

BESLUIT
WIJZIGING OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: Gasunie Transport Services B.V.

voor: het wijzigen van de omgevingsvergunning van het aardgas
reducer- en compressorstation Grijpskerk

activiteiten: het ambtshalve en op verzoek wijzigen van een
omgevingsvergunning

locatie: Waardweg, Grijpskerk

zaaknummer: Z2017-00009264

datum besluit: 19 januari 2018

Inhoudsopgave

1	Besluit	4
1.1	Verzoek wijziging omgevingsvergunning	4
1.2	Ambtshalve wijziging omgevingsvergunning	4
1.3	Beslissing	4
1.4	Beroep	5
1.5	Inwerkingtreding	5
1.6	Ondertekening.....	5
1.7	Verzending.....	5
2	Procedure	6
2.1	Uitgebreide procedure	6
2.2	Zienswijzen/wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit	6
2.3	Gegevens vergunninghouder	6
2.4	Huidige vergunnings situatie	6
2.5	Verzoek wijziging omgevingsvergunning	7
2.6	Ambtshalve wijziging omgevingsvergunning	7
2.7	Bevoegd gezag.....	7
2.8	Adviezen	7
2.9	Publicatie besluit	8
3	Inhoudelijke overwegingen wijziging vergunning	9
3.1	Samenhang met overige wet- en regelgeving.....	9
3.2	Toetsingskader	9
3.3	Beste Beschikbare Technieken	10
3.4	Afvalwater	10
3.5	Bodem	11
3.6	Brandblusmiddelen	11
3.7	Lucht.....	11
3.8	Diffuse emissies aardgas	12
3.9	Afblazen aardgas	12
3.10	Bovengrondse opslagtank voor dieselolie.....	13
3.11	Stookinstallaties	13

3.12	Overige aspecten.....	13
4	Voorschriften.....	14
	Bijlage: Begrippen.....	15

1 Besluit

1.1 Verzoek wijziging omgevingsvergunning

Op 24 mei 2017 heeft het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen van Gasunie Transport Services B.V. (hierna GTS) een verzoek (kenmerk LA 17.0284, OLO-nummer 2996825) om wijziging van de bij besluit van 28 november 2006 (kenmerk 2006-21053/48, MV) aan haar verleende omgevingsvergunning (revisievergunning) ontvangen. Verzocht wordt, conform artikel 3.15 lid 2 en 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo), gewijzigde/aanvullende voorschriften aan deze vigerende vergunning te verbinden.

De vergunning heeft betrekking op het in werking hebben van een aardgasreducer- en compressorstation, gelegen aan de Waardweg te Grijpskerk, kadastraal bekend gemeente Grijpskerk, sectie A, nrs. 335 (ged.), 359 (ged.) en sectie B, nrs. 419 (ged.), 420 (ged.), 431 (ged.) en 445 (ged.).

1.2 Ambtshalve wijziging omgevingsvergunning

Artikel 2.30, eerste lid van de Wabo verplicht het bevoegd gezag om regelmatig te bezien of de beperkingen waaronder een vergunning is verleend nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Voorts kan het bevoegd gezag de vergunning wijzigen op grond van overige aspecten in het belang van de bescherming van het milieu.

Wij achten het noodzakelijk dat de aan GTS bij besluit van 28 november 2006 verleende omgevingsvergunning (kenmerk 2006-21053/48, MV) ambtshalve wordt gewijzigd (artikel 2.31 Wabo).

1.3 Beslissing

1. Het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen besluit, gelet op artikel 3.15 lid 2 en 3 Wabo, de bij besluit van 28 november 2006 (kenmerk 2006-21053/48, MV) aan GTS verleende omgevingsvergunning conform het verzoek van GTS met betrekking tot voorkomen van (diffuse) emissies van aardgas, te wijzigen door intrekking van de aan voornoemd besluit verbonden voorschriften 6.1.1 en 6.1.2 tot en met 6.1.3 en door opname van de voorschriften 1.1, 1.2 en 2.1 in het nu te nemen besluit.
2. Het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen besluit, gelet op artikel 2.31 lid 1 onder b Wabo, de bij besluit van 28 november 2006 (kenmerk 2006-21053/48, MV) aan GTS verleende omgevingsvergunning ambtshalve te wijzigen waarbij de aan het aan de vergunning verbonden voorschrift 2.1.1 met betrekking tot lozing van bedrijfsafvalwater wordt ingetrokken en voorschrift 1.2 wordt opgelegd.
3. Het besluit zal gaan gelden voor onbepaalde tijd.

