

Groningen, 7 januari 1997.
Nr. 97/137/2, RMM.



GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN

Verzonden:

13 JAN. 1997

Beslissen bij dit besluit op de vergunningaanvraag ingevolge de Wet milieubeheer van de besloten vennootschap H.H. van der Velde B.V. te Nieuwe Pekela.

1. Aanvraag vergunning.

Op 21 november 1996 ontvingen wij een aanvraag van de besloten vennootschap H.H. van der Velde B.V. te Nieuwe Pekela waarin vergunning wordt gevraagd voor het oprichten en in werking hebben van een inrichting voor het winnen van zand en het daaraan verbonden gebruik van een zandzuiger, de opslag in zanddepots en de afvoer van zand door vrachtwagens.

De aanvraag is gebaseerd op de Wet milieubeheer.

De inrichting is gelegen aan Winningsweg ong. Nieuwe Pekela, kadastraal bekend gemeente Nieuwe Pekela, sectie A, nummers 464, 2155, 2157, 3411, 3412, 3413, 3429, 3480, 3484 en 3521.

De inrichting is vergunningplichtig op basis van art 11.3.i van bijlage 1 van het Inrichtingen- en vergunningbesluit milieubeheer.

(11.3.i "Inrichting bestemd voor het winnen van zand of grind met een capaciteit ten aanzien daarvan van 100.000 kg/uur of meer").

Gevolgdde procedure ingevolge de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet milieubeheer (Wm).

Wij hebben voor deze aanvraag en de daarop gebaseerde beschikking de in afdeling 3.5 van de Awb en hoofdstuk 13 van de Wm voorgeschreven procedure gevolgd.

Overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 8.6 en 8.7 van de Wet milieubeheer en de artikelen 3:17 en 3:19 tot en met 3:21 van de Algemene wet bestuursrecht hebben wij bij brieven van 29 november 1996, nr. 96/18077b t/m d, RMM, exemplaren van de aanvraag om vergunning en de daarbij behorende stukken, alsmede een exemplaar van het ontwerp-besluit verzonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeenten Pekela en Veendam en de regionaal inspecteur van de volksgezondheid voor de milieuhygiëne. Daarbij hebben wij hen tevens in de gelegenheid gesteld ons over de aanvraag te adviseren. Wij hebben ter zake geen advies ontvangen. Ook ten aanzien van het ontwerp-besluit hebben wij geen reacties ontvangen.

Binnen de daarvoor gestelde termijn (art. 3:24, lid 1, Awb) van terinzageligging (06/12/96 t/m 02/01/97) zijn bij ons college geen bedenkingen tegen het ontwerp van dit besluit ingebracht. Tevens is er geen verzoek gedaan tot het houden van een gedachtenwisseling over het ontwerp van het besluit (art. 3:25, lid 1, Awb).

GRONDEN VAN DE BESLISSING

WET MILIEUBEHEER

2. Algemeen.

De productiecapaciteit bedraagt maximaal 200 ton zand per uur.

De onderhavige inrichting (i.c. Heeresveld) is in de nota "Het ontgrondingsbeleid in de provincie Groningen" (vastgesteld door Provinciale Staten van Groningen d.d. 30 maart 1994) en op basis van het in het Streekplan Groningen 1994 ontwikkelde beleid aangemerkt c.q. aangewezen als regionale zandwinning van grote omvang.

Aan het bedrijf zijn door ons college bij diverse besluiten (laatstelijk bij besluit d.d. 28 maart 1995, nr. 94/7.577/1, RG) meerdere ontgrondingsvergunningen verleend voor het winnen van (ophoog) zand.

MILIEU-ASPECTEN

1. Geluid

De inrichting is gelegen in het overgangsgebied van het buitengebied en een woonwijk aan de noord-westzijde van Nieuwe Pekela. De omgeving van het bedrijf kan, conform de Circulaire Industrielawaai, worden gekarakteriseerd als een rustige woonwijk met een streefwaarde van 45 dB(A) en een maximale grenswaarde van 50 dB(A).

Bij de aanvraag is een akoestisch rapport opgenomen. Dit rapport verschaft inzicht in de geluidbelasting in de omgeving in zowel de huidige als de toekomstige situatie. De equivalente geluidbelasting bij de dichtstbijzijnde woningen zal maximaal 44 dB(A)-etmaalwaarde bedragen. Deze waarde voldoet aan de streefwaarde van de Circulaire Industrielawaai.

Tot slot is de geluidbelasting van het verkeer van en naar de locatie van Van der Velde nog getoetst aan de Circulaire 'Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer' van de Minister van VROM (29 februari 1996, nr. MBG 96006131).

