

BESLUIT
WIJZIGING OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: Gasunie Transport Services B.V.

voor: het wijzigen van de omgevingsvergunning van het aardgas
compressorstation Scheemda

activiteiten: het ambtshalve en op verzoek wijzigen van een
omgevingsvergunning
Activiteitenbesluit

locatie: Eekerweg 8, Scheemda

zaaknummer: Z2017-00011327

datum besluit: 19 januari 2017

Inhoudsopgave

1	Besluit	4
1.1	Verzoek wijziging omgevingsvergunning	4
1.2	Ambtshalve wijziging omgevingsvergunning	4
1.3	Beslissing	4
1.4	Beroep	4
1.5	Inwerkingtreding	5
1.6	Ondertekening.....	5
1.7	Verzending.....	5
2	Procedure	6
2.1	Uitgebreide procedure	6
2.2	Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit.....	6
2.3	Zienswijzen	6
2.4	Gegevens vergunninghouder	7
2.5	Huidige vergunnings situatie	7
2.6	Verzoek wijziging omgevingsvergunning	7
2.7	Ambtshalve wijziging omgevingsvergunning	8
2.8	Bevoegd gezag.....	8
2.9	Adviezen	8
2.10	Publicatie besluit	9
3	Inhoudelijke overwegingen wijziging vergunning	10
3.1	Samenhang met overige wet- en regelgeving.....	10
3.2	Toetsingskader	10
3.3	Beste Beschikbare Technieken	11
3.4	Lucht	11
3.5	Stookinstallaties	13
3.6	Bodem	13
3.7	Bovengrondse opslagtanks voor dieselolie en aardgascondensaat.....	14
3.8	Brandblusmiddelen	14
3.9	Overige aspecten.....	14
4	Voorschriften	15
	Bijlage: Begrippen.....	16

1 Besluit

1.1 Verzoek wijziging omgevingsvergunning

Op 13 juli 2017 heeft het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen van Gasunie Transport Services B.V. (hierna GTS) een verzoek (kenmerk LA 17.0417), OLO-nummer 3090283) om wijziging van de bij besluit van 12 mei 2009 (kenmerk 2009–28.669/20, MV) aan haar verleende omgevingsvergunning (oprichtingsvergunning) ontvangen. Verzocht wordt, conform artikel 3.15 lid 2 en 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo), gewijzigde voorschriften aan deze vigerende vergunning te verbinden.

De vergunning heeft betrekking op het in werking hebben van een aardgas exportstation, gelegen aan de Eekerweg 8 te Scheemda, kadastraal bekend gemeente Scheemda, sectie I, nr. 11 (ged.).

1.2 Ambtshalve wijziging omgevingsvergunning

Artikel 2.30, eerste lid van de Wabo verplicht het bevoegd gezag om regelmatig te bezien of de beperkingen waaronder een vergunning is verleend nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Voorts kan het bevoegd gezag de vergunning wijzigen op grond van overige aspecten in het belang van de bescherming van het milieu.

Wij achten het noodzakelijk dat de aan GTS bij besluit van 212 mei 2009 verleende omgevingsvergunning (kenmerk 2009–28.669/20, MV) ambtshalve wordt gewijzigd (artikel 2.31 Wabo) met betrekking tot bodembescherming.

1.3 Beslissing

1. Het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen besluiten gelet op artikel 3.15 lid 2 en 3 Wabo, de bij besluit van 12 mei 2009 (kenmerk 2009–28.669/20, MV) aan GTS verleende omgevingsvergunning conform het verzoek van GTS te wijzigen waarbij de voorschriften 1.1, 1.2 en 2.1 aan dit besluit worden verbonden en waarbij de bestaande aan de vergunning verbonden voorschriften 1.3.1 en 2.1.1 tot en met 2.2.6 worden ingetrokken.
2. Het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen besluiten, gelet op artikel 2.31 lid 1 onder b Wabo, de bij besluit van 12 mei 2009 (kenmerk 2009–28.669/20, MV) aan GTS verleende omgevingsvergunning ambtshalve te wijzigen waarbij het met betrekking tot bodembescherming aan de vergunning verbonden voorschrift 4.1.1 wordt ingetrokken en in dit verband het aan dit besluit verbonden voorschrift 3.1 wordt opgelegd;
3. Het besluit zal gaan gelden voor onbepaalde tijd.

