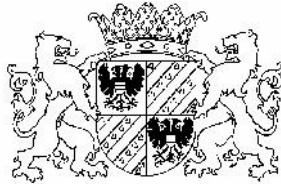


(ONTWERP) VERGUNNING
WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT
verleend aan
Milieuplus Stadskanaal B.V.
Voor het vergroten van de op-/overslag van gevaarlijke stoffen

(Locatie: Ambachtsstraat 2 te Stadskanaal)

Inhoudsopgave

1	WIJZIGING OMGEVINGSVERGUNNING	4
1.1	Onderwerp aanvraag	4
1.2	Besluit	4
1.3	Vergunningtermijn.....	4
1.4	Procedure	4
1.5	Ondertekening en verzending	5
2	PROCEDUREEL	5
2.1	Gegevens aanvrager	5
2.2	Projectbeschrijving.....	5
2.3	Vergunningplicht	5
2.4	Volledigheid aanvraag	6
2.5	Bevoegd gezag	6
2.6	Uitgebreide procedure	6
2.7	Adviezen	6
3	SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING	7
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	7
3.2	Coördinatie met de Waterwet	7
3.3	MER	7
3.4	Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur.....	7
4	INRICHTING	9
4.1	Inleiding.....	9
4.2	Beste Beschikbare Technieken	9
4.3	Afval	10
4.4	Afvalwater	13
4.5	Energie.....	13
4.6	Externe Veiligheid	13
4.7	Brandveiligheid	13
4.8	Geur	14
4.9	Verruimde reikwijdte	14
4.10	Geluid en trillingen	14
4.11	Groene wetten	14
4.12	Conclusie	14
5	WIJZIGING VOORSCHRIFTEN IN OPRICHTINGSVERGUNNING	14



GEDEPUTEERDE STATEN VAN DE PROVINCIE GRONINGEN ONTWERP

Groningen, 15 september 2015
Verzonden:

Beschikken hierbij op de aanvraag van Milieuplus Stadskanaal B.V. om een veranderingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) voor het wijzigen van: op-/ overslag van gevaarlijke stoffen.

1 WIJZIGING OMGEVINGSVERGUNNING

1.1 Onderwerp aanvraag

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen heeft op 11 mei 2015 een aanvraag om omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Milieuplus Stadskanaal BV, gelegen aan de Ambachtsstraat 2 te Stadskanaal. Concreet wordt verzocht om een omgevingsvergunning voor het wijzigen van de inrichting. De gevraagde wijziging betreft het vergroten van de op-/overslag van gevaarlijke afvalstoffen, e.e.a. zoals vastgelegd in de bij de aanvraag gevoegde bijlagen. Omdat de gevraagde hoeveelheid gevaarlijke afvalstoffen groter is dan 50 ton, is, op grond van art. 2.1, lid 2 van het Besluit Omgevingsrecht, het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stadskanaal niet langer het bevoegd gezag maar Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.1 Wabo:

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de activiteit:
 - het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo);
3. dat de aanvraag met bijbehorende stukken deel uitmaakt van de vergunning;
4. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
5. dat hoofdstuk 5 van de oprichtingsvergunning van Milieuplus BV (Ambachtsstraat 2 te Stadskanaal) d.d. 12 maart 2015 wordt ingetrokken.

Voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

1.3 Vergunningstermijn

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

1.4 Procedure

De besluitvorming is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3. van de Wabo (uitgebreide voorbereidingsprocedure).

1.5 Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Groningen:

Namens dezen:

De heer G.J.J. Nieuwe Weme
Directeur Omgevingsdienst Groningen

Verzonden:

Een exemplaar van deze (ontwerp-)beschikking is gezonden aan:

- Milieuplus Stadskanaal B.V.;
- Gemachtigde (dhr. E. Hageman);
- Gemeente Stadskanaal.

