

Groningen, 2 december 1997.
Nr. 97/16.101/49, RRM.



Verzonden: GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN
- 8 DEC. 1997

Procedurenummer : 4804

Beslissen bij dit besluit op de vergunningaanvraag van de Dienst infrastructuur van de provincie Groningen.

Aanvraag vergunning.

Op 1 september 1997 ontvingen wij een brief van de Dienst Infrastructuur van de provincie Groningen. hierna te noemen de Dienst Infrastructuur, gedateerd 29 augustus 1997.

De Dienst Infrastructuur vraagt hierbij vergunning voor het oprichten en in werking hebben van een inrichting voor het tijdelijk opslaan en het op natuurlijke wijze ontwateren van baggerspecie tot grond.

De locatie van het nieuw in te richten depot van de Dienst Infrastructuur zal zijn gelegen aan het Boterdiep te Uithuizen, op het perceel kadastraal bekend afs gemeente Uithuizen, sectie H, nr. 247.

Be aanvraag is gebaseerd op de Wet milieubeheer (Wm) en voornoemde activiteiten zijn vergunningplichtig op basis van art. 28.4.c.1. van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer.

Gevolgde procedure ingevolge de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Wet milieubeheer. Wij hebben voor deze aanvraag de in Afdeling 3.5, juncto Afdeling 4.1.1. van de AWR en hoofdstuk 13 van de Wm voorgeschreven procedure gevolgd.

Overeenkomstig voornoemde wetten hebben wij een exemplaar van de aanvraag, met daarbij gevoegd een exemplaar van de ontwerp-beschikking, bij brieven van 29 oktober 1997, 97/15.289a tot en met f, RMM, verzonden aan diverse instanties. Daarbij zijn zij, ingevolge de Wm, in de gelegenheid gesteld binnen vier weken na aanvang van de terinzagelegging van het ontwerp=besluit ons college terzake van dit ontwerp=besluit te adviseren (art. 3:23, lid 1 Awb), Sedertdien zijn tenminste vier weken verstreken en zijn door hen aan ons college geen adviezen uitgebracht.

Bij brief van 5 november 1997, kenmerk 2598 berichtte het dagelijks bestuur van het Waterschap Noorderzijlvest naar aanleiding van de ontwerp-beschikking, dat het verlenen van de gevraagde vergunning bij haar niet op bezwaren stuit.

De terinzagelegging van het ontwerp=besluit ingevolge meergenoemde wet hebben wij bekend gemaakt door middel van publicaties in de Nederlandse Staatscourant en de Ommelander Courant, beiden van 30 oktober 1997.

Binnen de daarvoor gestelde termijn van terinzagelegging (3 november 1997 tot en met 28 november 1997) zijn bij ons college ingevolge de Wm (art. 3:24, lid 1 Awb) de volgende bedenkingen ingebracht.

Bij brief van 27 november 1997, kenmerk HB 190, heeft het Provinciaal Groninger Fonds tot verkrijging en behoud van goed hengselwater (PGF), als visrechthebbende en in deze zin wettelijk gezien verantwoordelijk voor het visstandbeheer, zijn bedenkingen tegen het ontwerpbesluit geuit. Deze zijn de volgende:

- de ontwatering van het baggerdepot zal een negatieve invloed hebben op de visstand. Ook na gedeeltelijke bezinking in het slibdepot zal het water naar alle waarschijnlijkheid gronddeeltjes bevatten die in het oppervlaktewater terecht komen. Een hoge concentratie daarvan kan, daar de zuurstofopname wordt bemoeilijkt, leiden tot 'flauwe vis' of mogelijk tot vissterfte. Het PGF vraagt daarom om maatregelen, zoals het gebruik van een slibscherm, en controle op het zuurstofgehalte van het water dat uit het depot afkomstig is.
- Sterk verontreinigd water, water met veel slibdeeltjes en zuurstofloos water gedragen zich vaak als een soort 'prop' in het oppervlaktewater en zal door vis zoveel mogelijk worden gemeden. Het is daarom noodzakelijk dat er gedurende de lozingen een vluchtweg voor de vis aanwezig is; waarlangs de vis, vóór deze 'prop' uit, in gezond water kan blijven zwemmen. Het lozen van water uit het baggerdepot in voor vis doodlopend water moet worden vermeden. Daar de vis altijd voor de vuilwaterprop zal blijven uitzwemmen, moet de vluchtweg altijd voor de prop liggen, dus met de stroom mee.
- Het vrijkomend water uit het baggerdepot dient te worden onderzocht op PAK's, want afhankelijk van de samenstelling van de PAK's wordt de gezondheid van de vissen negatief beïnvloed.

