantiecriteria volgen uit de Handreiking "Wegen naar preventie bij bedrijven (Infomil, december 2005) welke overeenkomen met onze beleidsnotitie "Verruimde reikwijdte en vergunningverlening" (april 2003). Hierin wordt gesteld dat afvalpreventiepotentieel aannemelijk is wanneer er meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid gevaarlijk en niet gevaarlijk afval is hoger dan de genoemde relevantiecriteria. In de vergunning van 2004 zijn reeds voorschriften genoemd om afval ontstaan binnen de inrichting tegen te gaan.

- Hergebruik en recycling;
- Good housekeeping;
- Optimaal gebruik van de interne verzamel- en opslagsystemen.

De veranderingen binnen de inrichting hebben tot gevolg dat er meer afval vrij zal komen. De toename van afval staat volledig in verhouding met de uitbreiding van de capaciteit van de inrichting. Het overgrote deel van het afval (circa 850 ton) is afkomstig van de zuivering (slib).

De voorschriften uit de revisievergunning van 2004 met betrekking tot afvalstoffen (voorschriften hoofdstuk 15) zijn onverminderd van toepassing op de uitbreiding.

3.7.2 Wvo vergunningen

Zoet afvalwater afkomstig van de koeling van de condensoren van de indampers wordt op oppervlaktewater geloosd. Voor deze lozing is gelijktijdig met onderhavige Wm-aanvraag een Wvo-vergunning aangevraagd bij het waterschap Noorderzijlvest.

Afvalwater afkomstig van:

- Koelwater;
- Condensaat;
- Permeaat;
- Regenwater en terreinwater;
- Huishoudelijk afvalwater;
- Proceswater;
- Surpluspekkel kaasmakerij;
- Regeneratie waterontharders;
- Spuiwater stoomketel;
- Afvalwater kwaliteitsonderzoek;
- Sperwater centrifugaal pompen;
- Proceswater aangevoerd van andere bedrijven.

wordt via de Hoogkerk-Waddenzee leiding (HOWA leiding) op oppervlaktewater geloosd. Voor deze lozing is gelijktijdig met onderhavige Wm-aanvraag een Wvo-vergunning aangevraagd bij Rijkswaterstaat.

3.8 Lucht

3.8.1 Inleiding

De belangrijkste naar de lucht uitgestoten emissies kunnen als volgt worden onderverdeeld:

- (fijn) stof
- emissies van stookinstallaties

Ten aanzien van de emissies naar lucht is Nederlandse emissie Richtlijn (NeR) van toepassing. Deze richtlijn is in 2003 ingrijpend herzien, waarbij de normstelling is aangescherpt, en in 2004 uitgebreid op het gebied van de minimalisatieverplichte stoffen, en aangevuld als gevolg van de IPPC-richtlijn. Voor nieuwe installaties en ingrijpende veranderingen aan bestaande installaties gelden de nieuwe NeR-eisen vanaf het moment van vergunningverlening.

3.8.2 Emissiehandel CO₂

Op 1 januari 2005 is in Nederland de CO₂-emissiehandel van start gegaan. Een aantal bedrijfstakken en alle inrichtingen met stookinstallaties voor energieopwekking met een thermisch vermogen dan 20 MW vallen onder het Besluit CO₂-emissiehandel. Dit besluit moet leiden tot een vermindering van de uitstoot van broeikasgassen in Nederland en, indirect, tot besparing van energie.

Friesland Foods Bedum maakt deel uit van één van de branches / heeft een of meer stookinstallaties van 20 MW of meer en valt dus onder het regime van het Besluit. Het bedrijf heeft voor de CO₂-emissie een vergunning aangevraagd bij de Nederlandse Emissieautoriteit (NEa). In deze vergunning is aangegeven hoeveel CO₂ het bedrijf per jaar mag uitstoten. Wij zijn daarmee geen bevoegd gezag meer voor de emissie van CO₂ en energiebesparing. Voor dit aspect zijn in deze vergunning dan ook geen voorschriften meer opgenomen.

3.8.3 Emissiehandel NO_x

Op 1 juni 2005 is de emissiehandel NO_x in Nederland van start gegaan. De bedoeling van dit systeem van emissiehandel is het creëren van een markt waarop de NO_x-emissie van bedrijven kan worden verhandeld. Daarmee hoopt men te bereiken dat de meer kosteneffectieve maatregelen worden genomen ter beperking van deze emissies.

Een aantal bedrijfstakken en alle installaties met een thermisch vermogen groter dan 20 MW vallen onder de reikwijdte van het Besluit NO_x-Emissiehandel.

Friesland Foods Bedum heeft een of meer stookinstallaties van 20 MW of meer en valt dus onder het regime van het Besluit. Het bedrijf beschikt over een vergunning afgegeven door de Nederlandse Emissieautoriteit (NEa). Op grond van het Besluit handel in emissierechten geldt een prestatienorm voor de jaaremisse.

Overigens merken wij op dat de NO_x-emissiehandel los moet worden gezien van de verplichting om te toetsen aan de best beschikbare techniek zoals vastgelegd in art. 8.11 van de Wm (en de IPPC).

Bij Friesland Foods Bedum is een dergelijke situatie niet aan de orde. Wij hebben in de vergunning dan ook geen NO_x-emissienorm opgenomen.

3.8.4 Emissie van stof

De belangrijkste emissie van stof betreft de uitstoot uit poedertoren 4. Bij de emissiepunten van stof zijn stofdoekfilters aangebracht. Voor stofemissies zijn, afhankelijk van of er filterende afscheiders of niet-filterende afscheiders worden toegepast, in de NeR concentratie-eisen opgenomen.

In voorschrift 3.1.1. is de concentratie-eis uit de NeR voor de uitstoot uit poedertoren 4 opgenomen (5 mg/Nm³). De voorschriften voor de bestaande poedertorens 2 en 3 blijven gehandhaafd. De maximum stofconcentratie in de uit poedertorens 2 en 3 geëmitteerde lucht mag niet meer bedragen dan 10 mg/Nm³.

3.8.5 Geur

Het landelijke beleid voor geurhinder is vastgelegd in de brief van de Minister van VROM d.d. 30 juni 1995, zoals opgenomen in de NeR. Het beleid is er op gericht om hinder te voorkomen en indien hinder zich voordoet maatregelen voor te schrijven op basis van de BBT. In het verleden is er regelmatig sprake geweest van geurhinder afkomstig van Friesland Foods Bedum. De slibbehandeling van de eigen afvalwaterzuivering was hiervan de belangrijkste oorzaak. In 2003 zijn maatregelen genomen om geurhinder te beperken, er is dan ook geen sprake meer van geurhinder. Op basis van het de uitbreiding van de waterzuivering is enige geuroverlast niet uit te sluiten. Dergelijke hinder ten gevolge van de inrichting wordt niet aangevraagd en ook niet vergund. Er is daarom een voorschrift opgenomen. Mocht onverhoopt geurhinder ten gevolge van de inrichting worden waargenomen, dan zal in opdracht van de vergunninghoudster moeten worden verkend waar deze vandaan komt en zullen er maatregelen moeten worden getroffen om deze te stoppen.

3.8.6 Besluit Emissie Eisen Stookinstallaties

Op de volgende, binnen de inrichting aanwezige stookinstallaties (gasgestookte heater van poedertoren 4, de nieuwe stoomketel en de reserveketel) is het Besluit Emissie-eisen Stookinstallaties (BEES) B van directe toepassing. Voor de heater van poedertoren 4 en de nieuwe stoomketel geldt een emissie eis van <math><70\text{ mg/m}^3</math> voor NO_x . Voor de noodketel geldt, indien op of na 15 oktober 1992 de branders worden vervangen, doch uiterlijk met ingang van 1 januari 1998, een emissie-eis van $150\text{ mg/m}^3\text{ NO}_x$. Wanneer de ketel van na 1 mei 1998 is en meer dan 500 bedrijfsuren per jaar heeft geldt een emissie-eis van 70 mg/m^3 . Onder de 500 bedrijfsuren is BEES-B niet van toepassing. In de installaties wordt gebruik gemaakt van een Low NO_x branders.

Er wordt voldaan aan de BBT, voor deze installaties zijn daarom in deze vergunning geen voorschriften opgenomen.