2 PROCEDUREEL

2.1 Gegevens aanvrager

Op 11 mei 2015 (OLO nummer 1795445) hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Milieuplus Stadskanaal BV, gelegen aan de Ambachtsstraat 2 te Stadskanaal.

2.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het wijzigen van de inrichting door het vergroten van de op-/overslag van gevaarlijk afval, zoals verwoord in de bij de aanvraag gevoegde bijlagen. Dit betekent dat er feitelijk alleen een capaciteitsvergroting wordt aangevraagd voor de op-/overslag van gevaarlijke afvalstoffen. Er worden geen nieuwe afvalstoffen aangevraagd die nog niet eerder zijn vergund.

2.3 Vergunningplicht

De aanvrager wil meer dan 50 ton aan gevaarlijke afvalstoffen gaan opslaan, zoals omschreven in de bijlage behorende bij de aanvraag "Activiteiten met tonnages afvalstoffen 11-5-2015"). De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder Bijlage 1, onderdeel B van de Richtlijn Industriële emissies (Rie). Onder punt 5.5 van onderdeel B staat namelijk het volgende:

5.5 Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 t, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie.

Doordat de Rie nu van toepassing wordt op de gevraagde activiteiten en de gevraagde activiteiten worden aangewezen in cat. 28.4, lid a onder 5, wordt voldaan aan hetgeen in art. 2.1, lid 2 van het Besluit Omgevingsrecht vergunningsplichtig is opgenomen en blijft de inrichting vergunningsplichtig.

Artikel 3.3, lid 1 Bor geeft aan wanneer GS bevoegd gezag wordt. Aangezien de inrichting onder categorie 28.4 valt van onderdeel C, Bijlage I Bor en er daarnaast sprake is van een inrichting waartoe een IPPC installatie behoort, is het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen voor dit bedrijf het bevoegde gezag.

2.4 Volledigheid aanvraag

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning moeten worden overgelegd om tot een volledige aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in hoofdstuk 4 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op volledigheid.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en in behandeling genomen.

2.5 Bevoegd gezag

Het bepaalde in artikel 3.3 lid 1 Bor heeft tot dat gevolg dat in dit geval het bevoegd gezag wijzigt van de gemeente Stadskanaal naar Gedeputeerde staten van de provincie Groningen, omdat de betreffende categorie van het Bor stelt dat het bevoegd gezag Gedeputeerde staten van de provincie betreft EN de Rie op de inrichting van toepassing is en er sprake is van een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij, Gedeputeerde staten van de provincie Groningen, bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden

2.6 Uitgebreide procedure

Dit ontwerpbesluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht van de aanvraag kennis te geven, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Aangezien bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag geen MER moet worden gemaakt hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag. Wij hebben de ontvangst van de aanvraag bevestigd aan de aanvrager via het OLO-loket.

Tussen 21 september en 2 november 2015 zal dit ontwerpbesluit ter inzage worden gelegd in het provinciehuis. Gedurende deze periode wordt eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen tegen het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Zienswijzen kunnen zowel schriftelijk als mondeling naar voren worden gebracht. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen, afdeling Omgeving en Milieu, postbus 610, 9700 AP Groningen. Voor het mondeling indienen van een zienswijze dient een afspraak te worden gemaakt. Hiervoor kan contact worden opgenomen met L. Riemsma via telefoonnummer 0598-788089.

2.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gezien de eenvoud van deze aanvraag is er in dit specifieke geval geen sprake van betrokkenheid van bestuursorganen of adviseurs.

3 SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

Met ingang van 1 januari 2013 is de derde tranche van het Activiteitenbesluit in werking getreden, waardoor een aantal algemene regels ook rechtstreeks zijn gaan gelden voor specifieke activiteiten en installaties bij inrichtingen waarin zich een IPPC-installatie bevindt. Dit geldt ook voor de bijbehorende ministeriële Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (de 'Regeling').