De aan de vergunning verbonden voorschriften 4.1.1 en 4.1.2 zijn in verband met het van kracht worden van het Bouwbesluit 2012 van rechtswege komen te vervallen.

De volgende aan de vigerende vergunning verbonden voorschriften zijn in verband met het Activiteitenbesluit van rechtswege vervallen:

- voorschriften 6.1.1, 6.1.2 en 6.1.3, betrekking hebbende op de monitoring van emissies naar lucht;
- voorschrift 8.1.1, betrekking hebbende op de opslag van gasolie in een bovengrondse tank;
- voorschriften 12.1.1, 12.1.2, 12.2.1 en 13.1.1, betrekking hebbende op de uitvoering en onderhoud van stookinstallaties.

1.4 Beroep

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland binnen zes weken vanaf de dag dat het ter inzage is gelegd.

Als onverwijld spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent, dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Het beroepschrift wordt niet ontvankelijk verklaard indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend. Vermeld in het beroepschrift dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

1.5 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.6 Ondertekening

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,

v/d 

Directeur Omgevingsdienst Groningen

1.7 Verzending

Verzonden op: 19 januari 2018

Een exemplaar van dit ontwerpbesluit is verzonden aan:

- Gasunie Transport Services, Postbus 181, 9700 AD Groningen;
- Het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zuidhorn, Postbus 3, 9800 AA Zuidhorn;
- De Burgemeester van de gemeente Zuidhorn, Postbus 3, 9800 AA Zuidhorn;
- Het bestuur van de Veiligheidsregio Groningen, Postbus 66, 9700 AB Groningen;
- De Inspectie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- Het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- De Inspectie voor de Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD te Den Haag.
- Waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA Groningen.

2 Procedure

2.1 Uitgebreide procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. De ontvangst van de aanvraag is op bevestigd aan de aanvrager.

Een ontwerp van het besluit heeft gedurende 6 weken (van 9 oktober 2017 tot en met 20 november 2017) ter inzage gelegen in het gemeentehuis van de gemeente Zuidhorn en op het provinciehuis te Groningen. Gedurende deze periode is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Naar aanleiding van de ter inzage legging zijn geen zienswijzen ingediend.

2.2 Zienswijzen/wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Het definitief besluit wijkt op een aantal niet essentiële punten af van het ontwerp-besluit.

Voorschrift 1.1 van het ontwerp-besluit vermeldde gasturbines en gasmotoren. Op de inrichting zijn echter alleen elektrische compressoren aanwezig. Derhalve worden gasturbines en gasmotoren niet vermeldt in voorschrift 1.1 van dit besluit.

2.3 Gegevens vergunninghouder

Gasunie, opgericht in 1963, is een gasinfrastructuurbedrijf waarbij de Staat der Nederlanden (vertegenwoordigd door het Ministerie van Financiën) voor 100% aandeelhouder is.

Dochteronderneming Gasunie Transport Services B.V. (GTS) richt zich specifiek op gastransport- en infrastructuuractiviteiten. Hieronder valt onder meer het beheer en de ontwikkeling van het gastransportnet; het aanbieden van gastransport en daarmee verwante diensten. Het aardgas zelf komt vanuit diverse bronnen; het merendeel uit het Groningen gasveld, uit ongeveer honderd kleinere gasvelden in land en zee en vanuit enkele bergingen. Om dreigende tekorten op te vangen komt er gas vanuit Noorwegen binnen en een klein deel uit Rusland. Op jaarbasis transporteert Gasunie circa 125 miljard m³ aardgas. GTS verzorgt het gastransport in Nederland en Gasunie Deutschland GmbH & Co. KG in Duitsland. Hiervoor heeft Gasunie de beschikking over 15.000 km pijpleidingen, 11 mengstations, 84 meet- en regelstations, 12 exportstations en 18 compressorstations.

