

VERGUNNING
WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT

verleend aan

Lubrizol Advance Materials Resin BV

**ten behoeve van een uitbreiding en wijziging van de opslag van
natriumnitraat**

Locatie: Oosterhorn 4 te Farmsum (gemeente Delfzijl)

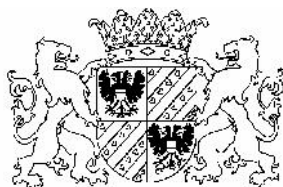
Groningen, 27 augustus 2015

Nr. 2015 - 37473

Procedure nr. 1702985

Inhoudsopgave

1. OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT	3
1.1 Onderwerp	3
1.2 Besluit	3
1.3 Vergunningstermijn.....	3
1.4 Ondertekening en verzending	4
2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL	4
2.1 Gegevens aanvrager	4
2.2 Projectbeschrijving.....	4
2.3 Huidige vergunningsituatie	5
2.4 Bevoegd gezag	5
2.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.6 Procedure (uitgebreid)	6
2.7 Adviezen	6
3. SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING	6
3.1 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (het Activiteitenbesluit).....	6
3.1.1 Toetsing	7
3.1.2 Beoordeling maatwerkvoorschriften/strengere eisen	7
3.2 M.e.r.- (beoordelings)plicht (onder drempelwaarden D-lijst)	7
4. IN WERKING HEBBEN VAN EEN INRICHTING	7
4.1 Inleiding.....	7
4.2 Toetsing revisie.....	7
4.3 Beste beschikbare technieken.....	8
4.3.1 Inleiding.....	8
4.3.2 Toetsing	8
4.3.3 Conclusie	8
4.4 Nationale milieubeleidsplan	9
4.5 Provinciaal beleid.....	9
4.6 Groene Wetten	9
4.7 Afval, afvalwater, geluid, verkeer en vervoer, grondstoffen- en waterverbruik, energie, lucht, geur. 10	
4.8 Bodem.....	10
4.8.1 Het kader voor de bescherming van de bodem.....	10
4.8.2 De bodembedreigende activiteiten	10
4.9 Externe Veiligheid	10
4.9.1 Opslag gevaarlijke stoffen in emballage.....	10
4.9.2 Ongewone voorvallen	11
4.9.3 Reach, PRTR-verslag en integrale afweging	11
4.10 Verhouding tussen aanvraag en vergunning.....	11
BIJLAGE 1 : VOORSCHRIFTEN MILIEU	13



GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 25 augustus 2015

Nr. 2015 - 37473

Beschikken hierbij op de aanvraag van Lubrizol Advance Materials Resin BV om een veranderingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor een inrichting voor de vervaardiging van nagechloreerd polyvinylchloride (CPVC) aan de Oosterhorn 4 te Farmsum.

1. OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT

1.1 Onderwerp

Wij hebben op 13 maart 2015 een aanvraag voor een veranderingsvergunning ontvangen van Lubrizol Advance Materials Resin BV (hierna: Lubrizol). Het betreft een uitbreiding en wijziging van de opslag van natriumnitraat. De aanvraag heeft betrekking op de Oosterhorn 4 te Farmsum. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 1702985.

De aanvraag is op 21 april 2015 aangevuld.

Concreet wordt verzocht om:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) sub 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) voor het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting.

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de artikelen 2.1 en 2.14 van de Wabo:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor het uitbreiden en wijzigen van de opslag van natriumnitraat;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
bijlage Opslag natriumnitraat, onder 4;
bijlage Plattegrondtekening opslag natriumnitraat;
bijlage veiligheidsblad natriumnitraat;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in bijlage 1;
- dat voor zover de bovengenoemde delen van de vergunningaanvraag niet in overeenstemming zijn met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn;
- voorschrift 8.4.1. van de ambtshalve wijziging (11 november 2008 (nr. 2008-62.261/46, MV)) van de revisievergunning in te trekken, omdat uit de onderhavige aanvraag blijkt dat deze niet meer relevant is.

1.3 Vergunningstermijn

De vergunning wordt verleend voor een onbepaalde termijn.

1.4 Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Groningen:

Namens dezen:



G.J.J. Nieuwe Weme

Directeur Omgevingsdienst Groningen

Verzonden op :

Een exemplaar van dit besluit zal verder worden verzonden aan:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Delfzijl;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Groningen;
- Groningen Seaports.

