

BESCHIKKING

AMBTSHALVE WIJZIGING

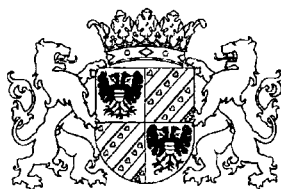
verleend aan

Nederlandse Aardolie Maatschappij (NAM) BV

ten behoeve van een wijziging van de geluidvoorschriften

(Locatie: Warvenweg 18 te Farmsum)

**Groningen, 25 oktober 2011
Nr. 2011 - 47.922/43, MV
Zaaknummer:352634**



GEDEPUTEERDE STATEN VAN DE PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 25 oktober 2011

Nr. 2011 - 47.922/43, MV

Zaaknummer: 352634

Verzonden: **31 OKT. 2011**

Besluiten hierbij, met toepassing van artikel 2.31 lid 1 sub b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), tot ambtshalve wijziging van de aan de Nederlandse Aardolie Maatschappij (NAM) BV verleende revisievergunning op grond van de Wet milieubeheer voor het in werking hebben van een inrichting voor de opslag, overslag, reiniging en bewerking van kwikhoudende afvalstoffen uitsluitend afkomstig van bedrijfsactiviteiten van de NAM aan de Warvenweg 18 te Farmsum.

1. AMBTSHALVE WIJZIGING

1.1 Actuele vergunnings situatie

Bij ons besluit van 26 oktober 2004, nr. 2004-23787/44, MV hebben wij aan de Nederlandse Aardolie Maatschappij BV voor de Reststoffen Bewerkingsinstallatie (RBI) aan de Warvenweg (verder: NAM-RBI) een revisievergunning op basis van artikel 8.4 van de Wet milieubeheer (Wm) verleend. Deze verleende vergunning wordt op grond van artikel 1.2 lid 1 sub e van de Overgangsrechtelijke bepalingen van de Wabo gelijkgesteld met een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 1.1 van de Wabo.

1.2 Reden ambtshalve wijziging geluidsvoorschriften

Op basis van artikel 2.30 lid 1 van de Wabo dient het bevoegd gezag regelmatig te bezien of beperkingen waaronder de vergunning is verleend, en de voorschriften die aan een vergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

Op grond van artikel 2.31 lid 1 sub b van de Wabo kan het bevoegd gezag beperkingen waaronder een vergunning is verleend, en voorschriften die daaraan zijn verbonden, wijzigen, aanvullen of intrekken, dan wel alsnog beperkingen aanbrengen of voorschriften aan een vergunning verbinden in het belang van de bescherming van het milieu.

In verband met de hierna uiteen te zetten omstandigheden en ontwikkelingen is geconstateerd dat de voor de onderhavige inrichting - op basis van de bovengenoemde vergunning - geldende geluidsvoorschriften aanpassing behoeven.

De ontwikkelingsmogelijkheden van de bedrijven op de industrieterreinen enerzijds en die voor het realiseren van geluidsgevoelige bestemmingen in Delfzijl en Farmsum anderzijds worden door de vigerende geluidszones beperkt.

Vanuit deze constatering hebben de Gemeente Delfzijl, Samenwerkende Bedrijven Eemsdelta (SBE) en Groningen Seaports (GSP) te Delfzijl op 9 oktober 2007 de intentie uitgesproken om vanuit een gemeenschappelijke ruimtelijke- en economische ontwikkelingsvisie tot een bevredigende oplossing van de geluidsproblematiek te komen.

De maatregelen die nodig zijn om de doelstellingen van de hiervoor genoemde intentieovereenkomst te bereiken zijn in opdracht van de Stuurgroep geluidsproblematiek Delfzijl vastgelegd in de Nota

"Stad, haven en industrie in harmonie, naar een gedragen evenwicht tussen industriële en stedelijke ontwikkelingen op en rond de industrieterreinen te Delfzijl" van 2 maart 2010.

Ten behoeve van de vaststelling van deze Nota, hebben de Gemeente Delfzijl, Groningen Seaports, de Samenwerkende Bedrijven Eemsdelta en de Provincie Groningen, in 2008 en 2009, ter uitwerking van de in de intentieovereenkomst van 9 oktober 2007 genoemde gemeenschappelijke visie een akoestisch onderzoek laten uitvoeren.