3.8.7 Besluit ozonlaagafbrekende stoffen en Besluit gefluorideerde broeikasgassen Wms 2007

In de inrichting zijn koelinstallaties met HFK's en HCFC's aanwezig. Het voorhanden hebben, het bedrijfsmatig toepassen en het zich ontdoen van de HFK's of HCFC's moet voldoen aan het Besluit ozonlaagafbrekende stoffen Wms 2003 respectievelijk het Besluit gefluorideerde broeikasgassen Wms 2007 en de op deze besluiten gebaseerde nadere regels.

3.8.8 Luchtkwaliteit

Ten gevolge van de emissies van fijnstof en NO_x zal de luchtkwaliteit in de omgeving van Friesland Foods Bedum in meerdere of mindere mate beïnvloed worden. De mate waarin deze beïnvloeding plaatsvindt is door ons berekend met het Nieuw Nationaal Model (NNM) voor de verspreiding van Luchtverontreiniging, het in Nederland geaccepteerde model. Afhankelijk van de aard van de verontreinigende stof en de bijbehorende luchtkwaliteitsnormen kan uit deze gegevens op elk receptorpunt de jaargemiddelde concentratie of het aantal overschrijdingsuren of -dagen berekend worden. Voor de luchtkwaliteit zijn in ons land een aantal toetscriteria van toepassing welke hieronder worden behandeld.

Luchtkwaliteitsnormen

De luchtkwaliteitseisen van titel 5.2 van de Wet milieubeheer zijn gebaseerd op de Europese kaderrichtlijn voor de luchtkwaliteit (Richtlijn 96/62/EG van de Raad van 27 september 1996 inzake de beoordeling en het beheer van de luchtkwaliteit) en de daarop gebaseerde dochterrichtlijnen. De effecten van een vergunningbesluit kunnen volgens de Wet milieubeheer op 4 manieren worden getoetst aan de luchtkwaliteitseisen:

- De grenswaarden dienen in acht te worden genomen. (aangetoond via berekening), of
- De luchtkwaliteit blijft per saldo ten minste gelijk (aangetoond via berekeningen), of
- De bijdrage van het initiatief draagt "niet in betekende mate" bij aan de luchtkwaliteit, of
- Het project maakt onderdeel uit van het Nationaal programma luchtkwaliteit waarbij de bijdrage al is getoetst.

De toetsing "niet in betekende mate" houdt in dat de bronbijdrage minder bedraagt dan 1 % van de jaargemiddelde concentratie. Voor voorliggende vergunning zijn de navolgende luchtkwaliteitstoetsingen van belang:

stof	afkorting	grenswaarde (toetsing a)	"niet in betekende mate" (toetsing c)
fijn stof (zwevende deeltjes, deeltjes met een aerodynamische diameter kleiner dan $10\text{ }\mu\text{m}$)	PM ₁₀	$40\text{ }\mu\text{g/m}^3$ als jaargemiddelde concentratie	$1\% = 0,4\text{ }\mu\text{g/m}^3$
		$50\text{ }\mu\text{g/m}^3$ als vierentwintig- uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal vijfendertig maal per kalenderjaar mag worden overschreden	[-]

stikstofdioxide	NO ₂	200 µg/m ³ als uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal achttien maal per kalenderjaar mag worden overschreden	[-]
		40 µg/m ³ als jaargemiddelde concentratie, uiterlijk op 1 januari 2010	1% = 0,4 µg/m ³

Voor luchtkwaliteitseisen (grenswaarden en richtwaarden) uit hoofdstuk 5 Wm geldt dat deze van toepassing zijn op alle plaatsen, behalve de werkplek.

Bij het toetsen aan de grenswaarde dient de totale concentratie in ogenschouw genomen te worden, dus niet alleen de luchtverontreiniging die door de inrichting veroorzaakt wordt, doch ook die van de heersende achtergrond. Dit betekent dat eerst nagegaan moet worden hoe groot de achtergrondconcentratie in de omgeving van de inrichting is en dat vervolgens de bijdrage van de bronnen daar bij opgeteld wordt. Het NNM maakt voor berekening van de stoffen uit hoofdstuk 5 WM gebruik van achtergrondconcentraties uit het zgn. GCN-bestand. Het GCN-bestand (GCN staat voor "Generieke Concentraties Nederland") is een door het RIVM ontwikkelde en door VROM vastgesteld bestand waaruit voor elke plaats in Nederland achtergrondconcentraties gehaald kunnen worden.

Berekening

Door de provincie is een cumulatieve berekening uitgevoerd op basis van onderstaande informatie.

		Poedertoren 4		Stoomketel 4
Bronnaam		Verbrandingsemissie	Droogluchtemissie	Stack
X Bron [m]		235723	235723	235712
Y Bron [m]		592072	592072	592097
X gebouw [m]		235718	235718	235710
Y gebouw [m]		592045	592045	592040
Hoogte Gebouw [m]		43	43	43
Lengte Gebouw [m]		20	20	40
Breedte Gebouw [m]		20	20	25
Oriëntatie gebouw [°]		0	0	340
Hoogte schoorsteen [m]		17,0	17,0	20
Inw. diameter [m]		0,3	1	0.5
Uitw. diameter [m]		0,305	1,01	0.51
Rookgas snelheid [m/s]		9,9	0	12,7
Rookgas Temperatuur [K]		320	350	320
Rookgas debiet [m ³ /s]		0,66	15,4	2,5
Warmte Emissie [MW]		0,03	1,3	2
Bedrijfsuren [uren/jaar]		8760	8760	8760
Type		continue	continue	continue
Emissie [kg/s]	NO2	2,50E-05		1,5 E-04
% NO2 in som NO+NO2	% NO2	5		5
Emissie [kg/s]	PM10		1,200E-04	

Berekeningsresultaten

Fijnstof (PM₁₀)

Voor PM₁₀ is berekend dat de maximale jaargemiddelde concentratie van de bron 0,85 µg/m³ bedraagt. De achtergrondconcentratie bedraagt op deze plek volgens Generieke Concentraties Nederland 15,7 µg/m³. De totale concentratie bedraagt op dat punt dus 16,55 µg/m³. Deze waarde ligt ruim onder de grenswaarde van 40 µg/m³. Voor deze berekening is de wettelijk toegestane zeezout correctie van 6 µg/m³ toegepast.

Voor PM₁₀ is eveneens berekend dat de daggemiddelde grenswaarde van 50 µg/m³, 4 dagen per jaar wordt overschreden. Deze waarde ligt ruim onder de grenswaarde van 35 dagen. Voor deze berekening is de wettelijk toegestane zeezout correctie van 6 dagen toegepast.

Stikstofdioxide (NO₂)

Voor NO₂ is berekend dat de maximale jaargemiddelde concentratie van de bron 0,24 µg/m³ bedraagt. Deze waarde ligt onder de "niet in betekenende mate" grens van 0,4 µg/m³ (1% van 40 µg/m³).

Conclusie

Uit de door de provincie uitgevoerde berekening blijkt dat aan de grenswaarden voor PM10 wordt voldaan en dat de emissie van NO₂ "niet in betekenende mate" bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Het voorgenomen initiatief voldoet aan de luchtkwaliteitsnormen van hoofdstuk 5, titel 2 van de wet milieubeheer.

3.9 Geluid

Inleiding

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting volledig gebruik maakt van de vergunde capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Bij de aanvraag is een akoestisch rapport gevoegd ('Prognose onderzoek 2009, rapport I.2006.3160.05.R001, DGMR, 9 mei 2008).

Het rapport omvat de situatie na de voorgenomen uitbreidingen c.q. wijzigingen.

De representatieve bedrijfssituatie is gebaseerd op een productiecapaciteit van 90 kton kaas/jaar.

Rond het industrieterrein waarop FF Bedum is gelegen is ingevolge de Wet geluidhinder een zone vastgesteld. De gezamenlijke geluidsbelasting veroorzaakt door de industrie op dit terrein, mag buiten de zone niet meer dan 50 dB(A) etmaalwaarde bedragen.

