

ONTWERP-BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

voor: het realiseren van een recyclingfabriek voor (asbest) verontreinigd staalschroot

activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk;
- het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden;
- een uitweg te maken, te hebben, of te veranderen of het gebruik daarvan te veranderen;
- gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.

verleend aan: Purified Metal Company B.V.

locatie: Oosterwierum 7 te Farmsum

vth-nummer: Z2018-00002481

bevoegd gezag: Provincie Groningen

archieffnummer: GR-VERG-2018-000138

Inhoud

1	Ontwerpbesluit.....	3
1.1	Aanvraag.....	3
1.2	Voorgenomen besluit.....	3
1.3	Kennisgeving en terinzagelegging	4
1.4	zienswijzen	5
1.5	Ondertekening.....	5
1.6	verzending	5
2	Procedure	6
2.1	Uitgebreide procedure	6
2.2	Volledigheid aanvraag	6
2.3	Projectbeschrijving	6
2.4	Bevoegd gezag.....	6
2.5	Adviezen	6
2.6	Publicatie ontwerpbesluit	6
3	Inhoudelijke overwegingen	7
3.1	(Ver)bouwen van een bouwwerk.....	7
3.2	Uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden.....	9
3.3	Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan	10
3.4	Een uitweg maken of veranderen	11
4	Voorschriften.....	12

1 Ontwerpbesluit

1.1 Aanvraag

Het college van Gedeputeerde Staten van Provincie Groningen heeft op 9 februari 2018 een aanvraag om omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het realiseren van een recyclingfabriek voor (asbest) verontreinigd staalschroot. De aanvraag is namens Purified Metal Company B.V. ingediend door HaskoningDHV Nederland B.V.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Oosterwierum 7 te Farmsum, kadastraal bekend als gemeente Delfzijl, sectie N, nummers 1604(ged.), 1605(ged.) en sectie O, nummer 610(ged.).

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- Het bouwen van een bouwwerk;
- Het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden;
- Een uitweg te maken, te hebben of te veranderen of het gebruik daarvan te veranderen.

Op 2 november 2017 hebben wij voor de activiteit oprichten en in werking hebben van een inrichting een omgevingsvergunning fase 1 verleend. De beschikkingen waarbij positief is beslist op de aanvragen met betrekking tot de eerste en tweede fase worden, als deze in werking zijn getreden, tezamen aangemerkt als een omgevingsvergunning.

1.2 Voorgenomen besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Provincie Groningen is voornemens te besluiten:

1. gelet op art. 2.1 en 2.2 van de Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden (art. 2.1 lid 1 onder b Wabo);
 - het gebruiken van gronden in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo);
 - een uitweg te maken, te hebben of te veranderen of het gebruik daarvan te veranderen (artikel 2.2 lid 1 onder g van de Wabo).
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier, OLO-nummer 3470637, d.d. 9 februari 2018;
 - aanvullend op het aanvraagformulier de activiteiten:
 - werk of werkzaamheden uitvoeren;
 - uitrit aanleggen of veranderen;
 - machtiging d.d. 31 januari 2018;
 - rapport: Vergunningaanvraag Wabo (Bouw) leeswijzer, referentie I&BBE9003-102-100R002F0.4, d.d. 8 februari 2018;
 - tekening PMCD-01-A6200-201-201, d.d. 8-2-2018;
 - tekening PMCD-01-A6200-301-201, d.d. 8-2-2018;
 - tekening PMCD-01-A6200-901-201, d.d. 8-2-2018;
 - tekening PMCD-01-A6200-1001-201, d.d. 4-5-2018;
 - tekening PMCD-01-A6200-0302-201, d.d. 4-5-2018;
 - tekening PMCD-01-A7200-101-201, d.d. 8-2-2018;
 - tekening PMCD-01-A7200-102-201, d.d. 8-2-2018;
 - tekening PMCD-01-A7200-103-201, d.d. 8-2-2018;
 - tekening PMCD-01-A7200-104-201, d.d. 8-2-2018;
 - tekening PMCD-01-A7200-201-201, d.d. 8-2-2018;
 - tekening PMCD-01-A7200-202-201, d.d. 8-2-2018;