Fase I van dit onderzoek had tot doel om het akoestisch rekenmodel van het industrieterrein Oosterhorn c.a. op orde te brengen, en informatie te vergaren voor fase II van het onderzoek. Hierbij is het rekenmodel alleen modelmatig aangepast, waarbij met name hoogtegegevens, bodemvlakken en ligging van ontvangerpunten in overeenstemming met de werkelijkheid zijn gebracht en er een nieuwe versie van de rekensoftware is gebruikt. Uitgangspunt voor deze actualisatie was het basiszonemodel van 1 januari 2008. De resultaten van dit onderzoek zijn neergelegd in een rapport van DGMR d.d. 25 november 2008. Het aldus verkregen model, is aangemerkt als het NUL-model.

In fase II van het onderzoek zijn op basis van dit NUL-model varianten uitgewerkt voor een toekomstbestendige geluidzone, binnen welke de stad, de haven en de industrie zich in harmonie kunnen ontwikkelen. De resultaten van het onderzoek fase II zijn neergelegd in het DGMR geluidrapport I.2008.0136.00.R002 van 15 december 2009.

Alles afwegende heeft de Stuurgroep gezamenlijk gekozen voor variant 5B2, welke het best recht doet aan de belangen van zowel de industrie als de woonomgeving.

De uitwerking van variant 5B2 houdt in dat:

- b. De geluidszone moet worden aangepast waarbij waar nodig bestemmingsplannen voor de ligging van gezoneerde industrieterreinen moeten worden bijgesteld c.q. samengevoegd.
- c. Voor een aantal woningen hogere waarden moeten worden vastgesteld.
- d. Gevelisolatie van diverse woningen moet worden onderzocht en mogelijk moet worden uitgebreid.
- e. Een zonebeheerplan wordt opgesteld, waarin onder andere de verdeling van geluidruimte overeenkomstig de gekozen variant wordt geregeld. Deze geluidruimte zal voortvloeien uit het (/de) voor de industrieterreinen vast te stellen nieuwe bestemmingsplan(/nen) en uit de met dit nieuwe bestemmingsplan corresponderende en in beginsel gelijktijdig vast te stellen geluidszone. Hiertoe is op 2 maart 2010 door het college van Burgemeester en Wethouders van de Gemeente Delfzijl, SBE te Delfzijl, GSP te Delfzijl, en het college van Gedeputeerde Staten van de Provincie Groningen het document Afspraken Zonebeheer industrieterreinen Delfzijl ondertekend.
- f. Alvorens de nieuwe bestemmingsplannen voor het industrieterrein en de zone definitief kunnen worden vastgesteld, moet de voor de individuele bedrijven vergunde geluidruimte in overeenstemming worden gebracht met de geluidruimte zoals die in het onderzoek fase I is (her)berekend, en ten grondslag heeft gelegen aan de in de bestemmingsplannen uit te werken variant. Dit houdt in dat voor in totaal 37 bedrijven in het gebied de vergunning (administratief) moet worden aangepast aan de rekenresultaten van het NUL-model:

In aanvulling op vorenstaande overwegingen moet ten slotte nog het volgende in aanmerking worden genomen. Met artikel 3.18 van de op 31 maart 2010 in werking getreden Crisis- en herstelwet wordt aan de Wet geluidhinder (Wgh) een nieuw artikel 67 toegevoegd, betrekking hebbende op het vaststellen van een geluidreductieplan ingeval buiten een bestaande zone vanwege een industrieterrein de waarde van 50 dB(A) wordt overschreden of op een of meer plaatsen binnen de zone of op de zonegrens de geluidsbelasting hoger is dan de ten hoogste toegestane geluidsbelasting.

Burgemeester en wethouders hebben voor de betreffende industrieterreinen op 12 oktober 2010 een geluidreductieplan vastgesteld teneinde te bewerkstelligen dat, zoals in de toelichting bij de Chw is aangegeven, vergunningverlening doorgang kan blijven vinden.