In de zone liggen diverse woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen. Op het moment van zonevaststelling ondervonden 40 woningen in de zone een geluidsbelasting van meer dan 55 dB(A). Daardoor was een saneringssituatie als bedoeld in artikel 71 Wgh aanwezig. Inmiddels is het saneringsprogramma vastgesteld en zijn de maatregelen uitgevoerd. Bij besluit van 10 april 1995 van de Minister van VROM zijn de Maximale Toelaatbare Gevelbelastingen (MTG) vastgesteld. Voor de woning Ter Laan 10 bedraagt de MTG 58 dB(A), voor de overige 39 woningen 55 dB(A). De geluidsbelastingen na sanering waren al in acht genomen in de vergunning van 17 mei 1994. Met het akoestisch rapport C.91.0093.B d.d. 26 april 2000 heeft het bedrijf aangetoond dat de maatregelen het vereiste effect hebben gehad.

Geluidsbelasting

De geluidsbelasting is de etmaalwaarde van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar,LT}). De etmaalwaarde is de hoogste waarde van de het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van de dagperiode (07.00-19.00 uur), de avondperiode (07.00 tot 23.00 uur) vermeerderd met 5 dB, of de nachtperiode (23.00 tot 07.00 uur) vermeerderd met 10 dB.

De hoogste waarden van het L_{Ar,LT} ter plaatse van woningen in de zone bedragen 47 dB(A) in de dagperiode en 46 dB(A) in de avond- en nachtperiode (dit is bij de woning Ter Laan 10).

Ter plaatse van alle woningen binnen de zone en op de zonegrens wordt (ruimschoots) aan de waarden van de Wet geluidhinder voldaan.

Wij hebben aan deze vergunning een voorschrift verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op referentiepunten bij woningen van derden en op controlepunten rond de inrichting (voorschrift 4.1.1).

De waarden van deze voorschriften komen voor de meeste punten en etmaalperioden overeen met de waarden van de vigerende vergunning (d.d. 20 april 2004).

De optredende geluidsbelasting bij controlepunt C7 (vlakbij de waterzuivering) is hoger dan de norm van de bestaande vergunning. Aangezien wij van oordeel zijn dat gelet op de aan de waterzuivering genomen en te nemen maatregelen hier sprake is van de beste beschikbare technieken, worden de waarden voor het controlepunt C7 ambtshalve aangepast. Met de aangepaste waarden wordt voldaan aan de grenswaarden ter plaatse van woningen en op de zone.

Maximale geluidsniveaus

De hoogste waarden van de maximale geluidsniveaus (L_{A,max}) veroorzaakt door Friesland Foods Bedum treden op bij de woning Ter Laan 10. Hier kunnen in de dag-, avond- en nachtperiode waarden optreden van 64 dB(A). Hierbij wordt in de dag- en avondperiode voldaan aan de grenswaarden van resp. 70 en 65 dB(A) van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. In de nachtperiode wordt de grenswaarde 60 dB(A) overschreden. Deze overschrijding wordt veroorzaakt door vrachtverkeer van- en naar de inrichting.

Aangezien hierbij sprake is van een bestaande situatie, en voor wat betreft de geluidsbelasting van bestaande rechten, welke nog nooit tot klachten hebben geleid en waarvoor geen redelijkerwijs mogelijke beperkende maatregelen in deze vergunning kunnen worden opgenomen, achten wij de afwijking van de grenswaarde in de nachtperiode toelaatbaar (voorschrift 4.1.3).

Ter plaatse van overige woningen in de zone wordt in alle etmaalperioden aan de grenswaarden voldaan. De maximale geluidsniveaus hebben wij in voorschrift 4.1.2 vastgelegd.

Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening Wm niet worden getoetst aan grenswaarden. Hierdoor worden ten aanzien van dit aspect in deze vergunning geen voorwaarden opgenomen.

Toelichting voorschriften

Vanwege de grote afstand van deze punten tot de inrichting en vanwege de invloed van andere geluidsbronnen, kan de geluidsbelasting die de inrichting veroorzaakt niet bij de woningen of op de zonegrens worden gemeten (deze kan wel worden berekend). Daarom zijn, behalve de genoemde grenswaarden, controlewaarden vastgelegd op controlepunten gelegen in de nabijheid van de inrichting. Op deze punten kan in het kader van het door het bevoegd gezag uit te oefenen toezicht op de naleving worden gemeten.

Wanneer de geluidbelasting op referentiepunten niet wijzigt, is ten aanzien van geluid tegen veranderingen binnen de inrichting geen bezwaar. Daarom is een aanvullend voorschrift opgenomen, waarin ten aanzien van niet-vergunningplichtige veranderingen van de inrichting is bepaald dat van de gestelde niveaus op de controlepunten kan worden afgeweken, mits ons vooraf met een geluidsrapport wordt aangetoond dat aan de gestelde grenswaarden bij de woningen en op de zonegrens voldaan blijft worden. In dat rapport dient te worden aangegeven wat de niveaus op de controlepunten na de verandering zullen zijn. Deze niveaus gelden vanaf het moment dat wij met het geluidsrapport hebben ingestemd als controlewaarden.

Bij veranderingen die op grond van de Wm, 8.19 lid 2, moeten worden gemeld, kan een overeenkomstig dan wel vergelijkbaar geluidsrapport als bijlage bij de melding worden gevoegd. Dat rapport zal door ons worden betrokken bij de voorbereiding van de beslissing of de melding in kwestie al dan niet kan worden geaccepteerd.

Conclusie geluid

De geluidsbelasting en de maximale geluidsniveaus van de inrichting zijn toelaatbaar. Aan de in deze vergunning te stellen voorschriften kan worden voldaan. Hiermee wordt ontoelaatbare geluidhinder voor de omgeving voorkomen.

3.10 Trillingen

Gelet op de aard en activiteiten van de inrichting is geen relevante trillinghinder te verwachten. Wij achten het niet nodig hieromtrent bepalingen in deze vergunning op te nemen.

3.11 Bodem

Uit de aanvraag blijkt dat er binnen de inrichting geen andere potentieel bodembedreigende stoffen aanwezig zijn of bodembedreigende activiteiten plaatsvinden dan reeds vergund. Er zijn dan ook geen andere bodembeschermende voorzieningen of maatregelen noodzakelijk. Wel is voorschrift 5.2.4. uit de revisievergunning van 20 april 2004 vervangen door voorschrift 7.1.1.

3.12 Veiligheid

3.12.1 Opslag gevaarlijke stoffen

Gebruik ammoniakkoelinstallatie

Binnen de inrichting wordt een ammoniak koelinstallatie toegepast. De opslag van gasflessen en de toepassing van ammoniak in de koelinstallatie dient te voldoen aan het gestelde in de PGS 13 (voorschriften hoofdstuk 5).

Opslag gevaarlijke stoffen in emballage (> 10 ton)

Voor de opslag van chemicaliën is de PGS 15 van toepassing. In deze vergunning hebben wij een voorschrift opgenomen waarin is vastgelegd dat de opslag aan deze richtlijn moet voldoen. In dat voorschrift is ook specifiek aangegeven welke onderdelen van de richtlijn van toepassing zijn (voorschrift hoofdstuk 1).

Hierbij maken wij de volgende aantekening. Aanvrager heeft aangegeven welke stoffen opgeslagen zullen worden binnen de PGS 15 opslag. Één van de stoffen betreft Shurlube H. Deze stof is voor transport geclassificeerd als ADR klasse 3 stof. Er wordt 1800 liter in opslag aangevraagd. De systematiek van PGS 15 geeft aan dat bij opslag van meer dan 400 kg. ADR klasse 3 het beschermingsniveau van de opslagplaats verhoogt moet worden. Echter, Shurlube H heeft weliswaar een vlampunt van 33 °C, de stof is niet vlamonderhoudend. Wij zijn daarom van mening dat deze stof niet meegeteld hoeft te worden bij de bepaling van het gewenste beschermingsniveau. Dit punt is kortgesloten met de gemeente Bedum en de regionale brandweer (i.h.k.v. BEVI zie ook 3.12.3)

Opslag van gasflessen

Binnen de inrichting worden gasflessen opgeslagen voor laswerkzaamheden. Het gaat dan om vloeibare stikstof (300 liter), zuurstof (100 liter), acetyleen (105 liter), Argon (180 liter), Propaan (210 liter), Formeergas (160 liter), de opslag van gasflessen valt onder PGS 15. In de vergunning zijn voorschriften (voorschrift hoofdstuk 2) opgenomen om deze opslag op een veilige manier te laten plaatsvinden.

Opslag stikstof en CO₂

Ten behoeve van verpakkingsactiviteiten is er binnen de inrichting een stikstoftank en CO₂-tank aanwezig. Voor de opslag van vloeibare stikstof en CO₂ zijn de voorschriften 2.4.1 t/m 2.4.8 toegevoegd.