Het aan de vergunning verbonden voorschrift 5.3.2 is in verband met het van kracht worden van het Bouwbesluit 2012 van rechtswege komen te vervallen.

De volgende aan de vigerende vergunning verbonden voorschriften zijn met het van kracht worden van het Activiteitenbesluit van rechtswege vervallen:

- voorschrift 2.1.1, betrekking hebben de op de monitoring van diffuse emissies van aardgas;
- voorschriften 5.5.1 tot en met 5.5.4, voor wat betreft de opslag van dieselolie in een bovengrondse tank.

1.4 Beroep

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland binnen zes weken vanaf de dag dat het ter inzage is gelegd.

Als onverwijld spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent, dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Het beroepschrift wordt niet ontvankelijk verklaard indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend. Vermeld in het beroepschrift dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

1.5 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.6 Ondertekening

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,

v/d 

Directeur Omgevingsdienst Groningen

1.7 Verzending

Verzonden op: 19 januari 2018

Een exemplaar van dit ontwerpbesluit is verzonden aan:

- Gasunie Transport Services, Postbus 181, 9700 AD Groningen;
- College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Oldambt, Postbus 175, 9670 AD Winschoten;
- Burgemeester van de gemeente Oldambt, Postbus 175, 9670 AD Winschoten;
- Bestuur van de Veiligheidsregio Groningen, Postbus 66, 9700 AB Groningen;
- Inspectie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- Waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD Veendam.
- Inspectie voor de Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD te Den Haag.

2 Procedure

2.1 Uitgebreide procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. De ontvangst van de aanvraag is op bevestigd aan de aanvrager.

Een ontwerp van het besluit heeft gedurende 6 weken (van 9 oktober 2017 tot en met 20 november 2017) ter inzage gelegen in het gemeentehuis van de gemeente Oldambt en op het provinciehuis te Groningen. Gedurende deze periode is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Naar aanleiding van de ter inzage legging zijn geen zienswijzen ingediend.

2.2 Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Het definitief besluit wijkt op een aantal niet essentiële punten af van het ontwerp-besluit.

Voorschrift 1.1 van het ontwerp-besluit vermeldt gasturbines en gasmotoren. Op de inrichting zijn echter alleen elektrische compressoren aanwezig. Derhalve worden gasturbines en gasmotoren niet vermeldt in voorschrift 1.1 van dit besluit.

2.3 Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage hebben gelegen, heeft eenieder de mogelijkheid om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Van de gelegenheid tot het indienen van zienswijzen is gebruik gemaakt door GTS. De zienswijze is bij het bevoegd gezag ontvangen op 21 november 2017. De termijn voor het indienen van zienswijzen liep tot en met 20 november 2017. Op grond van de verzendtheorie oordelen wij dat de zienswijze op tijd is ingediend.

GTS verzoekt in de zienswijze om het vigerende voorschrift 5.5.1 met betrekking tot de opslag van aardgascondensaat in een bovengrondse tank te laten verwijzen naar de laatste versie van PGS30 van het jaar 2011 (PGS30:2011) en niet naar versie 1999 (PGS:1999).

De zienswijze van GTS is echter niet gemotiveerd en geeft op basis hiervan onvoldoende aanleiding om een verwijzing naar een nieuwe versie van de PGS30 in het voorschrift op te nemen. Tussen de versie van PGS30 uit 1999 en de versie uit 2011 bestaan diverse verschillen, waaraan in de zienswijze geen aandacht aan wordt besteed. Onder andere is de overvulbeveiliging van de tank van belang. De PGS30(2011) noemt deze voorziening niet meer, terwijl wij deze wel noodzakelijk achten. Een wijziging van de versiedatum dient naar onze mening te zijn gebaseerd op een zorgvuldige analyse van de werkelijke situatie en de verschillen tussen de twee versies van de PGS30.