Door de ligging van de inrichting en de ontsluiting naar de provinciale weg (S10) komen de vrachtwagens van en naar de inrichting niet langs woningen. Daardoor vindt er geen overschrijding plaats van de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) op de gevels van woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen.

2. Water

Naar onze mening is, gezien de inhoud van de aanvraag, voor onderhavige inrichting geen WVO-vergunning benodigd.

3. Bodem

Binnen de inrichting vindt geen opslag van aardolieproducten plaats. De dieselolie ten behoeve van de zandzuiger wordt rechtstreeks vanuit de tankauto in een bunkerboot gepomp. Er is alleen een voorschrift opgenomen voor dit overpompen.

4. Lozingen op het openbaar riool

Deze inrichting is niet aangesloten op het openbaar riool. Derhalve is de instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer (stcr. 59/1996) niet van toepassing.

5. Stof.

De belangrijkste bronnen voor de verspeiding van stof cq. zand zijn de vrachtwagens en de zanddepots. Wanneer de vrachtwagens volgeladen vanaf de uitrit van de inrichting de weg opdraaien kan een hoeveelheid zand uit de laadbak op straat en in de berm vallen. Dit zand kan stofoverlast veroorzaken. Om eventueel optredend stofoverlast vanuit deze depots te voorkomen dient men met het laden en lossen de nodige voorzichtigheid betrachten.

6. Afval

Binnen de inrichting komen geen afvalstoffen vrij. Ook worden binnen de inrichting geen afvalstoffen opgeslagen.

MAATREGELEN IN BIJZONDERE OMSTANDIGHEDEN

Voorts willen wij er op wijzen dat Hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer de vergunninghoudster verplicht om bij het zich voordoen van een ongewoon voorval, waarbij nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of kunnen ontstaan, maatregelen te treffen om de gevolgen van het voorval te voorkomen danwel te beperken en ongedaan te maken. Tevens moet het ongewoon voorval zo spoedig mogelijk aan het bevoegde gezag worden gemeld. Op grond van artikel 17.2, lid 2, moeten bepaalde gegevens met betrekking tot het voorval aan de melding worden toegevoegd. Voor meer informatie hierover verwijzen wij naar bijlage I.

3. AFSLUITENDE OVERWEGINGEN

Wij zijn van oordeel dat voor de onderhavige inrichting en de werking daarvan zoals voorzien in de voorliggende aanvraag, de gevraagde vergunning kan worden verleend indien daaraan, in het belang van de bescherming van het milieu, de onderstaande voorschriften worden verbonden.

BESLISSING:

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet milieubeheer, het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer en overeenkomstig de door H.H. van de Velde B.V. te Nieuwe Pekela ingediende vergunningaanvraag, gedateerd 15 november 1996 en de daarbij overgelegde tekeningen en beschrijvingen, zulks onder de volgende voorschriften:

- I. Aan de besloten vennootschap H.H. van de Velde B.V. te Nieuwe Pekela ingevolge de Wet milieubeheer vergunning te verlenen voor het in werking hebben van een inrichting voor het winnen van zand en het daaraan verbonden gebruik van een zandzuiger, de opslag in zanddepots en de afvoer van zand door vrachtwagens. Deze inrichting is gelegen aan de Winningsweg ong. te Nieuwe Pekela, kadastraal bekend gemeente Nieuwe Pekela, sectie A, nummers 464, 2155, 2157, 3411, 3412, 3413, 3429, 3480, 3484 en 3521.
- II. Te bepalen dat de aanvraag om vergunning deel uitmaakt van de vergunning.
- III. Aan de vergunning de navolgende voorschriften te verbinden:

IV VOORSCHRIFTEN.

A. BEGRIPSOMSCHRIJVINGEN

Vergunninghoudster : H.H. van de Velde B.V. te Nieuwe Pekela.

Ons college :Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen.

De directeur :De directeur van de Dienst Ruimte en Milieu, Postbus 630, 9700 AP Groningen.

De dienst :De Dienst Ruimte en Milieu van de provincie Groningen.

B. ALGEMEEN

- 1 Binnen de inrichting dient een register aanwezig te zijn waar resultaten van keuringen, metingen, controles, onderzoeken, plannen en dergelijke, welke ingevolge de betreffende voorschriften in deze vergunning zijn vereist, dienen te worden bewaard gedurende een periode van tenminste 2 jaar.
- 2 Het register moet altijd door vergunninghoudster ter beschikking worden gehouden voor inzage en controle door het bevoegd gezag.
- 3 Een exemplaar van de vergunning dient in het register aanwezig te zijn.
- 4 Alle in de inrichting werkzame personen moeten zijn geïnformeerd over de voor hen van toepassing zijnde vergunningvoorschriften en er moet binnen het bedrijf toezicht op de naleving van de vergunningvoorschriften plaatsvinden.
- 5 De aanwezige installaties inclusief de emissiebeperkende voorzieningen moeten altijd in goede staat van onderhoud verkeren.
- 6 Het toegangshek van de inrichting dient buiten de openstellingstijden van de inrichting te zijn gesloten.