Stofexplosies

Een stofexplosie kan zich voordoen wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van stof en zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij Friesland Foods Bedum bestaat in de droogtorens of in de nabijheid daarvan door de aanwezigheid van vrijgekomen en rondwarrelend stof de kans dat dit stof tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht. De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gas- en stofontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arbo-wet en het Arbobesluit. Het gaat dan met name om het explosie veiligheidsdocument, de risico-inventarisatie en -evaluatie en de gevarencategorie-indeling. De Arbeidsinspectie is de toezichhoudende instantie.

Wij zien geen aanleiding om ten aanzien van dit onderwerp aanvullende voorschriften aan deze vergunning te verbinden. De voorschriften, met betrekking tot gas- en stofexplosiegevaar uit de revisievergunning van 20 april 2004 zijn onverminderd van toepassing op poedertoren 4.

3.12.2 Registratiebesluit externe veiligheid / Ministeriële regeling provinciale risicokaart

Op 29 maart 2007 is het Registratiebesluit externe veiligheid (28 november 2006 gepubliceerd) in werking getreden.

Dit besluit geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moeten worden in het Risicoregister. Hiernaast dienen ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Ministeriële regeling provinciale risicokaart (19 april 2007 gepubliceerd) te worden opgenomen in het register.

Friesland Foods valt onder de criteria van het Registratiebesluit en is opgenomen in het Risicoregister. Na afronding van onderhavige procedure zal de opname in het risicoregister geactualiseerd worden.

3.12.3 Besluit externe veiligheid inrichtingen

Het BEVI koppelt de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO). De toegestane grenswaarde voor het plaatsgebonden risico (PR) ter plaatse van een (geprojecteerd) kwetsbaar object is 10⁻⁶ per jaar. Dit is eveneens de richtwaarde voor een (geprojecteerd) beperkt kwetsbaar object. Door de koppeling met de WRO wordt het bestemmingsplan hierop aangepast (voor zover dat nodig mocht zijn). Om inzicht te krijgen in de groep mensen die potentieel blootgesteld wordt aan de gevolgen van een ramp is ook beoordeeld of het groepsrisico (GR) een relevant aspect is. De uitvoering heeft in gezamenlijkheid met de regionale brandweer Groningen en de afdeling RO van de gemeente Bedum plaatsgevonden.

Friesland Foods valt onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) vanwege de aanwezigheid (na realisatie van de uitbreiding) van een drietal ammoniak koelinstallaties van het type 1 met een werktemperatuur van hoger dan -5°C. De installaties bevatten 900, resp. 1000 resp. 2600 kg ammoniak. De vloeistofleidingen van de installaties een diameter kleiner dan DN 50.

Alle drie de installaties moeten voorzien zijn van pompbeveiliging zoals bedoeld in het Revi. Deze verplichting hebben wij aan de voorschriften toegevoegd.

De systematiek van het Revi volgend blijkt dat de ammoniak koelinstallaties geen 10-6 contour creëren en dat er geen invloedgebied is waarover het groepsrisico verantwoord hoeft te worden.

Naast de aanwezigheid van de ammoniak koelinstallaties heeft Friesland Foods ook een PGS opslag aangevraagd voor de opslag van meer dan 10 ton gevaarlijke stoffen. Ook dat is een aanwijsgoed voor het bedrijf om onder de reikwijdte te vallen van het BEVI.

Op 9 september 2008 is een besluit ter wijziging van het BEVI in het staatsblad gepubliceerd. Één van de wijzigingen betreft de aanwijsgoed van opslagen gevaarlijke stoffen onder het BEVI.

De gepubliceerde wijziging heeft tot gevolg dat opslagen waar het scenario loodsbrand zich niet kan voordoen of opslagen van gevaarlijke stoffen waar het scenario loodsbrand zich wel kan voordoen maar waarbij geen toxische verbrandingsproducten gevormd kunnen worden niet meer onder de reikwijdte van het BEVI vallen. Deze systematiek werd ook al gevolgd in de rekenmethodiek CPR 15 welke in de eerste versie van de regeling externe veiligheid (REVI) genoemd is als leidraad voor opslagen waar gerekend zou worden. Deze opslagen hoefden namelijk niet doorgerekend worden omdat het scenario geen toxische verbrandingsproducten kan genereren.

De aangevraagde stoffen in de opslag van Friesland Foods zijn, op 35 liter Softcare na, niet brandbaar in de zin zoals bedoeld in het BEVI.

In afstemming met de gemeente Bedum en de Regionale brandweer komen wij tot de volgende overwegingen/benadering voor wat betreft de opslag van gevaarlijke stoffen bij Friesland Foods.

- Friesland Foods vraagt een opslag gevaarlijke stoffen aan > 10 ton;
- in de opslag staan niet-brandbare gevaarlijke stoffen die stikstof, chloor, zwavel en/of fluor bevatten;
- in de aanvraag staan 3 stoffen voor de opslag die onder ADR klasse 3 vallen
 - 1800 l. Shurlube
 - 10 l. Softcare Med en
 - 25 l. Softcare Alcoplus
- Shurlube H is een niet brandbare stof conform de definitie van het BEVI, de stof is niet vlamonderhoudend;
- blijft over 35 liter ADR klasse 3, deze 35 liter klasse 3 dient te worden opgeslagen in een daarvoor geschikte kast. Daarmee wordt voldaan aan de zorgplicht conform de Wm.

Uit bovenstaande overwegingen volgt dat de opslag gevaarlijke stoffen bij Friesland Foods, onder voorschriften, geen externe risico's (PR en invloedgebied) genereert.

Uit voorgaande overwegingen volgt dat er wordt voldaan aan de grenswaarde respectievelijk de richtwaarde van het BEVI.

Wij hebben vastgesteld dat er geen invloedgebied is waarbinnen het groepsrisico verantwoord moet worden. Nadere verantwoording van het groepsrisico is daardoor niet aan de orde.

Er is afstemming geweest met het college van burgemeester en wethouders van Bedum en de regionale brandweer.

3.13 Energie

3.13.1 Algemeen

Het landelijke beleid op het gebied van energie richt zich vooral op het terugdringen van het gebruik van energie; wij hebben deze doelstelling overgenomen. Belangrijke instrumenten in het energiebeleid vormen de meerjarenafspraken over verbetering van de energie-efficiency en het convenant Benchmarking. Naast deze instrumenten geeft de Wm-vergunning ons de mogelijkheid om energiebesparing te concretiseren bij individuele bedrijven.

Friesland Foods Bedum wordt tot de middelgrote energiegebruikende industrie gerekend. Daaronder vallen alle bedrijven met een energiegebruik van ongeveer 0,1 PJ tot 0,5 PJ. De energiedoelstellingen voor deze bedrijven zijn uitgewerkt in Meerjarenafspraken Energie-efficiency 2001-2012 (MJA-2) voor verschillende branches. Het bedrijf heeft dit convenant op 16 januari 2002 ondertekend. Friesland Foods Bedum neemt ook deel aan de MJA-3.

In de Meerjarenafspraak is de doelstelling afgesproken dat deelnemende bedrijven volgens bepaalde procedures een bijdrage leveren aan de verbetering van de energie-efficiency door:

- Het nemen van zekere rendabele maatregelen ter verbetering van de energie-efficiency binnen hun inrichting(en);
- Systematische energiezorg binnen hun onderneming;
- Het zo mogelijk uitvoeren van maatregelen op het gebied van verbredingsthema's.

Wij zijn van mening dat een middelgroot energiegebruikend bedrijf de energie zuinig gebruikt, als het voldoet aan de voorwaarden van het MJA-2-convenant en meer in het bijzonder als het bedrijf een volgens de artikelen in het convenant tot stand gekomen Energiebesparingsplan uitvoert, waarmee Gedeputeerde Staten hebben ingestemd.

3.14 Grondstoffen- en waterverbruik

3.14.1 Grondwater

Voor het onttrekken van grondwater wordt een aparte vergunning verleend. Waterschap Noorderzijlvest is hiervoor bevoegd gezag. Om verdroging te bestrijden wordt onttrekking van grondwater alleen toegestaan als voor de processen een hoge kwaliteit water noodzakelijk is. Omdat de grondwaterwet toeziet op de verlening van deze vergunning, nemen wij omtrent de winning van grondwater in deze vergunning geen voorschriften op. Het bedrijf beschikt over een vergunning voor het onttrekken van 480.000m³ grondwater per jaar. Het onttrokken grondwater wordt gebruikt voor koeldoeleinden.

