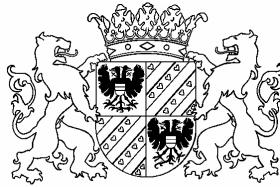


(ONTWERP) VERGUNNING
WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT
verleend aan
Grondbank GMG BV
Wijzigen opslagcapaciteit en eindsituatie
(Locatie: de Grazen Dorkwerd)

Inhoudsopgave

1. OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT	4
1.1 Onderwerp	4
1.2 Besluit	4
1.3 Vergunningstermijn.....	4
1.4 Geldigheid van de vergunning	4
1.5 Ondertekening en verzending	5
2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL	5
2.1 Gegevens aanvrager	5
2.2 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen	5
2.3 Projectbeschrijving.....	5
2.4 Huidige vergunningsituatie	5
2.5 Bevoegd gezag.....	6
3. SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING	6
3.1 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer	6
3.2 Geen M.e.r.	6
4. IN WERKING HEBBEN VAN EEN INRICHTING	6
4.1 Inleiding.....	6
4.2 Toetsing oprichten, veranderen of revisie	6
4.3 Provinciaal Omgevingsplan (POP)	7
4.4 Kwaliteit deklaag	7
4.5 Nazorgplan.....	7
4.6 Overwegingen voor afvalverwerkers	7
4.7 Integrale afweging	8
4.8 Verhouding tussen aanvraag en vergunning.....	8
VOORSCHRIFTEN	9



GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN ONTWERP

Groningen,
Nr. 2012 -

Beschikken hierbij op de aanvraag van Grondbank GMG BV om een veranderingsbeschikking op grond van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht.

1. OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT

1.1 Onderwerp

Wij hebben op 7 september 2012 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Grondbank GMG BV. Het betreft het wijzigen van de beschrijving van de eindsituatie. Op 20 december 2012 hebben wij een aanvulling op de aanvraag ontvangen, met betrekking tot het wijzigen van de opslagcapaciteit en een verduidelijking van de euralcodes. De aanvraag gaat over de baggerspeciéstortplaats Dorkwerd aan De Grazen te Groningen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 515697.

Concreet wordt verzocht om:

- Wijzigen van de eindsituatie en opslagcapaciteit;
- Wijziging van de kwaliteit van de afdeklaag;
- Wijzigingen van het acceptatie en verwerkingsbeleid baggerspecie, bouwstoffen en grond;
- Het intrekken en wijzigen van voorschriften.

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

De omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende veranderingen:

- Wijzigen van de eindsituatie en opslagcapaciteit;
- wijziging van de kwaliteit van de afdeklaag;
- wijzigingen van het acceptatie en verwerkingsbeleid baggerspecie, bouwstoffen en grond;
- intrekken en wijzigen van voorschriften.

Voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn.

Voorschriften 2.1.2, 2.1.7, 9.3.2, van de omgevingsvergunning van 2010-31.338/20,MV worden gewijzigd in onderhavige vergunning.

Voorschriften 2.1.3, 9.3.4, 9.3.5 van de omgevingsvergunning van 2010-31.338/20,MV worden ingetrokken.

Onder het besluit nog aangeven welke onderdelen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de vergunning!

1.3 Vergunningstermijn

De vergunning wordt verleend voor een onbepaalde termijn.

1.4 Geldigheid van de vergunning

De eerder voor de inrichting verleende vergunningen blijven onverminderd van kracht.

1.5 Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Groningen ,

Deze beslissing is namens Gedeputeerde Staten genomen door het lid van Gedeputeerde Staten dat het onderwerp in portefeuille heeft.

, voorzitter

, secretaris.

Verzonden op :

Een exemplaar van dit besluit zal worden verzonden aan:

- GMG Grondbank te Arnhem;
- Gemeente Groningen.

2. OMGEVINGSVERGUNNING PROCEDUREEL

2.1 Gegevens aanvrager

Op 7 september 2012 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van:

Grondbank GMG BV.

2.2 Procedure (uitgebreid) en zienswijzen

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Wij hebben op 7 september 2011 de ontvangst van de aanvraag bevestigd aan de aanvrager.

Omdat de verstrekte gegevens en bescheiden bij de aanvraag niet volledig waren, hebben wij de aanvrager verzocht binnen de gegevens aan te vullen. De aanvrager heeft op 20 december 2012 de gegevens aangevuld.

