

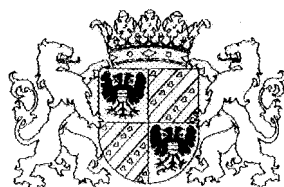
**provincie groningen**

**VERGUNNING**

**WET MILIEUBEHEER**

**AKZO NOBEL CHEMICALS B.V.  
DELFIJL**

Groningen, 12 januari 1999.  
Nr. 98/13.362/2, RMM.



## GEDEPUTEERDE STATEN DER PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 12 januari 1999.

Nr. 98/13.362/2, RMM.

Verzonden: **14 JAN. 1999**

Beschikken hierbij op de aanvraag van Akzo Nobel Chemicals B.V., locatie Delfzijl, Oosterhorn 4 te Farmsum in de gemeente Delfzijl, kadastraal bekend gemeente Delfzijl, sectie O1, O2 en O3, om vergunning ingevolge de Wet milieubeheer.

### I. AANVRAAG VERGUNNING,

Op 2 september 1998 ontvingen wij een brief van Akzo Nobel Chemicals B.V., locatie Delfzijl, hierna veelal te noemen: Akzo Nobel, gedateerd 28 augustus 1998, kenmerk Hgg. Hierbij vraagt Akzo Nobel een veranderingsvergunning als bedoeld in artikel 8.1, eerste lid, sub b van de Wet milieubeheer (Wm) voor het lossen van tankschepen met ruwe MDI ten behoeve van Dow Benelux N.V. aan de in het Zeehavenkanaal gelegen steiger van Methanor v.o.f. te Delfzijl.

In het onderhavige geval is uitsluitend een vergunning ingevolge de Wm benodigd. Wel wordt de aanvraag van Akzo Nobel door ons gecoördineerd behandeld met de eveneens op 2 september 1998 door ons ontvangen aanvraag van Dow Benelux N.V., locatie Delfzijl, hierna veelal te noemen: Dow Benelux, om een veranderingsvergunning ingevolge de Wm voor de aanleg en ingebruikname van een transportleiding voor ruwe MDI vanaf eerdergenoemde steiger van Methanor v.o.f. naar de beide opslagtanks voor ruwe MDI op het terrein van Dow Benelux.

Akzo Nobel valt onder categorie 4.3, sub a, b en c van het inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer. Op grond hiervan is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de Wm-vergunning,

### II. GEVOLGDE PROCEDURE.

Wij hebben voor deze aanvraag de procedure gevolgd zoals voorgeschreven in Afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en hoofdstuk 13 van de Wm.

De aanvraag is na de indiening daarvan gezonden naar de wettelijk aangewezen adviseurs en naar de andere betrokken bestuursorganen. Het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken heeft ter inzage gelegen van 27 november tot en met 24 december 1998. Binnen deze termijn zijn geen adviezen en bedenkingen bij ons binnen gekomen.

### III. GRONDEN VAN DE BESLISSING.

In verband met de op de voorliggende aanvraag te nemen beslissing overwegen wij het volgende.

#### 1. Algemeen,

In artikel 8.8 van de Wm worden in successievelijk het eerste, het tweede en het derde lid de elementen aangegeven die door het bevoegd gezag bij de beslissing op de aanvraag in ieder geval moeten worden betrokken, waarmee door het bevoegd gezag bij de beslissing in ieder geval rekening dient te worden gehouden, en welke het bevoegd gezag bij de beslissing in ieder geval in acht dient te nemen. Het moge duidelijk zijn dat het erom gaat dat de onderscheidene in artikel 8.8 bedoelde elementen materieel in de overwegingen van de te geven beschikking worden verdisconteerd, een en ander uiteraard voorzover de desbetreffende elementen in het concrete geval daadwerkelijk aan de orde zijn.

Onderstaande overwegingen zijn zodanig opgebouwd en bevatten zodanige informatie dat daarmee overeenkomstig de bedoeling van de wet uitvoering is gegeven aan genoemd artikel 8.8 van de wet. Voorts is ons van strijd met algemene regels als bedoeld in artikel 8.9 van de wet niet gebleken.