De bepalingen van het Activiteitenbesluit hebben voor Milieuplus tot gevolg dat de vergunningplicht voor een aantal aangevraagde activiteiten wordt opgeheven. Dit betekent dat voor deze activiteiten - behoudens de specifieke gevallen waarin maatwerk mogelijk is - rechtstreeks geldende regels van toepassing zijn en geen voorschriften in de omgevingsvergunning mogen worden opgenomen.

In onderhavig geval betreft het afdeling 2.4 (Bodem) welke rechtstreeks van toepassing is vanuit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling. Dit betekend automatisch dat de voorschriften m.b.t. bodem vanuit de oprichtingsvergunning, worden ingetrokken.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de wijziging van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder de werking van het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

3.1.1 Maatwerkvoorschriften

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Er worden in het geval van Milieuplus geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling voldoen voor deze situatie.

3.2 Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Er is geen sprake van het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.2 van de Waterwet. Gelet hierop is er geen vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet en is er ook geen sprake van coördinatie met de vergunning voor de Waterwet als bedoeld in artikel 3.16 Wabo.

3.3 MER

De voorgenomen activiteit valt, omdat de drempelwaarde wordt overschreden, onder categorie 18.8 van de D-lijst van het Besluit milieueffect-rapportage waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt.. Op grond van de Wm heeft de aanvrager de voorgenomen activiteit op 24 februari 2015 bij ons aangemeld door middel van een aanmeldingsnotitie (Wm, art. 7.16). Daarop hebben wij op 23 maart 2015 het besluit (nr. 2015-11674/564514/O&M) genomen dat vanwege het feit dat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn er geen milieueffectrapport (hierna: MER) opgesteld hoeft te worden. Dit besluit hebben wij op 26 maart 2015 bekendgemaakt. Dit besluit is bij de aanvraag gevoegd en is inmiddels in werking getreden.

3.4 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur

Op 1 juli 2003 is de Wet Bibob (Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) in werking getreden. Deze wet geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekingsgrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegde gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob op 19 november 2013 een beleidslijn vastgesteld waarin de werkwijze wordt beschreven ten aanzien van de inzet van het Bibobinstrumentarium

met betrekking tot vergunningen op grond van de Wabo. Op basis van deze vastgestelde beleidslijn worden bedrijven in de milieubranche gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten.

Alle bedrijven in de afvalbranche welke verzoeken om een oprichtings- veranderings- of revisievergunning ingevolge de Wabo zijn sinds 1 april 2005 verplicht om extra gegevens aan te leveren bij de aanvraag om een omgevingsvergunning. Het gaat daarbij kort gezegd om gegevens die inzicht geven in de structuur van het bedrijf en in de wijze waarop een bedrijf is gefinancierd. Na toetsing van deze gegevens kan het bevoegd gezag concluderen dat geen gevaar voor misbruik bestaat en kan de vergunningenprocedure normaal doorgang vinden.

Wanneer echter twijfel blijft bestaan over de aard van de bedrijfsvoering of de financiering, kan een advies aan Bureau Bibob worden gevraagd. Bureau Bibob kan het bevoegd gezag met haar advies nadere informatie verschaffen op basis waarvan een correcte belangenafweging kan worden gemaakt. Een negatief advies van Bureau Bibob kan voor het bevoegd gezag aanleiding zijn om een vergunning te weigeren dan wel in te trekken.

4 INRICHTING

4.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het wijzigen van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot beschrijving van die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.2 Beste Beschikbare Technieken

4.2.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Milieuplus valt onder Bijlage 1, punt 5.5 van onderdeel B van de Richtlijn Industriële emissies (Rie) (*5.5 Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 t, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie*).

Bij het bepalen van wat de beste beschikbare technieken zijn voor een IPPC-installatie, moeten wij rekening houden met Europese referentiedocumenten (BREF-documenten). Deze documenten geven een overzicht van de beschikbare milieutechnieken en wijzen de technieken aan die de beste milieuprestaties leveren en daarnaast economisch en technisch haalbaar zijn. Deze aanwijzingen worden BBT-conclusies genoemd. Een BBT-conclusie is een document met de conclusies over de beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig de Richtlijn industriële emissies. Als voor de desbetreffende activiteit nog geen BBT-conclusies zijn vastgesteld gelden de hoofdstukken "Best Available Techniques (BAT)" uit de BREF's als BBT-conclusies. Voor de nieuwe BBT-conclusies zorgt de Europese Commissie voor publicatie op internet.