De zienswijze is mondeling door GTS toegelicht. De aanleiding voor de zienswijze ligt in het volgende: Voor de tank (aardgascondensaattank 1-t-70101) is al eerder op 15 december 2016 een aanvraag voor een Omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen ingediend. Deze aanvraag beschrijft dat:

“de aardgascondensaattank onder de Warenwetdrukapparatuur komt te vallen”;

“keuring uitvoeren volgens warenwet drukapparatuur”;

“huidig voorschrift 5.5.1 schrijft onderdelen van de PGS 30 voor”

“het keuringregime vanuit de Warenwet drukapparatuur is anders maar minimaal van hetzelfde niveau als die vanuit de PGS30”.

Op deze aanvraag is niet tijdig een besluit genomen waardoor de gevraagde vergunning van rechtswege is verleend (brief 28 juni 2017, kenmerk Z2017-00004861). Dit betekent dat het vergund is om de aardgascondensaattank te bedienen overeenkomstig hetgeen in de aanvraag van 15 december 2016 is aangegeven. GTS is van mening dat nu mogelijk twee conflicterende keuringsregimes op de tank rusten, een regime op basis van voorschrift 5.5.1, dat verwijst naar PGS30:1999 voorschriften met daarin een keuring door of namens KIWA en een keuringsregime op

grond van het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016.

Er is hier echter geen sprake van een conflict, omdat het rechtstreeks werkende Warenbesluit drukapparatuur 2016 voorgaat op voorschrift 5.5.1 in een Omgevingsvergunning.

Conclusie:

De zienswijze heeft niet geleid tot aanpassing van het voorgenomen besluit.

2.4 Gegevens vergunninghouder

Gasunie, opgericht in 1963, is een gasinfrastructuurbedrijf waarbij de Staat der Nederlanden (vertegenwoordigd door het Ministerie van Financiën) voor 100% aandeelhouder is.

Dochteronderneming Gasunie Transport Services B.V. (GTS) richt zich specifiek op gastransport- en infrastructuuractiviteiten. Hieronder valt onder meer het beheer en de ontwikkeling van het gastransportnet; het aanbieden van gastransport en daarmee verwante diensten. Het aardgas zelf komt vanuit diverse bronnen; het merendeel uit het Groningen gasveld, uit ongeveer honderd kleinere gasvelden in land en zee en vanuit enkele bergingen. Om dreigende tekorten op te vangen komt er gas vanuit Noorwegen binnen en een klein deel uit Rusland. Op jaarbasis transporteert Gasunie circa 125 miljard m³ aardgas. GTS verzorgt het gastransport in Nederland en Gasunie Deutschland GmbH & Co. KG in Duitsland. Hiervoor heeft Gasunie de beschikking over 15.000 km pijpleidingen, 11 mengstations, 84 meet- en regelstations, 12 exportstations en 18 compressorstations.

Onderhavige beschikking heeft betrekking op de gerealiseerde fase 1 van het compressorstation aan de Eekerweg 8 te Scheemda (CS Scheemda, A-416).

2.5 Huidige vergunnings situatie

Bij besluit van 12 mei 2009 (kenmerk 2009-28.669a/20, MV) hebben wij een omgevingsvergunning verleend voor het oprichten en in werking hebben van onderhavig aardgas compressorstation.

Met betrekking tot de bouw van het station is een gefaseerde bouwvergunning aangevraagd. Het station zou in twee fasen worden gerealiseerd. Voor fase 1 heeft dit plaats gevonden. Fase 2, een verdere uitbreiding van de inrichting met drie compressoren, zal echter niet worden gerealiseerd. In verband hiermee en het feit dat de realisatie niet binnen 3 jaar na vergunningverlening heeft plaatsgevonden, hebben wij bij besluit van 19 oktober 2017 (kenmerk Z2017-00010036) voornoemde omgevingsvergunning ambtshalve gedeeltelijk ingetrokken.