2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL

2.1 Gegevens aanvrager

Op 13 maart 2015 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1 van de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van Lubrizol Advance Materials Resin BV, Oosterhorn 4 te Farmsum.

2.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven. Lubrizol heeft middels een tweetal meldingen op grond van artikel 8.19 van de Wet Milieubeheer (hierna: Wm) het productieniveau verhoogd. De maximale opslaghoeveelheid van natriumnitraat in combinatie met het toegenomen productievolume is onvoldoende en daarom wordt natriumnitraat in halve vrachtwagenladingen geleverd hetgeen gepaard gaat met extra transportbewegingen en extra kosten.

De aanvraag betreft uitbreiding van de maximale opslaghoeveelheid naar 35 ton waarbij er gebruik zal worden gemaakt van de beschikbare ruimte in de PGS-15 opslagvoorzieningen en het resterende deel zal worden opgeslagen in het warehouse.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het veranderen en in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e, sub 2 Wabo).

Naast deze activiteiten moet beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels wordt aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. De volgende stelsels lenen zich onder bepaalde omstandigheden voor aanhaking:

- Ontheffing provinciale omgevingsverordening;
- Vergunningen Natuurbeschermingswet 1998;
- Ontheffing Flora- en fauna wet.

Uit de beoordeling volgt dat geen toestemmingsstelsels moeten worden aangehaakt.

2.3 Huidige vergunningsituatie

Op 17 september 1996, kenmerk Nr. 96/12.932/38/A.17, RMM, hebben wij aan Lubrizol (destijds BFGoodrich Specialty Chemicals) een oprichtingsvergunning ingevolge de Wm voor een inrichting voor de vervaardiging van CPVC, gelegen aan de Oosterhorn 4 te Farmsum.

Deze vergunning hebben wij op 11 november 2008 (nr. 2008-62.261/46, MV) ambtshalve gewijzigd.

Tevens hebben wij van de aanvrager de volgende meldingen op grond van artikel 8.19 van de Wm ontvangen:

12 januari 2004, nr. 2004-841a/3, MV voor uitbreiding met een installatie met decanteerunit ten behoeve van de ontwatering van slib;

24 maart 2006, nr. 2006-5.660a/13, MV, voor de opvang en levering van 9% zoutzuurstroom;

10 november 2006, nr. 2006-20.813a/48, MV, voor het verhogen van de maximale jaarcapaciteit van de CPVC-productie;

22 september 2009, nr. 206399 voor een wijziging in de opslag van gevaarlijke stoffen.

Tot slot hebben wij, na de inwerkingtreding van de Wabo, de volgende vergunningen voor een milieuneutrale wijziging verleend:

3 november 2011, zaaknummer 352834, voor het verhogen van het productieniveau van 31.000 ton CPVC naar 34.000 ton CPVC door middel van een langere bedrijfstijd (de installatie is per maand 2 dagen langer in bedrijf).

18 januari 2013, zaaknummer 440278, voor het verhogen van het productieniveau van 31.000 ton CPVC naar 34.000 ton CPVC door middel van een debottlenecking/optimalisatie. De installatie blijft dezelfde.

2.4 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor Lubrizol.

Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 lid 1 van het Bor.

Gedeputeerde staten zijn bevoegd gezag voor een bedrijf:

1. waarin een IPPC-installatie staat of dat een BRZO-bedrijf is **én**

2. waarvoor het Besluit omgevingsrecht (Bor) Gedeputeerde Staten als bevoegd gezag aanwijst.

De aangevraagde activiteiten door Lubrizol vallen onder categorie 4.1.h. (de fabricage van organisch-chemische producten, zoals: kunststof materialen (polymeren, kunstvezels, cellulosevezels)) van bijlage I van de richtlijn. Derhalve betreft Lubrizol een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Daarnaast zijn de activiteiten van de inrichting genoemd in het Besluit omgevingsrecht, bijlage I, onderdeel C, categorie 4.3 onder c (inrichting voor het vervaardigen van gehalogeneerde verbindingen met een capaciteit ten aanzien daarvan van $1 \cdot 10^6$ kg per jaar of meer) en categorie 1.3 onder d (inrichting voor het vervaardigen van petrochemische producten of chemicaliën met een niet in een gesloten gebouw geïnstalleerd motorisch vermogen van 1 MW of meer).