Een BBT-conclusie is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1 eerste lid van het Bor):

- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 vijfde lid worden BBT-conclusies bedoeld die worden vastgesteld op basis artikel 75 tweede lid van de Richtlijn industriële emissies. Dit zijn de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Richtlijn industriële emissies;
- Met BBT-conclusie overeenkomstig artikel 13 zevende lid worden de bestaande BREFs bedoeld. Het hoofdstuk waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) staan uit deze BREFs geldt als BBT-conclusie (totdat nieuwe BBT-conclusies overeenkomstig artikel 75 tweede lid zijn vastgesteld).

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Regeling omgevingsrecht. Een actueel overzicht van de BBT-conclusies is te vinden op de website van Kenniscentrum InfoMil www.infomil.nl/bbt-conclusies.

4.2.2 Toetsing/conclusie

Uit toetsing is gebleken dat er binnen de inrichting BBT conclusies van toepassing zijn. Uit toetsing is gebleken dat aan deze BBT conclusies wordt voldaan. Ook zijn er BBT documenten van toepassing, zoals de NRB, Ner, PGS15 en PGS30. Deze zijn reeds in de bij de oprichtingsvergunning behorende voorschriften toegepast.

4.3 Afval

4.3.1 Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen.

Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd. Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft het wijzigen van de inrichting door het vergroten van de op-/overslag van gevaarlijk afval, zoals verwoord in de bij de aanvraag gevoegde bijlagen. Dit betekent dat er feitelijk alleen een capaciteitsvergroting wordt aangevraagd voor de op-/overslag van gevaarlijke afvalstoffen. Er worden geen nieuwe afvalstoffen aangevraagd die nog niet eerder zijn vergund. Daarom wordt alleen ingegaan op de vergroting van de op-/overslag van gevaarlijke afvalstoffen.

Sectorplan 28 (gemengd bouw- en sloopafval)

In de aanvraag is voor gemengd bouw- en sloopafval de volgende be-/verwerkingsmethode beschreven. Gescheiden gemengd bouw- en sloopafval wordt in ontvangst genomen en vervolgens gesorteerd. Vervolgens wordt het (gescheiden) ingezameld gemengd bouw- en sloopafval samengevoegd en later als partij verkleind, zodat een voor transport economische rendabele hoeveelheid ontstaat.

Het beleid voor gescheiden ingezameld bouw- en sloopafval is neergelegd in sectorplan 28 en is gericht op het bevorderen van preventie en afvalscheiding met het oog op materiaalhergebruik. In het sectorplan is daartoe een minimumstandaard opgenomen. Deze minimumstandaard betreft het sorteren of anderszins bewerken en het vervolgens verwerken van de daarbij ontstane monostromen conform de daarvoor geldende minimumstandaarden. Voor zover deze monostromen niet onder een minimumstandaard in het LAP vallen, moet be- of verwerking worden getoetst aan de voorkeursvolgorde, bedoeld in Hoofdstuk 5.2 van het Beleidskader.

De minimumstandaard voor gemengde fracties is nuttige toepassing al dan niet na verdere sortering of anderszins bewerken.

De in de aanvraag omschreven procedure voor gescheiden ingezameld bouw- en sloopafval namelijk verwijderen naar een externe verwerker, voldoet aan de minimumstandaard. Het opslaan en vervolgens afvoeren naar een externe verwerker staat de uiteindelijke nuttige toepassing bij de externe verwerker niet in de weg. Daarom wordt voldaan aan de minimumstandaard.

