

## OMGEVINGSVERGUNNING

voor: voor het flexibel kunnen opslaan van de hoeveelheid  
bodemasgranulaat

activiteiten: milieuneutraal veranderen van een inrichting

verleend aan: Gebr. Borg Recycling B.V.

locatie: Metaalpark 9 te Farmsum

vth-nummer: Z2017-00008528

bevoegd gezag: Provincie Groningen

archiefnummer: GR-VERG-2017-000150

## Inhoud

1	Besluit .....	3
1.1	Aanvraag.....	3
1.2	Beslissing .....	3
1.3	Bekendmaking en zienswijzen.....	3
1.4	Inwerkingtreding .....	3
1.5	Ondertekening.....	4
1.6	Verzending.....	4
2	Procedure .....	5
2.1	Uitgebreide procedure .....	5
2.2	Volledigheid aanvraag .....	5
2.3	Projectbeschrijving .....	5
2.4	Bevoegd gezag.....	5
2.5	Adviezen .....	5
2.6	Verklaring van geen bedenkingen .....	5
3	Inhoudelijke overwegingen .....	7
3.1	Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting .....	7
	Huidige vergunnings situatie .....	7
	Toetsingskader .....	7
	Voorschriften milieu.....	9

# 1 Besluit

## 1.1 Aanvraag

Op 12 mei 2017 (kenmerk OLO 2973557) hebben wij van BMD Advies, namens u, een aanvraag om een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. De aanvraag heeft betrekking een omgevingsvergunning voor het flexibel kunnen opslaan van de hoeveelheid bodemasgranulaat op uw locatie aan de Metaalpark 9 te Farmsum.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- Milieuneutraal veranderen van een inrichting;

## 1.2 Beslissing

Het college van Gedeputeerde Staten van Provincie Groningen besluit:

1. gelet op artikel 2.1, lid 1, onder e.2 van de Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
  - de maximale opslagcapaciteit van bodemasgranulaat is 170.000 ton;
  - de gezamenlijke maximale opslagcapaciteit van bodemasgranulaat en ruwe slakken is 170.000 ton;
3. dat voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
4. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
  - aanvraagformulier omgevingsvergunning;
  - VVGB gemeente Delfzijl;
5. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

## 1.3 Bekendmaking en beroep

Dit besluit is door ons op 13 oktober 2017 digitaal bekendgemaakt op de website van de Provincie Groningen en gepubliceerd in het Dagblad van het Noorden, zodat derden hiervan kennis kunnen nemen. Het besluit en de bijbehorende stukken liggen van 20 oktober 2017 tot en met 24 november 2017 ter inzage bij de Provincie Groningen.

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland binnen zes weken vanaf de dag dat het ter inzage is gelegd.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

## 1.4 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

## **1.5 Ondertekening**

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen,  
namens dezen,

De heer A.J. Klijn

Afdelingshoofd Toezicht en Handhaving Omgevingsdienst Groningen

## **1.6 Verzending**

Verzonden op: 4 oktober 2017

De volgende gewaarmerkte stukken worden meegezonden met het besluit:

- Aanvraagformulier
- VVGB

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- Aanvrager;
- BMD Advies  
T.a.v. de heer P.F. van Benthem  
Lorentzpark 3b  
9351 VJ LEEK;

## 2 Procedure

### 2.1 Uitgebreide procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Tussen 20 augustus 2017 tot en met 30 september 2017 heeft een ontwerp van het besluit ter inzage gelegen bij de Provincie Groningen. Gedurende deze periode is iedereen in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen en/of adviezen in te dienen. Van deze gelegenheid is door de gemeente Delfzijl gebruik gemaakt.

### 2.2 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

### 2.3 Projectbeschrijving

De aanvraag heeft betrekking op het flexibel kunnen opslaan van de hoeveelheid bodemasgranulaat op uw locatie aan de Metaalpark 9 te Farmsum.

Conform de vigerende omgevingsvergunningen is de opslagcapaciteit maximaal 170.000 ton, met een onderverdeling daarin van maximaal 100.000 ton bodemasgranulaat en 70.000 ton ruwe slakken. In deze vergunningaanvraag wordt gevraagd om de opslagcapaciteit van maximaal 70.000 ton ruwe slakken niet aan te passen, maar wel om de maximale opslagcapaciteit van bodemasgranulaat te verhogen tot 170.000 ton, waarbij de totale opslagcapaciteit van 170.000 ton niet wijzigt. Dat betekent bij een opslag van 170.000 ton bodemasgranulaat geen ruwe slakken opgeslagen kunnen worden.

### 2.4 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd te beslissen op de aanvraag om omgevingsvergunning. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

### 2.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor, hebben wij de aanvraag en de ontwerpbeschikking ter advisering verzonden aan de gemeente Delfzijl.

Naar aanleiding hiervan hebben wij advies (een verklaring van geen bedenkingen) ontvangen van de gemeente Delfzijl. In de inhoudelijke overwegingen is aangegeven hoe wij dit advies bij onze besluitvorming hebben betrokken.