Het aardgas reduceer- en compressorstation aan de Waardweg te Grijpskerk (CS Grijpskerk A-493) wordt door GTS ingezet ten behoeve van het transport van aardgas van de ondergrondse opslag van aardgas van de NAM in Grijpskerk naar het station van GTS te Wieringermeer.

De inrichting valt onder de concernbenadering GTS. In het kader van de concernbenadering Gasunie wordt het toezicht op het gebied van milieu en ruimtelijke ordening efficiënter en effectiever geregeld door één loket aan de Gasunie-kant en uniforme beoordeling aan de overheidszijde. Er ontstaat daarmee een eenduidig instrumentarium voor vergunningverlening en toezicht. Deze beschikking is dan ook opgesteld op basis van gezamenlijke landelijke afspraken tussen de belanghebbende provincies/overheden. Hierbij is getracht om, op basis van de lokale situatie, zoveel uniformiteit als mogelijk in de vergunning te realiseren. Dit houdt niet in dat er geen ruimte voor het bevoegd gezag is voor maatwerk voor locatie specifieke milieu-aspecten. Centraal staat een modulair opgebouwde vergunning met standaard beheersvoorschriften gebaseerd op de technische normen en de managementsystemen van GTS.

2.4 Huidige vergunningsituatie

Bij besluit van 28 november 2006 (kenmerk 2006-21.053/48, MV) hebben wij een omgevingsvergunning verleend voor het oprichten en in werking hebben van onderhavige inrichting. Bij besluit van 13 november 2012 hebben wij een omgevingsvergunning verleend voor het veranderen van de werking van de inrichting, betreffende het verhogen van de afblaasstack.

In de periode 2012 – heden hebben wij voor deze inrichting 3 omgevingsvergunningen voor het milieuneutraal wijzigen van de inrichting en het bouwen van enkele bouwwerken verleend.

2.5 Verzoek wijziging omgevingsvergunning

Het door GTS ingediende verzoek om wijziging van de bij besluit van 28 november 2006 verleende vergunning heeft betrekking op een wijziging van de, aan deze vergunning verbonden, voorschriften 6.1.1, 6.1.2 en 6.1.3. Betreffende voorschriften hebben betrekking op het voorkomen en monitoren van diffuse emissies van aardgas en het beheer van het afblazen van aardgas.

GTS verzoekt ons thans, aansluitend op de Concernaanpak, hiervoor gelijklopende voorschriften op te nemen zoals die ook aan de vergunning van het compressorstation (CS) te Spijk zijn opgenomen. Dit betreffen voorschriften met betrekking tot het beschikbaar hebben van een onderhouds- en inspectieprogramma voor gashoudende installatie-onderdelen en de uitvoering van controles op lektheid na reparatie, vervanging en onderhoud van gashoudende onderdelen.

2.6 Ambtshalve wijziging omgevingsvergunning

Artikel 2.30, eerste lid van de Wabo verplicht het bevoegd gezag regelmatig te bezien of voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van technische mogelijkheden tot de bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Op basis van artikel 2.31, eerste lid, onder b juncto artikel 2.31 tweede lid, onder b Wabo, wijzigt het bevoegd gezag voorschriften indien blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt.

Wij zijn voornemens om het niet (meer) van toepassing zijnde, aan de vergunning van 28 november 2006 verbonden, voorschrift 2.1.1 met betrekking tot de lozing van bedrijfsafvalwater in te trekken. Tevens zijn wij voornemens voorschrift 2.1. met betrekking tot gepland afblazen aan de vigerende vergunning te verbinden.

2.7 Bevoegd gezag

Het college van Gedeputeerde Staten zijn het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De inrichting valt onder de categorieën 1.3a, 1.3b en 2.1b van het Bor en onder de werkingssfeer van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015).

Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde komen. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.8 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede het artikel 6.1 van het Bor, hebben wij de aanvraag en het ontwerpbesluit ter advisering gezonden aan het College van burgemeester en wethouders van de gemeente Zuidhorn.

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten, veranderen, veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting die behoort tot één van de in bijlage III Bor aangewezen categorieën. Daarom zijn, gelet op artikel 6.3 lid 2 Bor, de aanvraag en het ontwerpbesluit ter advisering aan de inspecteur gezonden.