Sectorplan 33 (dakafval)

In de aanvraag is voor dakafval de volgende be-/verwerkingsmethode beschreven. Dakafval wordt in ontvangst genomen en vervolgens gesorteerd. Vervolgens wordt het dakafval samengevoegd en opgeslagen.

Het beleid voor gescheiden ingezameld dakafval is neergelegd in sectorplan 33 en is gericht op het bevorderen van preventie en afvalscheiding met het oog op materiaalhergebruik. In het sectorplan is daartoe een minimumstandaard opgenomen. De minimumstandaard voor bitumineus dakafval is verbranden als vorm van verwijderen. De minimumstandaard voor het be- en verwerken van composieten van teerhoudend- of bitumineus dakafval is verbranden als vorm van verwijderen. Vormen van nuttige toepassing zijn uitsluitend toegestaan wanneer daarbij geen verspreiding van de aanwezige PAK mogelijk is. De minimumstandaard voor gemengde fracties is nuttige toepassing al dan niet na verdere sortering of anderszins bewerken.

De in de aanvraag omschreven procedure voor ingezameld dakafval namelijk het verwijderen naar een externe verwerker, voldoet aan de minimumstandaard. Het opslaan en vervolgens afvoeren naar een externe verwerker staat de uiteindelijke nuttige toepassing bij de externe verwerker niet in de weg. Daarom wordt voldaan aan de minimumstandaard.

Sectorplan 36 (hout)

In de aanvraag is voor hout de volgende be-/verwerkingsmethode beschreven. Hout wordt in ontvangst genomen en vervolgens gesorteerd. Vervolgens wordt het hout samengevoegd in partijen A-B hout en C-hout. Als partij wordt het A-B hout verkleind, zodat een voor transport economische rendabele hoeveelheid ontstaat. Het C-hout wordt niet verkleind.

Het beleid voor hout is neergelegd in sectorplan 36 en is gericht op het bevorderen van preventie en afvalscheiding met het oog op materiaalhergebruik. In het sectorplan is daartoe een minimumstandaard opgenomen. Deze minimumstandaard betreft voor:

- A en B-hout: nuttige toepassing.
- Gewolmaniseerd C-hout:

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van gewolmaniseerd hout is storten op een daarvoor geschikte stortplaats.

Het toepassen voor hoofdgebruik als brandstof of het verbranden als vorm van verwijderen is alleen toegestaan wanneer de daarbij ontstane reststoffen (assen) worden gestort zodat geen verspreiding van de metalen kan plaatsvinden.

Materiaal- of producthergebruik van gewolmaniseerd hout (CC en CCA) is niet toegestaan, met uitzondering van materiaalhergebruik van CCA-hout, voor zover dit kan op grond van het Besluit met arseenverbindingen behandeld hout milieubeheer.

- Niet-gewolmaniseerd C-hout

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van niet-gewolmaniseerd C-hout is hoofdgebruik als brandstof.

Materiaal- of producthergebruik van niet-gewolmaniseerd C-hout is niet toegestaan, met uitzondering van materiaalhergebruik van gecreosoteerd hout, voor zover dit mogelijk is op grond van het Besluit PAK-houdende coatings milieubeheer. De grenswaarden van dit besluit mogen niet door mengen van partijen worden bereikt.

De in de aanvraag voor C-hout genoemde opslagwijze en het C hout verwijderen naar een externe verwerker, voldoet aan de minimumstandaard. Het opslaan en vervolgens afvoeren naar een externe verwerker staat de uiteindelijke nuttige toepassing bij de externe verwerker niet in de weg. Daarom wordt voldaan aan de minimumstandaard.

Sectorplan 37 (Asbest)

In de aanvraag is voor asbest de volgende be-/verwerkingsmethode beschreven. Asbest wordt in ontvangst genomen en vervolgens opgeslagen. Vervolgens wordt het asbest in een container opgeslagen, zodat een voor transport economische rendabele hoeveelheid ontstaat.