In deze categorieën worden Gedeputeerde Staten als bevoegd gezag aangewezen.

2.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning moeten worden overgelegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in hoofdstuk 4 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is op 17 april 2015 in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. Wij hebben daarbij aangegeven dat de wettelijke proceduretermijn wordt opgeschort met maximaal 3 weken. We hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 21 april 2015.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag in samenhang met de latere aanvullingen daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

2.6 Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen.

Wij hebben de ontvangst van de aanvraag en de aanvulling daarop bevestigd aan de aanvrager via het OLO-loket.

Het ontwerpbesluit is gepubliceerd in het Dagblad van het Noorden, editie Noord, van 2 juli 2015 en op de provinciale website. Daarnaast is het ontwerpbesluit per brief van 2 juli 2015 toegezonden aan de aanvrager en belanghebbenden. Tussen 6 juli 2015 tot 17 augustus 2015 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen in het gemeentehuis van de gemeente Delfzijl en in het provinciehuis Groningen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Er zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.

2.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Gelet op het bepaalde in artikel 6.1 en 6.3 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Delfzijl;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

3. SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

3.1 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (het Activiteitenbesluit)

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend. Type A- en type B- inrichtingen vallen geheel onder de werking van het Activiteitenbesluit. Type C- inrichtingen blijven vergunningplichtig, daarnaast kunnen algemene regels gelden vanuit het Activiteitenbesluit.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd. Vanaf die datum kan ook op inrichtingen met een IPPC-installatie het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling milieubeheer een rechtstreekse werking hebben en niet in de omgevingsvergunning mogen worden opgenomen.

In de omgevingsvergunning kan van het Activiteitenbesluit worden afgeweken. In de vergunning kan het bevoegd gezag aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover daarvoor in het Activiteitenbesluit een mogelijkheid is opgenomen.

Voor inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort, kan het bevoegd gezag op grond van artikel 2.22, vijfde lid, van de Wabo, afwijken van het Activiteitenbesluit voor zover met de voorschriften uit het Activiteitenbesluit niet wordt voldaan aan de beste beschikbare technieken.

De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

3.1.1 Toetsing

Lubrizol is een vergunningplichtige inrichting op grond van artikel 2.1, lid 2, en bijlage I van het Bor, onderdeel B.1.a: inrichtingen waarop het Besluit externe veiligheid inrichtingen van toepassing is.

Dit houdt in dat Lubrizol een type C-inrichting (vergunningplichtig) is.

De aangevraagde uitbreiding en wijziging van de opslag van natriumnitraat is geen activiteit die valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Wel is op de gehele inrichting, dus ook op de opslag van natriumnitraat, afdeling 2.4 (bodem) van het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende voorschriften uit de Activiteitenregeling van toepassing, omdat Lubrizol een C-inrichting betreft waartoe een IPPC-installatie behoort.

3.1.2 Beoordeling maatwerkvoorschriften/strengere eisen

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld ten aanzien van deze activiteiten.

Daarnaast kunnen op grond van artikel 2.22 vijfde lid van de Wabo strengere eisen worden gesteld (zie paragraaf 3.1.), aangezien Lubrizol een inrichting betreft waartoe een IPPC-installatie behoort (zie paragraaf 2.4.).

Wij hebben geen aanleiding gezien om aanvullende maatwerkvoorschriften of strengere eisen vast te stellen voor de aangevraagde uitbreiding en wijziging van de opslag van natriumnitraat. De voorschriften in afdeling 2.4. (Bodem) van het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende voorschriften uit de Activiteitenregeling voldoen.

3.2 M.e.r.- (beoordelings)plicht (onder drempelwaarden D-lijst)

De aangevraagde uitbreiding en wijziging van de opslag van natriumnitraat valt niet onder een van de activiteiten zoals genoemd in de onderdelen C en D 25.1. van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage.

4. IN WERKING HEBBEN VAN EEN INRICHTING

4.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen en in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

4.2 Toetsing revisie

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a Wabo hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.3 Beste beschikbare technieken

4.3.1 Inleiding

De inrichting dient ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) toe te passen. Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in de artikel 5.4 van het Besluit omgevingsrecht vermelde aspecten betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

In het bijzonder moeten wij bij de bepaling van BBT rekening houden met de BBT-conclusies (Europese wetgeving) en de in de bijlage van de ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) aanwezen BBT-documenten (nationale wetgeving).