Het ontwerp van de beschikking wordt van 4 maart 2013 tot en met 15 april 2013 ter inzage gelegd in het gemeentehuis van de gemeente Groningen en in het provinciehuis te Groningen, waarbij een ieder in de gelegenheid wordt gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Het ontwerpbesluit wordt gepubliceerd in het Dagblad van het Noorden, 2 maart 2013 en op de provinciale website (www.provinciegroningen.nl).

Daarnaast is het ontwerpbesluit toegezonden aan de aanvrager. Verder worden de betrokken adviseurs in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over het ontwerpbesluit.

2.3 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- Wijzigen van de eindsituatie en opslagcapaciteit;
- wijziging van de kwaliteit van de afdeklaag;
- wijzigingen van het acceptatie en verwerkingsbeleid baggerspecie, bouwstoffen en grond;
- intrekken en wijzigen van voorschriften.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

2.4 Huidige vergunnings situatie

Op 12 december 2006, kenmerk 2006-18.898/50 MV hebben wij aan Grondbank GMG BV een vergunning ingevolge Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), verleend voor het in werking hebben van een baggerstortplaats voor licht en matig verontreinigde baggerspecie.

Deze vergunning is verleend voor een periode van 10 jaar en loopt af op 12 december 2022. Gelet op artikel 1.2 lid 5 van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

Voor de inrichting zijn de volgende omgevingsvergunningen van kracht:

- oprichtingsvergunning van 12 december 2006, 2006-18.898/50, MV;
- veranderingsvergunning van 21 mei 2010, 2010-31.338/20, MV.

2.5 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorieën 28.4.a3 en 28.4.c1 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een gpbv-installatie behoort. Daarom moeten wij er procedureel en inhoudelijk voor zorgen dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder moeten wij er zorg voor dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

3. SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

3.1 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer

In Algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) kunnen voor bepaalde activiteiten direct werkende eisen worden gesteld. Deze eisen mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan alleen van de AMvB worden afgeweken voor zover dat in de AMvB is aangegeven. . Echter bij inrichtingen waarin zich IPPC-installatie bevindt heeft het bevoegd gezag de bevoegdheid strengere eisen te stellen dan welke gelden op basis van de algemene regels op grond van artikel 2.22 vijfde lid van de Wabo.

In bijlage 1, onder B of C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. De uitzondering dat inrichtingen met een IPPC-installatie niet onder het Activiteitenbesluit vallen, is met ingang van 1 januari 2013 vervallen.

Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.

Relatie BBT afweging tot algemene regels

Uitgangspunt is dat met de voorschriften van het Activiteitenbesluit wordt voldaan aan BBT. Bevoegd gezag houdt echter de bevoegdheid deze afweging in een concreet geval te maken en indien zij tot de bevinding komt dat ingevolge BBT strengere eisen nodig zijn dan welke gelden op grond van het Activiteitenbesluit, deze te stellen. Op grond van artikel 2.22 vijfde lid van de Wabo dient bevoegd gezag zo nodig in afwijking van het Activiteitenbesluit bij IPPC-installaties strengere voorschriften aan de vergunning te verbinden. Dit kan nodig zijn om de toepassing van beste beschikbare technieken in specifieke gevallen te waarborgen, bijvoorbeeld uit het oogpunt van beter presterende nieuwe installaties. De beste beschikbare technieken die in de praktijk worden toegepast en de emissiereducties die daarmee worden gehaald zijn immers bepalend voor de hoogte van de emissiegrenswaarde.

Direct werkende activiteiten in het Activiteitenbesluit

Binnen baggerspeciestortplaats Dorkwerd vinden geen activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

3.2 Geen M.e.r.

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C of D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat er geen MER opgesteld dient te worden en ook geen mer-beoordeling hoeft te worden uitgevoerd.