De aanvraag en het ontwerpbesluit zijn tevens gezonden aan:

- de Minister van Infrastructuur en milieu;

- Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- de burgemeester van gemeente Zuidhorn;
- het bestuur van de veiligheidsregio;
- Waterschap Noorderzijlvest.

Naar aanleiding van dit adviesverzoek is op dd 4 augustus 2017 een brief van het waterschap Noorderzijlvest ontvangen met daarin de mededeling dat er geen aanleiding is voor het maken van opmerkingen.

Bij het bepalen van de doorzending van aanvraag en ontwerp naar adviseurs is ten onrechte uitgegaan van een hogedrempelinrichting als bedoeld in artikel 1, eerste lid, Besluit risico's zware ongevallen 2015. Betreffende inrichting is echter een lagedrempelinrichting zodat het aantal adviseurs kan worden beperkt. Wij hebben er echter voor gekozen om ook de in eerdere fasen betrokken adviseurs (die op basis van art. 6.15 Bor zijn aangeschreven) het definitief besluit te zenden. Dit betreft:

- de Minister van Infrastructuur en milieu;
- Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- de burgemeester van gemeente Oldambt;
- het bestuur van de veiligheidsregio;
- Waterschap Noorderzijlvest

2.9 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie in het Dagblad van het Noorden en op de website van de provincie Groningen. Daarnaast is het besluit toegezonden aan de vergunninghouder en belanghebbenden.

3 Inhoudelijke overwegingen wijziging vergunning

3.1 Samenhang met overige wet- en regelgeving

Activiteitenbesluit milieubeheer

In Algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) kunnen voor bepaalde activiteiten direct werkende eisen worden gesteld. Deze eisen mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan alleen van de AMvB worden afgeweken voor zover dat in de AMvB is aangegeven. Het Activiteitenbesluit milieubeheer is zo'n AMvB.

In bijlage I onderdeel B of C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Op type C inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna Activiteitenbesluit) van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

Onderhavige inrichting dient te worden beoordeeld als een type C inrichting.

De voorschriften die in de omgevingsvergunning worden opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.

Met betrekking tot de volgende aspecten/activiteiten moet worden voldaan aan de volgende bepalingen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling:

- Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening: artikel 3.3, lid 1 t/m 3 en Activiteitenbesluit;
- Het behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie: artikel 3.4 lid 1 en 2 en 3.5 lid 1, 2, 3 en 6 van het Activiteitenbesluit en artikel 3.2, 3.3 lid 1 t/m 4 en 3.4 van de Activiteitenregeling;
- In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie: artikel 3.7, lid 1, 2 en 6, 3.9, 3.10, 3.10a, 3.10c t/m 3.10j Activiteitenbesluit en artikel 3.6, lid 1 en 5, 3.7 t/m 3.7p Activiteitenregeling;
- Zorgplicht: artikel 2 onder b, 2.1 lid 1 en 2 Activiteitenbesluit, voor zo ver betreft voornoemde activiteiten die vallen onder hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit.

3.2 Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten betrokken bij de wijziging van de omgevingsvergunning:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

3.3 Beste Beschikbare Technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het bepalen van de BBT moet rekening gehouden worden met de in de bijlage van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Voor de onderdelen van de inrichting waarop deze beschikking betrekking heeft, waarvoor geen BBT-informatiedocumenten van toepassing zijn, moeten wij de beste beschikbare technieken zelf vaststellen. Volgens artikel 5.4, lid 3 Bor moeten wij daarbij in ieder geval rekening houden met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4 van het Bor vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

Conclusie:

Met inachtneming van het bovenstaande zijn wij van mening dat met betrekking tot de inrichting van GTS wordt voldaan aan BBT.

3.4 Afvalwater

Door GTS is aangegeven dat er binnen de inrichting geen, op het openbare riool te lozen, bedrijfsafvalwater vrij komt. Het binnen de inrichting vrijkomende afvalwater van huishoudelijke aard wordt via een IBA op oppervlaktewater geloosd. Met betrekking tot deze lozing, alsook de lozing van vrijkomend niet verontreinigd hemelwater, dient te worden voldaan aan de hiertoe in het Activiteitenbesluit opgenomen bepalingen (zie paragraaf 3.1). Het bevoegde gezag in deze is het waterschap Hunze en Aa's.