- tekening PMCD-01-A7200-203-201, d.d. 8-2-2018;
 - tekening PMCD-01-A7200-204-201, d.d. 8-2-2018;
 - tekening PMCD-01-A7200-301-201, d.d. 8-2-2018;
 - tekening PMCD-01-A7200-302-201, d.d. 8-2-2018;
 - tekening PMCD-01-A7200-303-201, d.d. 8-2-2018;
 - tekening PMCD-60-A7200-0101-201, d.d. 8-2-2018;
 - tekening PMCD-60-A7200-0201-201, d.d. 8-2-2018;
 - tekening PMCD-80-A7200-0101-201, d.d. 8-2-2018;
 - tekening PMCD-80-A7200-0201-201, d.d. 8-2-2018;
 - tekening PMCD-80-A7200-0301-201, d.d. 8-2-2018;
 - tekening PMCD-01-A8200-0100-201, d.d. 2-5-2018;
 - tekening PMCD-01-A8200-0101-201, d.d. 2-5-2018;
 - tekening PMCD-01-A8200-0102-201, d.d. 8-2-2018;
 - tekening PMCD-01-A8200-0103-201, d.d. 8-2-2018;
 - tekening PMCD-01-A8200-0201-201, d.d. 8-2-2018;
 - tekening PMCD-01-A8200-0301-201, d.d. 8-2-2018;
 - tekening PMCD-01-A8200-0501-201, d.d. 8-2-2018;
 - tekening PMCD-01-A8200-0701-201, d.d. 8-2-2018;
 - tekening PMCD-01-A8200-0702-201, d.d. 8-2-2018;
 - tekening PMCD-01-A8200-0703-201, d.d. 8-2-2018;
 - tekening PMCD-01-A8200-0704-201, d.d. 8-2-2018;
 - tekening PMCD-01-A8200-0705-201, d.d. 8-2-2018;
 - tekening PMCD-01-A8200-0706-201, d.d. 8-2-2018;
 - tekening PMCD-01-A8200-0707-201, d.d. 8-2-2018;
 - tekening PMCD-01-A8200-0301-201, d.d. 2-5-2018;
 - tekening PMCD-60-A8200-0101-201, d.d. 8-2-2018;
 - tekening PMCD-80-A8200-0100-201, d.d. 2-5-2018;
 - tekening PMCD-80-A8200-0200-201, d.d. 8-2-2018;
 - Checklist Veiligheid onderhoud op en aan gebouwen 2012;
 - Bouwveiligheidsplan;
 - Tekening Visser & Smit Bouw, tekeningnr. 1160034-V000, d.d. 8-12-2016;
 - rapport: V&G plan, referentie I&BBE9003-102-100R003F0.1, d.d. 8 februari 2018;
 - rapport: Constructief uitgangspuntenrapport, referentie PMCD-01-A7400-0100-201_00-S3-NP, d.d. 6 februari 2018;
 - rapport: Toetsing Energieprestatie, referentie I&BBE9003 BL-EH20171780R001F0.1, d.d. 7 februari 2017;
 - rapport: Toetsing daglichttoetreding, referentie BL-EH20180064, d.d. 7 februari 2018;
 - Preliminary Design Version (6 - final), d.d. 5 februari 2018;
 - Materiaal- en kleurstaat;
 - rapport: Brandveiligheidsrapportage, PMCD-01-A8400-0101-201, d.d. 4-5-2018;
 - rapport: Gebouwgebonden MEP installaties, PMCD-01-A9400-0001-201, d.d. 3-5-2018;
 - Rapportage Behoudsplan bedrijventerrein Oosterhorn mei 2018.
4. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

1.3 Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven door publicatie in het Dagblad van het Noorden, editie noord en op de website van Provincie Groningen.

Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Delfzijl en in het provinciehuis van Groningen gedurende zes weken ter inzage.

1.4 zienswijzen

Tijdens de periode van terinzagelegging kan iedereen een schriftelijke of mondelinge zienswijze naar aanleiding van dit ontwerpbesluit naar voren brengen. Een schriftelijke zienswijze kan worden gericht aan het college van Gedeputeerde Staten. Voor het indienen van een mondelinge zienswijze vragen wij u om minimaal een week voor het einde van de terinzagelegging een afspraak te maken met het Loket Vergunningen van de provincie Groningen via telefoonnummer 050-3164766.