Op 26 juni 2017 is een van rechtswege verleende omgevingsvergunning voor het milieuneutraal wijzigen van de inrichting, betreffende een aanpassing van de condensaat tank, verzonden.

2.6 Verzoek wijziging omgevingsvergunning

Het door GTS ingediende verzoek om wijziging van de bij besluit van 12 mei 2009 verleende vergunning heeft betrekking op wijziging van de volgende voorschriften:

- aanpassen voorschrift 2.1.1 (diffuse emissies);
- aanpassen voorschrift 2.2.4 (melden gepland afblazen);
- intrekken voorschrift 2.2.5 (rapportage over afblazen)
- intrekken voorschrift 2.2.6 (emissie-eis met betrekking tot aardgas).

GTS verzoekt ons thans, aansluitend op de Concernaanpak, hiervoor gelijklopende voorschriften op te nemen zoals die ook aan de vergunning van het compressorstation (CS) te Spijk zijn opgenomen.

Dit betreffen voorschriften met betrekking tot het beschikbaar hebben van een onderhouds- en inspectieprogramma voor gashoudende installatie-onderdelen en de uitvoering van controles op lektheid na reparatie, vervanging en onderhoud van gashoudende onderdelen.

Tevens verzoekt GTS om voorschrift 5.5.1 te laten vervallen (opslag van aardgascondensaat).

2.7 Ambtshalve wijziging omgevingsvergunning

Artikel 2.30, eerste lid van de Wabo verplicht het bevoegd gezag regelmatig te bezien of voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van technische mogelijkheden tot de bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Op basis van artikel 2.31, eerste lid, onder b juncto artikel 2.31 tweede lid, onder b Wabo, wijzigt het bevoegd gezag voorschriften indien blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt.

Wij achten het noodzakelijk aan de vigerende vergunning een nieuw voorschrift te verbinden met betrekking tot bodembescherming (voorschrift 3.1).

2.8 Bevoegd gezag

Het college van Gedeputeerde Staten zijn het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De inrichting valt onder de categorie 2.1b van het Bor en onder de werkingssfeer van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015).

Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde komen. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.9 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikel 6.1 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering gezonden aan het College van burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt.

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten, veranderen, veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting die behoort tot één van de in bijlage III Bor aangewezen categorieën. Daarom is, gelet op artikel 6.3 lid 2 Bor, de aanvraag ter advisering aan de inspecteur voor de Leefomgeving en Transport gezonden.

De aanvraag en het ontwerpbesluit zijn tevens gezonden aan:

- de Minister van Infrastructuur en milieu;
- Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- de burgemeester van gemeente Oldambt;
- het bestuur van de veiligheidsregio;
- Waterschap Hunze en Aa's.

Wij hebben geen advies op de aanvraag en het ontwerpbesluit ontvangen.

Bij het bepalen van de doorzending van aanvraag en ontwerp naar adviseurs is ten onrechte uitgegaan van een hogedrempelinrichting als bedoeld in artikel 1, eerste lid, Besluit risico's zware ongevallen 2015. Betreffende inrichting is een lagedrempelinrichting zodat het aantal adviseurs kan worden beperkt tot de adviseurs die nu in paragraaf 2.8 vermeld staan. Wij hebben er echter voor gekozen om ook de in eerdere fasen betrokken adviseurs (die op basis van art. 6.15 Bor zijn aangeschreven) het definitief besluit te zenden. Dit betreft:

- de Minister van Infrastructuur en milieu;
- Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- de burgemeester van gemeente Oldambt;

- het bestuur van de veiligheidsregio;
- Waterschap Noorderzijlvest

2.10 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie in het Dagblad van het Noorden en op de website van de provincie Groningen. Daarnaast is het besluit toegezonden aan de vergunninghouder en belanghebbenden.

3 Inhoudelijke overwegingen wijziging vergunning

3.1 Samenhang met overige wet- en regelgeving

Activiteitenbesluit milieubeheer

In Algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) kunnen voor bepaalde activiteiten direct werkende eisen worden gesteld. Deze eisen mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan alleen van de AMvB worden afgeweken voor zover dat in de AMvB is aangegeven. Het Activiteitenbesluit milieubeheer is zo'n AMvB.