In de aanvraag heeft het bedrijf aangegeven hoeveel grondwater er binnen het bedrijf wordt gebruikt. Daarbij is aangegeven dat optimalisatie van het productieproces plaatsvindt, zodat zo zuinig mogelijk met grondwater wordt omgegaan.

3.14.2 Leidingwater

Zoals aangegeven in de Handreiking "Wegen naar preventie bij bedrijven" (Infomil, december 2005) is de relevantie van waterbesparing sterk afhankelijk van de lokale situatie en zijn daarom hier geen ondergrenzen voor geformuleerd. In onze beleidsnotitie "Verruimde reikwijdte en vergunningverlening" is aangegeven dat het aspect water voor de milieuvergunning relevant is indien het verbruik in de inrichting 5000 m³ of meer leidingwater bedraagt. Binnen Friesland Foods Bedum wordt ca. 900.000 m³ leidingwater gebruikt op jaarbasis. Dit water wordt hoofdzakelijk gebruikt als proceswater.

Gezien de mate van hergebruik binnen de inrichting en het hoogwaardig verbruik van leidingwater worden in deze vergunning geen voorschriften gesteld ten aanzien van de vermindering van de hoeveelheid te gebruiken leidingwater.

3.14.3 Grondstoffen

Het beleid van de overheid richt zich op een zuinig gebruik van primaire grondstoffen en de toepassing van milieuvriendelijke grond- en hulpstoffen.

De aard van de activiteiten alsmede de bij ons bekende gegevens omtrent de binnen de inrichting toegepaste grond- en hulpstoffen geven ons geen aanleiding om hiervoor voorschriften op te leggen aan Friesland Foods Bedum.

De activiteiten van de inrichting zijn er op gericht, om afvalstoffen zodanig te scheiden en af te voeren dat deze wederom in productieprocessen kunnen worden ingezet.

In de aanvraag heeft het bedrijf aangegeven welke grondstoffen worden gebruikt. Daarbij is aangegeven dat optimalisatie van het productieproces plaatsvindt, zodat zo zuinig mogelijk met grondstoffen omgegaan wordt.

3.15 Verkeer en vervoer

Bij de beslissing op een aanvraag dienen wij ook de zorg voor de beperking van de nadelige gevolgen voor het milieu van het verkeer of goederen van en naar de inrichting te betrekken. Vervoersmanagement is vooral van belang bij bedrijven waar veel mensen werken, waar veel bezoekers komen en/of waar grote stromen goederen vervoerd worden. In de provinciale beleidsnotitie " Verruimde reikwijdte en Vergunningverlening" van 27 mei 2003 zijn voor een aantal aspecten die onder de verruimde reikwijdte vallen, richtinggevend relevante criteria vastgelegd. Voor vervoersbewegingen zijn de richtinggevend relevante criteria meer dan 100 werknemers en/of meer dan 500 bezoekers per dag en/of meer dan 2 miljoen transportkilometers per jaar.

Er is sprake van overschrijding van de relevantiecriteria zoals wij die voor het onderwerp verkeer en vervoer hebben gesteld, circa 150 medewerkers. Wij zijn echter van mening dat het bij de onderhavige inrichting geen meerwaarde heeft om voorschriften met betrekking tot verkeer en vervoer in de vergunning op te nemen.

3.16 Installaties

3.16.1 Toestellen onder druk

Stoomketels

Op de aanwezige stoomketels en appendages waarin een overdruk heerst van meer dan 0,5 bar is het Besluit drukapparatuur van de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) van toepassing. Dit besluit bevat eisen aan de uitvoering, keuring en onderhoud van de betreffende drukhoudende bedrijfsonderdelen. De Arbeidsinspectie is voor de controle op de naleving van de voorschriften van het Besluit drukapparatuur bevoegd gezag. Aan deze vergunning hebben wij geen aanvullende voorschriften met betrekking tot drukapparatuur opgenomen.

Installaties met gevaarlijke stoffen

Installaties die onder druk staan en die gevaarlijke stoffen bevatten kunnen een risico vormen voor het milieu. Om deze risico's beheersbaar te maken worden in het Besluit drukapparatuur eisen gesteld aan het ontwerp, de vervaardiging en het in gebruik nemen van nieuwe apparatuur met een maximaal toelaatbare (over-)druk van meer dan 0,5 bar. In de vergunning mogen hier geen voorschriften voor worden gesteld.

Voor installaties onder druk die niet onder het Besluit drukapparatuur vallen en milieugevaarlijke stoffen bevatten, stellen wij nadere eisen middels de vergunning. Keuringen moeten worden verricht door een door de minister van SZW goedgekeurde keuringsinstelling.

Transformator(en)

Ten behoeve van de stroomvoorziening zijn binnen de inrichting meerdere transformatoren aanwezig. Ten aanzien van oliehoudende transformatoren zijn aan de vergunning voorschriften verbonden ten aanzien van de opstelling, inspectie en onderhoud, bodembescherming en brandveiligheid. De voorschriften 13.2.1, 13.2.2 en 13.2.3 uit de revisievergunning 20 april 2004 zijn ook van toepassing op de nieuwe installaties.

Stookinstallatie(s)

De voorschriften 14.1, 14.2, 14.3 en 14.4 uit de revisievergunning 20 april 2004 worden ambtshalve vervangen door de voorschriften 6.1.1 t/m 6.1.8.

Acculaadstation

De voorschriften 8.1 en 8.2 worden ambtshalve toegevoegd aan de revisievergunning van 20 april 2004.

3.17 Overige aspecten

3.17.1 Strijd met andere wetten en algemene regels

Overeenkomstig artikel 8.9 van de Wm ontstaat er door het van kracht worden van deze vergunning geen strijd met regels die met betrekking tot de inrichting gelden, gesteld bij of krachtens de Wm, dan wel bij of krachtens de in artikel 13.1, 2e lid, genoemde wetten.

3.18 Integrale afweging

Het bevoegd gezag moet alle aspecten van de milieugevolgen, voor zover ze elkaar beïnvloeden, tegen elkaar afwegen. Hiermee wordt voorkomen, dat maatregelen ten behoeve van het ene milieucompartiment negatieve gevolgen heeft voor een ander compartiment.

Bij deze vergunning vindt geen relevante onderlinge beïnvloeding plaats. Een nadere afweging is daarom niet nodig.

In dit geval zijn gelijktijdig vergunningen aangevraagd voor de Wm en de WVO. Door onderlinge advisering zijn deze vergunningen inhoudelijk met elkaar afgestemd. Wij hebben ten aanzien van de integrale afweging geen opmerkingen of adviezen van waterschap Noorderzijlvest of Rijkswaterstaat ontvangen.

Waterschap Noorderzijlvest en Rijkswaterstaat zijn als adviseur bij deze procedure betrokken. Wij hebben ten aanzien van dit aspect geen opmerkingen of adviezen ontvangen.

4. CONCLUSIE

4.1 Algemeen

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde vergunning onder voorschriften ter bescherming van het milieu kan worden verleend.

5. BESLUIT

Gelet op de Wet milieubeheer en de hiervoor genoemde overwegingen besluiten wij aan Friesland Foods Bedum de gevraagde veranderingsvergunning te verlenen, overeenkomstig de aanvraag en de daarbij behorende bescheiden.

Tevens besluiten wij, gelet op de Wet milieubeheer en de hiervoor genoemde overwegingen, de bij besluit van 20 april 2004 (nr. 2004-12219/17, MV) aan Friesland Foods Bedum verleende revisievergunning ambtshalve te wijzigen. Aan de vergunning verbinden wij de bijgevoegde voorschriften.

Tevens zijn alle voorschriften uit de revisievergunning van 20 april 2004 (nr. 2004-12219/17, MV) van toepassing op de wijziging, met uitzondering van de hoofdstukken:

Hoofdstuk 3: Geluid;

Hoofdstuk 9: Ammoniakkoelinstallaties;

Hoofdstuk 10: Opslag van gevaarlijke stoffen in emballage;

Hoofdstuk 14: Verwarmingsinstallaties,

en voorschriften 2.2.1., 2.2.3. en 5.2.4.