1.5 Ondertekening

Dit document is nog geen definitief besluit en is daarom niet ondertekend.

1.6 verzending

Verzonden op: 14 mei 2018

Een exemplaar van dit ontwerpbesluit is verzonden aan:

- Purified Metal Company B.V., Van Leeuwenhoekweg 21, 3316AV Dordrecht;
- Royal HaskoningDHV, Postbus 151, 6500AD Nijmegen;
- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Delfzijl, Postbus 20.000, 9930PA Delfzijl;
- Veiligheidsregio Groningen, Postbus 66, 9700AB Groningen;
- Inspectie leefomgeving en transport (ILT), Postbus 16191, 2500BD Den Haag;
- Dagelijks bestuur van het Waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640AD Veendam;
- Groningen Seaports N.V., Postbus 20.004, 9930PA Delfzijl;
- Tennet TSO B.V., Postbus 718, 6800AS Arnhem.

2 Procedure

2.1 Uitgebreide procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Aangezien bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag geen MER moet worden gemaakt hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

2.2 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevatte onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. Op 22 februari 2018 is de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. De gevraagde gegevens zijn op 4 april 2018 ontvangen. Na ontvangst van deze gegevens was de aanvraag volledig. De beslistermijn is opgeschort met de termijn die gebruikt is voor de aanvulling van de gegevens, namelijk met zes weken.

2.3 Projectbeschrijving

Het project betreft het realiseren van een fabriek en een losstaand kantoor, het aanleggen van twee uitritten en het uitvoeren van diverse werken voor de inrichting van het terrein.

2.4 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd te beslissen op de aanvraag omgevingsvergunning. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder moeten wij ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo en de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- burgemeester en wethouders van de gemeente Delfzijl.

Wij hebben geen advies ontvangen.

2.6 Publicatie ontwerpbesluit

Van dit besluit wordt mededeling door publicatie in het Dagblad van het Noorden, editie noord en op de provinciale website.

3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 (Ver)bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd als één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden:

Algemeen

Het project betreft voor het onderdeel bouwen het realiseren van een fabrieksgebouw met daarvoor een losstaand kantoor. Om het terrein af te schermen wordt een hekwerk van ongeveer 2,20 meter hoogte om het perceel geplaatst.

Toetsing aan het bestemmingsplan

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Oosterhorn" geldt. De gronden hebben de enkelbestemming "Bedrijventerrein – Industrie". En voor delen van het perceel de dubbelbestemmingen "Leiding – Hoogspanningsverbinding" en "Waarde – Archeologie 4". Verder kent het perceel de gebiedsaanduiding "milieuzone – geluidzonebeheer".

Enkelbestemming Bedrijventerrein – Industrie

Volgens artikel 3.1.1 van het bestemmingsplan zijn deze gronden bestemd voor bedrijven die zijn genoemd in *Bijlage 1 Staat van bedrijfsactiviteiten van het bestemmingsplan*.

Het bouwplan is niet in strijd met het bestemmingsplan omdat de voorgenomen activiteit op deze lijst staan, namelijk smelterijen voor ferro en non-ferro metalen met een productiecapaciteit van meer dan 4.000 ton per jaar vallend in de categorie 5.2.

Het project voldoet aan de enkelbestemming Bedrijventerrein – Industrie. Ook aan de bouwvoorschriften van het bestemmingsplan wordt voldaan.

Dubbelbestemming Leiding – Hoogspanningsverbinding

In afwijking van het bepaalde bij de andere daar voorkomende bestemming(en) mogen op of in deze gronden geen gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd, anders dan bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten behoeve van een hoogspanningsleiding.

De plaatsing van een hekwerk op de perceelgrens is in strijd met deze dubbelbestemming. Het hekwerk is namelijk niet ten behoeve van de hoogspanningsverbinding.

Dubbelbestemming Waarde – Archeologie 4

Op grond van artikel 19.2 lid a is voor het bouwen ten behoeve van de andere voor deze gronden geldende bestemming(en), waarbij de bodem dieper dan 45 cm –minus maaiveld wordt geroerd, dient voorafgaand een archeologisch onderzoek door een daartoe bevoegde instantie te zijn uitgevoerd waaruit blijkt dat:

1. geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn, of;
2. de archeologische waarden door de bouwactiviteiten niet onevenredig worden geschaad.