### 2.6 Verklaring van geen bedenkingen

Volgens artikel 2.27 lid 1 Wabo in samenhang met artikel 2.3 Crisis en herstelwet kan de omgevingsvergunning niet worden verleend voordat burgemeester en wethouders van de gemeente

Delfzijl hebben verklaard dat zij daartegen geen bedenkingen hebben. Hierbij geldt dat de verklaring slechts kan worden geweigerd in het belang van de optimalisering van de milieugebruiksruimte binnen het desbetreffende ontwikkelingsgebied. Op 5 september 2017 (verzonden op 14 september 2017) hebben burgemeester en wethouders van de gemeente Delfzijl verklaard geen bedenkingen te hebben. Een exemplaar van deze verklaring van geen bedenkingen is bijgevoegd en maakt integraal onderdeel uit van de omgevingsvergunning. In de verklaring is aangegeven, dat geen voorschriften op grond van artikel 2.27 lid 4 Wabo hoeven worden toegevoegd, omdat deze activiteiten geen invloed hebben op de milieugebruiksruimte binnen het ontwikkelingsgebied Oosterhorn en Eemshaven.

## 3 Inhoudelijke overwegingen

### 3.1 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting

#### Huidige vergunningsituatie

- Op 18 januari 2011 (kenmerk 2011-03063/3, MV) is aan Gebr. Borg Recycling B.V. een omgevingsvergunning (oprichtingsvergunning) verleend voor onder andere het opwerken van ruwe AVI-bodemas tot primaire grondstoffen;
- Op 4 mei 2012 (kenmerk Wabo-2012-022) is aan Gebr. Borg Recycling B.V. een omgevingsvergunning (veranderingsvergunning) verleend voor het mechanisch opwerken van ruwe AVI bodemas.;
- Op 30 januari 2013 (kenmerk Wabo-DZL-2012-385) is aan Gebr. Borg Recycling B.V. een omgevingsvergunning (veranderingsvergunning) verleend voor het veranderen van de bodemvoorschriften en het verhogen van de opslaghoeveelheden van bodemasgranulaat en ruwe slakken.

#### Toetsingskader

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend als de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is toegestaan;
- niet mer-plichtig is; en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan:

#### *Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu / andere inrichting*

Voor de opslag van bodemasgranulaat en ruwe slakken zijn een tweetal milieuaspecten relevant, namelijk het voorkomen van stofemissies en de bescherming van de bodem.

In de omgevingsvergunning van 18 januari 2011 is ingegaan op deze milieuaspecten, waarin beschreven is welke maatregelen door Gebr. Borg Recycling B.V. getroffen worden en of deze aan de eisen van BBT voldoen.

Ruwe slakken vallen onder stofklassen S4 (licht stuifgevoelig; wel bevochtigbaar) en S5 (nauwelijks stuifgevoelig; niet bevochtigbaar) en bodemasgranulaat valt onder stuifklasse S4. In de omgevingsvergunning van 18 januari 2011 is uitgebreid beschreven welke maatregelen zijn getroffen om stofemissies te voorkomen. Gezien deze maatregelen zal door de toename van de opslag van bodemasgranulaat de stofemissies niet toenemen. Deze maatregelen, die in de voorschriften van de omgevingsvergunning van 18 januari 2011 zijn vastgelegd, zijn tevens als BBT aan te merken. Verder vindt de opslag van bodemasgranulaat en ruwe slakken plaats op een vloestofdichte vloer, dit overeenkomstig de voorschriften van de omgevingsvergunning van 18 januari 2011.

Met de aangevraagde verandering van de opslag van bodemasgranulaat en ruwe slakken veranderen de genomen maatregelen en voorzieningen met betrekking tot het voorkomen van stofemissies en de bescherming van de bodem niet. Ook veranderd de totale opslag van bodemasgranulaat en ruwe slakken niet.

Wij kunnen instemmen met het voorgaande en zijn van mening dat deze verandering niet zal leiden tot:

- andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu en dat dus binnen de vergunde milieuruimte wordt gebleven;
- een andere inrichting dan is vergund.

#### *M.e.r.-plicht*

De voorgenomen verandering is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage. In de Provinciale Omgevingsverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

#### **Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.



## Voorschriften milieu

- 1.1. De afvoer van bodemasgranulaat en ruwe slakken dient naar een daartoe vergunde inrichting te worden afgevoerd, die deze afvalstoffen overeenkomstig de minimumstandaard op- en/of overslaat en/of be-/verwerkt.

*Toelichting:*

*De minimumstandaard is vermeld in het Landelijk afvalbeheerplan (LAP II).*

- 1.2. De maximale gezamenlijke opslagcapaciteit van bodemasgranulaat én van ruwe slakken is 170.000 ton.
- Door de vergunninghouder mag deze maximale opslagcapaciteit niet worden overschreden, maar mag daarbinnen de opslagcapaciteit van bodemasgranulaat en van ruwe slakken flexibel worden toegepast, waarbij maximaal:
- a. 170.000 ton bodemasgranulaat en;
  - b. 70.000 ton ruwe slakken;
- opgeslagen mogen worden.

*Toelichting:*

*Een flexibele opslag van bodemasgranulaat en van ruwe slakken betekent dat bij een opslag van 170.000 ton bodemasgranulaat geen ruwe slakken meer opgeslagen kunnen worden.*