5.1 Verhouding aanvraag-vergunning

De volgende delen van de aanvraag maken deel uit van de vergunning:

- Beschrijvende deel van de aanvraag d.d. 14 mei 2008, bladzijde 3 tot en met 18.
Voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

5.2 Geldigheid van de vergunning

Verwacht wordt dat de inrichting niet binnen de termijn uit artikel 8.18 lid 1 Wm kan worden voltooid en in werking gebracht. Deze vergunning vervalt op grond van artikel 8.18 lid 2 Wm, indien de inrichting niet binnen vijf jaar nadat de vergunning onherroepelijk is geworden, is voltooid en in werking gebracht. Bij deze vergunning is afgeweken van de gebruikelijke termijn van 3 jaar vanwege:

- de noodzaak deelprojecten volgtijdig uit te voeren in verband met het doorgaan van de normale bedrijfsvoering;
- volgtijdige uitvoering omdat eerst bedrijfsruimten moeten worden vrijgemaakt;
- gespreide realisatie van de omvangrijke investeringen;
- beperking van de projectdruk op projectmanagement en medewerkers van het bedrijf.

De uitbreidingen worden in 2009 gestart en lopen door tot en met 2013.

De eerder voor de inrichting verleende vergunningen blijven, voor zover niet gewijzigd met dit besluit, onverminderd van kracht.

5.3 Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Groningen,

, voorzitter.

, secretaris.

Een exemplaar van dit besluit is gezonden aan:

- de inspecteur van VROM-inspectie Noord;
- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Bedum;
- de regionale brandweer;
- Rijkswaterstaat Noord Nederland;
- Waterschap Noorderzijlvest;
- Waterdienst Lelystad;
- Ministerie van LNV directie Noord.

VOORSCHRIFTEN

INHOUDSOPGAVE

1	OPSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN IN EMBALLAGE >10 TON	22
1.1	Kernvoorschriften.....	22
1.2	Voorzieningen.....	22
2	GASOPSLAG	22
2.1	Gasflessen, algemeen.....	22
2.2	Gasflessen, gebruik.....	22
2.3	Opslag van gasflessen.....	22
2.4	Opslag van vloeibare stikstof en koolzuur in een reservoir.....	22
3	LUCHT	23
3.1	Emissie-eisen.....	23
3.2	Geur.....	23
4	GELUID	24
4.1	Doelvoorschriften.....	24
4.2	Middelvoorschriften.....	24
5	AMMONIAKKOELINSTALLATIES	25
5.1	Algemeen.....	25
6	VERWARMINGSINSTALLATIES	25
7	BODEMBESCHERMING	26
8	ACCU LAADSTATION	26
8.1	Algemeen.....	26
8.2	Acculader.....	26
BIJLAGE 1 :	REFERENTIEPUNTEN GELUID	28

1 OPSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN IN EMBALLAGE >10 TON

1.1 Kernvoorschriften

1.1.1

In de PGS 15 opslag mogen alleen de hoeveelheden conform bijlage 5 (onderdeel chemicaliën) van de aanvraag worden opgeslagen, met uitzondering van Softcare Med. en Softcare Alcoplus. Deze twee genoemde stoffen dienen elders zorgvuldig te worden opgeslagen.

1.1.2

De binnen de inrichting aanwezige verpakte gevaarlijke stoffen dienen te worden opgeslagen overeenkomstig de volgende paragrafen van de PGS 15:
Paragraaf 3.1 (behoudens voorschrift 3.1.6), 3.3 t/m 3.9, 3.11 t/m 3.23;
Paragraaf 4.1, 4.2, 4.3, 4.4, 4.5, en 4.8.2. Waarbij de bepaling van het beschermingsniveau (paragraaf 4.5) Shurlube H niet meegewogen hoeft te worden.

1.2 Voorzieningen

1.2.1

Een brandveiligheidsopslagkast dient te voldoen aan de eisen uit paragraaf 3.10 van de PGS 15 en te worden opgesteld, ingericht en gebruikt overeenkomstig bijlage 4 van de PGS 15.

1.2.2

Een uitpandige opslagvoorziening voor verpakte gevaarlijke stoffen moet zijn geconstrueerd, uitgevoerd en worden gebruikt overeenkomstig paragrafen 3.2.2, 3.2.4, 3.7, 3.8, 3.20 en 3.21 van de PGS 15.

1.2.3

Lege, ongereinigde verpakkingen van gevaarlijke stoffen moeten worden opgeslagen overeenkomstig de voorschriften voor volle verpakkingen van gevaarlijke stoffen van deze vergunning.

2 GASOPSLAG

2.1 Gasflessen, algemeen

2.1.1

Beschadigde of lekke gasflessen moeten onmiddellijk in de buitenlucht worden gebracht en worden gemerkt met het woord 'DEFECT', respectievelijk 'LEK'. Ook moeten direct maatregelen worden getroffen om brand-, explosie-, verstikkings- of vergiftigingsgevaar te voorkomen. De desbetreffende gasflessen moeten aan de leverancier worden teruggezonden.

2.2 Gasflessen, gebruik

2.2.1

Gasflessen mogen niet in de nabijheid van vuur en van brandgevaarlijke stoffen staan.

2.2.2

Gasflessen moeten steeds bereikbaar zijn en er moeten voorzieningen zijn getroffen dat ze niet kunnen omvallen.

2.3 Opslag van gasflessen

2.3.1

In de inrichting mag maximaal 2500 liter aan gassen in gasflessen aanwezig zijn.

2.3.2

De binnen de inrichting aanwezige gasflessen moeten worden opgeslagen overeenkomstig de paragrafen 3.1, 3.4 t/m 3.7, 3.11, 3.15, 3.20, 3.21 (met uitzondering van 3.21.2), 3.23 en 6.2 van PGS 15.

2.3.3

Een uitpandige opslagvoorziening voor gasflessen moet zijn geconstrueerd, uitgevoerd en worden gebruikt overeenkomstig de paragrafen 3.2.2, 3.2.3, 3.2.4 en 6.2.4 en 6.2.5 van PGS 15.

2.3.4

Lege gasflessen moeten worden opgeslagen overeenkomstig de voorschriften voor volle gasflessen van deze vergunning.

2.4 Opslag van vloeibare stikstof en koolzuur in een reservoir

2.4.1

Vloeibare stikstof en koolzuur mag uitsluitend worden opgeslagen in een speciaal hiertoe bestemd goedgekeurd reservoir.

2.4.2

Een reservoir moet voor het in gebruik nemen door een door het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid aangewezen keuringsinstelling of een ten minste gelijkwaardige instelling, dan wel een door een dergelijke instelling erkende deskundige, worden goedgekeurd. Deze goedkeuring moet blijken uit het op het reservoir aangebrachte kenmerk van de instelling of een CE-markering en de op het reservoir aangebrachte datum van ingebruikneming of herkeurdatum.

2.4.3

Alle gegevens betreffende het onderhoud, reparaties, onderzoeken, keuringen en ongewone gebeurtenissen moeten, onder vermelding van datum en tijd, in een register worden opgenomen. Het register moet op verzoek van het bevoegd gezag ter inzage aanwezig zijn.

2.4.4

Een reservoir moet in de buitenlucht zijn opgesteld en moet evenals de ondersteunende constructie, de loslang en de bijbehorende koppelingen, in goede staat van onderhoud verkeren. Het reservoir moet zodanig zijn opgesteld, dat het aan alle zijden bereikbaar is. Het terreingedeelte waar het reservoir is opgesteld moet een natuurlijke ventilatie hebben.

2.4.5

Een reservoir en het vulpunt moeten zodanig zijn geplaatst of beschermd, dat er geen gevaar voor aanrijding bestaat.

2.4.6

Op het reservoir of op het eventueel aanwezige hekwerk moet met duidelijk leesbare letters het opschrift "VLOEIBARE STIKSTOF" of "VLOEIBAAR KOOLZUUR" zijn aangebracht.

2.4.7

De afstand van een reservoir tot een erfgrans moet ten minste 3 m zijn.

2.4.8

Een bovengrondse stationaire opslagtank met koolzuur of stikstof, de leidingen en het vulpunt zijn ontoegankelijk opgesteld voor onbevoegden.

2.4.9

Een opslagtank wordt ten hoogste voor 90% gevuld.