In afwijking van bovenstaande is geen archeologisch onderzoek nodig indien (onder meer) de vergunningaanvrager een rapport overlegt waarin staat aangegeven op welke wijze wordt voldaan aan de eisen uit het Behoudplan plangebied Oosterhorn, zulks ter goedkeuring van de gemeente.

Voor het bedrijventerrein Oosterhorn is een Behoud-in-situ rapport opgesteld waarin verschillende gebieden gewaardeerd zijn op hun archeologische waarde. Hierbij is een inschatting gemaakt welke werkzaamheden in welk gebied aanvaardbaar zijn zonder verder archeologisch onderzoek. Om dit te

kunnen beoordelen dient een lijst te worden ingevuld met welke werkzaamheden er plaats zullen gaan vinden. Een dergelijke lijst is overlegd, in combinatie met een schematisch overzicht van het bouwrijp maken en de gebruiksfase van het terrein, en beoordeeld aan de hand van het Behoud-in-situ rapport. Gebleken is dat door de voorbelasting middels het ophogen van het terrein met drie meter de grondwerkzaamheden niet onder het voormalige maaiveld plaatsvinden.

Hiermee is het rapport goedgekeurd en is er geen archeologisch onderzoek als bedoeld in artikel 19.2 onder a van het bestemmingsplan vereist.

Gebiedsaanduiding Milieuzone – geluidzonebeheer

Het perceel heeft de aanduiding Milieuzone – geluidzonebeheer waardoor de gronden behoren tot het gezoneerde bedrijventerrein (industrielawaai).

Deze gronden zijn bedoeld voor het veilig stellen van de totale beschikbare geluidsruimte binnen de geluidzone op het gezoneerde industrieterrein en het bevorderen van een efficiënt gebruik van de totale beschikbare geluidsruimte van het gezoneerde industrieterrein.

De gebruikte geluidsruimte mag op enig geluidsbeoordelingspunt niet meer bedragen dan het geluidsbudget voor de dag-, avond- en nachtperiode.

Met het geluidsrapport "Akoestisch prognose-onderzoek, aanvraag Wabo" van Royal HaskoningDHV met referentie I&BBE9880R005D0.3 d.d. 5 juli 2017 is inzichtelijk gemaakt dat aan de specifieke gebruiksregels voor Milieuzone – geluidzonebeheer wordt voldaan.

Strijdigheid

Door de plaatsing van een hekwerk op de perceelgrens binnen de dubbel bestemming Leiding – Hoogspanningsverbinding is het project strijdig aan de bouwregels volgens deze dubbelbestemming. Op grond van art. 2.10 lid 2 wordt de aanvraag mede aangemerkt als een aanvraag voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.

In de paragraaf “Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan” staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

Het project is gelegen in het welstandsgebied Oosterhorn volgens de welstandsnota van 2004. Hierin is bepaald dat dit gebied neutraal wordt gewaardeerd en welstandsvrij is. Dit is gebaseerd op het functionele karakter van de bebouwing in het gebied. Vanwege de schaal en aard van de bebouwing van het Oosterhorngebied is toetsing aan de hand van het bestemmingsplan voldoende. Er zijn geen welstandscriteria opgesteld. Er heeft dan ook geen toetsing aan welstand plaats gevonden.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.2 Uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder b, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd als één van de in artikel 2.11 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden:

Toetsing aan het bestemmingsplan

Het project is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Oosterhorn" geldt. De gronden hebben de dubbelbestemmingen "Waarde – Archeologie 4", "Leiding – Hoogspanningsverbinding" en "Leiding – Leidingstrook" en "Leiding – Hoogspanning".

Op de gronden met deze dubbelbestemmingen is het verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning specifieke werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden uit te voeren. Bij de toetsing aan de afzonderlijke dubbelbestemming worden de specifieke werken en werkzaamheden benoemd.

Toetsing

Er is aanvraag ontvangen voor het realiseren van een fabriek met een losstaand kantoorgebouw en de inrichting van het bijbehorende terrein. Door de inrichting van het terrein worden werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden uitgevoerd die vergunningplichtig zijn.

Aan de noordzijde van het perceel worden met de aanleg van twee uitritten twee leidingstroken doorkruist. Hierdoor worden graafwerkzaamheden uitgevoerd, gesloten verharding aangebracht en kabels en leidingen aangelegd.