Bij deze bedenkingen merken wij achtereenvolgens het volgende op:

- Het baggeren vindt plaats met een grijper; deze methode veroorzaakt de minste vertroebeling. Er zal geen water vanaf het depot op het kanaal worden geloosd; van vertroebeling als gevolg daarvan zal dus geen sprake zijn.
- Het Boterdiep loopt uiteindelijk, ca. 2 km. voorbij de plaats waar de baggerwerkzaamheden plaatsvinden, dood in Uithuizen. Er zal, als gevolg van de lozing van effluent van de AWZI (afvalwater-zuiveringstallatie) op het Boterdiep, enige beweging in het water plaatsvinden, maar deze beweging zal in zuidelijke, open, richting zijn. De vis heeft daarmee een vluchtweg.
- Re geconstateerde PAK's lossen niet of nauwelijks op in water: wij verwachten daarom ook weinig problemen met PAK's.

Wij menen aldus de door de PGF geuite bedenkingen @doende te hebben weerlegd.

Bij ons college is geen verzoek gedaan tot het houden van een gedachtenwisseling over het ontwerpbesluit ingevolge voornoemde milieuwet (art. 3:25, lid 1 Awb).

Gelet op het vorenstaande kunnen wij thans een besluit nemen.

GRONDEN VAN DE BESLISSING

Doel en uitvoering van de inrichting

De voornoemde Dienst infrastructuur is voornemens het Boterdiep voor een klein deel te verleggen ten behoeve van een rotonde die een driesprong in de weg naar Uithuizen vervangt.

Daarbij komt een hoeveelheid specie vrij die is gekwalificeerd als klasse-3 specie met als klassebepalende parameter PAK's (polycyclische aromatische koolwaterstoffen).

Deze grond wordt in het depot gebracht om te ontwateren om vervolgens binnen een termijn van drie jaar ontwaterd te worden afgevoerd naar een milieuhygiënisch verantwoorde bestemming.

Voor de bouw van het speciedepot wordt de bovengrond (ca. 0.30 m.) van het terrein verwijderd.

Deze grond zal worden gebruikt voor het maken van perskaden, ca. 1,5 m. hoog, rondom het terrein.

Nadat het gronddepot is volgespoten zal dit ca. 2 jaar blijven liggen om uit te drogen.

Gevolgen voor het milieu

3.1 Bestaande toestand.

De inrichting zal worden gevestigd op percelen landbouwgrond gelegen langs het nieuw te graven gedeelte van het Boterdiep, kadastraal bekend als gemeente Uithuizen, sectie H, nr. 247.

Het terrein wordt omringd door landbouwgronden en door, op korte afstand gelegen, bewoonde (woon)huizen. In de onmiddellijke omgeving van het terrein bevinden zich geen gebieden die een bijzondere bescherming vereisen.

3.2 Gevolgen voor het milieu bij het oprichten en in werking- hebben van de inrichting.

a. Water

Doordat er niet rechtstreeks geloosd zal worden op oppervlaktewater zal er geen verontreiniging van het Boterdiep ontstaan. Inziggend water uit het depot zal slechts marginaal verontreinigd zijn en ondergaat door de bodem nog een filtering zodat ook via deze weg het Boterdiep niet verontreinigd zal worden.

b. Geur

Op het terrein zal baggerspecie uit het te dempen gedeelte van het Boterdiep, vermengd met water, worden opgebracht. Het te bergen materiaal bevat geen rottende bestanddelen: geuroverlast valt daarom niet te verwachten.

c. Geluid

Uit de overgelegde gegevens blijkt dat de te gebruiken machines, bij de naast- en omliggende woongebouwen geen overlast zullen veroorzaken; de machines moeten evenwel in een goede staat van onderhoud verkeren,

d. Bodem en grondwater

Het aan te brengen materiaal zal geen invloed hebben op de bodem en op het grondwater in de omgeving. Het materiaal is niet uitloogbaar en zal na ontwatering worden ingedeeld in categorie 1 - grond, waarvan de verwerking bij het provinciaal bestuur moet worden gemeld. (categorie 1 betreft herbruikbaar materiaal met een beperkte verontreiniging en uitloging).

e. verkeersaantrekkende werking

De te bergen specie wordt met behulp van een hydraulische kraan aangebracht ; de inrichting heeft geen verkeersaantrekkende werking.

Energie en grondstoffengebruik

Ter beperking van het energiegebruik werken de machines alleen tijdens de aanleg en het vullen van het depot.

Doelmatigheid

De locatie is zodanig gelokaliseerd dat er geen sprake is van nadelige gevolgen voor milieu en landschap. Het depot is gelegen op zeer korte afstand van de werkzaamheden en vormt voor het scheepvaartverkeer weinig obstakel.