3 LUCHT

3.1 Emissie-eisen

3.1.1

De maximum stofconcentratie in de uit poedertoren 4 geëmitteerde lucht mag niet meer bedragen dan 5mg/Nm³.

3.1.2

De concentratie aan stof in de drooglucht uit de aanwezige poedertorens moet bij wijzigingen aan de drooginstallatie en/of de filterinstallatie, danwel tenminste eens in de 3 jaar worden gemeten; deze bepalingen moeten worden verricht overeenkomstig NEN-EN 13284-1, danwel een daarvoor in de plaats tredende richtlijn.

3.1.3

De periodieke metingen moeten worden uitgevoerd door een voor die verrichting geaccrediteerde meetdienst.

3.2 Geur

3.2.1

Woningen en andere geurgevoelige bestemmingen mogen geen geurhinder ondervinden van de activiteiten binnen de inrichting.

3.2.2

Indien er geurhinder is, die mogelijk gerelateerd is aan de activiteiten binnen de inrichting, dan moet op eerste aanwijzing van ons op basis van het stappenschema uit paragraaf 3.6.1 uit de NeR de mogelijke geuremissie en geurimmissie worden beoordeeld. De beoordeling moet ter goedkeuring aan ons worden toegezonden.

3.2.3

Indien uit de beoordeling van de geurhinder blijkt dat deze door de activiteiten binnen de inrichting worden veroorzaakt moeten maatregelen worden getroffen om aan voorschrift 3.2.1 te voldoen. De maatregelen moeten vooraf ter goedkeuring aan ons worden voorgelegd.

4 GELUID

4.1 Doelvoorschriften

4.1.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$, in dB(A) veroorzaakt door de inrichting, mag op de aangegeven punten de hierna genoemde waarden niet overschrijden:

referentie-punt	omschrijving	coördinaten		dag	avond	nacht
		x	y	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
REFERENTIEPUNTEN						
B24,27	Beatrixlaan 24, 27	235.760	591.928	50	47	45
tL10	Ter Laan 10	235.861	592.199	51	48	46
L1, L5, L9	Lageweg 1, 5, 9	235.479	592.050	47	44	43
WM2b	Wroetende Mol 2b	235.495	592.541	45	42	40
CONTROLEPUNTEN						
C1	zuid (Parallelweg)	235.782	591.946	50	47	45
C2	zuidoost	235.826	592.140	56	53	51
C3	west (parkeerplaats)	235.529	592.130	50	47	46
C4	noord (Wroetende mol)	235.538	592.573	45	42	40
C5	noordwest	235.498	592.439	48	45	44
C6	oost	235.793	592.262	52	49	47
C7	noordoost	235.753	592.471	53	52	51

4.1.2

Het maximale geluidsniveau, veroorzaakt door geluidspieken afkomstig van de inrichting (L_{Amax}) in dB(A), gemeten in de meterstand 'fast' en gecorrigeerd voor de metecorrectieterm C_m , mag niet meer bedragen dan:

referentie-punt	omschrijving	coördinaten		dag	avond	nacht
		x	y	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
REFERENTIEPUNTEN						
B24, 27	Beatrixlaan 24, 27	235.760	591.928	65	60	60
tL10	Ter Laan 10	235.861	592.199	70	65	60
L1, L5, L9	Lageweg 1, 5, 9	235.479	592.050	65	60	55
WM2b	Wroetende Mol 2b	235.495	592.541	60	55	50
CONTROLEPUNTEN						
C1	zuid (Parallelweg)	235.782	591.946	66	61	58
C2	zuidoost	235.826	592.140	70	70	68
C3	west (parkeerplaats)	235.529	592.130	70	65	61
C4	noord (Wroetende mol)	235.538	592.573	63	58	53
C5	noordwest	235.498	592.439	64	59	54
C6	oost	235.793	592.262	75	62	61
C7	noordoost	235.753	592.471	75	70	65

4.1.3

In afwijking van de grenswaarden van het voorgaande voorschrift mogen de maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) veroorzaakt door transportbewegingen binnen de inrichting ter plaatse van referentiepunt tL10 in de periode van 23.00 tot 07.00 uur niet meer bedragen dan 65 dB(A).

4.1.4

Bij een verandering van de inrichting kan van de waarden voor de controlepunten in de voorschriften 4.1.1 en 4.1.2 worden afgeweken, mits de vergunninghouder vooraf aan het bevoegd gezag aantoont dat de grenswaarden van de referentiepunten niet worden overschreden. Daarbij dient tevens te worden aangegeven welke geluidsniveaus op de controlepunten gaan ontstaan.

4.2 Middelveorschriften

4.2.1

De in deze paragraaf genoemde geluidsniveaus dienen te worden bepaald en beoordeeld volgens de Handleiding meten en rekenen industrielawaai, 1999. Hierbij geldt de situatie van de omgeving rond de inrichting van dit moment en zoals in de akoestische modelvorming voor deze vergunning is gehanteerd. De hoogte van de referentie- en controlepunten bedraagt 5 meter boven het maaiveld. De punten staan aangegeven op bijlage 1 bij deze beschikking.

5 AMMONIAKKOELINSTALLATIES

5.1 Algemeen

5.1.1

Bij de ammoniakinstallaties moet minimaal een set instructieregels conform voorschrift 1.4.1. van de PGS 13 aanwezig zijn.

5.1.2

De ammoniakbevattende installaties moeten zijn voorzien van veiligheidsvoorzieningen conform paragraaf 2.5 van de PGS 13.

5.1.3

Nieuwe onderdelen van de installatie, danwel een nieuwe installatie moeten ontworpen zijn volgens het gestelde in hoofdstuk 3 van de PGS 13.

5.1.4

De veiligheidsvoorzieningen aan een installatie moeten voldoen aan de voorschriften in hoofdstuk 4 van de PGS 13.

5.1.5

De machinekamer moet voldoen aan het gestelde in hoofdstuk 5 van de PGS 13.

5.1.6

De montage en oplevering, alsmede het op veilige wijze vullen en bijvullen van de installatie moeten voldoen aan het gestelde in hoofdstuk 6 van de PGS 13.

5.1.7

Het beheer van een installatie moet voldoen aan voorschrift 7.2 van de PGS 13.

5.1.8

Het onderhoud van en reparaties en wijzigingen aan een installatie moet voldoen aan de voorschriften 7.3 en 7.8 van de PGS 13.

5.1.9

Het toezicht op een installatie moet voldoen aan voorschrift 7.4 van de PGS 13.

5.1.10

In de nabijheid van de ammoniakinstallatie dient zich een installatie- en logboek te bevinden, waarvan de inhoud voldoet aan het gestelde in voorschrift 7.5 van de PGS 13.

5.1.11

Binnen de inrichting moet een calamiteiten instructie conform voorschrift 7.7.2 van de PGS 13 aanwezig zijn.

5.1.12

Bestaande installaties die overeenkomstig bijlage 1 van de PGS 13 zijn goedgekeurd (intreekeuring) moeten bij de eerstvolgende periodieke herkeuring gekeurd worden volgens het gestelde in de voorschriften 8.1 t/m 8.4 van de PGS 13, waarbij naar het oordeel van de keuringsinstantie op specifieke onderdelen PGS 13 kan worden gehanteerd.

Keuringsrapporten dienen op verzoek ter inzage te worden gegeven aan het bevoegd gezag.

5.1.13

De installaties moeten voorzien zijn van een pompbeveiliging als bedoeld in de Regeling externe veiligheid inrichtingen.

6 VERWARMINGSINSTALLATIES

6.1.1

Een aardgasgestookte installatie met een nominale belasting kleiner dan 130 kW moet voldoen aan de CE-keuringseisen voor zover deze betrekking hebben op de beveiliging, de ontsteking en het ontwijken van gas en moet rechtmatig zijn voorzien van het CE-keurmerk.

6.1.2

Een aardgasgestookte verwarmingsinstallatie moet zijn uitgevoerd overeenkomstig de Model Aansluitvoorwaarden Gas 1996 van EnergieNed, uitgave 1996.

6.1.3

Een aardgasgestookte verwarmingsinstallatie alsmede de ruimte waarin deze installatie is opgesteld moet voldoen aan de eisen gesteld in NEN 1078; aardgasinstallaties die zijn geplaatst voor 1 juli 1977 moeten ten minste voldoen aan de 'Richtlijnen bestaande Installaties' van de Koninklijke Vereniging van Gasfabrikanten in Nederland (KVGN), uitgave 1977.