Volgens artikel 13 van het bestemmingsplan geldt de dubbelbestemming "Leiding – Hoogspanning" en is voor het aanbrengen van gesloten verharding en het verrichten van grondroeractiviteiten, zoals het aanbrengen van kabels en leidingen, een omgevingsvergunning vereist voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, en van werkzaamheden. De leidingbeheerder TenneT TSO gaat akkoord. Het is mogelijk de werken en werkzaamheden uit te voeren waarbij het belang in verband met een veilige ligging van de leiding en het voorkomen van schade aan de leiding mogelijk is. Wel worden aan de geplande werkzaamheden voorwaarden gesteld. Voordat met de uitvoering kan worden begonnen is nog een toestemming van Groningen Seaports vereist. In deze toestemming worden de voorwaarden kenbaar gemaakt.

Op grond van artikel 15 van het bestemmingsplan geldt de dubbelbestemming "Leiding – Leidingstrook" en is voor het aanbrengen van een oppervlakteverharding en het uitvoeren van grondwerken een omgevingsvergunning vereist voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, en werkzaamheden.

De leidingbeheerder Groningen Seaports is om advies gevraagd en heeft in hun advies van 19 april 2018 aangegeven dat met de werkzaamheden in de leidingstrook, door de aanleg van de twee uitritten en het aanbrengen van kabels en leidingen, de belangen van de bestaande leiding(en) niet worden geschaad. Wel worden aan de geplande werkzaamheden voorwaarden gesteld en moet voordat met de werkzaamheden wordt begonnen Groningen Seaports nog om toestemming worden gevraagd. De werken en werkzaamheden die zijn aangevraagd zijn toelaatbaar.

Aan de westzijde van het perceel ligt een strook in de veiligheidszone van een 110 kV hoogspanningsverbinding. In deze strook wordt het terrein opgehoogd, een erfafscheiding geplaatst en gesloten verharding aangebracht.

Volgens artikel 14 van het bestemmingsplan geldt hier de dubbelbestemming "Leiding – Hoogspanningsverbinding" en is voor het wijzigen van het maaiveldniveau door ontgronding of ophoging, het aanbrengen van gesloten verharding en het plaatsen van onroerende objecten, zoals

lichtmasten, wegwijzers en ander straatmeubilair een omgevingsvergunning vereist voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, en werkzaamheden.

De leidingbeheerder Tennet TSO B.V. is om advies gevraagd. Tennet heeft in zijn advies van 30 maart 2018 aangegeven dat met de voorgenomen werkzaamheden overeenkomstig tekening PCMCD-01-A6200-1001-201, d.d. 7 maart 2018, de belangen van de leiding niet worden geschaad. De geplande werken binnen de belemmerende strook tussen de masten 1 en 2 van de 110 kV-verbinding zijn akkoord, mits aan een aantal voorwaarden wordt voldaan. Deze voorwaarden zijn als voorschrift in deze vergunning overgenomen.

De gronden ten zuiden van de fabriek zijn in hoofdzaak bedoeld voor opslag van materialen waarvoor verharding zal worden aangebracht. Verder liggen hier de nodige kabels en leidingen. Voor deze infrastructurele werken worden grondwerkzaamheden uitgevoerd.

Volgens artikel 19 van het bestemmingsplan hebben deze gronden de dubbelbestemming "Waarde - Archeologie 4" en is het verboden zonder omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:

- a. het ophogen met meer dan 100 cm;
- b. ontgronden, afgraven en egaliseren, niet zijnde graven als bedoeld in f, van gronden dieper van 10 cm -mv en over een oppervlakte groter dan 200 m², waarbij in acht wordt genomen de oppervlakte welke reeds door voornoemde werken is bewerkt;
- c. het mengen, diepploegen of ontginnen van gronden met een oppervlakte groter dan 200m² en dieper dan 0,45 m -mv, waarbij in acht wordt genomen de oppervlakte welke reeds eerder door voornoemde werken is bewerkt;
- d. het graven, uitbaggeren of dempen van watergangen;
- e. het aanbrengen van systematische drainage in agrarische percelen dieper dan 0,45 m -mv;
- f. het graven van sleuven breder dan 0,50 m en dieper dan 1 meter ten behoeve van het aanbrengen van ondergrondse transport-, energie- en telecommunicatieleidingen, drainage en funderingen en daarmee verband houdende constructies, installaties op apparatuur.