Nationaal aangewezen BBT-documenten

In de bijlage van de Mor staan de Nederlandse informatiedocumenten over BBT.

Europese wetgeving

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies.

BBT-conclusies zijn documenten met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1 eerste lid van het Bor):

- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 vijfde lid worden BBT-conclusies bedoeld die worden vastgesteld op basis artikel 75 tweede lid van de Richtlijn industriële emissies. Dit zijn de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Richtlijn industriële emissies;
- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 zevende lid worden de conclusies van bestaande Bref's bedoeld. Het hoofdstuk waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) staan uit deze Bref's geldt als BBT-conclusies.

Nb. Een Bref is een BBT referentie document dat informatie geeft over de beste beschikbare technieken voor het bestrijden van emissies door processen en installaties.

4.3.2 Toetsing

Lubrizol betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Derhalve is de uitbreiding en wijziging van de opslag van natriumnitraat getoetst aan zowel de documenten in de bijlage van de Mor als aan de BBT-conclusies.

Aan de volgende documenten is getoetst:

Nederlandse informatiedocumenten over BBT:

- Oplegnotitie Bref's Chemie (juni 2010);
- Oplegnotitie Bref Emissies uit opslag (december 2010);
- Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) (juli 2012);
- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB 2012) (maart 2012);
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (december 2012);
- PGS 7: Opslag van vaste minerale anorganische meststoffen (oktober 2007).

BBT-conclusies:

- Hoofdstukken 5, 6 en 10 Bref Organische bulkchemie (februari 2003);
- Hoofdstuk 5 Bref Op - en overslag bulkgoederen (juli 2006);

Daarnaast zijn er nog twee referentiedocumenten:

- Economic and cross media issues (juli 2006);
- Monitoring (juli 2003).

4.3.3 Conclusie

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4.4 Nationale milieubeleidsplan

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan (NMP). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂ en VOS.

Wij zijn van mening dat de werkwijze van de vergunninghouder niet in strijd is met het NMP.

4.5 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in het Provinciaal Omgevingsplan Groningen 2009-2013 (POP) dat Provinciale Staten van Groningen op 17 juni 2009 hebben vastgesteld. Op 24 april 2013 is dit plan door Provinciale Staten met twee jaar verlengd. Het POP wordt vervangen door de Omgevingsvisie, waarvan inmiddels het ontwerp ter inzage heeft gelegen.

Voor de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving van het omgevingsrecht (Wabo) hebben Gedeputeerde Staten op 29 oktober 2013 tevens een beleidsregel vastgesteld, genaamd "Beleidsregel Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2013-2016" (het zgn. VTH-kader). Als bijlagen bij dit VTH-kader zijn het geurhinderbeleid en het maatwerkbeleid in het kader van het Activiteitenbesluit gevoegd. Deze beide beleidsonderdelen zijn tevens op 29 oktober 2013 door Gedeputeerde Staten vastgesteld.

Daarnaast hebben Gedeputeerde Staten op 8 april 2014 het Integraal Milieu Beleidsplan 2013-2016 (IMB) vastgesteld. Het IMB concretiseert het milieuonderdeel van het POP en vormt een basis voor bovengenoemde beleidsregel (het VTH-kader).

Het tactisch en operationele beleid zoals vastgelegd in het VTH-kader en het IMB, in de tussenliggende periode, vormt een voortzetting van het POP en is door ons als toetsingskader gebruikt. Bij de besluitvorming van onderhavig initiatief hebben we getoetst of de milieu-impact in brede zin past binnen zowel het VTH-kader als het IMB, dan wel hebben we normstelling toegepast, zodat het initiatief past binnen deze kaders.

Voor een bijdrage aan een duurzame ontwikkeling van de provincie Groningen wordt daarbij naar een goede balans tussen leefbaarheid, milieu en economie gezocht. Daarbij zullen de volgende doelstellingen worden nagestreefd:

1. zo laag mogelijke milieubelasting voor mens en natuur bij het inrichten van de ruimte;
2. handhaving van de huidige milieukwaliteit (bodem, lucht, water, geur en geluid) op gebiedsniveau onder in aanmerkingneming daarbij van de daarmee samenhangende gezondheidsrisico's en de manier waarop we omgaan met gevaarlijke stoffen en afval;
3. zuinig gebruik van grondstoffen en energie en ketenvorming en/of bundeling met andere productieprocessen.