(Onderhouds-)werkzaamheden

- 7 Van het verrichten van voorgenomen (onderhouds-)werkzaamheden die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben moet vooraf melding worden gedaan aan de directeur. De directeur kan nadere eisen stellen omtrent de wijze van het uitvoeren van (onderhouds-)werkzaamheden.

C. BODEM

- 1 De overslag van dieselolie naar de zandzuiger door middel van de bunkerboot dient zodanig te geschieden dat contact tussen de dieselolie en de grond en/of het grondwater niet kan optreden.

D. STUIFZAND.

- 1 Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet het zand dat zich buiten de inrichting op de openbare weg heeft verzameld, tot binnen een afstand van 50 meter vanaf de uitrit, worden verwijderd.
- 2 Voordat stuifoverlast kan ontstaan dient de in- en uitrit schoongeveegd of schoongespoten te worden.
- 3 Het laden van de vrachtwagens met behulp van de laadschop moet op zodanige wijze geschieden dat buiten de inrichting geen stofoverlast wordt veroorzaakt.

- 4 Het laden en vervoeren van zand naar de opslagplaatsen, door middel van een hydraulische kraan en vrachtwagens, dient op zodanige wijze te geschieden dat buiten de inrichting geen stofoverlast wordt veroorzaakt.

E. GELUID

1. Het equivalente geluidniveau, veroorzaakt door apparatuur en handelingen die behoren bij, respectievelijk worden uitgevoerd aan deze inrichting, mag bepaald en beoordeeld op een hoogte van 5 meter volgens de in het ICG-rapport IL-HR-13-01 gestelde regels, de hierna genoemde waarden niet overschrijden:

Referentiepunten 7,8,9

- a. 46 dB(A) van 07.00 tot 19.00 uur;
- b. 40 dB(A) van 19.00 tot 23.00 uur;
- c. 38 dB(A) van 07.00 tot 19.00 uur.

Referentiepunt: 10

- a. 50 dB(A) van 07.00 tot 19.00 uur;
- ~~b. 45 dB(A) van 09.00 tot 19.00 uur;~~
- ~~c. 40 dB(A) van 19.00 tot 07.00 uur.~~

Genoemde referentiepunten staan aangegeven op figuur 2 van het bij de aanvraag gevoegde geluidrapport (Rapport 565429.R01).

- 2 Het momentane geluidniveau, veroorzaakt door geluidpieken afkomstig van deze inrichting (L_{max}), mag, gemeten in meterstand "fast", op de in voorschrift E.1 genoemde referentiepunten, niet meer bedragen dan 55 dB(A).

F. ENERGIE

Registratie.

- 1 Het bedrijf dient een energieregistratie bij te houden, waarin op jaarbasis wordt aangegeven:

- 1. de verbruikte energie met betrekking tot:
 - 1. aardgas (m³);
 - 2. elektriciteit (kWh);
 - 3. overige brandstoffen (zoals dieselolie/petroleum) (m³);
 - 4. water (m³).

- 2 **Good housekeeping.**

De vergunninghoudster is verplicht om bedrijfsvoorschriften op te stellen over good housekeeping maatregelen zoals:

- 1. tijdig uitschakelen verlichting, verwarming en installaties;
- 2. goed onderhouden van toestellen en installaties.

- V. Te bepalen dat een exemplaar van deze beschikking zal worden gezonden aan:

- 1. H. H. van der Velde B.V. voornoemd;
- 2. burgemeester en wethouders der gemeente Pekela;
- 3. burgemeester en wethouders der gemeente Veendam;

4. de directeur van de dienst Ruimte en Milieu van de Provincie Groningen, Postbus 630, 9700 AP Groningen;
5. de regionaal inspecteur van de volksgezondheid voor de milieuhygiëne te Groningen;
6. het dagelijks bestuur van het waterschap Dollardzijlvest.

Groningen, 7 januari 1997.

Gedeputeerde Staten voornoemd:

get. J.G.M. Alders , voorzitter.

get. [naam] , griffier.

BIJLAGE 1 ONVOORZIENE GEBEURTENISSEN

Op grond van Hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer is de vergunninghoudster verplicht om bij het zich voordoen van een ongewoon voorval, waarbij nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of kunnen ontstaan, maatregelen te treffen om de gevolgen van het voorval te voorkomen danwel te beperken en ongedaan te maken. Tevens moet het ongewoon voorval zo spoedig mogelijk aan het bevoegde gezag worden gemeld. Op grond van artikel 17.2, lid 2 moeten bepaalde gegevens met betrekking tot het voorval aan de melding worden toegevoegd.