Een verbod zoals hierboven beschreven is niet van toepassing op werken, geen bouwwerk zijnde, en werkzaamheden die aanvaardbaar zijn op basis van een door vergunningaanvrager ingediend en door de gemeente goedgekeurd rapport waarmee is vastgesteld dat aan de eisen in het Behoudsplan plangebied Oosterhorn is voldaan.

Door de aanvrager is een Rapportage Behoudsplan Bedrijventerrein Oosterhorn mei 2018, in combinatie met een tekening, ingediend van de uit te voeren grondwerkzaamheden. Een toetsing van dit rapport heeft plaatsgevonden en geconcludeerd is dat aan de eisen van het Behoudsplan plangebied Oosterhorn wordt voldaan. Hieruit volgt dat het verbod genoemd in regel 19.3.1 niet van toepassing is op deze werken.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.3 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

Strijdigheid

Er is strijdigheid met artikel 14.2.1 van het bestemmingsplan omdat het hekwerk als erfafscheiding voor een deel binnen de veiligheidsstrook van een hoogspanningsverbinding is gelegen. Binnen deze veiligheidsstrook zijn alleen bouwwerken ten behoeve van de hoogspanningsverbinding toegestaan. Het hekwerk is niet bedoeld om als bouwwerk voor de hoogspanningsverbinding te functioneren.

Afwijkingsmogelijkheid

Het bestemmingsplan biedt een afwijkingsmogelijkheid als bedoeld in art. 2.12 lid 1 sub a onder 1 Wabo. In afwijking van het bestemmingsplan mag het hekwerk worden geplaatst mits vooraf schriftelijk advies wordt ingewonnen van de betreffende leiding beheerder en er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan een doelmatig en veilig functioneren van de hoogspanningsleidingen.

Motivering

Er kan van het bestemmingsplan worden afgeweken omdat de geplande erfafscheiding zoals staat aangegeven op tekening PCMCD-01-A6200-1001-201, door Tennet TSO B.V. (leidingbeheerder) is beoordeeld. In een schrijven van Tennet met kenmerk GS-REM 18-1104, d.d. 30 maart 2018, heeft Tennet aangegeven dat belangen van de hoogspanningsverbinding niet worden geschaad en dan ook geen bezwaar te hebben tegen de geplande werken binnen de belemmerende strook tussen de masten 1 en 2 van de 110 kV-verbinding, mits aan een aantal voorwaarden wordt voldaan. Deze voorwaarden zijn als voorschrift in deze vergunning overgenomen.

Bezwaren van ruimtelijke, stedenbouwkundige of milieutechnische aard die zich tegen het plan verzetten zijn er niet. Het belang dat is gediend met de realisering van het plan kan opwegen tegen belangen van derden, te denken valt aan het beperken van gebruiksmogelijkheden van aangrenzende percelen.

Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.4 Een uitweg maken of veranderen

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.2 lid 1 onder e Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd als één van de in de APV van de gemeente Delfzijl genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden.

In de APV worden in art. 2.12 de volgende weigeringsgronden genoemd:

- a. de bruikbaarheid van de weg;
- b. het veilig en doelmatig gebruik van de weg;
- c. de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving;
- d. de bescherming van de groenvoorzieningen in de gemeente.

Toetsing

De weg Oosterwierum kan na realisatie van de twee uitritten nog steeds veilig en doelmatig worden gebruikt. De geplande uitritten zijn een logische invulling met betrekking tot de ontsluiting van het perceel, waardoor geen sprake is van aantasting van de omgeving. Daarnaast gaat het aanleggen van de uitritten niet ten koste van groenvoorzieningen.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op een uitrit maken of veranderen zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4 Voorschriften