Het met betrekking tot de lozing van bedrijfsafvalwater op het openbaar riool aan de vergunning verbonden voorschrift 2.1.1 wordt ingetrokken.

3.5 Bodem

In haar verzoek om wijziging van de vergunning heeft GTS aangegeven dat met betrekking tot de uitvoering van bodemonderzoek (voorschriften 3.1.1 tot en met 3.1.4) thans dient te worden voldaan aan wat hieromtrent is opgenomen in afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit. Echter, onderhavige inrichting betreft een type C inrichting, niet zijnde een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Op basis van artikel 2.8b lid 1 van het Activiteitenbesluit is afdeling 2.4 niet integraal voor de inrichting van toepassing maar alleen voor die van activiteiten die vallen onder hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. Voor de overige vergunningplichtige activiteiten blijven de voorschriften 3.1.1 tot en met 3.1.4 van kracht, waarbij wordt opgemerkt dat – voor zo ver aan het bepaalde in voorschrift 3.1.1 en 3.1.2 is voldaan – deze voorschriften kunnen vervallen.

3.6 Brandblusmiddelen

Met betrekking tot het beschikbaar hebben en het onderhoud van brandblusmiddelen dient (in algemene zin) thans te worden voldaan aan de hiertoe in het Bouwbesluit 2012 opgenomen bepalingen. De in dit verband aan de vergunning verbonden voorschriften 4.1.1 en 4.1.2 zijn van rechtswege komen te vervallen.

Eisen met betrekking tot brandveiligheidsvoorzieningen voor de opslag van gevaarlijke stoffen zijn vastgelegd in de, in vergunningvoorschriften vastgelegde, PGS-richtlijnen.

3.7 Lucht

Algemeen beleid

Het algemene beleid in Nederland is gericht op het terugdringen van emissies naar de lucht die veroorzaakt worden door vergunningplichtige inrichtingen op grond van de Wabo en op het halen van de luchtkwaliteitseisen uit de Wm.

Wij nemen de voor de inrichting in aanmerking komende BBT in acht om de nadelige gevolgen van de emissies naar de lucht ten gevolge van de binnen de inrichting uitgevoerde activiteiten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

Ten aanzien van de emissies naar lucht is Nederlandse emissie Richtlijn Lucht (NeR 2012) van toepassing. In deze richtlijn zijn regels met betrekking tot de bestrijding van luchtverontreiniging door industriële bronnen vastgelegd. In de NeR zijn algemene eisen met betrekking tot toelaatbare emissieconcentraties opgenomen en bijzondere regelingen voor specifieke branches. Het normatieve deel van de NeR is per 1 januari 2016 vastgelegd in het Activiteitenbesluit. Op grond van de genoemde wetten zijn er voor specifieke activiteiten en emissies algemene regels gesteld.

Beoordeling emissies lucht

De belangrijkste reguliere luchtmissies van de inrichting zijn:

- emissie van, via twee afblaasstacks af te voeren, aardgas als gevolg van reguliere afblaasacties;
- diffuse emissie van aardgas bij afsluiters, regelaars, pakkingen en koppelingen vrijkomt;
- permanent uitstromen van aardgas uit analyse-apparatuur;
- emissies van stookinstallaties (zie 3.8).

Naast deze reguliere emissies zijn er ook incidentele luchtmissies als gevolg van bijzondere omstandigheden, zoals onderhoud, testen, calamiteiten enz. Dit betreffen emissie van aardgas bij het afblazen als gevolg van een calamiteit en de verbrandingsemissie van de dieselmotor van de noodstroomgenerator.

3.8 Diffuse emissies aardgas

Met betrekking tot de emissie van aardgas (methaan) zijn geen emissie-eisen in het Activiteitenbesluit opgenomen.

In de voorschrift 6.1.1 is het voor de inrichting beschikbaar hebben van een "meet- en beheersprogramma lekverliezen" (als omschreven in rapportagereeks Milieu Monitor nummer 15 (maart 2004) van het RIVM) voor het meten en voorkomen/beperken van diffuse emissies (lekverliezen) van aardgas vastgelegd.

GTS heeft ons verzocht om, gezien de geringe omvang van deze diffuse emissies, deze niet meer te hoeven monitoren maar zich te richten op het voorkomen van deze emissies aan de hand van inspectie en onderhoud van gashoudende installaties en onderdelen.