In bijlage I onderdeel B of C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Op type C inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna Activiteitenbesluit) van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

Onderhavige inrichting dient te worden beoordeeld als een type C inrichting.

De voorschriften die in de omgevingsvergunning worden opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.

Met betrekking tot de volgende aspecten/activiteiten moet worden voldaan aan de volgende bepalingen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling:

- Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening: artikel 3.3, lid 1 t/m 3 en Activiteitenbesluit;
- Het behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie: artikel 3.4 lid 1 en 2 en 3.5 lid 1, 2, 3 en 6 van het Activiteitenbesluit en artikel 3.2, 3.3 lid 1 t/m 4 en 3.4 van de Activiteitenregeling;
- In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie: artikel 3.7, lid 1, 2 en 6, 3.9, 3.10, 3.10a, 3.10c t/m 3.10j Activiteitenbesluit en artikel 3.6, lid 1 en 5, 3.7 t/m 3.7p Activiteitenregeling;
- Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank: artikel 3.54c, lid 1 en 2, 3.54d Activiteitenbesluit en artikel 3.71b t/m 3.71h Activiteitenregeling;
- Zorgplicht: artikel 2 onder b, 2.1 lid 1 en 2 Activiteitenbesluit, voor zo ver betreft voornoemde activiteiten die vallen onder hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit.

3.2 Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten betrokken bij de wijziging van de omgevingsvergunning:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de

inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

3.3 Beste Beschikbare Technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het bepalen van de BBT moet rekening gehouden worden met de in de bijlage van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Voor de onderdelen van de inrichting waarop deze beschikking betrekking heeft, waarvoor geen BBT-informatiedocumenten van toepassing zijn, moeten wij de beste beschikbare technieken zelf vaststellen. Volgens artikel 5.4, lid 3 Bor moeten wij daarbij in ieder geval rekening houden met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4 van het Bor vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

Conclusie:

Met inachtneming van het bovenstaande zijn wij van mening dat met betrekking tot de inrichting van GTS wordt voldaan aan BBT.

3.4 Lucht

Algemeen beleid

Het algemene beleid in Nederland is gericht op het terugdringen van emissies naar de lucht die veroorzaakt worden door vergunningplichtige inrichtingen op grond van de Wabo en op het halen van de luchtkwaliteitseisen uit de Wm.

Wij nemen de voor de inrichting in aanmerking komende BBT in acht om de nadelige gevolgen van de emissies naar de lucht ten gevolge van de binnen de inrichting uitgevoerde activiteiten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

Ten aanzien van de emissies naar lucht is Nederlandse emissie Richtlijn Lucht (NeR 2012) van toepassing. In deze richtlijn zijn regels met betrekking tot de bestrijding van luchtverontreiniging door industriële bronnen vastgelegd. In de NeR zijn algemene eisen met betrekking tot toelaatbare emissieconcentraties opgenomen en bijzondere regelingen voor specifieke branches. Het normatieve deel van de NeR is per 1 januari 2016 vastgelegd in het Activiteitenbesluit. Op grond van de genoemde wetten zijn er voor specifieke activiteiten en emissies algemene regels gesteld.

Beoordeling emissies lucht

De belangrijkste reguliere luchtmissies van de inrichting zijn:

- emissie van, via een afblaasleiding af te voeren, aardgas via eens als gevolg van reguliere afblaasacties;
- diffuse emissie van aardgas bij afsluiters, regelaars, pakkingen en koppelingen vrijkomt;
- emissies van de stookinstallaties.

Naast deze reguliere emissies zijn er ook incidentele luchtmissies als gevolg van bijzondere omstandigheden, zoals onderhoud, testen, calamiteiten enz. Dit betreffen emissie van aardgas bij het afblazen als gevolg van een calamiteit en de verbrandingsemissie van de dieselmotor van de noodstroomgenerator.

Emissie aardgas

Met betrekking tot de emissie van aardgas (methaan) zijn er geen emissie-eisen in het Activiteitenbesluit opgenomen.