Capaciteit

De capaciteit van het depot is geschikt voor 500m³; dat is voldoende voor de uit de voorgenomen werkzaamheden vrijkomende grond.

Continuïteit van de inrichting

De inrichting is slechts voor korte tijd aangevraagd en zal slechts eenmalig dienst doen als ontwateringsdepot voor een beperkte hoeveelheid materiaal. Daarna zal het terrein in oude toestand worden hersteld.

Toekomstige ontwikkelingen

Op dit moment zijn bij ons geen toekomstige ontwikkelingen bekend die van invloed kunnen zijn op onze beslissing op deze aanvraag.

Provinciaal milieubeleid

Het provinciaal beleid is gericht op een zo groot mogelijk percentage hergebruik van afvalstoffen. Doordat de uitgedroogde specie binnen categorie 1 gaat vallen kan aan dit beleid worden voldaan.

Externe veiligheid

Teneinde dijkdoorbraak en als gevolg daarvan de uitstroming van perswater te voorkomen, wordt voorgeschreven dat de aan te leggen perskaden moeten worden goedgekeurd door een ter zake deskundige. Het door laatstgenoemde op te stellen rapport moet aan de directeur ter goedkeuring worden toegestuurd. Re kaden moeten gedurende de exploitatieperiode steeds in goede conditie blijven.

Ongewone voorvallen met milieuschadelijke effecten

Indien ten gevolge van ongewone voorvallen (calamiteiten en afwijkingen van de normale gang van zaken in de inrichting) nadelige effecten voor het milieu zoals lucht- of bodemverontreiniging, geluidhinder, stank, brand of explosie zijn ontstaan, dan wel dreigen te ontstaan, dienen daarop door degene die de inrichting drijft de nodige acties te worden genomen.

Omdat het hier gaat om een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer is ten aanzien van deze ongewone voorvallen de regeling zoals neergelegd in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer ("Maatregelen in bijzondere omstandigheden") van toepassing. Dit betekent dat bij een ongewoon voorval vergunninghoudster daarvan zo spoedig mogelijk melding dient te maken aan de directeur van de Dienst Ruimte en Milieu van de provincie Groningen en onmiddellijk de nodige maatregelen dient te nemen op basis van het hiervoor genoemde hoofdstuk 17 van de wet.

Termijn van de vergunning.

Overeenkomstig de aanvraag wordt de vergunning voor een periode van 3 jaar verleend.

De werkzaamheden zullen binnen deze periode zijn uitgevoerd; er zijn geen redenen om de vergunningstermijn te bekorten.

Locatiespecifieke omstandigheden

De inrichting maakt tijdelijk deel uit van de reconstructiewerken aan het Boterdiep en van de reconstructie van de wegen ter plaatse. Alle daarbij behorende werkzaamheden vinden op zeer kleine afstand van woningen plaats. Ook het depot wordt in de onmiddellijke nabijheid van woningen aangelegd. Uit vorenstaande blijkt dat dit voor geur, oppervlaktewater en bodem geen bezwaar is.

Voor het aspect geluid ligt de zaak evenwel anders.

Als gevolg van de kleine afstand tot de woningen zijn er in de vergunning voor de onderhavige inrichting geen maatregelen denkbaar die geluidsoverlast voorkomen en tevens uit andere overwegingen aanvaardbaar zijn, zoals bijvoorbeeld hinder door beperking van het uitzicht.

Mede omdat het depot slechts een klein deel uitmaakt van de totale werkzaamheden, willen wij in de voorschriften bij de vergunning volstaan met een beperking van de tijden waarin deze in bedrijf is.

Afstuitende overwegingen.

Uit het bovenstaande en uit de aanvraag om vergunning concluderen wij dat de gevraagde vergunning kan worden verleend, indien daaraan de onderstaande voorschriften worden verbonden.

BESLISSING:

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet milieubeheer, het Inrichtingen en vergunningenbesluit milieubeheer, de Provinciale Milieuverordening van de provincie Groningen en overeenkomstig de bij brief van 11 oktober 1996 ingediende aanvraag de daarbij overlegde tekeningen en beschrijvingen, besluiten wij:

I. aan de Dienst Infrastructuur van de provincie Groningen de gevraagde oprichtingsvergunning als bedoeld in art. 8.4 van de Wet milieubeheer te verlenen voor het oprichten en in werking hebben van een inrichting voor het opslaan van verontreinigde baggerspecie

II. te bepalen dat deze vergunning wordt verleend voor een periode van drie jaren, eindigende 1 januari 2001;

III. te bepalen dat alle bescheiden waaruit de aanvraag om vergunning bestaat, deel uitmaken van de vergunning;

IV. aan de vergunning bedoeld onder I de navolgende voorschriften te verbinden:

Begripsomschrijving:

Vergunninghoudster: Dienst Infrastructuur van de provincie Groningen

Re directeur : De directeur van de Ruimte en Milieu van de provincie Groningen

LAWABO : Landelijke Kwaliteitstoets Land- en waterbodems

1. Het depot mag worden benut voor de berging van grond die vrijkomt bij de omlegging van het Boterdiep te Uithuizen.
Er mag alleen specie worden geborgen die in klasse 3, LAWABO valt en afkomstig is uit de werkzaamheden aan het Boterdiep.
2. De grond moet vóór berging ontdaan zijn van afvalstoffen zoals hout, plastic, metalen e.d.
Deze materialen dienen afzonderlijk te worden opgeslagen en periodiek worden afgevoerd naar een daartoe bestemde verwerkingsinrichting.
3. Zodra het depot is gevuld moet dit schriftelijk aan de directeur worden gemeld.
Na een jaar moet de opgebrachte grond worden bemonsterd en worden geanalyseerd overeenkomstig het protocol voor een oriënterend onderzoek: het resultaat van dit onderzoek moet binnen een maand na gereedkomen van de rapportage eveneens aan de directeur worden overlegd.
4. De aan te leggen perskaden moeten gedurende de exploitatieperiode steeds in goede conditie verkeren. Het bureau Milieuzorg en Toezicht van de Dienst Ruimte en Milieu van de provincie Groningen moet zich voorafgaand aan de berging akkoord verklaren met de aanleg van de kaden aan de hand van een, voordat het materiaal wordt opgebracht, door een onafhankelijke deskundige af te geven verklaring.
5. In het depot moet een functionele ontwatering van de baggerspecie plaatsvinden waarbij het overtollige water niet mag worden geloosd.
6. De uit te voeren werkzaamheden mogen gedurende de werkdagen, tussen 08.00 en 17.00 uur plaatsvinden.

7. De inrichting moet vrij worden gehouden van voor de landbouw schadelijke (on)kruiden en moet in een goede staat van onderhoud verkeren.
8. De inrichting moet zodanig met hekwerk van de omgeving worden afgeschermd dat er geen gevaar voor derden ontstaat. Door middel van (een) bord(en) moet duidelijk worden gemaakt dat het een gevaarlijk terrein betreft.
9. Aan de noordzijde van het depot moet een peilbuis worden geplaatst tot een diepte van 5 meter.
10. De geplaatste peilbuis moet voordat met het werk begonnen is en vervolgens gedurende de duur van de vergunning in stand blijven en jaarlijks, tot het einde van de vergunning worden bemonsterd op Polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK's/10 van VROM).
Re resultaten van deze bemonstering moeten binnen een maand na de monsternamen worden gerapporteerd aan de directeur van de Dienst Ruimte en Milieu van de provincie Groningen .
11. Re aanvang van de werkzaamheden moet worden gemeld bij de directeur.
12. De inrichting moet binnen de termijn van de vergunning worden ontruimd en in de oorspronkelijke vorm worden teruggebracht.
13. Deze ontruiming moet plaatsvinden volgens een door de vergunninghoudster op te stellen, en door de directeur goed te keuren plan. Dit plan dient een halfjaar vóór het verloop van deze vergunning te worden afgegeven.
14. Bij de ontruiming van de inrichting moet alle opgebrachte specie en de bovenste 10 cm van de ondergrond worden verwijderd.
15. De afwerking dient, overeenkomstig de aanvraag, plaats te vinden als landbouwgrond.

V. te bepalen dat een exemplaar van deze beschikking zal worden toegezonden aan:

1. de dienst Infrastructuur van de Provincie Groningen, Postbus 855, 9700 AW, Groningen;
2. Burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsmond, Postbus 11, 9980 AA Uithuizen;
3. het Dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 100, 9959 ZH Onderdendam;
4. de Regionaal inspecteur van de volksgezondheid voor de milieuhygiëne te Groningen, Postbus 30020, 9700 RM Groningen;
5. Ministerie van LNV, directie Landbouw, Natuur en Openluchtrecreatie, directie Noord, Postbus 30032, 9700 RM Groningen
6. het Samenwerkingsverband Afvalstoffenverwijdering Noord-Oost Groningen, Postbus 20.000, 9930 PA Delfzijl.
7. het Provinciaal Groninger Fonds tot verkrijging en behoud van goed hengselwater, Postbus 36, 9780 AA Bedum.

Groningen, 2 december 1997.

Gedeputeerde Staten voornoemd:

 voorzitter.

 griffier.