In de aan het document Afspraken Zonebeheer industrieterreinen Delfzijl ten grondslag liggende stukken, waaronder onderzoeksrapportages, is uitvoerig beschreven welke maatregelen kunnen worden getroffen om de geluidsbelasting als gevolg van de industrieterreinen te minimaliseren en tevens welke maatregelen nodig zijn om ook de ontwikkelingsmogelijkheden voor de industrie te kunnen faciliteren.

Voor de hierin beschreven maatregelen geldt tevens dat deze invulling geven aan en strekken tot uitvoering van het bepaalde in artikel 67, tweede lid, onder b, van de Wgh.

Het uitvoeren van deze maatregelen - binnen het kader waarvan ook de onderhavige beschikking moet worden geplaatst - zal ruimschoots zijn beslag krijgen binnen de in artikel 67, tweede lid, onder b, genoemde termijn van vijf jaar.

Met behulp van de in vorenstaande overwegingen omschreven plannen en maatregelen kan worden bewerkstelligd dat de ten aanzien van de thans gevestigde en vergunde inrichtingen door te voeren aanpassing van de geluidruimte en de daaruit resulterende door te voeren aanpassing van de geluidsvoorschriften in elk van de voor de onderscheidene individuele inrichtingen van kracht zijnde vergunningen ingevolge de Wm, nagenoeg naadloos past binnen zowel de huidige als de thans voorzienbare toekomstige geluidszone.

2. GEVOLGDE PROCEDURE

2.1 Algemeen

Voor de voorbereiding van de beschikking hebben wij artikel 3.10 lid 1c van de Wabo gevolgd in combinatie met afdeling 3.4 van de Awb.

Bij brief van 31 mei 2011 is het voornemen tot ambtshalve wijziging van de vergunningen aan de vergunninghoudster kenbaar gemaakt.

De volgende instanties zijn als adviseur en/of betrokken bestuursorganen bij de procedure ingeschakeld:

- het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Delfzijl
- de VROM-Inspectie

Van 27 juni tot en met 8 augustus 2011 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen in het gemeentehuis van de gemeente Delfzijl en in het provinciehuis en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Daarnaast zijn de adviseurs in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over het ontwerpbesluit. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Het ontwerpbesluit is gepubliceerd in de Eemsbode van 22 juni 2011, in het Dagblad van het Noorden van 25 juni 2011 en op de provinciale website. Daarnaast is het ontwerpbesluit bij brief van 23 juni 2011 toegezonden aan de aanvrager en adviseurs.

Van 7 november tot en met 19 december 2011 heeft de beschikking ter inzage gelegen in het gemeentehuis van de gemeente Delfzijl en in het provinciehuis. Het besluit is gepubliceerd in het Dagblad van het Noorden van 5 november 2011 en in de Eemsbode van 2 november 2011 en op de provinciale website. Daarnaast is het besluit toegezonden aan de aanvrager en aan de adviseurs.

2.2 Ontvangen adviezen en zienswijzen

Er zijn geen adviezen en/of zienswijzen ontvangen.

3. TOETSING EN BEOORDELING

3.1 Inleiding

3.1.1. Uit hetgeen hierboven, in §1.2 is overwogen vloeit voort dat met betrekking tot de bij ons besluit van 26 oktober 2004, nr. 2004-23787/44, MV, voor de onderhavige inrichting verleende revisievergunning op basis van artikel 8.4 van de Wet milieubeheer (Wm), welke op grond van artikel 1.2 lid 1 sub e van de Overgangsrechtelijke bepalingen van de Wabo wordt gelijkgesteld met een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 1.1 van de Wabo, dient te worden nagegaan of en in hoeverre de aan deze vergunning verbonden geluidsvoorschriften dienen te worden aangepast zodat de voor de inrichting vergunde geluidsbelasting in overeenstemming zal zijn met de geluidruimte die

aan de onderhavige inrichting blijktens de in §1.2 genoemde onderzoeksresultaten uit het fase-I onderzoek, dient te worden toegekend.

3.1.2 Uit de in §1.2 genoemde resultaten van het fase-I onderzoek is met betrekking tot de onderhavige inrichting gebleken dat de getalswaarden van de toegestane geluidsbelasting in de vergunning hoger zijn dan de geluidsbelasting die met het model, op basis waarvan de vigerende vergunning is verleend, is herberekend.