#### 2. Bestaande toestand van het milieu.

Akzo Nobel en Dow Benelux zijn gelegen op het grootschalige industrieterrein Oosterhorn. Op dit industrieterrein zijn velerlei vormen van met name chemische industrie gevestigd, onder meer chloor-, polymeer- en katalyse-chemie. Het industrieterrein dat zich onmiddellijk ten oosten van Delfzijl bevindt, wordt aan de noordzijde begrensd door het Zeehavenkanaal. Dit kanaal staat in directe verbinding met het Eems-Dollard-estuarium, hetgeen onderdeel uitmaakt van de Waddenzee. Het industrieterrein wordt aan de zuidkant ontsloten door de Oosterhornhaven (respectievelijk het Oosterhornkanaal). Het gebied ten oosten en ten zuiden ervan heeft in aanzienlijke mate een agrarische bestemming (naast de aanwezigheid van enkele grote chemische fabrieken en het terpdorp Weiwerd).

Het terrein van Dow Benelux wordt aan de noord- en oostzijde begrensd door het Oosterhornkanaal. Aan de oostzijde van dit terrein bevindt zich de kade waar in de huidige situatie tankschepen met ruwe MDI worden gelost.

De reden waarom de onderhavige veranderingsvergunning door Akzo Nobel is aangevraagd, is gelegen in het feit dat het tankschip, waarmee de ruwe MDI bij Dow Benelux wordt aangevoerd, een zodanige diepgang heeft dat het de sluisen te Delfzijl slechts met een deellading kan passeren. Een gevolg hiervan is dat in de huidige situatie, bij een verwerkingscapaciteit van Dow Benelux van 100.000 ton ruwe MDI per jaar, 20.000 ton ruwe MDI per jaar middels wegtransport moet worden aangevoerd. Omdat de hoeveelheid te verwerken ruwe MDI in de toekomst naar verwachting nog zal toenemen, zal bij ongewijzigd beleid ook het wegtransport verder toenemen.

Om dit logistieke probleem op te lossen heeft Dow Benelux er voor gekozen om een transportleiding voor ruwe MDI aan te leggen vanaf de in het Zeehavenkanaal gelegen steiger van Methanor v.o.f. naar de beide opslagtanks voor ruwe MDI op het terrein van Dow Benelux. Hierdoor zal nu en in de toekomst geen aanvoer van ruwe MDI middels wegtransport meer nodig zijn,

Op genoemde steiger van Methanol-, waar in de huidige situatie uitsluitend methanol wordt verladen, zal een losinstallatie voor ruwe MDI worden gebouwd. Deze zal worden bediend door personeel van Akzo Nobel. Omdat Akzo Nobel ook verantwoordelijk is voor het beheer en het onderhoud van deze losinstallatie en bijbehorend leidingwerk, heeft Akzo Nobel, onderdeel Infrastructuur hiervoor de benodigde Wm-vergunning aangevraagd.

Akzo Nobel, onderdeel Infrastructuur, omvat al die activiteiten die door verschillende service-units centraal ten dienste van de business-units (productiebedrijven) op de locatie van Akzo Nobel worden

verricht. De vigerende Wm-vergunning voor Akzo Nobel, onderdeel Infrastructuur betreft een revisievergunning (ons besluit van 25 februari 1986, nr. 25.983/9/A. 19, afd. MZ).

### 3. Gevolgen voor het milieu en mogelijkheden voor de bescherming van het milieu,

De gevolgen van de aangevraagde activiteit voor het milieu en de mogelijkheden voor de bescherming van het milieu worden hierna per milieucompartment besproken. Eerst wordt kort ingegaan op de status van MDI.

#### a. Status van MDI.

MDI (difenylnmethaan-4,4'-diisocyaan) is een stof met een smeltpunt van 37 °C en een kookpunt van 314 °C. De relatieve dichtheid ten opzichte van water bedraagt 1.2, de dampspanning bij 20 °C bedraagt 0,019 Pa. Ruw MDI heeft iets afwijkende fysische eigenschappen (zie paragraaf 12 van de aanvraag). Zodra MDI met water in aanraking komt reageert het tot een onoplosbare, vaste stof. MDI is volgens de IARC-lijst ingedeeld in klasse 3 (stoffen die (nog) niet ingedeeld kunnen worden). De staf komt verder niet voor op nationale of internationale lijsten, zoals prioritaire- en aandachtstoffenlijsten, de BAGA-lijst en zwarte lijsten voor bodem, water of lucht.

#### b. Externe veiligheid.

Akzo Nobel ressorteert onder de werking van het Besluit risico's zware ongevallen en heeft in juli 1997 een geactualiseerd rapport inzake de Externe Veiligheid (EVR) bij de provincie ingediend.