GTS verzoekt om voorschrift 2.1.1 van de vergunning van dd 12 mei 2009 te laten vervallen.

In voorschrift 2.1.1 is het voor de inrichting beschikbaar hebben van een plan van aanpak voor het (als omschreven in rapportagereeks Milieu Monitor nummer 15 (maart 2004) van het RIVM) meten en voorkomen/beperken van diffuse emissies (lekverliezen) van aardgas vastgelegd.

GTS heeft ons verzocht om, gezien de geringe omvang van deze diffuse emissies, deze niet meer te hoeven monitoren maar zich te richten op het voorkomen van deze emissies aan de hand van inspectie en onderhoud van gashoudende installaties en onderdelen.

Verzocht wordt om, overeenkomstig het CS Spijk, met betrekking tot het voorkomen van diffuse emissies van aardgas aan de vergunning voorschriften te verbinden met betrekking tot het beschikbaar hebben van een onderhouds- en inspectieprogramma voor gashoudende installatie-onderdelen en de uitvoering van controles op lekdichtheid na reparatie, vervanging en onderhoud van gashoudende onderdelen.

Bij haar verzoek heeft GTS het "Lekverliezenprogramma Fugatieve Emissies 2017" d.d. 3 maart 2017 (kenmerk ED-2017-128) gevoegd. Op basis van deze rapportage kan worden geconcludeerd dat de diffuse emissies van methaan gering zijn na herstel van de grote bronnen. Gezien de grote omvang van de emissie door deze grote bronnen dient zo snel mogelijk, op basis van inspectie en onderhoud, herstel te worden uitgevoerd.

In verband hiermee kunnen wij instemmen met het verzoek van GTS en zijn wij voornemens om hiertoe de in dit besluit opgenomen voorschriften 1.1 en 1.2 aan de vigerende vergunning te verbinden.

Voorschrift 1.1 heeft betrekking op het beschikbaar hebben van een inspectie- en onderhoudsplan voor milieu-relevante installatie, in dit verband de gashoudende installaties en hieraan gekoppelde voorzieningen. In voorschrift 1.2 is de verplichting tot het houden van controlemetingen op lekdichtheid reparatie of vervanging van installaties/onderdelen vastgelegd.

Afblazen aardgas

GTS verzoekt ons om van de vergunning van dd 12 mei 2009 voorschrift 2.2.4 (melden gepland afblazen) aan te passen;

voorschrift 2.2.5 (rapportage over afblazen) in te trekken;

voorschrift 2.2.6 (emissie-eis met betrekking tot aardgas) in te trekken.

Binnen de inrichting bevinden zich twee afblaasstacks voor het afblazen van aardgas. Afblazen van gas gebeurt alleen als het nodig is. Er zijn hiervoor drie situaties te onderscheiden:

- **Veiligheid:** Afblazen gas in verband met een calamiteit. Als het vermoeden bestaat dat een leiding beschadigd is, wordt dit leidingdeel ingesloten en in druk verlaagd door middel van afblazen. Als op een draaiend compressorstation brand uitbreekt of gas gedetecteerd wordt in een van de hallen dan wordt deze hal onmiddellijk ingesloten en afgeblazen.
- **Onderhoud:** Als een leiding gepland uit bedrijf moet in verband met het aansluiten van een nieuwe leiding dan moet het gas uit deze leiding worden afgeblazen.
- **Normale Operaties:** Als een draaiende compressor wordt gestopt wordt na verloop van tijd het compressorhuis drukloos gemaakt.

De omvang van deze afblaasactiviteiten wisselt. Voor deze emissies zijn geen BBT-conclusies vastgesteld, zodat afdeling 2.3 lucht van toepassing is (artikel 2.3.a Activiteitenbesluit). Maatwerk met betrekking tot emissiegrenswaarden en het controleren van emissies is mogelijk bij ingedeelde stoffen (artikel 2.5). Methaan is niet ingedeeld, derhalve is maatwerk niet mogelijk.