6.1.4

Aardgasleidingen met daarin opgenomen appendages en apparatuur, met uitzondering van gasleiding installaties waarop de N.V. Nederlandse Gasunie de norm NEN 1078 van toepassing heeft verklaard, moeten voldoen aan en worden onderhouden volgens de "Voorschriften voor gasleidinginstallaties" (uitgave 1988) van de N.V. Nederlandse Gasunie.

6.1.5

Aardgasgestookte verwarmingsinstallaties met een nominale belasting groter dan 130 kW en kleiner dan 660 kW op de bovenwaarde moeten voor de ingebruikname en vervolgens telkens na 4 jaar, alsmede na elke reparatie en wederafstelling van de installatie, op goed en veilig functioneren worden gecontroleerd aan de hand van de Model Aansluitvoorwaarden Gas 1996 van EnergieNed door een door de Stichting Certificering Inspectie Onderhoud Stookinstallaties (SCIOS) erkende installateur, het gasleverend bedrijf, GASTEC N.V., of door een ander door het bevoegd gezag of het gasleverend bedrijf erkende deskundige.

6.1.6

De gasbranderinstallaties van de warmtekrachtinstallatie en de stoomketels, inclusief de bijbehorende beveiligingsapparatuur, moeten voldoen aan de voor deze stookinstallaties geldende VISA keuringseisen.

6.1.7

De in voorschrift 6.1.6 genoemde installaties moeten voor de ingebruikname en vervolgens telkens na 2 jaar alsmede na elke reparatie en wederafstelling van de installatie, op goed en veilig functioneren worden gecontroleerd aan de hand van de Model Aansluitvoorwaarden Gas 1996 van EnergieNed door een door de Stichting Certificering Inspectie Onderhoud Stookinstallaties (SCIOS) erkende installateur, het gasleverend bedrijf, GASTEC N.V., of door een ander door het bevoegd gezag of het gasleverend bedrijf erkende deskundige.

6.1.8

Van elke in voorschrift 6.1.5 en 6.1.7 bedoelde controle moeten de gegevens worden vastgelegd en bewaard volgens voorschrift 1.3 van de revisievergunning van 20 april 2004 (2004-12.219/17).

7 BODEMBESCHERMING

7.1.1

De bodembeschermende voorziening moet, na aanleg, door een deskundige inspecteur worden geïnspecteerd. Als bewijs van vloeistofdichtheid van de vloeistofdichte vloer of verharding moet een inspectierapport kunnen worden overlegd (conform NRB).

8 ACCU LAADSTATION

8.1 Algemeen

8.1.1

De acculaadruimte moet op een doelmatige wijze zijn geventileerd.

8.1.2

Reparaties aan accu's mogen niet geschieden nabij de plaats waar de accu's worden geladen.

8.1.3

Het aan- en afkoppelen van de aansluitdraden van accu's mag slechts geschieden als de stroom is uitgeschakeld.

8.1.4

Een acculader moet zodanig ten opzichte van de accu's zijn geplaatst dat zich in de accu oplader geen waterstof kan verzamelen.

8.1.5

Een accu oplader en een accu of een accubatterij moeten overzichtelijk zijn opgesteld en altijd goed bereikbaar zijn.

8.2 Acculader

8.2.1

Tijdens het laden van accu's mag binnen 2 meter van de opstelplaats van de accu niet worden gerookt en mag geen open vuur aanwezig zijn. Op een goed zichtbare plaats moet met duidelijk leesbare letters hoog, ten minste 5 cm, het opschrift zijn aangebracht "ROKEN EN VUUR VERBODEN" of een overeenkomstig veiligheidsteken, zoals is aangegeven in de norm NEN 3011.

8.2.2

Een accu-oplaadinstallatie moet zijn geaard.

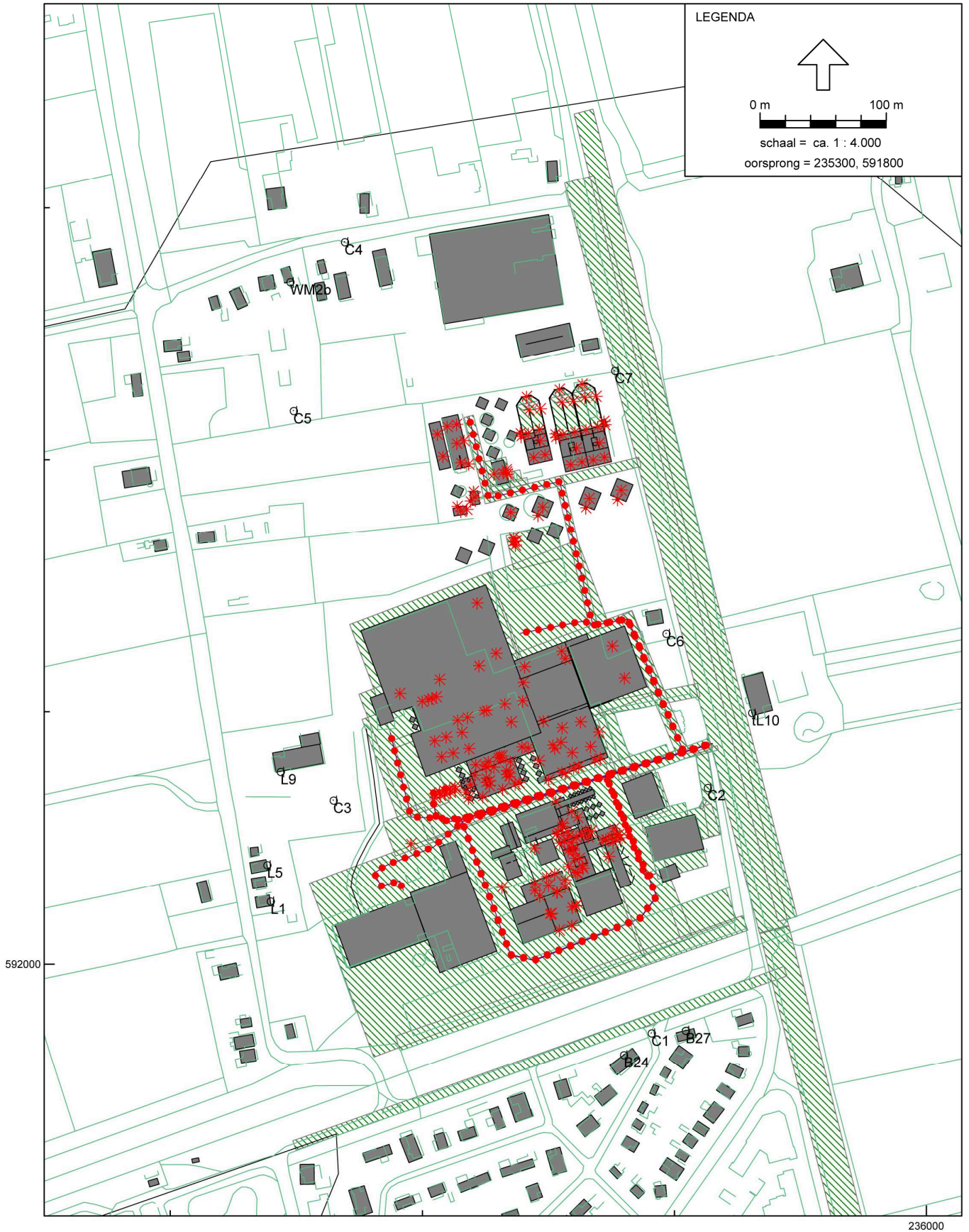
8.2.3

De uitvoering, inspectie en het onderhoud van de aardingsinstallaties moet geschieden overeenkomstig de norm NEN 1014.

8.2.4

Onderdelen van elektrische installaties in de acculaadruimte mogen geen vonkende delen bevatten en moeten van een zodanige constructie zijn dat ze onder géén enkele omstandigheid aanleiding tot ontploffing kunnen geven. De in de acculaadruimte aangebrachte verlichting, armaturen, elektriciteitsleidingen en schakelaars dienen van een vonkvrij type te zijn.

BIJLAGE 1 : REFERENTIEPUNTEN GELUID



Verplichtingen en richtlijnen voor afvalscheiding door bedrijven (Tabel 14.2, van het LAP).