In de hoofdstukken 'Schoon en veilig Groningen', 'Karakteristiek Groningen' en 'Energiek Groningen' worden de doelstellingen die specifiek van toepassing zijn op milieukwaliteit nader gedefinieerd. In de onderhavige vergunning is hiermee rekening gehouden.

Het POP en het VTH-kader bevatten ten aanzien van de activiteiten waarvoor vergunning wordt gevraagd en de milieuaspecten die hierbij aan de orde zijn geen concrete beleidsbeslissingen.

4.6 Groene Wetten

De Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de aanwezigheid van een ecologische hoofdstructuurgebied moeten worden betrokken bij de beoordeling van de aanvraag.

De uitbreiding en wijziging van de opslag van natriumnitrat binnen de inrichting betekent geen verslechtering ten opzichte van de huidige, vergunde, situatie. De aangevraagde activiteiten betreffen een wijziging binnen een bestaande inrichting. De wijzigingen vinden plaats binnen de inrichtingsgrenzen; tussen de bestaande gebouwen, installaties en opslaglocaties. In hoofdstuk 4 van deze beschikking is beoordeeld dat de effecten van de aangevraagde wijzigingen grotendeels passen binnen de huidige milieuruimte die reeds is vergund in de revisievergunning. Alleen voor de opslag van het natriumnitrat in het warehouse zijn voorschriften opgenomen ten behoeve van brandveiligheid. Natriumnitrat is reeds vergund en de uitbreiding van de opslag heeft geen invloed op de veiligheidscontour.

Wij zijn derhalve niet van mening dat aanvullende voorschriften aan de vergunning moeten worden verbonden.

4.7 Afval, afvalwater, geluid, verkeer en vervoer, grondstoffen- en waterverbruik, energie, lucht, geur.

Voor wat betreft de milieuaspecten afval, afvalwater, geluid, verkeer en vervoer, grondstoffen- en waterverbruik, energie en geur heeft de uitbreiding en wijziging van de opslag van natriumnitrat geen, of enkel positieve, gevolgen.

4.8 Bodem

4.8.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Op alle bodembedreigende activiteiten binnen de inrichting is afdeling 2.4 (bodem) van het Activiteitenbesluit van toepassing, omdat Lubrizol een type C-inrichting betreft waartoe een IPPC-installatie behoort. Deze afdeling is gebaseerd op de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). In de NRB is het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid vastgelegd. Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

4.8.2 De bodembedreigende activiteiten

De opslag van natriumnitrat in het warehouse en in de PGS 15-kluizen voldoet aan een verwaarloosbaar bodemrisico. De opslag vindt plaats in emballage, op vloeistofkerende voorzieningen (opslag warehouse en de PGS 15-kluizen).

In de Activiteitenregeling zijn algemene, rechtstreeks werkende, regels opgenomen voor de controle, het onderhoud en het beheer van vloeistofkerende voorzieningen.

4.9 Externe Veiligheid

4.9.1 Opslag gevaarlijke stoffen in emballage

Binnen de inrichting wordt, als hulpstof, natriumnitrat opgeslagen. Het natriumnitrat wordt uitpandig in een tweetal PGS 15-kluizen opgeslagen in een hoeveelheid van maximaal 12 ton per kluis. Dit is door Lubrizol gemeld op grond van artikel 8.19 van de Wm op 22 september 2009 (nr. 206399 voor een wijziging in de opslag van gevaarlijke stoffen).

De aangevraagde wijziging en uitbreiding van de opslag van natriumnitrat betreft een uitbreiding van de opslaghoeveelheid; van 24 naar 35 ton, waarbij, naast de opslag van maximaal 24 ton in de kluizen, 11 ton natriumnitrat in het warehouse wordt opgeslagen.

Natriumnitrat is een oxiderende stof, ADR-klasse 5.1, UN nummer 1498. In de PGS 7 is in tabel 2.1. aangegeven dat natriumnitrat in groep 1.3. valt.