De regeling voorzover van belang voor de vergunninghouder:

Art. 17.1 Wm

Indien zich in een inrichting een ongewoon voorval voordoet of heeft voorgedaan, waardoor nadelige gevolgen voor het milieu zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft degene die de inrichting drijft, onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs van hem kunnen worden verlangd, om de gevolgen van die gebeurtenis te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken.

Toelichting:

Onder "een onvoorziene gebeurtenis" wordt verstaan dat er iets gebeurt dat buiten de normale gang van zaken binnen de inrichting valt. De betekenis moet dus niet beperkt worden opgevat tot alleen rampen. Elke onvoorziene gebeurtenis waarbij het milieu wordt bedreigd valt eronder.

Onder het nemen van maatregelen ter voorkoming van schade wordt ook verstaan het waarschuwen van instanties die de schade kunnen voorkomen, beperken of ongedaan maken. Hierbij moet worden gedacht aan brandweer e.d. instanties. (Zie ook art. 27, lid 4 Wet Bodembescherming)

Art. 17.2 Wm

1. Degene die een inrichting drijft, waarin zich een voorval, als bedoeld in artikel 17.1, voordoet of heeft voorgedaan, meldt dat voorval zo spoedig mogelijk aan het bestuursorgaan dat ingevolge artikel 8.2 van deze wet het bevoegd gezag is ten aanzien van de vergunning voor de inrichting.

Toelichting:

Er dient dan zo spoedig mogelijk contact opgenomen te worden met het milieu-klacht nummer <050> 318 0000. Als er gevaar voor bodemverontreiniging dreigt kan ook contact worden opgenomen met het secretariaat bureau afval, telefoonnummer <050> 316 4034. Deze laatste verplichting tot melden is gebaseerd op artikel 27 Wet bodembescherming (Wb), die overigens ook buiten de inrichting geldt.

2. Hij verstrekt dat bestuursorgaan tevens, zodra zij bekend zijn, de gegevens met betrekking tot:
 - a. de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - b. de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen, alsmede hun eigenschappen;
 - c. andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen voor het milieu van het voorval te kunnen beoordelen;
 - d. de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken;

- e. de maatregelen die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

Toelichting:

Deze informatie wordt voor zover mogelijk al bij de eerste melding verstrekt. Snelle informatieverschaffing is in elk geval van belang in verband met de doormeld plicht van de provincie. Zonder voldoende informatie over de aard van het bijzondere voorval kan er moeilijk worden bepaald welke andere overheidsinstanties op de hoogte moeten worden gesteld (zie art. 17.2 Wm, lid 3).

Na de eerste melding zal er een nadere rapportage plaats moeten vinden betreffende alle in artikel 17.2 Wm genoemde aspecten. In principe moet dit in schriftelijke vorm plaats vinden. Naar aanleiding van de gegevens die dan bekend zijn kan worden gekeken of de vergunning eventueel moet worden aangepast of hoe er in de toekomst met dergelijke voorvallen moet worden omgegaan (art. 17.3 Wm).

Uit de Wet bodembescherming volgt een vergelijkbare verplichting. Op grond van artikel 27 Wb moet worden gemeld welke maatregelen zijn, worden of zullen worden genomen. Hiertoe zal het veelal nodig zijn om eerst een onderzoek te doen naar de mate van verontreiniging voordat alle concrete maatregelen kunnen worden voorgesteld. Voor het overige geldt gewoon de Wet milieubeheer.

Verder van belang

Wet milieubeheer

Ingevolge artikel 17.4, lid 1 Wm kunnen Gedeputeerde Staten verplichtingen of verboden opleggen met betrekking tot ontstane of aanwezige afvalstoffen. Indien het landelijk belang krijgt gaat deze bevoegdheid over naar de minister van VROM (art. 17.4, lid 2 Wm).

Wet bodembescherming

Voor gevallen van bodemvervuiling hebben Gedeputeerde staten nog een aanwijzingsbevoegdheid (art. 27, lid 2 Wb). Dat wil zeggen dat zij, indien nodig, maatregelen kunnen voorschrijven die moeten worden genomen. In buitengewoon spoedeisende gevallen kunnen GS zelf maatregelen nemen (art. 30 Wb).

NOTA BENE: In gevallen dat vergunninghouder twijfelt of iets een (potentieel) milieubedreigende onvoorziene gebeurtenis is, dient hij voor de zekerheid toch contact met het milieu-klachtennummer op te nemen.