GTS verzoekt ons om betreffend voorschrift 6.1.1 en de hiermee verband houdende voorschriften 6.1.2 en 6.1.3, waarin de uitvoeringstermijn van metingen en de rapportageverplichting van meetresultaten zijn vastgelegd, te laten vervallen. Verzocht wordt om, overeenkomstig het CS Spijk, met betrekking tot het voorkomen van diffuse emissies van aardgas aan de vergunning voorschriften te verbinden met betrekking tot het beschikbaar hebben van een onderhouds- en inspectieprogramma voor gashoudende installatie-onderdelen en de uitvoering van controles op lektheid na reparatie, vervanging en onderhoud van gashoudende onderdelen.

Bij haar verzoek heeft GTS het "Meet- en Beheersprogramma Fugatieve Emissies 2016" (MBF) d.d. 18 maart 2016 (kenmerk ED-2016-084) gevoegd. Op basis van de MBF kan worden geconcludeerd dat de diffuse emissies van methaan gering zijn na herstel van de grote bronnen. Gezien de grote omvang van de emissie door deze grote bronnen dient zo snel mogelijk, op basis van inspectie en onderhoud, herstel te worden uitgevoerd.

In verband hiermee kunnen wij instemmen met het verzoek van GTS en zijn wij voornemens om hiertoe de in dit besluit opgenomen voorschriften 1.1 en 1.2 aan de vigerende vergunning te verbinden.

Voorschrift 1.1 heeft betrekking op het beschikbaar hebben van een inspectie- en onderhoudsplan voor milieu-relevante installatie, in dit verband de gashoudende installaties en hieraan gekoppelde voorzieningen. In voorschrift 1.2 is de verplichting tot het houden van controlemetingen op lektheid reparatie of vervanging van installaties/onderdelen vastgelegd.

Conclusie

Naar aanleiding van het verzoek worden de voorschriften 6.1.1 tot en met 6.1.3 van de vergunning van dd 12 mei 2009 ingetrokken en vervangen door voorschrift 1.1. en 1.2. Dit is in het belang van het milieu.

3.9 Afblazen aardgas

Binnen de inrichting bevinden zich twee afblaasstacks voor het afblazen van aardgas. Afblazen van gas gebeurt alleen als het nodig is. Er zijn hiervoor drie situaties te onderscheiden:

- Veiligheid: Afblazen gas in verband met een calamiteit. Als het vermoeden bestaat dat een leiding beschadigd is, wordt dit leidingdeel ingesloten en in druk verlaagd door middel van afblazen. Als op een draaiend compressorstation brand uitbreekt of gas gedetecteerd wordt in een van de hallen dan wordt deze hal onmiddellijk ingesloten en afgeblazen.
- Onderhoud: Als een leiding gepland uit bedrijf moet in verband met het aansluiten van een nieuwe leiding dan moet het gas uit deze leiding worden afgeblazen.
- Normale Operaties: Als een draaiende compressor wordt gestopt wordt na verloop van tijd het compressorhuis drukloos gemaakt.

De omvang van deze afblaasactiviteiten wisselt. Voor deze emissies zijn geen BBT-conclusies vastgesteld, zodat afdeling 2.3 lucht van toepassing is (artikel 2.3.a AB). Maatwerk met betrekking tot emissiegrenswaarden en het controleren van emissies is mogelijk bij ingedeelde stoffen (artikel 2.5). Methaan is niet ingedeeld, derhalve is maatwerk niet mogelijk.

Conclusie

Aansluitend op de Concernaanpak, verbinden wij ambtshalve een gelijkkluidend voorschrift, zoals die ook aan de vergunning van het compressorstation (CS) te Spijk is opgenomen met betrekking tot het vooraf melden van gepland afblazen. Dit betreft voorschrift 2.1. Dit is in het belang van het milieu.

3.10 Bovengrondse opslagtank voor dieselolie

Met betrekking tot de opslag van dieselolie (gasolie) in een bovengrondse tank dient thans te worden voldaan aan de bepalingen die hiertoe in het Activiteitenbesluit zijn opgenomen (zie paragraaf 3.1). Het aan de vergunning verbonden voorschrift 8.1.1 is voor de opslag van gasolie van rechtswege komen te vervallen.