In de onderhavige aanvraag is in paragraaf 9 en bijlage 1 informatie met betrekking tot de externe veiligheid opgenomen. Hieruit blijkt dat het lossen van tankschepen met ruwe MDI aan de buitensteiger van Methanor v.o.f. geen extra risico's voor omgeving en milieu met zich meebrengt. Gezien de fysische, chemische en (eco-)toxicologische eigenschappen van de stof en de wijze van handeling heeft, op grond van het subselectiesysteem (Nadere regels met betrekking tot rapport inzake de externe veiligheid, Staatscourant 31, 13 februari 1989) geen kwantitatieve risicoanalyse (QRA) opgesteld te worden.

Ook een meer specifieke beschrijving van de milieurisico's beltoeft, conform de geldende afspraken (Handleiding voor het opstellen en beoordelen van een Extern Veiligheidsrapport (EVR), IPO, Den Haag, april 1994), niet opgesteld te worden.

Bij een eventuele spill van MDI zal het product, zodra het in het water komt, snel stollen.

Verspreiding in het milieu is daardoor verwaarloosbaar.

Gelet op het vorenstaande zijn wij van mening dat aan de thans te verlenen vergunning geen specifieke voorschriften met betrekking tot externe veiligheid behoeven te worden verbonden. Wel zal worden voorgeschreven dat de te hanteren losprocedure de goedkeuring behoeft van de directeur van onze dienst Ruimte en Milieu (zie voorschrift 1).

#### c. Lucht.

Voor MDI zijn geen wettelijke luchtkwaliteitseisen geformuleerd.

Volgens de Nederlandse emissie Richtlijn (NeR) is MDI ingedeeld in klasse sO1 met, indien stofvormig, een grensmassaastroom van 0,1 kg/h.

In het Provinciaal Milieubeleidsplan 1995-1998 is vermeld dat emissies en verspreiding van milieuschadelijke stoffen primair brongericht dienen te worden aangepakt. Voor emissies van niet-zwarte-lijst-stoffen geldt dat met toepassing van het alara-beginsel ten minste de best toepasbare technieken dienen te worden toegepast. In de praktijk betekent dit toepassing van de stand der techniek conform de NeR.

In paragraaf 5 van de aanvraag is aangegeven dat tankschip en opslagtanks tijdens het lossen van het tankschip met elkaar verbonden zijn middels een dampretourleiding. Hierdoor vinden geen emissies van MDI naar de lucht plaats. Met dit dampretoursysteem wordt voldaan aan de stand der techniek.

Gelet op het vorenstaande komen wij tot de conclusie dat geen aanvullende emissiereducerende maatregelen behoeven te worden voorgeschreven.

#### c. Bodem.

Het aspect "bodembescherming" is in het onderhavige geval niet relevant.

#### d. Geluid.

Akzo Nobel ligt op het gezoneerde industrieterrein Oosterhom te Delfzijl zoals bedoeld in artikel 53 Wet Geluidhinder. De dichtstbijzijnde woningen liggen in Farmsum.

Blijkens paragraaf 3.2 en paragraaf 6 van de aanvraag zal het tankschip worden gelost met behulp van de op het schip aanwezige pompen. Op de steiger zelf wordt geen geluidproducerende apparatuur geplaatst.

Gelet op de in de aanvraag vermelde specificatiegegevens en de positionering van de lospompen op het schip komen wij tot de conclusie dat het onderhavige project geen gevolgen heeft voor het door Akzo Nobel veroorzaakte geluidniveau. Nadere voorschriften kunnen dan ook achterwege blijven.

#### e. Afvalstoffen.

Het aspect "afvalpreventie" is in het onderhavige geval niet relevant omdat in principe bij de in de aanvraag beschreven bedrijfsvoering op de steiger geen afval- of reststoffen vrijkomen.

#### f. Energie en grondstoffen.

Bij het lossen van tankschepen met MDI worden geen grondstoffen of hulpstoffen gebruikt, met uitzondering van stikstof voor het spoelen van de losarm. Het energieverbruik is gering. Voorschriften met betrekking tot grondstoffen- en/of energiebesparing zijn in dit geval derhalve niet aan de orde.

#### g. Verkeer en vervoer.

Zoals wij reeds hebben vermeld onder punt 2, is het in de huidige situatie niet mogelijk bij Dow Benelux alle MDI per schip aan te voeren. Een deel van de MDI wordt per tankauto aangevoerd.

Aanvoer per leiding vanaf de steiger van Methanor zal het aantal vervoersbewegingen met tankauto's (althans ten aanzien van de aanvoer) tot nul reduceren.