4. IN WERKING HEBBEN VAN EEN INRICHTING

4.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

4.2 Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a Wabo hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;

- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;

het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.3 Provinciaal Omgevingsplan (POP)

In het POP zijn specifieke bepalingen opgenomen aangaande baggerspeciedepots. Hergebruik van baggerspecie wordt gestimuleerd. Samen met waterschappen en gemeenten wordt gezocht naar gebiedsgerichte oplossingen voor het verwijderen en verwerken van baggerspecie. Ondanks de mogelijkheden voor (her)gebruik van baggerspecie blijft het nodig om tijdelijke en permanente depots in te richten voor slib dat niet direct toepasbaar is. Bestaande baggerdepots blijven gehandhaafd. Voor

4.4 Kwaliteit deklaag

De gemeente Groningen heeft in 2008 de definitieve nota bodembeheer vastgesteld. Voor de omgeving Dorkwerd geldt dat de bovenlaag moet bestaan uit klasse wonen. Dit betekent dat de uiteindelijke deklaag van de baggerspeciestortplaats Dorkwerd uit maximaal klasse wonen dient te bestaan. In de vergunning van 21 mei 2010, 2010-31.338/20,MV is voorgeschreven dat de afdeklaag uit klasse industrie dient te bestaan. Middels onderhavige vergunning wordt voorschrift 9.3.2 hierop aangepast.

4.5 Nazorgplan

Beoordeling van het nazorgplan wordt middels een separate Wm procedure behandeld. Goedkeuring vindt niet plaats middels onderliggend besluit.

4.6 Overwegingen voor afvalverwerkers

Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd .

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend.

AV-beleid

In het LAP is aangegeven dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid gevoegd. Daarin is aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid voldoet in grote lijnen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid wel instemmen.

Wijzigingen in het AV-beleid

Wijzigingen in het AV-beleid moeten schriftelijk aan ons te worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor).

Naast de voorschriften voortvloeiend uit het AV-beleid zijn geen extra registratievoorschriften in de vergunning opgenomen. Mede gezien de verplichtingen ingevolge de Wet milieubeheer (artikel 5.8 van het Bor en de artikelen 10.38 en 10.40 van de Wm) en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende Regeling, worden voldoende en juiste gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

4.7 Integrale afweging

Het bevoegd gezag moet alle aspecten van de milieugevolgen, voor zover ze elkaar beïnvloeden, tegen elkaar afwegen. Hiermee wordt voorkomen, dat maatregelen ten behoeve van het ene milieucompartiment negatieve gevolgen hebben voor een ander compartiment.

Bij deze vergunning vindt geen relevante onderlinge beïnvloeding plaats. Een nadere afweging is daarom niet nodig.

4.8 Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

1. Onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
2. Onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
3. Onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen

In het Besluit is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de vergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

2	ACCEPTATIE	10
9	NAZORG	10

VOORSCHRIFTEN.

2	ACCEPTATIE.....	10
9	NAZORG	10

2 ACCEPTATIE

2.1.2

Binnen de baggerspeciestortplaats Dorkwerd mag 425.000 m³ (360.000 m³ + 65.000m³) gerijpte baggerspecie (klasse Aw-2000, A en B (natte)) en grond (klasse Aw 2000, wonen en wonen/industrie) aanwezig zijn.

De afvalstromen met de volgende euralcodes mogen worden opgeslagen:

02.01.01	Tarragrond vanaf land, slib van wassen en schoonmaken.
02.03.01	Tarragrond vanaf een fabriek, slib van wassen en schoonmaken.
01.05.04	Bentonietgrond.
20.03.03	RKGV grond.
17.05.06	Baggerspecie die geen gevaarlijke stoffen bevat.
17.05.04	Grond en stenen die geen gevaarlijke stoffen bevatten.
17.05.08	Spoorwegballast die geen gevaarlijke stoffen bevat.
17.01.07	Mengsels van beton, stenen, tegels of keramische produkten die geen gevaarlijke stoffen bevatten.
19.09.02	Waterzuiveringsslib.

2.1.7

De vergunninghouder dient te allen tijde te handelen conform de bij de aanvraag gevoegde acceptatieprocedure zoals is opgenomen in bijlagen van de aanvraag van onderhavige veranderings vergunning.

9 NAZORG

9.3.2

Wanneer de capaciteit van de inrichting niet meer voldoende is om nog baggerspecie te verwerken, dient een afdeklaag te worden aangebracht van minimaal 0,5 meter, waarvan de kwaliteit minimaal voldoet aan de eisen die conform het Besluit Bodemkwaliteit gesteld worden aan een klasse wonen.