3.11 Stookinstallaties

Aan de vigerende vergunning zijn voorschriften verbonden met betrekking tot de uitvoering en onderhoud van aardgas gestookte stookinstallaties voor ruimteverwarming (voorschriften 12.1.1, 12.1.2 en 12.2.1) en het, minder dan 500 uur per jaar in werking zijnde, diesel gestookte noodstroomaggregaat (voorschrift 13.1.1). Met betrekking tot deze installaties dient thans te worden voldaan aan de bepalingen die hiertoe aan het Activiteitenbesluit zijn verbonden (zie paragraaf 3.1). Voornoemde vergunningvoorschriften zijn van rechtswege komen te vervallen.

3.12 Overige aspecten

PRTR-(milieujaar)verslag:

Op de activiteiten van GTS is de EU-verordening E-PRTR (Pollutant Release and Transfer Register) niet van toepassing. Een verplichte jaarlijkse rapportage over de emissies naar lucht, water en bodem en de afgifte van afvalstoffen aan derden is dus niet aan de orde.

Ongewone voorvallen

In artikel 17.2 lid 1 van de Wm is vastgelegd dat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons dienen te worden gemeld.

Integrale afweging

Het bevoegd gezag moet alle aspecten van de milieugevolgen, voor zover ze elkaar beïnvloeden, tegen elkaar afwegen. Hiermee wordt voorkomen, dat maatregelen ten behoeve van het ene milieucompartiment negatieve gevolgen heeft voor een ander compartiment. Binnen de inrichting vindt geen relevante onderlinge beïnvloeding plaats. Een nadere afweging is daarom niet nodig.

4 Voorschriften

1. Inspectie, keuringen en onderhoud

1.1 Door vergunninghouder moet een inspectie- en onderhoudsplan worden opgesteld. In dit inspectie- en onderhoudsplan moet worden beschreven hoe de milieurelevante installaties en voorzieningen in goede staat worden gehouden en hoe vergunninghouder de inrichting, óók tijdens inspectie en onderhoud, laat functioneren overeenkomstig de vergunning en de aan de vergunning verbonden voorschriften. Het inspectie- en onderhoudsplan moet ten minste het volgende bevatten:

- de wijze van uitvoering en frequentie(s) van de inspecties en het onderhoud (waaronder begrepen keuringen, reparaties, schoonmaakwerkzaamheden e.d.) van ten minste de volgende installaties en voorzieningen:
 - gashoudende installaties en leidingwerk;
 - vloeistofdichte bodembeschermende voorzieningen.
- de wijze van registratie en rapportage van de inspectie- en onderhoudsactiviteiten.

1.2 Na reparatie of vervanging of onderhoud van gashoudende installatie en -onderdelen dienen controlemetingen op lekdichtheid te worden uitgevoerd. Alle metingen, reparaties en vervangingen moeten in een registratiesysteem zijn vastgelegd.

2. Emissies aardgas

2.1 Van het gepland afblazen van aardgas moet, indien met afblazen een hoeveelheid van 1.000 Nm³ overschrijdt, vooraf aangifte worden gedaan aan het bevoegde gezag. Het melden van het gepland afblazen dient minimaal 24 uur van tevoren telefonisch 050-3168000 of 06-53977863 of per e-mailbericht (info@odgroningen.nl) plaats te vinden.

Bijlage: Begrippen

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Fysieke voorziening die de kans op emissies of immissies reduceert.

BOR:

Besluit omgevingsrecht

BRZO 2015:

Besluit risico's zware ongevallen 2015

EMISSIE:

De uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht uitgedrukt in een vracht per tijdseenheid.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Stoffen of mengsels van stoffen, die vanwege hun intrinsieke eigenschappen of de omstandigheden waaronder ze voorkomen, een gevaar vormen voor de mens of voor het milieu, waardoor schade aan gezondheid of leven kan worden toegebracht.

IBA:

Individuele Behandeling van Afvalwater.

MOR:

Ministeriële omgevingsrecht regeling

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

PGS:

Publikatiereeks Gevaarlijke Stoffen

WABO:

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

WM:

Wet milieubeheer