Voorschrift 2.2.4 heeft betrekking op het vooraf melden van gepland afblazen. Om deze meldingen te beperken wordt een minimale omvang van 1000 m³ gas aan het voorschrift toegevoegd. Daartoe wordt voorschrift 2.2.4 vervangen door het aan dit besluit verbonden voorschrift 2.1.

Conclusie

Naar aanleiding van het verzoek worden gezien de onderlinge samenhang de voorschriften 1.3.1, 2.2.1 tot en met 2.2.6 van de vergunning van dd 12 mei 2009 ingetrokken, waarbij voorschrift 1.3.1 van de vigerende omgevingsvergunning wordt vervangen door voorschrift 1.1 en 1.2 van dit besluit en voorschrift 2.2.4 wordt vervangen door het voorschrift 2.1.

Dit is in het belang van het milieu.

3.5 Stookinstallaties

Met betrekking tot de emissies van stookinstallaties, betreffende de CV-installatie in gebouw en het, ten behoeve van testen minder dan 500 uur per jaar in werking zijnde, diesel gestookte noodstroomaggregaat, dient thans te worden voldaan aan de bepalingen die hiertoe aan het Activiteitenbesluit zijn verbonden (zie paragraaf 3.1).

3.6 Bodem

In haar verzoek om wijziging van de vergunning heeft GTS aangegeven dat met betrekking tot bodembescherming en de uitvoering van bodemonderzoek (voorschriften 4.1.1 tot en met 4.3.1) thans dient te worden voldaan aan hetgeen hieromtrent is opgenomen in afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit. Echter, onderhavige inrichting betreft een type C inrichting, niet zijnde een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Op basis van artikel 2.8b lid 1 van het Activiteitenbesluit is afdeling 2.4 niet integraal voor de inrichting van toepassing maar alleen voor die van activiteiten die vallen onder hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. Voor de overige vergunningplichtige activiteiten blijven voornoemde voorschriften van kracht.

Wel hebben wij, in verband met het beschikbaar zijn van een meer recente versie van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB, thans versie 2012), met ambtshalve intrekking van voorschrift 4.1.1, een nieuw voorschrift met betrekking tot bodembescherming aan de vergunning verbonden (voorschrift 3.1 van deze beschikking).

3.7 Bovengrondse opslagtanks voor dieselolie en aardgascondensaat

Met betrekking tot de opslag van dieselolie (gasolie) in een bovengrondse tank dient thans te worden voldaan aan de bepalingen die hiertoe in het Activiteitenbesluit zijn opgenomen (zie paragraaf 3.1). De aan de vergunning verbonden voorschriften 5.5.1 tot en met 5.5.4 zijn voor de opslag van gasolie van rechtswege komen te vervallen.

Binnen de inrichting wordt ook aardgascondensaat opgeslagen in een bovengrondse tank (inhoud 10.000 liter). Een tweede opslagtank is, in verband met het niet realiseren van fase 2 van het compressorstation, nimmer gerealiseerd.

GTS verzoekt ons om met betrekking tot de opslag van aardgascondensaat alleen voorschriften met betrekking tot bodembescherming en inspectie en onderhoud van de tank van toepassing te laten zijn. Wij zijn echter van mening dat dat de in voorschrift 5.5.1 opgenomen richtlijn PGS 30, betrekking hebbende op de opslag van aardolieproducten in een bovengrondse tank, alsook de voorschriften 5.5.2 tot en met 5.5.4 moeten blijven gelden voor deze, niet onder het Activiteitenbesluit vallende, activiteit.

3.8 Brandblusmiddelen

Met betrekking tot het beschikbaar hebben en het onderhoud van brandblusmiddelen dient (in algemene zin) thans te worden voldaan aan de hiertoe in het Bouwbesluit 2012 opgenomen bepalingen. Het in dit verband aan de vergunning verbonden voorschrift 5.3.2 is van rechtswege komen te vervallen.

Eisen met betrekking tot brandveiligheidsvoorzieningen voor de opslag van gevaarlijke stoffen zijn vastgelegd in de, in vergunningvoorschriften vastgelegde, PGS-richtlijnen.