3.2 Geluid

3.2.1. De geluiduitstraling van NAM-RBI naar de omgeving is voor het beheer en bewaking van de geluidzone inzichtelijk gemaakt door het Noordelijk Akoestisch Adviesburo te Assen. De resultaten van het onderzoek zijn vastgelegd in het rapport met kenmerk 1503/NAA/jn/(2) d.d. 31 maart 1999. Aan de bij ons besluit van 26 oktober 2004, nr. 2004-23787/44, MV, is aan de onderhavige inrichting verleende revisievergunning op basis van artikel 8.4 van de Wet milieubeheer (Wm) met betrekking tot geluid onder andere het navolgende voorschrift verbonden.

6.1.1 *Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten in de representatieve bedrijfssituatie, mag ter plaatse van de referentiepunten niet meer bedragen dan:*

Referentiepunt	Meethoogte	Dagperiode (07.00-19.00 uur)	Avondperiode (19.00-23.00 uur)	Nachtperiode (23.00-07.00 uur)
1	5 meter	60 dB(A)	50 dB(A)	50 dB(A)
2	5 meter	42 dB(A)	35 dB(A)	35 dB(A)

1: op de Warvenweg ter hoogte van het midden van de inrichting

2: voormalige woning Kloosterlaan 24

3.2.2. Uit de in §1.2 genoemde onderzoeksresultaten samen met de in §3.1.2 verwoorde gevolgtrekking volgt dat de voor de onderhavige inrichting ingevolge de geldende geluidvoorschriften toegestane geluidsbelasting zodanig dienen te worden aangepast dat deze overeenstemmen met de herberekende geluidsbelasting (met gebruik van het ongewijzigde akoestisch model voor de inrichting, waarop de vergunning is gebaseerd).

Voor de onderhavige inrichting betekent dit dat nieuwe voorschriften moeten worden vastgesteld zoals aangegeven in tabel 5 van de memo van Stroop raadgevende ingenieurs d.d. 8 oktober 2010, luidende:

Voorstel geluidvoorschriften NAM – RBI

Referentiepunt (ho=5,0m)	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ [dB(A)]		
	Dagperiode	Avondperiode	Nachtperiode
NAM-01_NAM RBI – Warvenweg midden van de inrichting	58	41	41
NAM-02_NAM RBI – Voormalige woning Kloosterlaan 24	42	27	27

Coördinaten:

NAM-01_NAM RBI – Warvenweg midden van de inrichting x=260684, y=590697;

NAM-02_NAM RBI – Voormalige woning Kloosterlaan 24 x=260400, y=590464.

De term "beoordelingspunt" uit de zonetoets is hier vervangen door de term "referentiepunt", aangezien dit momenteel de geëigende term is voor deze punten, waar geen directe normstelling ingevolge de Wet geluidhinder geldt.

4. BESLUIT

te bepalen dat, met toepassing van artikel 2.31 lid 1 sub b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het bestaande geluidsvoorschriften 6.1.1, zoals verbonden aan de in 3.2.1 omschreven vergunning, wordt ingetrokken en wordt vervangen door een nieuw voorschrift, zoals hieronder, onder 5 weergegeven.

4.1 Ondertekening en verzending

Groningen, 25 oktober 2011.

Gedeputeerde Staten voornoemd:




, voorzitter.

, secretaris.

5. VOORSCHRIFTEN

6.1.1 *Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten in de representatieve bedrijfssituatie, mag ter plaatse van de referentiepunten niet meer bedragen dan:*

Referentiepunt (ho=5,0m)	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ [dB(A)]		
	Dagperiode	Avondperiode	Nachtperiode
NAM-01_NAM RBI – Warvenweg midden van de inrichting	58	41	41
NAM-02_NAM RBI – Voormalige woning Kloosterlaan 24	42	27	27

Coördinaten:

NAM-01_NAM RBI – Warvenweg midden van de inrichting: x=260684, y=590697;

NAM-02_NAM RBI – Voormalige woning Kloosterlaan 24: x=260400, y=590464.