1. Bouwen van een bouwwerk

- 1.1 Van aanvang en voltooiing van de werkzaamheden dient ten minste twee werkdagen voor die tijd melding te worden gedaan bij de provincie Groningen via e-mail:
loketvergunningen@provinciegroningen.nl
- 1.2 Voor het uitvoeren van dit project moeten er nog stukken ingediend worden, het gaat hierbij om tekeningen en berekeningen van :
- De uitgewerkte constructieberekeningen en de bijbehorende uitvoeringstekeningen op basis van het constructief uitgangspuntenrapport PCMD-01A7400-0100-201-00-S3-NP versie 1 d.d. 06-02-'18 van Royal HaskoningDHV;
 - Het locatiegebonden geotechnisch bodemonderzoek en bijbehorend definitief funderingsadvies;
 - Gegevens, berekeningen detailtekeningen over het niet bezwijken van de hoofddragconstructie, het bezwijken van brandscheidingen ten opzichte van andere brandcompartimenten, het bezwijken van vloer, trap of hellingbaan waaronder of waarover een vluchtroute voert, bij brand in een subbrandcompartiment waarin de vluchtroute niet ligt en alle informatie omtrent de Ozone berekening (denk hierbij ook aan het brandwerend afwerken van de constructie van brandcompartiment A-01 die door brandcompartiment BC-B heen gaat);
 - Brandoverslag buitenom (verticaal) vanuit BC-C naar BC-A dient in kaart gebracht te worden;
 - Informatie inzake de signalering op of nabij het brandweerpaneel waaruit duidelijk wordt of de betreffende onderdrukinstallaties "aan" of "uit" staan. Dit zodat de aanrijdende brandweer ter plaatse bij het brandweerpaneel een inschatting kan maken over de aanwezigheid van asbest in de buitenlucht.
- Deze stukken dienen minimaal drie weken voor de uitvoering van de onderdelen digitaal te worden ingediend of op het postadres van de provincie Groningen onder vermelding van het bouwadres en het zaaknummer van de vergunning.
- U mag niet eerder met het betreffende bouwdeel starten voordat de gevraagde stukken naar ons zijn opgestuurd. Wij zullen deze stukken toetsen of aan het bouwbesluit wordt voldaan.
- 1.3 Ten minste één dag van tevoren dient u het storten van beton te melden via e-mail:
loketvergunningen@provinciegroningen.nl.
- 1.4 Op het bouwterrein moeten alle voor zover van toepassing op het bouwwerk zijnde vergunningen, ontheffingen, aanschrijving(en) aanwezig zijn. Op verzoek moeten de bescheiden ter inzage worden gegeven.
- 1.5 Indien voorafgaande aan dan wel tijdens de bouw wijzigingen optreden in de geregistreerde gegevens bij de gewaarmerkte omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen en bijbehorende bescheiden, documenten, constructieberekeningen en tekeningen, moeten deze wijzigingen schriftelijk aan het bevoegde gezag worden doorgegeven.
- 1.6 De aannemer dient er voor te zorgen dat er geen bouwafval op de openbare weg of naast liggende percelen komt. Ook mag geen zwerfvuil afkomstig van het te bouwen object in de omgeving terechtkomen.

- 1.7 De eigenaar heeft de plicht zich te houden aan de gestelde criteria van de bij de vergunning behorende rapportage beheersbaarheid van brand, met rapportnummer PMCD-01-A8400-09101-201_02-A0-NP, versie 02/finale versie d.d. 4 mei 2018. Gezien de voorgenomen rapportage inzake beheersbaarheid van brand voor het aantonen van de gelijkwaardige oplossing onderdeel is van de vergunning is het mede daarom verplicht om aan de gestelde criteria van dat rapport te blijven voldoen. Het is daarom, zonder schriftelijke toestemming van het bevoegd gezag, niet toegestaan de situatie ongunstig te wijzigen ten opzichte van de beschreven situatie in dat rapport zodat niet meer aan de gelijkwaardige oplossing voldaan kan worden.
- 1.8 Inzake de gelijkwaardige oplossing omtrent het veilig vluchten/lengte van de vluchtroute moet er blijvend worden voldaan aan de gestelde criteria, uitgangspunten. Dit mag zonder goedkeuring van het bevoegd gezag niet nadelig beïnvloed worden op welke wijze dan ook.
- 1.9 Het bouwwerk wordt voorzien van een brandmeldinstallatie conform de NEN2535 met niet-automatische vorm van bewaking. Uiterlijk 4 weken voordat de installatie wordt aangebracht dient er een Programma van Eisen (PvE) ter beoordeling aan het bevoegd gezag te worden voorgelegd. Hierbij dienen ook de sturing van de pomp van de bluswatervoorziening en de installatie van de mistinstallatie meegenomen te worden.
- 1.10 Het bouwwerk wordt voorzien van een ontruimingsinstallatie uitgevoerd als luid alarm type B (slow whoops) conform de NEN 2575. Onderhoud, beheer en controle moet plaats vinden conform de NEN 2654. Uiterlijk 4 weken voordat de installatie wordt aangebracht dient er een Programma van Eisen (PvE) ter beoordeling aan het bevoegd gezag te worden voorgelegd.
- 1.11 Van de brandmeldinstallatie en de ontruimingsinstallatie wordt uiterlijk 3 weken na installatie daarvan een kopie van het inspectiecertificaat/opleverdocument tegemoet gezien. U kunt dit document mailen naar loketvergunningen@provinciegroningen.nl.