3.9 Overige aspecten

PRTR-(milieujaar)verslag:

Op de activiteiten van GTS is de EU-verordening E-PRTR (Pollutant Release and Transfer Register) niet van toepassing. Een verplichte jaarlijkse rapportage over de emissies naar lucht, water en bodem en de afgifte van afvalstoffen aan derden is dus niet aan de orde.

Ongewone voorvallen

In artikel 17.2 lid 1 van de Wm is vastgelegd dat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons dienen te worden gemeld

Integrale afweging

Het bevoegd gezag moet alle aspecten van de milieugevolgen, voor zover ze elkaar beïnvloeden, tegen elkaar afwegen. Hiermee wordt voorkomen, dat maatregelen ten behoeve van het ene milieucompartiment negatieve gevolgen heeft voor een ander compartiment. Binnen de inrichting vindt geen relevante onderlinge beïnvloeding plaats. Een nadere afweging is daarom niet nodig.

4 Voorschriften

1. Inspectie, keuringen en onderhoud

1.1 Door vergunninghouder moet een inspectie- en onderhoudsplan worden opgesteld. In dit inspectie- en onderhoudsplan moet worden beschreven hoe de milieurelevante installaties en voorzieningen in goede staat worden gehouden en hoe vergunninghouder de inrichting, óók tijdens inspectie en onderhoud, laat functioneren overeenkomstig de vergunning en de aan de vergunning verbonden voorschriften. Het inspectie- en onderhoudsplan moet ten minste het volgende bevatten:

- de wijze van uitvoering en frequentie(s) van de inspecties en het onderhoud (waaronder begrepen keuringen, reparaties, schoonmaakwerkzaamheden e.d.) van ten minste de volgende installaties en voorzieningen:
 - gashoudende installaties en leidingwerk;
 - de afblaassystemen;
 - de opslagtanks voor aardgascondensaat en dieselolie.
- de wijze van registratie en rapportage van de inspectie- en onderhoudsactiviteiten.

1.2 Na reparatie of vervanging of onderhoud van gashoudende installatie-onderdelen dienen controlemetingen op lektheid te worden uitgevoerd. Alle metingen, reparaties en vervangingen moeten in een registratiesysteem worden vastgelegd.

2. Emissies aardgas

2.1 Van het gepland afblazen van aardgas moet, indien met afblazen een hoeveelheid van 1.000 Nm³ overschrijdt, vooraf aangifte worden gedaan aan het bevoegde gezag. Het melden van het gepland afblazen dient minimaal 24 uur van tevoren telefonisch 050-3168000 of 06-53977863 of per e-mailbericht (info@odgroningen.nl) plaats te vinden.

3. Bodembescherming

3.1 Voor elke bedrijfsactiviteit waarbij volgens de NRB een risico op bodemverontreiniging bestaat moeten dusdanige bodembeschermende voorzieningen zijn getroffen en maatregelen zijn uitgevoerd dat voor de activiteit, overeenkomstig de NRB versie 2012, wordt voldaan aan een verwaarloosbaar bodemrisico.

Bijlage: Begrippen

Voor zover een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, PGS of NPR, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen, werktuigen en installaties, wordt bedoeld de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen dan wel –voor zover het op voornoemde datum reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties betreft –de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Fysieke voorziening die de kans op emissies of immissies reduceert.

BOR:

Besluit omgevingsrecht

BRZO 2015:

Besluit risico's zware ongevallen 2015

EMISSIE:

De uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht uitgedrukt in een vracht per tijdseenheid.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Stoffen of mengsels van stoffen, die vanwege hun intrinsieke eigenschappen of de omstandigheden waaronder ze voorkomen, een gevaar vormen voor de mens of voor het milieu, waardoor schade aan gezondheid of leven kan worden toegebracht.

IBA:

Individuele Behandeling van Afvalwater.

MOR:

Ministeriële omgevingsrecht regeling

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

PGS:

Publikatierreeks Gevaarlijke Stoffen

WABO:

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

WM:

Wet milieubeheer.