Daarnaast is in de PGS 7 aangegeven dat indien kleinere hoeveelheden meststoffen van de groepen 1.1, 1.2, 1.3 en 2 worden opgeslagen dan in tabel 1.1 is aangegeven, de betreffende opslag niet hoeft te worden getoetst aan PGS 7.

Uit tabel 1.1. blijkt dat de opslag van stoffen uit groep 1.3. niet hoeft te worden getoetst aan de PGS 7 indien de opslag niet groter is dan 250 ton.

conclusie

De opslag van natriumnitrat hoeft niet te worden getoetst aan de PGS 7. Wel hebben wij, gezien de gevaarseigenschappen van natriumnitrat, voorschriften gesteld aan de maximale hoeveelheden en aanvullende voorschriften met betrekking tot onder andere de aanwezigheid van brandgevaarlijke stoffen.

De voorschriften in acht nemend, heeft de opslag een beschermingsniveau 3. Een beschermingsniveau 3 wordt in de PGS 15, onder andere, voorgeschreven aan stoffen met ADR klasse 5.1 (zijnde geen vaste minerale anorganische meststoffen).

4.9.2 Ongewone voorvallen

In artikel 17.2 lid 1 van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons dienen te worden gemeld. In artikel 17.2 is vermeld dat het bevoegd gezag in een omgevingsvergunning voor een inrichting of bij een maatwerkvoorschrift als bedoeld in artikel 8.42 voor een ongewoon voorval, waarvoor de nadelige gevolgen niet significant zijn kan bepalen dat in afwijking van artikel 17.2 lid 1 het voorval wordt geregistreerd en kan voorschrijven binnen welke termijn en op welke wijze het voorval moet worden gemeld. Deze termijn kan afwijken van de verplichting, genoemd in artikel 17.2 lid 1, om het voorval zo spoedig mogelijk te melden.

Vergunninghouder heeft bij de aanvraag geen verzoek ingediend voor een maatwerkvoorschrift voor wat betreft het melden van niet significante nadelige gevolgen.

4.9.3 Reach, PRTR-verslag en integrale afweging

Voor wat betreft de toetsing aan Reach, PRTR-verslag en integrale afweging heeft de wijziging en uitbreiding van de opslag van natriumnitrat geen invloed.

4.10 Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

- Onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
- Onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
- Onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen.

In paragraaf 1.2. ("Besluit") is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de vergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

BIJLAGE 1 : VOORSCHRIFTEN MILIEU	13
1 OPSLAG NATRIUMNITRAAT	13
1.1 Opslag natriumnitraat	13

BIJLAGE 1 : VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 OPSLAG NATRIUMNITRAAT

1.1 Opslag natriumnitraat

1.1.1.

In de daarvoor bestemde opslagvoorzieningen (tweetal kluizen en warehouse) mag maximaal 35 ton natriumnitraat worden opgeslagen, waarvan maximaal 11 ton in het warehouse.

1.1.2.

Rondom de opslag van natriumnitraat moet een afstand van 10 meter worden aangehouden waarbinnen geen brandgevaarlijke stoffen gebruikt of aanwezig mogen zijn.

Hiervan kan worden afgeweken indien de WBDBO (weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag) tussen een opslagvoorziening en een andere ruimte 60 minuten bedraagt.

Bovenstaande afstands- of WBDBO-eisen gelden eveneens voor de opslag van brandbare, niet gevaarlijke, stoffen.

Toelichting: een houtpallet is een brandbare niet-gevaarlijke stof die ten behoeve van de opslag van natriumnitraat mag worden gebruikt, echter die zich niet zelf in opslag binnen 10 meter (indien geen sprake is van een WBDBO van 60 minuten) van de opslag van natriumnitraat mag bevinden.

1.1.3.

De opslagvoorzieningen moeten goed bereikbaar zijn voor voertuigen ten behoeve van de bestrijding van calamiteiten. Toegangsdeuren tot een opslagvoorziening en eventuele aansluitpunten voor blussystemen moeten te allen tijde vrij worden gehouden.

1.1.4.

De verpakking moet goed gesloten worden gehouden en moet tegen vocht worden beschermd.

1.1.5.

Er moet een risico-inventarisatie worden uitgevoerd voordat de wijzigingen worden doorgevoerd en de opslag moet worden meegenomen in de risico-evaluatie.