Het beleid voor gescheiden ingezameld asbest is neergelegd in sectorplan 37 en is gericht op het bevorderen van preventie en afvalscheiding met het oog op materiaalhergebruik. In het sectorplan is daartoe een minimumstandaard opgenomen. Deze minimumstandaard betreft het storten op een daarvoor geschikte stortplaats

De in de aanvraag omschreven procedure voor asbest, namelijk het verwijderen naar een stortplaats, voldoet aan de minimumstandaard. Het opslaan en vervolgens afvoeren naar een externe verwerker staat de uiteindelijke nuttige toepassing bij de externe verwerker niet in de weg. Daarom wordt voldaan aan de minimumstandaard.

Sectorplan 39 (verontreinigde grond)

In de aanvraag is voor verontreinigde grond de volgende be-/verwerkingsmethode beschreven. Verontreinigde grond wordt in ontvangst genomen en vervolgens gesorteerd. Vervolgens wordt de verontreinigde grond die aan de hand van partijkeuringen samengevoegd mogen worden, samengevoegd en later als partij verkleind, zodat een voor transport economische rendabele hoeveelheid ontstaat. Hierna worden de betreffende gronden afgevoerd naar de voor hun doel geschikte inzet, of indien de gronden niet elders ingezet kunnen worden, afgevoerd naar een erkende verwerker die de betreffende gronden verder behandeld/verwerkt.

Het beleid voor verontreinigde grond is neergelegd in sectorplan 39 en is gericht op het bevorderen van preventie en afvalscheiding met het oog op materiaalhergebruik. In het sectorplan is daartoe een minimumstandaard opgenomen. Deze minimumstandaard betreft voor het be- en verwerken van grond nuttige toepassing volgens de normen die zijn vastgelegd voor het betreffende toepassingsgebied en binnen de kaders van het beleidskader. Reiniging of immobilisatie voorafgaand aan nuttige toepassing is toegestaan, met als restrictie dat geen grond mag worden gemengd ten behoeve van immobilisatie dan wel direct mag worden geïmmobiliseerd wanneer die één van de in bijlage B, tabel 1 van de Regeling bodemkwaliteit genoemde organische verontreinigingen bevat in een hoeveelheid van meer dan 120% van de referentiewaarde 'Industrie'.

De minimumstandaard voor gemengde fracties is nuttige toepassing al dan niet na verdere sortering of anderszins bewerken.

De in de aanvraag voor verontreinigde grond aangegeven methoden voor be-/verwerking van verontreinigde grond, namelijk het verwijderen naar een externe verwerker, voldoet aan de minimumstandaard.

Sectorplan 40 (baggerspecie)

In de aanvraag is voor baggerspecie de volgende be-/verwerkingsmethode beschreven. Baggerspecie wordt in ontvangst genomen en vervolgens gesorteerd en opgeslagen (uitdrogen). Vervolgens wordt het baggerspecie samengevoegd en later als partij bewerkt en gekeurd. Afhankelijk van deze keuring wordt de partij elders ingezet of afgevoerd.

Het beleid voor baggerspecie is neergelegd in sectorplan 40 van het LAP. Het LAP kent geen minimumstandaard voor de verwerking van baggerspecie. De voorwaarden voor nuttige toepassing van baggerspecie zijn opgenomen in het Besluit Bodemkwaliteit. Daarnaast dient in vergunningen te worden opgenomen dat baggerspecie met een hoog gehalte aan zand niet mag worden gestort. Dit is in deze beschikking ook opgenomen.

De in de aanvraag voor baggerspecie aangegeven methoden voor de be-/verwerking van baggerspecie, voldoet aan de minimumstandaard.

4.3.2 AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag stemmen wij in met dit AV-beleid en de AO/IC.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons te worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

4.4 Afvalwater

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Deze aspecten zijn in de oprichtingsvergunning van Milieuplus, zoals afgegeven op 3 maart 2015, voor de reeds vergunde afvalstoffen al uitvoerig behandeld. De betreffende voorschriften zijn in de oprichtingsvergunning opgenomen en zijn ook op deze wijzigingsvergunning van toepassing.