#### h. Toekomstige ontwikkelingen.

Dow Benelux verwacht dat de te verwerken hoeveelheid ruwe MDI (nu maximaal 100.000 ton per jaar) in lijn met de groei van de markt verder zal toenemen. Op korte termijn is een toename tot 120.000 à 140.000 ton per jaar voorzien.

#### i. Ongewone voorvallen met milieuschadelijke effecten.

Indien ten gevolge van ongewone voorvallen (calamiteiten en afwijkingen van de normale gang van zaken in de inrichting) nadelige effecten voor het milieu zoals lucht-, water- of bodemverontreiniging: geluidhinder, stank, brand of explosie (kunnen) ontstaan danwel worden vermoed, dienen daarop door de vergunninghoudster de nodige acties te worden genomen. Omdat het hier gaat om een vergunning ingevolge de Wm is ten aanzien van deze ongewone voorvallen van toepassing de regeling welke is neergelegd in hoofdstuk 17 van de Wm ("Maatregelen in bijzondere omstandigheden"). Dit betekent dat bij een ongewoon voorval vergunninghoudster daarvan zo spoedig mogelijk melding dient te maken en onmiddellijk de nodige maatregelen dient te nemen op basis van hoofdstuk 17 van de wet. Aangezien de regeling uitputtend moet worden geacht, is er geen plaats meer voor

regeling van die materie in een aan de vergunning te verbinden voorschrift. In deze moet dan ook worden volstaan met verwijzing naar hoofdstuk 17 van de wet. Volledigheidshalve is nog op te merken dat de meldingen aan het provinciaal bestuur in ieder geval dienen te geschieden via telefoonnummer 050-31 80000, en bij voorkeur dienen te worden bevestigd per telefax onder nr. 050-3164632.

#### **IV. AFSLUITENDE OVERWEGINGEN.**

Wij zijn van oordeel dat de gevraagde vergunning kan worden verleend, indien daaraan het onderstaande, naar ons oordeel in het belang van de bescherming van het milieu te achten, voorschrift wordt verbonden.

#### **BESLISSING :**

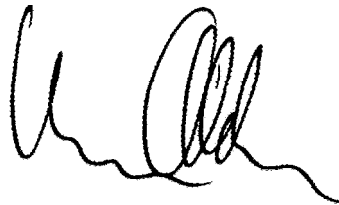
Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet milieubeheer, het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer, en overeenkomstig de bij de brief van 28 augustus 1998 ingediende aanvraag en de daarbij overlegde tekeningen en beschrijvingen, besluiten wij:

- I. aan Akzo Nobel Chemicals B.V., locatie Delfzijl een veranderingsvergunning als bedoeld in artikel 8.1, eerste lid, sub b van de Wet milieubeheer te verlenen voor het onderdeel Infrastructuur;
- II. te bepalen dat van de stukken waaruit de vergunningaanvraag bestaat, alle bescheiden deel uitmaken van de vergunning bedoeld onder I, met uitzondering van de tekst van bijlage I alsmede de topografische kaart en tekening 4G-0001-0025;
- III. aan de vergunning als bedoeld onder I het navolgende voorschrift te verbinden:
  1. Uiterlijk 1 maand voordat de losactiviteit voor de eerste maal plaatsvindt, dient de te hanteren losprocedure ter goedkeuring te worden overgelegd aan de directeur van de dienst Ruimte & Milieu,
- IV. te bepalen dat een exemplaar van deze beschikking zal worden gezonden aan:
  1. Akzo Nobel Chemicals B.V., locatie Delfzijl;
  2. Burgemeester en Wethouders van de gemeente Delfzijl;
  3. de regionaal inspecteur voor de hygiëne van het milieu, te Groningen;
  4. de Colleges van Burgemeester en Wethouders van de gemeenten Appingedam, Slochteren en Scheemda;
  5. Dow Benelux N.V., locatie Delfzijl;
  6. de Waddenvereniging, vestiging Groningen, te Groningen;
  7. het dagelijks bestuur van Groningen Seaports, te Delfzijl;

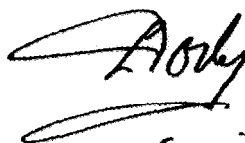
8. de directeur LNV-Noord, te Groningen;
9. de directeur van de Dienst Ruimte & Milieu.

Groningen, 12 januari 1999.

Gedeputeerde Staten voornoemd:



, voorzitter.



, griffier.