2. Het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

- 2.1. Voor het uitvoeren van werkzaamheden binnen de belemmerende strook van de 110 kV-verbinding gelden de volgende voorschriften:
- De maximale vrije werkhoogte in het veld tussen de masten 1 en 2 bedraagt 7,50 meter ten opzichte van het oorspronkelijke maaiveld, dat geacht wordt te liggen op +0,70 meter ten opzichte van NAP;
 - Binnen de belemmerende strook moeten geen materialen en/of werktuigen worden gebruikt die hoger kunnen zijn dan de aangegeven maximale vrije werkhoogte. Het gebruik van een hoogtebegrenzer is hierbij toegestaan;
 - Buiten de belemmerende strook moeten materialen en/of werktuigen zodanig worden gebruikt dat bij eventueel omvallen de geleiders (spanning voerende draden) niet dichterbij genaderd worden dan een afstand van 5,00 meter. indien dit niet kan worden gegarandeerd dient men maatregelen ter stabilisatie aan te brengen, bijvoorbeeld door het tuien van het werktuig;
 - De te gebruiken werktuigen moeten doormiddel van een sleepketting worden geaard;
 - Afrastering geplaatst in de lengterichting van de hoogspanningsverbinding dient tenminste om de 100 meter geaard te worden. Bij meer dan 1000 meter dient de afrastering in de lengterichting van de hoogspanningsverbinding door middel van het opnemen isolatoren gesectioneerd te worden;

- Rondom de masten van de verbindingen bevindt zich een aardnet. Beschadigingen aan het aardnet dienen onmiddellijk aan de netbeheerder te worden doorgegeven via telefoonnummer 026-373 1179.

Ten overvloede wijzen wij nog op de volgende punten:

- wanneer wijzigingen optreden of niet voldaan kan worden aan de voorschriften onder 2.1 moet contact worden opgenomen met TenneT voor toestemming;
- verder wijzen wij op de aanbevelingen van TenneT zoals vermeld in de brochure "Uw veiligheid en de ongestoorde werking van hoogspanningsverbinding", die u kunt downloaden vanaf de website van TenneT (www.tennet.eu/nl/nl/over-tennet/nieuws-pers-publicaties/publicaties/veiligheid.html).

- 2.2. Wanneer tijdens werkzaamheden een 'vondst' wordt gedaan waarvan redelijkerwijs kan worden vermoed dat het een archeologische vondst betreft, dient dit op grond van artikel 5.10 van de Erfgoedwet, zo spoedig mogelijk bij onze minister gemeld te worden. Voor vragen hierover kan contact worden opgenomen met de Infodesk van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed: 033-4217456 of info@cultureelerfgoed.nl

3. Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

- 3.1. Voor het uitvoeren van werkzaamheden binnen de belemmerende strook van de 110 kV-verbinding gelden voorschriften. Deze voorschriften staan reeds onder punt 2 "uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden" en zijn eveneens van toepassing voor het realiseren van de erfafscheiding in de belemmerende strook van de 110 kV-verbinding.

4. Een uitweg maken of veranderen

- 4.1. Voordat met de werkzaamheden wordt begonnen is toestemming van Groningen Seaports vereist voor het aanleggen, het hebben en het onderhouden van een inrit in/op eigendom van Groningen Seaports. Groningen Seaports is te bereiken via telefoonnummer: 0596 640400 of email: info@ groningen-seaports.com.