4.5 Energie

De inrichting gebruikt een beperkte hoeveelheid energie. De hoeveelheden zijn zodanig klein dat de inrichting als niet energierelevant wordt aangemerkt. Dit is in overeenstemming met het landelijke beleid zoals vastgelegd in de circulaire "energie in de milieuvergunning". Inrichtingen met een jaarlijks energieverbruik kleiner dan 25.000 m³ aardgas(equivalent) en tegelijk kleiner dan 50.000 kWh elektriciteit worden daarin als niet energierelevant bestempeld. De inrichting is nog steeds niet energierelevant. De wijziging van de aanvraag heeft geen relevante invloed op het verbruik van energie binnen de inrichting. De voorschriften van de oprichtingsvergunning zijn ook op deze wijzigingsvergunning van toepassing.

4.6 Externe Veiligheid

Bij vergunninghouder worden (niet-) gevaarlijke stoffen en (niet-)brandbare stoffen met hoge vuurbelasting en/of toxische verbrandingsproducten op-/overgeslagen. De verandering bestaat hierin dat er een verruiming wordt aangevraagd van de opslag van gevaarlijke stoffen..

De opgeslagen hoeveelheden gevaarlijke afvalstoffen zullen gaan variëren, maar zal in ieder geval meer dan 50 ton zijn. Het is namelijk mogelijk dat er maar één bepaalde afvalstof (gevaarlijk en niet-gevaarlijk) binnen de inrichting wordt opgeslagen. Dit kan bijvoorbeeld gebeuren als er veel vraag vanuit de markt is naar één bepaalde soort afvalstof, maar ook als er voor bepaalde afvalstoffen geen markt is en daarvan dus niet of zo weinig mogelijk geaccepteerd zal worden. In die uiterste situatie dat er maar één afvalstof opgeslagen zal worden, zal nagenoeg het hele terrein als opslag voor die ene afvalstof gebruikt worden. In die situatie blijft de opslag voor de afvalstoffen met een gemiddelde of hoge verbrandingswaarde ca. 26.000 m³, maar wordt de opslag van de afvalstoffen met een lage verbrandingswaarde ca. 70.000 m³.

Voor de reeds vergunde gevaarlijke afvalstoffen is de brandveiligheidsrapportage (Rapportage v2.2; d.d. maart 2014) reeds vermeld wat de verbrandingswaarde van de gevaarlijke en de niet-gevaarlijke afvalstoffen is. Uit deze brandveiligheidsrapportage is gebleken dat bij opslag van de brandbare afvalstoffen op het binnenterrein en op bepaalde plaatsen langs de begrenzing van de inrichting er geen brandgevaar voor de omgeving is.

4.7 Brandveiligheid

Brand is een van de aspecten die tot nadelige gevolgen voor het milieu kunnen leiden en valt dus in beginsel onder de reikwijdte van de Wet milieubeheer/Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Criterium voor het stellen van brandveiligheidseisen is of de nadelige gevolgen voor het milieu door brand zich tot buiten de inrichting kunnen uitstrekken. Brandveiligheidseisen kunnen worden opgesteld vanuit verschillende invalshoeken. Wij streven bij vergunningverlening ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht een integrale benadering na waarbij onderlinge afstemming plaatsvindt tussen betrokken actoren. Dit leidt ertoe dat het gewenste brandveiligheidsniveau wordt gerealiseerd.

De aangevraagde verruiming van de op-/overslag van gevaarlijke afvalstoffen leidt niet tot een wijziging van de reeds vergunde maximale hoeveelheid opgeslagen (gevaarlijk) afvalstoffen. In de niet-technische omschrijving behorende bij de aanvraag om wijziging van de vergunning, is hieraan ook aandacht

geschonken. Gebleken is dat de vergunde maximale hoeveelheid aan het totaal aan opgeslagen afvalstoffen niet wijzigt. Wel wijzigt de onderlinge hoeveelheid van de reeds vergunde (niet-)gevaarlijke afvalstoffen. De kans op brand is zodanig dat hiervoor extra maatregelen noodzakelijk zijn. Dit is onderzocht en verwoord in het bij de aanvraag gevoegde Brandveiligheidsrapport van adviesbureau Appel (rapportnr. 13.098). De conclusie van het Brandveiligheidsrapport blijft ook met deze gevraagde wijziging hetzelfde. De voorschriften van de oprichtingsvergunning zijn ook op deze wijzigingsvergunning van toepassing.

4.8 Geur

De activiteiten waar de oprichtingsvergunning betrekking op heeft (waaronder composteren en de op-/overslag van baggerspecie), zijn in de oprichtingsvergunning reeds beoordeeld overeenkomstig de hindersystematiek voor geur zoals beschreven in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur. Op basis daarvan is gebleken dat m.b.t. geur er geen relevant milieuaspect is. De voorschriften van de oprichtingsvergunning zijn ook op deze wijzigingsvergunning van toepassing

4.9 Verruimde reikwijdte

Door het toepassen van de 'verruimde reikwijdte' worden onder meer de aspecten energie-, watergebruik en vervoer in de omgevingsvergunning meegenomen. Daarvoor zijn in de Handleiding 'Wegen naar preventie voor bedrijven' en de beleidsnotitie 'Vervoermanagement/ Mobiliteitsmanagement van en naar een inrichting' van het ministerie van I&M handvatten gegeven. Omdat de gevraagde wijziging geen relevantie bezit m.b.t. de verruimde reikwijdte en dat in de oprichtingsvergunning voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria.

De voorschriften van de oprichtingsvergunning zijn ook op deze wijzigingsvergunning van toepassing

4.10 Geluid en trillingen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Geluidsadvies Nederland, rapportnr. 1052-1026 van 6 maart 2014.

Het geluid is reeds beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemisatie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Gebleken is dat de vergunde maximale hoeveelheid aan het totaal aan opgeslagen afvalstoffen niet wijzigt. Wel wijzigt de onderlinge hoeveelheid van de reeds vergunde (niet-)gevaarlijke afvalstoffen. Hierdoor zal er nagenoeg geen wijziging optreden in de hoeveelheid transportbewegingen voor de gehele inrichting en heeft deze wijziging derhalve geen invloed op de geluidsbelasting van de reeds vergunde activiteiten. Dit blijkt mede uit de Niet technische omschrijving, behorende bij deze aanvraag. Een nadere beoordeling van de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het wijzigen van de inrichting is derhalve niet nodig.

4.11 Groene wetten

De Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de aanwezigheid van een ecologische hoofdstructuurgebied moeten worden betrokken bij de beoordeling van de aanvraag. De activiteiten van Milieuplus Stadskanaal B.V. vinden plaats aan de Ambachtsstraat 2, 9502 ER Stadskanaal. De depositie op het dichtst bijgelegen natuurgebied (Lieftingsbroek) zal verwaarloosbaar zijn omdat de afstand naar dit natuurgebied ca. 10 km bedraagt. In de oprichtingsvergunning zijn deze onderdelen al nader getoetst. De gevraagde wijziging van de vergunning heeft op deze onderdelen geen verdere invloed.

Wij zijn derhalve van mening dat er geen aanvullende voorschriften aan de vergunning te hoeven worden verbonden.

4.12 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde activiteiten zijn er geen redenen om de gevraagde omgevingsvergunning te weigeren.

5 WIJZIGING VOORSCHRIFTEN IN OPRICHTINGSVERGUNNING

1.1.1 De voorschriften, zoals opgenomen in de oprichtingsvergunning van Milieuplus BV (Ambachtsstraat 2 te Stadskanaal) d.d. 12 maart 2015, zijn ook op deze vergunning van toepassing.

